

北约上调国防预算严重冲击欧洲安全

■季澄



□3月以来,北约举行一系列军事演习,演习地域从北极地区延伸至地中海。图为北约国家军人在立陶宛参加“格里芬闪电”军演。

□在布鲁塞尔召开的北约国防部长会议上,各成员国围绕国防开支标准等问题展开磋商。

均为资料图片

军眼聚焦

近期,在布鲁塞尔召开的北约国防部长会议上,各成员国围绕2025年后国防开支标准展开磋商。北约秘书长斯托尔滕贝格称,鉴于北约目前面临的紧迫安全形势,各成员国应将年度国防开支占本国GDP2%的预定目标视为“最低限”而非“最上限”。

在俄乌冲突呈现长期化、复杂化的背景下,北约抬高国防开支标准、持续加码对乌军援的做法,不仅将激化冲突局势,不利于早日实现“停火止战”,更会对欧洲地区安全局势造成严重冲击与破坏。同时,欧洲“战略自主”进程也将因为美国及北约的战略裹挟而陷入停滞甚至倒退的境地。

占GDP2%不再是“最低目标”

2014年克里米亚危机后,北约成员国曾同意在2024年将军费占各自GDP的比重提升到至少2%。但在具体执行中,各国的步调与节奏不尽相同。美国对部分欧洲盟友搭安全“顺风车”的做法十分不满,多次进行指责。

不过,2022年2月俄乌冲突爆发

后,一向对增加国防开支消极的欧洲国家开始转变态度,竞相增加国防开支。据北约官方统计,2022年北约年度国防开支总额超过1万亿美元。预计至少有19个成员国的国防开支将在2024年超过GDP2%,接近北约全部成员国数量的三分之二。

具体来看,美国、德国、法国是北约上调国防开支标准的重要推手,是舆论上的“造势者”和行动中的“领头羊”。目前,美国年度国防预算占本国GDP比重高达3.5%,不仅远高于北约设定的2%的最低标准,更超出其他所有成员国军费开支总和。法国总统马克龙则在今年1月表示,为推进法军以未来高强度冲突为基准的转型建设,将把2024年至2030年的国防预算总额提升至4130亿欧元,较上一个七年周期增长约三分之一。德国国防部长皮斯托留斯要求将2024年国防预算增加100亿欧元,以应对俄乌战事产生的额外支出,并称2%的开支标准仅应作为北约采取进一步措施的基础,这显然在为后续追加资金投入造势。

部分东欧、北欧和波罗的海国家成为北约增加国防开支的积极“响应者”。据北约消息人士透露,波罗的海三国和相关东欧国家在北约国防部长会议期间,主张将开支标准占GDP比重由目前的2%提高至2.5%。其中,波兰将把2023年国防预算在GDP中的占

比提升至4%,较2022年的2.4%显著跃升。一旦计划落地,波兰将成为北约成员国中国防开支占GDP份额最高的国家。而丹麦为增大国家财政在国防预算上的回旋空间,也采取超常规举措,决定自2024年起将本国传统宗教节日“大祈祷日”改为普通工作日,以便将节省的30亿丹麦克朗(约合4亿欧元)用于国防支出。

不过,意大利、比利时、卢森堡等国更倾向于构建与本国经济情况相适应的国防预算体系,依据自身实际调整国防开支在GDP中的比重,属于“稳健派”的代表。例如,比利时国防大臣公开表示,愿向占GDP2%的国防开支目标迈进,但不会在2024年完成。

美国借俄乌冲突给欧洲套上枷锁

尽管在实现国防开支占GDP2%的具体时间点上存在分歧,但不可否认,在俄乌冲突平息曙光未现的当下,增加国防开支已成北约各成员国的普遍共识。

冷战结束以来,欧洲不是没有抗拒或故意拖延过美国增加北约军费的要求。事实上,冷战后北约中的欧洲成员国大多削减了国防开支,这令美国颇为不满,特朗普政府时期这一问题甚至引

发美欧“舌战”。不过,随着俄乌冲突的爆发,美国成功给欧洲盟友重新套上了枷锁,让其在安全困境和价值观的双重逼迫中,步步退让,最终走上美国为其预设的道路。

俄乌冲突爆发4个月后,北约发布《北约2022战略概念》文件指出,大国竞争及由此引发的周期性动荡正深刻塑造北约的安全环境。该文件还将俄罗斯定义为北约“最大且直接的威胁”。这种对于当前和未来战略环境的认知,无疑为增加军费做好了铺垫。

随着俄乌冲突的加速演进,北约意识到其弹药库存及国防工业产能已难以满足乌方日益增大的需求,尤其是大口径弹药的生产周期已从原先的12个月延长至28个月。为此,北约亟需追加国防开支来弥补自身武器弹药供应链方面的不足,避免在与俄方的“后勤消耗战”中落败。这也成为北约增加国防开支的重要原因。

为将盟友牢牢绑定在自己的战车,美国不仅贩卖焦虑,还反复敦促盟友增加军费。在此次北约国防部长会议上,美国国防部长奥斯汀表示,希望与盟友在今夏举行的北约峰会上就一项新的国防投资承诺达成协议,以共同升级联盟防御计划、提高部队战备水平。

“拱火浇油”势必加剧安全风险

对美国来说,鼓动盟友提高国防预算能有效减轻其在欧洲方向的防务负担,而将更多资源投向亚太,不失为一种以“低成本、高效率”方式维持对欧安全事务主导权的办法。但对北约其他成员国来说,无论美国如何渲染当前的安全威胁,真正提高国防开支仍面临诸多困难。

俄乌冲突产生严重的溢出效应,其带来的能源危机、通胀危机和粮食危机,让不少欧洲成员国的财政捉襟见肘。这种情况下一味追加国防支出,必然会挤占其他方面特别是关系民生的各种支出,从而动摇政府执政根基。近期在德、法、意等国此起彼伏的反战示威活动中,民众纷纷喊出“要工资不要武器”的口号,就充分说明了这一点。

欧洲国家增加国防开支终究只是俄乌冲突之下的“应激反应”,其虽然暂时被裹挟在美国的战车上动弹不得,并不意味着会长久无条件地迎合美国的霸权考量。对于北约的欧洲成员国来说,强化欧洲自主防御能力才是其首要关注事项。值得一提的是,在美“大国竞争”战略的捆绑下,北约的“亚太化”“全球化”倾向愈发明显。这或将在美欧间以及欧洲国家内部就国防开支问题埋下分歧的种子。

此外,北约通过提高国防开支升级对乌军援频次与等级,特别是对乌提供重型武器的“拱火浇油”行为,势必引发俄方强烈回应并加剧战争升级风险。年初,美、英、德三国相继批准对乌提供“艾布拉姆斯”“挑战者2”和“豹2”主战坦克及相关人员培训,就激起俄政府和学界人士广泛谴责,称西方此举是“极其危险且荒唐的决定”,将把西方与俄对抗推向新高度。

(作者单位:军事科学院)

法国举行三十年来最大规模军事演习

■杨震李伦

军眼观察

不久前,法国“猎户座-2023”军事演习第二阶段正式结束。在这场被称为“法国30年来规模最大的军事演习”中,法军不但投入了包括“戴高乐”号航母和两艘直升机航母在内的30艘舰船、数百架战机等以及7000多名军人,还邀请英国、西班牙、美国、德国等国参演。在俄乌冲突延宕持续的背景下,法国举行此次军演除针对俄罗斯外,更是为了展示自身军事实力,争夺“欧洲军事领袖”地位。

作为欧洲的传统强国,法国向来以欧洲主导者自居。马克龙上台后,继承了法国历任强势领导人借欧盟影响力维持法国独立性的理念,提出重塑欧盟等主张。从成立“欧洲军”的倡议,到关于北约“脑死亡”的言论,法国近年来始终致力于推进欧洲的防务独立。2022年年初,法国在任欧盟理事会轮值主席国后,公开宣称本届任期的头等大事是建设“更具主权的欧盟”。然而,正当法国准备有所作为之时,俄乌冲突突然引爆。

俄乌冲突的爆发,让美国收获了重新主导欧洲安全秩序的“难得良机”,独留欧洲咽下苦果。在盲目追随美国对俄罗斯实施制裁后,包括法国在内的欧洲国家面临严重的反噬效应,经济形势严峻,安全利益被裹挟。随着地缘局势的恶化、美国驻军的增加、新老欧洲分裂的加剧,曾经支撑欧洲自主的法、德两国日益沦为美俄博弈的背景板。

长期以来,美国对欧盟的“抛弃”与“背叛”,令欧盟盟友深感美国对其利益的漠视。美国力推北约东扩以遏制俄罗斯,“拱火”乌克兰危机引发俄乌冲突乃至欧俄对抗,特别是趁火打劫抢占欧洲能源市场,出台《通胀削减法案》掏空欧洲工业等做法,都让欧盟国家深深感到,依赖美国和北约提供安全保护只能是饮鸩止渴,没有战略自主,欧洲只是美国的“棋子”,而非平等的伙伴。

如何在防务上摆脱对外依赖,如何真正实现战略上的自主,欧洲需要的不是口号而是具体且务实的行动。此时,经济并不乐观的法国举行这场30年来规模最大军演的用意不言而喻。法国渴望带领欧洲国家打造一支独立于北约、具有国际竞争力的武装力量。此次演习,实质上是法国政府在宣示推进欧洲战略自主的决心。而德国和西班牙等欧洲国家的参与,表明致力于深化欧洲一体化的“欧洲主义者”、愿意配合法国行动的力量是存在的。

不过,法国谋求欧洲战略自主的目标并不容易实现。在俄乌冲突以及美国通胀法案的影响下,法国的经济状况并不乐观,很难支撑其领导欧洲防务的雄心壮志。美国也不会让法国在欧洲防务问题上如愿以偿。联想法国“戴高乐”号航母上的弹射器都是美国产品,

可以断定,面对美国的掣肘,法国注定抵抗乏力。此外,同为欧盟支柱的德国也在“欧洲军”等诸多问题上与法国存在分歧。由此可见,欧盟走向进一步联合依然面临重重困难。

下图:航行中的法国“戴高乐”号航母。

资料图片



欧盟欲借军演保护海洋关键设施

新闻事实:3月10日,欧盟发布最新海上安全战略,该文件呼吁欧盟国家通过举行军事演习,加强对海洋基础设施的保护。同时,这份文件对欧盟成员国保护天然气管道、海底数据电缆、海上风电场等关键基础设施的行动进行了协调。

点评:虽然“北溪”管道爆炸事件迄今没有明确调查结果,但欧盟无疑是受害者。事实上,今后这类事件还可能发生。因为无论是冲突涉事方,试图从中渔利的第三方,或者恐怖组织,都可能将涉及国家经济命脉的重要基础设施作为攻击目标。目前,全球海洋布有各类能源、通讯的管道和电缆,极易成为破坏目标。这也是欧盟制定新的海上安全战略时,将关键设施保护问题纳入军演内容的主要原因。尽管欧盟称这一动议早在“北溪”事件前就已存在,但“北溪”事件显然增加了欧盟对相关问题的担忧。

(点评专家:刘强,上海环太国际战略研究中心学术委员会主任)

伊朗军舰停靠美国“后院”

新闻事实:前不久,伊朗军舰在获得巴西的许可后,停靠里约热内卢。有分析称伊朗此举是在挑战美国在其“后院”的影响力。对此,美国国务院发言人称,正在与巴西讨论此事,以确保伊朗“不能获得立足点”。

点评:美国与伊朗自1979年伊朗伊斯兰革命后交恶至今,彼此均视对方为死敌。多年来,美国通过海湾战争、阿富汗战争和伊拉克战争等,基本完成了对伊朗的战略包围,并通过经济制裁削弱伊朗。但伊朗依靠自己扼守波斯湾的独特地缘战略位置顽强与美国抗争。此次伊朗军舰停靠巴西,可视为一次战略性突破,既在军事上彰显了伊朗海军的远航能力,也在政治上做出一种高调宣示。但是,伊朗若想真正在南美洲获得立足点,难度极大,因为美国大概率不会允许这样的事情发生,会使用一切手段甚至武力来阻止伊朗将势力扩展至其“后院”。

阿根廷要求重启马岛主权谈判

新闻事实:3月初,阿根廷宣布终止此前与英国达成的关于南大西洋马尔维纳斯群岛的“福拉多里-邓肯协议”,要求重启马岛主权谈判。1982年,阿英两国间爆发了74天的马岛战争,最终阿根廷战败,英国获得马岛实际控制权。

点评:马尔维纳斯群岛问题是殖民主义的历史遗留问题。阿根廷在马尔维纳斯群岛战争战败后并没有就此停止收回马岛的努力。2016年3月,联合国大陆架界限委员会判定,马尔维纳斯群岛属于阿根廷领海内。这实际上是对该岛主权归属的一种定性。很多国家都支持阿方在马尔维纳斯群岛问题上的主权要求,呼吁根据联合国相关决议,重启对话谈判,和平解决争端。因此,阿根廷此次要求重启马岛主权谈判,会得到广泛支持。

美披露空军战斗机部队未来蓝图

新闻事实:3月7日,在2023年美国航空航天大会上,美国空军部长弗兰克·肯德尔发表主题演讲时首次披露了美国空军战斗机部队的未来蓝图:将由1000架高度自主的先进无人战斗机、200架下一代空中优势隐形战斗机和300架F-35隐形战斗机组成。

点评:这次披露的美空军战斗机部队未来蓝图,总体反映了未来空战的大趋势,即无人化、隐身化和规模化。从这个蓝图来看,美军研制的高度自主无人作战飞机将具备与载人战斗机协同作战的能力。除了配合第六代隐形载人战斗机和F-35战斗机作战之外,这种无人作战飞机也可与其他非隐形战斗机、空中加油机和运输机联合行动,以大幅提升后者的作战效能。此外,从这个蓝图的机群规模看,美军未来希望通过技术和数量的双重优势来掌握制空权。