

各位代表：

我受国务院委托，根据党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》，就国务院机构改革方案向大会作说明，请予审议。

党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署，党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》。这次党和国家机构改革的总体要求是，贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革，推动党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，转变政府职能，加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下。

一、重新组建科学技术部。科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，必须进一步理顺科技领导和管理体制，统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。这次党和国家机构改革，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神，强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

划转科学技术部具体管理职责。把组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。把组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。把组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策，指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。把负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部，在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责。重组后的科学技术部不再参与具体科研项目评审和管理，主要负责指导监督科研项目专业机构的运行管理，加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。相应把科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部，中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会，中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究中心、国家自然科学基金委员会、国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

二、组建国家金融监督管理总局。党的二十大作出明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。为加强金融消费者合法权益保护，统一规范金融产品和服务行为，把中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责，中国证券监督管理委员会的投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。不再保留中国银行保险监督管理委员会。

三、深化地方金融监管体制改革。针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题，强化金融管理中央事权，建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。同时，压实地方金融监管主体责任，地方政府设立的地方金融监管机构，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

四、中国证券监督管理委员会

关于国务院机构改革方案的说明

二〇二三年三月七日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务委员兼国务院秘书长 肖捷

整为国务院直属机构。为强化资本市场监管职责，中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。理顺债券管理体制，将国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责划入中国证券监督管理委员会，由中国证券监督管理委员会统一负责公司（企业）债券发行审核工作。

五、统筹推进中国人民银行分支机构改革。调整中国人民银行大区分行体制，按照行政区划设立分支机构。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省（自治区、直辖市）设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。不再保留中国人民银行（市）支行，相关职能上收至中国人民银行地（市）中心支行。对边境或外贸结售汇业务量大的地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地（市）中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

六、完善国有金融资本管理体制。国有金融资本是推进国家现代化、维护国家金融安全的重要保障，是我们党和国家事业发展的重要物质基础。为厘清金融监管部门、履行国有金融资本出资人职责的机构和国有金融机构之间的权责关系，推进管办分离、政企分开，把中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资产管理人国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权履行出资人职责，促进国有金融机构持续健康发展。

七、加强金融管理部门工作人员统一规范管理。为促进金融管理部门依法合规履行金融管理职责，解决金融系统队伍管理的统一性、规范性问题，把中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构的工

作人员纳入国家公务员统一规范管理，使用行政编制，执行国家公务员工资待遇标准。

八、组建国家数据局。当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，必须加强对数据的管理、开发、利用。在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责协调推进数据基础设施建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

九、优化农业农村职责。为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强国，整体推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村特色产业发，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

十、完善老龄工作体制。为积极应对人口老龄化国家战略，更好发展养老事业和养老产业，推动实现全体老年人享有基本养老服务，把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

十一、完善知识产权管理体制。为适应推进创新型国家建设，推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

十二、国家信访局调整为国务院直属机构。为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

十三、精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。

各位代表，按照上述方案调整后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。根据国务院组织法规定，科学技术部、农业农村部等国务院组成部门的调整和设置，请大会审议。

国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会（市）支行，相关职能上收至中国人民银行地（市）中心支行。对边境或外贸结售汇业务量大的地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地（市）中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

下一步在机构改革实施工作中，我们将深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，认真贯彻落实党中央关于党和国家机构改革的决策部署，抓好改革关键环节，做好思想政治工作，严肃改革纪律，确保机构、职责、人员等按要求及时调整到位，做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

各位代表，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想、统一行动，锐意改革、苦干实干，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

（新华社北京3月7日电）



陈金兰近照。 刘卓超摄

“战场上没有男女之分，跨进座舱，就是一名战斗员”，这是全国人大代表、西部战区空军航空兵某师特级飞行员陈金兰经常对学员说的一句话。作为空军首位胜任全科目教学、

全国人大代表、西部战区空军航空兵某师特级飞行员陈金兰——

向战远航展英姿

■武文琪 本报记者 李建文

全天候遂行多样化军事任务的运-9飞行教官和该师唯一女机长，陈金兰已安全飞行7000余小时，通飞运-9、运-20两型运输机。

去年，为提升机组在无指挥引导、无地面标识、无气象资料条件下的空投作战能力，陈金兰所在部队开展比武竞赛，多个机组围绕精准空投、精准着陆等课目展开激烈角逐。最终，她带领的运-9机组创下精准空投误差最小纪录。成为运-20机长以来，陈金兰充分

发挥“双机型互飞通飞”优势，将运-20先进的操纵理念与标准化飞行程序带到运-9飞行教学中，帮助学员更好更快地攻克高难课目，提升部队多任务集成能力。

参加今年全国两会，陈金兰就长期关注的“如何加速培养打仗型战略送人才”话题准备了议案。她说：“建设强大空中战略投送力量，必须瞄准智能化、信息化、联合化等特点，拓宽选拔培养渠道，加速人才队伍梯次建设，聚力打造适应未来作战需求的人才队伍。”



宋彩萍近照。 吴刘佳摄

初春时节，乍暖还寒。在贵州省开展的医疗帮扶巡诊活动现场，全国人大代表、陆军军医大学第二附属医院主任护师宋彩萍，穿梭在帮扶医院各科室和病房，和团队人员展开病例讨论。

全国人大代表、陆军军医大学第二附属医院主任护师宋彩萍——

一线抗疫显担当

■左胜男 曾理 本报记者 钱晓虎

“哪里最忙，哪里就有她的身影。”这是战友对宋彩萍的评价。入伍以来，宋彩萍曾6次参加海上、高原卫勤保障等重大任务，4次参加国际医疗救护活动。

2020年初，宋彩萍随学校援鄂医疗队奔赴武汉疫情防控第一线。刚抵达驻地，她和战友便领受将武汉金银潭医院普通病房改造成传染病病房的艰巨任务。

“没有条件可讲，保证完成任务！”结合执行援非抗击埃博拉病毒任务时积累的实战经验，宋彩萍与战友反复商讨，迅速绘制出病房区域划分和工作流程图。他们转战

火神山医院后，这些工作流程被继续采用。

近几年，战斗在卫勤保障第一线的宋彩萍，积极推动医院建成“一站式服务”军人门诊，调整完善军人病房设置，在持续开展的“红色军医边关行”等活动中不断提升为军服务实效。

当选全国人大代表后，宋彩萍一边规划年度工作，一边总结自己在边防巡诊、一线抗疫、服务基层工作中的经验。“作为一名全国人大代表，我将履行好职责，为提升军人军属获得感和幸福感贡献力量。”宋彩萍说。



戴萨如拉近照。 乔宇飞摄

“青春就是用来奋斗的。”1996年出生的蒙古族姑娘戴萨如拉，是海军南沙守备部队的一名话务员。从3次提交入伍申请到主动选调交流至永暑礁，她一直在努力践行自己的人生格言。

全国人大代表、海军南沙守备部队二级上士戴萨如拉——

守好祖国这片海

■杨捷 徐启薇 本报记者 钱晓虎

2018年大学毕业后，第三次提交入伍申请的戴萨如拉如愿加入海军，成为一名话务员。她所在的舰艇常年穿梭于南沙群岛与祖国大陆之间，担负南沙岛礁运补任务。

2021年12月，得知有选调交流至永暑礁的机会，戴萨如拉第一个报名。当一名合格的话务员，需要练就过硬的耳功背功，这对入伍前一直使用蒙古语的戴萨如拉来说，是一项全新挑战。

“不要给自己的人生设限！”教导员史晓建的一句话点醒了她。此后，戴萨如拉

跟着新兵一起从头学起，利用休息时间反复加练，尝试使用形象记忆法、配对联想法等加深记忆，提高能力。

一字不漏背下密密麻麻的号码表、只字不差运用勤务用语处置各类突发情况……凭借不服输的劲头，戴萨如拉顺利通过考核，取得独立值班资格。

“强军征程上的每一个岗位、每一项工作，都需要我们全力以赴。身为驻守祖国南沙的一名战士，我要磨砺更强的本领，用最美的青春守好祖国这片海！”戴萨如拉说。

全国政协委员、军事体育训练中心教练苗立杰——

投身军体助强军

■本报记者 李琳 通讯员 吴青桦 王景

革，地方俱乐部以丰厚薪酬抛来橄榄枝，苗立杰毅然选择留在军营。

“篮球是军营里非常普及的体育运动，打一场酣畅淋漓的篮球比赛是很多官兵业余时间最放松的方式。”到一些边防部队慰问时，官兵对篮球运动的喜爱给苗立杰留下很深的印象，引起了她对如何帮助基层官兵科学训练、提升体能的思考。

两年多来，苗立杰先后到陆军、火箭军、战略支援部队等所属40余个师团级单位开展服务指导活动。她发挥篮球专业优势，从科学训练、战术运用、心理调整等

方面进行指导，激发官兵参与军事体育训练的热情。同时，她针对不同类型单位和不同体能基础、不同年龄阶段的官兵，创编体能训练专门方法，将职业篮球运动的精细化、科学化方法引入官兵基础体能、战斗体能的训练中，帮带多个一线部队的军事体育训练实现科学化、规范化。

作为新当选的全国政协委员，苗立杰带着“专业体育人才常态化服务基层官兵”“精细化、订单化服务官兵军事训练”等建议会上，希望更好发挥军体科研指导部队军体训练的作用。



苗立杰近照。 许晋龙摄

今年，除了中国女篮名将、中央军委训练管理部军事体育训练中心教练的身份之外，苗立杰又多了一个新身份——全国政协委员。

2020年，全军专业体育力量调整改

全国政协委员、联勤保障部队第941医院重症医学科主任张瑛——

高原巡诊洒真情

■本报记者 孙兴维 特约记者 董一博

“经过3天救治，5名出现重度高渗性脱水的战士才转危为安。”那次巡诊经历，让张瑛真切感受到高原官兵对优质医疗服务的迫切需求。近年来，为了更好地服务保障高原官兵，张瑛潜心钻研，针对高原重症哮喘病治疗、高原肺水肿发病机制及病理生理变化进行研究，取得多项成果。

“科学守防，健康守防。”张瑛告诉记者，在边防连队蹲点时，她发现很多哨所都设置了制氧方舱和微压氧舱，官兵床

头都有了氧气接口，但部分官兵用氧方法不科学，“想起来吸一吸，难受时吸一吸”。结合高原病防治知识，张瑛悉心为官兵讲解吸氧时机、氧气摄入量等知识；结合理论知识和救治实例，围绕急性高原病诊断与治疗等内容开展健康宣教，制作高原训练注意事项小贴士，巡诊时发放给官兵。

“我将继续深入边防一线，了解官兵医疗需求，为保障官兵健康提出更多更好的建议。”张瑛说。



张瑛近照。 陈浩摄

十几年来，登上海拔5000多米的高原执行巡诊任务，全国政协委员、联勤保障部队第941医院重症医学科主任张瑛与高原官兵结缘。