

美英澳执意推进核潜艇合作后患无穷

■赵学林 王春芬



安全的最大风险源。

军眼聚焦

近日，美国、英国和澳大利亚“奥库斯”三国领导人举行正式会面并公布了三国核潜艇合作的详细计划。根据计划，通过购买加合作研发的方式，澳大利亚将成为全球第七个拥有核潜艇的国家，并将于2055年拥有一支由8艘核潜艇组成的水下编队，而这也将成为澳大利亚“历史上最昂贵的国防项目”。

该计划发布后，引发多方关注。所谓“奥库斯”的美英澳三国为“小圈子”私利，不顾国际社会严重关切与反对，持续推进核潜艇合作进程，严重不利于国际和地区安全稳定。美英澳核潜艇合作被相关领域专家认为，是“教科书级别的核扩散”，对本就脆弱的国际核不扩散机制构成重大挑战，充分暴露了“奥库斯”这一极具冷战色彩的“小圈子”已成为国际核

执迷不悟，一错到底

2021年，澳大利亚撕毁了与法国签订的高额潜艇订单，转而宣布和美国、英国建立三边安全伙伴关系并开展核潜艇合作。法国一度召回驻美和澳大利亚的大使。当年11月，美英澳三国签署《海军核动力信息交换协议》，允许澳大利亚获取美英澳高度保密的核潜艇信息；12月，由三国成立的“澳大利亚核潜艇项目”联合指导小组高调举行会议，安排部署各工作小组详细审查在澳建造核潜艇涉及的关键事项。

2022年3月，澳大利亚发表声明称，将在澳东海岸建造一座新的潜艇基地，用来停靠澳未来的核潜艇，同时保障美英核潜艇定期访问。该基地预计耗资超过100亿澳元，是近年来澳大利亚新建的首座重要军事设施。当年7月，美国国会众议院海上力量和投射力

量小组委员会提出澳美潜艇军官输送法案，允许澳海军每年派遣军官参加美海军核潜艇军官培训课程，并进入美核潜艇实习，以熟悉相关操作流程。

而根据此次美英澳最新公布的合作方案，美国将在21世纪30年代初向澳大利亚提供3艘弗吉尼亚级攻击核潜艇，并可根据情况提供另外2艘。其后，三国还将合作研制一款新型核潜艇，并在澳大利亚生产。不过，由于缺乏基础设施，澳大利亚要到40年代初期有望接收本国建造的该型核潜艇。

内外交困，不得人心

自美英澳三国宣布启动核潜艇合作以来，国际社会上质疑、谴责和反对声音迭起。在国际层面，国际原子能机构理事会及大会连续7次设置单独正式议题专门讨论三国核潜艇合作相关问题。在《不扩散核武器条约》第十次审议大会上，许多国家也都对三国合作表达了严重关切。

在区域内国家层面，印度尼西亚、马来西亚等东南亚国家以及基里巴斯、萨摩亚等南太平洋地区国家都在不同场合对三国合作表示过高度关切。新西兰多次重申其“无核政策”，明确表示不会参与美英澳核潜艇合作。近日，新西兰总理希普金斯再次提醒澳大利亚，根据20世纪80年代生效的《南太平洋无核区条约》，未来澳核潜艇将不被允许进入新西兰领海。

在美国国内，对三国核潜艇合作的反对声音也不绝于耳。美国“预防核扩散项目”负责人、得克萨斯大学奥斯汀分校教授艾伦·库珀曼等多位专家联名致信美国总统，对美英澳核潜艇合作将破坏国际核不扩散机制表达严重担

忧。英国也有媒体指出，美英澳核潜艇合作存在核材料和核技术扩散风险，将冲击全球核不扩散机制。

根据所谓的“路线图”，澳大利亚在耗资2450亿美元后得到的只是数艘美国的“二手”潜艇以及在研发和生产上均充满不确定性的新潜艇。要知道，2450亿美元相当于澳大利亚全国大约两年的公共医疗开支，这种无端的巨大开支最终必然影响到澳大利亚民众的日常生活。孤悬于南太平洋的澳大利亚放弃自己远离热点问题的地缘优势，建一支服从美国利益的核潜艇编队，将自己顶到风口浪尖，在澳大利亚国内同样引发巨大争议。

澳大利亚前总理基廷发表声明称，美英澳核潜艇交易是一个多世纪以来澳大利亚工党做的最糟糕决定。基廷表示：“让我们国家同另一个国家（美国）签署协议，为他们的偏好服务，后面还跟着没头没脑的英国人，这不是什么好景象。”澳大利亚科廷大学教授锡拉库萨在接受采访时也指出，澳大利亚斥巨资买来的核潜艇并不会带来安全保障，而是会成为“华而不实的累赘”。

欺世盗名，为祸世界

面对国内外的诸多质疑，美国总统拜登宣称澳大利亚购买的虽是核动力潜艇，但不会配备核武器。这种辩解无疑是苍白的。事实上，美英澳核潜艇合作开启了核武器国家向无核武器国家转让武器级核材料的危险先例，是赤裸裸的核扩散行径。

美英澳三国这一不负责任的举动，严重违背《不扩散核武器条约》的目的和宗旨，对国际原子能机构现行的保障监督体系构成极大法律与技术挑战，损害《南太平洋无核区条约》精神，破坏东盟国家建立东南亚无核武器区的努力，并带来核安全、核潜艇军备竞赛、导弹技术扩散等诸多方面的隐患和危害，对全球战略平衡与稳定也将产生深远消极影响。

美英澳三国多次辩称将遵守所谓最高的防扩散标准和保障监督与核查标准，但这纯属欺世盗名，实质上是胁迫国际原子能机构秘书处作出保障监督安排，进而为三国合作合法性“背书”。三国的真正企图是逃脱国际原子能机构的实质性监管，从而将成吨的武器级核材料置于国际核不扩散体系之外。鉴于澳大利亚曾有寻求发展核武器的野心和历史，特别是近年来澳国内拥核论调再次沉渣泛起，国际社会必须对三国核潜艇合作保持高度警惕。

亚太地区能够成为世界上最具活力、增长最快的地区，与过去40多年里地区国家协力合作创造出的和平稳定局面密切相关。美英澳三国应认真倾听国际社会和地区国家的呼声，立即停止危险的核扩散行径，忠实履行国际核不扩散义务，多做有利于国际核不扩散机制和世界和平安全的事。

（作者单位：中核战略规划研究总院）

图①：美国弗吉尼亚级“密苏里”号核潜艇在海上试航。

图②：建造中的英国机敏级核潜艇。均为资料图片

军眼观察

近期，由美国和泰国主办的2023年“金色眼镜蛇”多国联合演习再度开启。本年度演习的规模恢复到与疫情前规模大体相当，共有来自30个国家的7300多人参加。值得关注的是，美军参演人数达到“10年来最高水平”，同时美还出动F-35战斗机、特种部队等力量大秀“肌肉”，为“金色眼镜蛇”这一传统多边联演蒙上浓厚的对抗色彩。

“金色眼镜蛇”联演已经发展成东亚地区最具影响力的军事演习，也是美国在亚太地区参与的规模最大的军事演习之一。多年来，演习将重点放在人道主义救援和民事支持上，这与泰国政府和军方淡化演习对抗性的诉求密切相关。然而，随着疫情趋缓，美国迫不及待加强其在“金色眼镜蛇”联演中的投入力度，不能不引起地区国家对美搅局亚太的高度警惕。

强化亚太地区军事存在，释放美霸权信号。从参与人数来看，今年共有7300多人参与“金色眼镜蛇”联演，美国派出3800名军人参与，超过总参演人数的一半。如果将美军舰船上的水兵包含在内，此次美国参演的实际人数可能超过6000人，参演人数达10年来最高水平。而美军印太司令部司令阿奎利诺的参加也彰显了美对此次联演的重视程度和背后隐藏的政治意图。近年来，美国愈发担忧其影响力相对下滑，亚太地区一些国家对其信任度随之下降。为此，美不断加强亚太地区军事投入，将其三分之二的海空力量部署在此，并且极力拉拢日本、韩国等国频繁进行系列军演。这些举措给亚太地区国家释放了非常强烈的信号，即美国将亚太地区视为战略重心，并且在该地区具有很强的军事实力，从而向潜在对手施加压力，也让地区内其他国家提升对美国霸权的“认可”。

拉拢盟友伙伴，为所谓“印太战略”布局谋势。近年来，美国在亚太地区的多边安全合作明显增强，不仅推动其亚太联盟体系向网络化转型，也不断拉拢地区内其他国家打造更广泛的盟伴体系。军事演习被美国视为增强多边安全合作的重要方式，相比打造正式的多边安全合作机制而言，多边联合军事演习的方式比较灵活，从而能够渐进式地推动美在亚太地区的多边安全合作布局。从美国在亚太地区的合作伙伴有，除了日本、韩国、澳大利亚等相对比较核心的盟友外，其他国家的游离情况时有发生。美泰联盟是美国亚太联盟体系当中相对偏弱的一环。此前因美国对泰国国内政治的干预，导致美泰联盟关系弱化。“金色眼镜蛇”在某种程度上被美视为对泰加强军事交流合作、强化军事联盟的窗口。而美国提出所谓“印太战略”后，泰国因独特的区位优势，成为美战略布局中的重要支点。未来，美在亚太地区的多边安全合作会更加多元、频繁。

渲染“中国威胁”，为推行“大国竞

警惕美借多边安全合作搅局亚太

二〇二三年“金色眼镜蛇”多国联合演习举行，美军参演人数达到“十年来最高水平”

■凌胜利

“服务”。当前，拜登政府基本上已经确立了以竞争为主要基调的对华政策，为此在国内外各种场合不遗余力地渲染“中国威胁”。在美国国内，对华强硬已成为一些政客的政治正确，这也使得美在军事、贸易、科技等领域，联合其他国家对中国进行多方施压。美国鼓吹“大国竞争”，借联合军演不断渲染亚太安全合作，使得亚太地区国家面临更加严峻的“选边站队”。不过，这并不符合多数亚太地区的利益，只会导致亚太地区的和平稳定面临更大的挑战。

（作者系外交学院国际安全研究中心主任）

下图：2023年“金色眼镜蛇”多国联合演习开幕式现场。

新华社发



美空军申请退役32架F-22战斗机

新闻事实：美国《防务新闻》3月13日报道称，美国空军在2024财年预算中申请退役310架飞机，其中包括32架早期型F-22战斗机。目前，美空军共有183架F-22战斗机。

点评：美国空军在下一财年申请退役310架飞机，一是这些飞机已达到服役年限，必须退出现役，否则存在重大安全隐患；二是为了更新换代，提高现役飞机的总体性能，尤其是增加一些更具优势的机种，以确保美空军的空中优势。从综合性能指标看，F-22被誉为当今世界五代机中的最佳战机。该机造价高昂，最初单机价格约3亿美元，后虽降至约1.5亿美元，但其保养维修费用负担依然很重。也正是由于此机型购置和维护费用过于昂贵，故美在生产了187架后就关闭了生产线。此次淘汰一批F-22，显然是为未来装备大批无人机和6代机预留空间。

（点评专家：刘 强，上海环太国际战略研究中心学术委员会主任）

一架美军“死神”无人机在黑海坠毁

新闻事实：3月14日，一架美军MQ-9“死神”无人机在与俄罗斯两架苏-27战斗机遭遇后，于黑海上空坠毁。黑海地区一直是以来以美军为首的北约侦察力量重点照顾的区域之一。

点评：MQ-9“死神”无人机是一款集情报侦察和武装攻击为一体的无人侦察作战飞机，不仅可以完成情报搜集任务，还可完成“发现即摧毁”的作战任务。此次，MQ-9在黑海敏感地区坠毁，美俄双方均将责任指向对方。从纯军事和技术视角看，美使用侦察与攻击一体无人机在敏感地区对俄抵近侦察，触碰了俄敏感神经，俄遂出动苏-27战斗机进行拦截干扰。事件发生后，美公布了苏-27战斗机飞行期间运用抛洒燃油方式对MQ-9实施干扰画面，并指责俄战机的做法“不安全且不专业”。尽管拜登政府保持了相对谨慎克制态度，但美国会强硬声音不断，因此不排除未来美采取报复行动的可能性。

美菲将举行历史上最大规模联演

新闻事实：美菲联合军演发言人3月14日表示，4月美国和菲律宾将举行“肩并肩”联合军事演习，这将是历史上最大规模的美菲联演。

点评：自美国决意推行所谓“印太战略”以来，其与地区盟国不仅联合军演不断，且规模也不断扩大。从公布的消息看，此次演习还有几个值得关注的地方：一是首度设置了实弹打击目标船项目；二是百余名澳大利亚国防军成员将参加“特种作战和小型陆基演习”等活动；三是日本、韩国以及东盟成员国预计将派观察员参加今年的“肩并肩”联演。打击目标船属于剧烈军事冲突中的行为，而澳大利亚派兵参与演习，无疑旨在加强盟国之间的军事指挥控制协调，为未来统一行动进行磨合。日本、韩国和东盟国家派观察员参加演习，显然也不仅仅是观摩学习那么简单，同样有关注地缘利益和加强安全协作的深层用意。

叙称有证据表明美正在训练恐怖分子

新闻事实：叙利亚总统巴沙尔·阿萨德3月15日访俄并与俄总统普京举行会谈。据俄媒报道，阿萨德在会谈后接受采访时说，叙利亚有证据表明，美国正在阿特坦夫军事基地训练恐怖分子。

点评：目前世界各国对“恐怖主义”的内涵外延尚无统一定义。现实中，各国均依据自己对“恐怖主义”的理解进行定义。因此，叙总统称有证据表明美国正在阿特坦夫军事基地训练恐怖分子，美国一定有不同的答案。然而，由于在叙利亚问题上美国一直致力于推翻阿萨德政府，故其在位于叙利亚、约旦、伊拉克三国边境地带的阿特坦夫军事基地培训武装人员，显然是为了打击或颠覆阿萨德政府，这也是美国多年来在很多地区惯用的手段。而美国此举在叙利亚政府的眼中，自然是典型的恐怖主义行为。总之，美国此举将给叙利局势带来更多的动荡是毫无疑问的。