

美日同盟加速嬗变走向何方

■陈航辉 董攀



军眼聚焦

2023年开年以来,美国与日本频频展开互动。在美日举行防长外长“2+2”会议,商讨强化美日同盟新举措后,两国领导人紧接着在白宫进行会晤,就日本新版《国家安全保障战略》等议题交换意见。美日高层的密集会面,是近年来美日频繁互动的一个缩影,其背后是美日同盟关系、职能和性质的持续嬗变,正深刻影响东北亚乃至整个亚太地区的安全格局。由此产生的一系列负面影响,引起国际社会高度警惕。

同盟关系——

由“美主日从”向“相互联动”转变

冷战时期,为应对苏联威胁,美日形成了“美主日从”的依附型同盟关系。其中,美军充当“矛”,担负进攻作战任务;日本自卫队扮演“盾”,负责向美军提供后勤补给和装备保障。冷战结束后,日本在美日同盟中的地位虽然有所变化,但始终没有打破这一关系格局。

2022年12月,在美国的默许和支持下,日本政府出台了新版《国家安全保障战略》等3份安保文件,计划未来5年将防卫预算提升至国内生产总值2%的标准,并明确要让日本自卫队拥有打击敌方导弹基地的所谓“反击能力”,从而为日本自卫队发展进攻能力打开了方便之门。这意味着日本自卫队将从“专守防卫”全面转向“攻守兼备”,日本和平宪法已名存实亡。在此背景下,日本在同盟中的地位获得极大改变,其角色将从保障员升级为战斗员。美国海

军战争学院教授保罗·史密斯声称,日本新防务战略的出台,标志着美日同盟进入新阶段。

伴随着身份角色的转变,日本正向日军大国快速跃进。根据2022年日本通过的《防卫力量整备计划》,日本防卫预算未来将翻番,从2022财年的5.4万亿日元增至2027财年的10万亿日元以上,或将成为全球第三大军费开支国。去年12月,日本内阁通过了2023财年防卫预算,总额达6.8万亿日元,同比增长26%,增加的防卫费主要用于提升自卫队的防区外打击、一体化防空反导、无人机作战等所谓“反击能力”。当前,日本自卫队正加紧研制和引进改进型12式反舰导弹、“战斧”巡航导弹、攻击无人机、高超音速导弹等先进武器,组建远程导弹部队,计划2030年前具备较强的远程精确打击和无人作战能力。

同盟职能——

由“同盟保护”向“同盟投射”演变

近年来,为塑造由美主导的印太秩序,美国不断加快推进印太盟伴体系的重组建构,推动其由冷战时期的“辐辏结构”向“中心-节点网状结构”转变。在新盟伴体系中,美国是整个体系的中心,日本是体系中发挥粘附和纽带作用的重要节点,美日同盟成为美国重塑印太盟伴体系的重要抓手。去年,美驻日大使伊曼纽尔声称,美日同盟已从“同盟保护”时代进入面向印太地区的“同盟投射”时代。

以美日同盟为基础,构建小多边泛华联盟。2022年《美国印太战略》报告称,要塑造中国的周边环境,形成有利于美国的影响力均势。在印太战略指

引下,美国以美日同盟为基础,积极构建美日韩、美日澳、美日印澳等多边联盟,密织印太泛华联盟网。特别是美日印澳所谓“四边机制”,已成为美在印太地区,大力推行所谓“民主价值观外交”的主要平台。需要指出的是,为扩大自身影响力,日本在构建“美日+”小多边联盟过程中表现活跃,是所谓“四边机制”的重要推动者。

以美日同盟为纽带,拉近美国与东南亚国家关系。东南亚国家是美国推进印太战略的重要一环。拜登政府上台后,大力推行所谓“民主价值观外交”,但大多时候在东南亚没有得到积极回应。而日本与东南亚国家经贸往来密切、外交互动频繁,拥有一定的影响力,因此成为美国拉拢东南亚国家的重要帮手。2022年5月,拜登政府选择在东京启动“印太经济框架”,正是日本的积极说辞,最终促成东盟10国中的7国参加。

以美日同盟为桥梁,连通北约与印太联盟体系。近年来,美国试图“桥接”北约和印太两大联盟体系,以期在欧亚两端灵活集中联盟优势,维护其全球霸主地位。日本凭借其“亚洲的西方国家”这一特殊身份,在欧亚大陆开展穿梭外交,积极配合美国的“桥接”行动。从邀请英法等国定期赴日参加联合军演,到参加北约军政首脑会议,再到与英国签署《互惠准入协定》,日本与北约的勾连程度不断加深。

同盟性质——

由“防御同盟”向“进攻同盟”蜕变

日前,美日首脑会谈联合声明中提到,美日同盟是“印太地区和平与安全的基石”。但事实恰恰相反,美日同

盟已不是曾经的防御同盟,而是日益成为具有明显对抗性的进攻同盟。

从美日同盟的目的性质看,其根本是为维持美国在亚太地区的霸权,是一个不折不扣的争霸型同盟。纵观历史,争霸型同盟的一个共同特点,是其行为特征具有很强的进攻性和对抗性,是引发地区乃至全球冲突战乱的重要不稳定因素。一战时的同盟国、二战时的轴心国、冷战后的北约,均是如此。

从美日同盟的防卫范围看,拜登政府明确表示《美日安保条约》中的共同防卫条款适用于钓鱼岛,这充分说明美日同盟的职能并非纯粹自卫,具有明显的领土扩张性和攻击性。不仅如此,2021年4月以来,美日领导人联合声明中多次提及所谓“维持台海和平与稳定的重要性”,这种变相将他国内政问题纳入同盟义务的做法,是对当事国主权的粗暴干涉,严重违背《联合国宪章》宗旨和国际法基本原则,暴露出美日同盟日益强烈的对外干预倾向。

此外,日本因其岛国环境和历史原因,对外政策具有较强的机会主义和冒险主义倾向。基于美日同盟关系,日本企图以主动配合美国的战略竞争换取对其军事松绑,并趁机扩充军力、补齐军事短板,实现所谓“全面大国化”战略目标,进而谋求东亚地区领导权。

总之,从多个角度看,美日同盟愈发成为地区不稳定因素。值得警惕的是,日本的大国野心和冒险主义倾向,决定了它不会一直甘于充当美国在亚太地区的马前卒和代理人。一旦日本军国主义复活,将很难被驾驭控制。届时,美国将不得不吞下养虎为患的恶果,日本和亚洲人民也将再次陷入苦难的深渊。

上图:近年来,美日开展的一系列军事活动。资料合成图片 本版制图:贾国梁、赵林

军眼观察

对东亚及整个亚太地区来说,北约是一个并不受欢迎的角色。亚太和平合作、稳定繁荣的局面,得益于地区国家的共同努力。亚太不喜欢冷战思维、阵营对抗,北约应当深刻反思其为欧洲安全到底发挥了什么作用,不要搞乱了欧洲,还企图搞乱亚太

北约秘书长访问韩日意欲何为

■许海云

日前,北约秘书长斯托尔滕贝格结束对韩国、日本的访问。虽然北约领导人访问韩日早有先例,但在俄乌冲突正愈演愈烈之际,斯托尔滕贝格的东北亚之行格外引人注目。值得注意的是,美国防长奥斯汀紧随其后也访问了韩国。这是时间上的巧合,还是有意为之,让人颇费思量。

韩日与北约在地理位置上相隔遥远,近来却互动频频。韩日两国不仅都在北约总部设有办事处并派驻代表团,还先后加入合作网络防御卓越中心。此次斯托尔滕贝格访问韩日,不仅想要再度加强与韩日之间的各项合作,更是为了推动北约的战略目标。

捆绑韩日,加速北约亚太化进程。当前,欧美国家主导的国际秩序不断受挫,其主导的国际秩序亦遭遇危机。为维护霸权地位与既得利益,以美国为主导的北约,竭力推动以意识形态为纽带、力量聚合、推进区域力量集团化、阵营化以及板块化的发展趋势。鉴于当前亚太区域在国际事务中的影响不断提升,北约欲借助韩日两国在亚太的地位,进一步扩大在亚太区域的存在,加速北约亚太化进程。此次北约秘书长访问韩日,既坐实韩日两国作为北约在亚太区域“桥头堡”的地位,同时采取先入为主方式,在亚太区域做出最有利的战略安排,形成北约干预亚太事务的既成事实。

裹挟韩日,对抗所谓“中国威胁”。自俄乌冲突爆发后,北约炒作“欧洲安全与亚洲安全不可分割”,渲染东亚安全“威胁”。但众所周知,北约自定位为欧洲-大西洋区域安全组织,维护亚太区域安全不过是北约遏制中国的一种借口。为此,北约不断利用韩日两国急于扩大自身政治与军事自主权的投机心理,裹挟两国在对华政策上与北约保持一致,进而以两国特有的地理、经济、科技等条件掣肘中国。斯托尔滕贝格此行言必称中国,刻意渲染所谓“中国威胁”,挑拨地区国家关系,目的就是让韩日和北约站在一起,抵近对抗所谓中国“系统性挑战”。

敦促韩日,加强对乌军事援助。俄乌冲突以来,北约成员国不断受到反噬,各国政治分裂、经济困难、民生困苦持续加剧。在此情形下,北约一直试图让韩日两国从东面牵制俄罗斯,为深陷俄乌冲突的北约提供更多帮助。除继续对俄罗斯保持经济制裁、技术封锁以及金融阻断外,此次斯托尔滕贝格访问韩日的重要目标之一,便是敦促韩日两国更大程度地为乌克兰提供援助,特别是军事援助,以分摊、减轻北约成员国的负担和压力。

虽然斯托尔滕贝格此次访韩日打得很有声,但要实现起来并不容易。一方面,冷战结束后,北约诸多欧洲成员国受和平主义思潮影响,多年来“马放南山”,军事力量很难支撑其走向全球。因此,斯托尔滕贝格此次访韩日,想通过“价值观”外交和塑造“假想敌”,将韩日两国捆绑到北约战车

上。然而,韩日也有自身的地缘利益诉求,虽然与北约走近有助于提升自身影响力,但并不会一味随之起舞。另一方面,北约企图将自身的“小圈子”置于国际体系与亚太安全体系之上,将自身利益置于亚太区域国家或组织利益之上,推动“今天欧洲的事情发生在明天的东亚”。这种充斥政治对立和意识形态偏见的险恶图谋,必将带来阵营对抗的风险,引起地区国家的高度警惕。

毫无疑问,对东亚及整个亚太地区来说,北约是一个并不受欢迎的角色,大多数地区国家都带着怀疑和担心的眼光看待斯托尔滕贝格的访问。亚太和平合作、稳定繁荣的局面,得益于地区国家的共同努力。亚太不喜欢冷战思维、阵营对抗,北约应当深刻反思其为欧洲安全到底发挥了什么作用,不要搞乱了欧洲,还企图搞乱亚太。

“澳英美安保联盟”欲对日印扩员 加剧亚太军备竞赛破坏地区稳定

新闻事实:据外媒报道,英国下院防务委员会近期正在探讨将“澳英美安保联盟”扩展,让日本和印度加入。2021年11月22日,“澳英美安保联盟”合作协议正式签署。该联盟成立后,依据协商,澳大利亚将获得核潜艇技术,用于发展核潜艇。

点评:“澳英美安保联盟”声称要“促进印太地区的和平稳定”,但事实上,其是美国实现全球霸权的重要平台,是基于冷战思维打建的联盟框架,目的是通过军事合作挑动军事对抗,以联盟手段遏制他国发展,构建其“大国竞争”优势。此次该联盟欲将日本和印度纳入,究其根本,是要扩充联盟实力,以增加遏华力度与效果。从程序上看,目前这一扩容计划正在酝酿之中,最终达到扩容目标的可能性大,这将进一步加剧核扩散的风险,也将加剧亚太地区军备竞赛,严重破坏地区的和平稳定。

美欲强化在韩“延伸威慑”政策 将进一步加剧朝鲜半岛紧张局势

新闻事实:1月31日,韩国国防部长官李钟燮同到访的美国防长奥斯汀在首尔举行会谈,讨论加强美国“延伸威慑能力”、扩大联合军演和韩美日合作等议题。同日,韩国民间团体“和平统一开创者”“全国民众行动”等在首尔举行抗议集会,呼吁废除“延伸威慑”政策。

点评:“延伸威慑”指美国将在盟国遭到核威胁或攻击时提供“核保护伞”,动用常规武器和导弹防御系统,像保卫本土一样保卫盟国。在朝鲜半岛局势起伏不定,尤其是韩国总统尹锡悦上台后对朝政策日趋强硬的情况下,美国强化其在韩国的“延伸威慑”政策,同时加强联合军演力度和韩美日军事合作,必将进一步导致朝鲜半岛紧张局势加剧。特别需要指出的是,尽管“延伸威慑”政策看似是给盟国提供安全保障,实际上会加剧核对抗态势,给盟国造成更加严重的安全困境。

伊朗军事设施遭无人机袭击 矛头指向以色列或恶化形势

新闻事实:伊朗国防部1月29日发表声明称,28日晚成功挫败针对伊朗中部城市伊斯法罕一处军工车间的无人机袭击。伊朗常驻联合国代表伊拉瓦尼表示,初步调查显示,以色列应对这起无人机袭击伊朗一军工车间的“侵略企图”负责。对此,以色列总理内塔尼亚胡拒绝证实以色列参与其中。

点评:众所周知,以色列与伊朗长期处于水火不容之势,视彼此为最大的地区安全威胁。此次伊朗被袭击事件虽无人认领,矛头却再度指向以色列。其中原因主要有两点:一是以伊关系持续恶化,以色列常对伊朗发起军事打击威胁,并曾多次表示,阻止伊朗获得核武器的唯一方式,就是综合使用毁灭性的经济制裁以及可信的军事威胁;二是中东地区战略格局发生重大变化,即便以色列对伊朗发动军事打击,也不会再遭到整个地区国家的集体批评。但无论是何人所为,若此类事件不断发生,势必导致地区安全形势恶化,甚至引发地区军事冲突。

德军将更换新型主战坦克 受俄乌影响加快军力建设

新闻事实:当地时间2月1日,德国联邦国防部长皮斯托留斯在视察一处军事基地时表示,将尽快为军队更换新式坦克和其他武器装备,为军队采购“豹2A7”式新型坦克,以保持德国联邦国防军的防御能力。他还透露对乌克兰士兵的“豹”式坦克操作培训将很快开始进行,但培训内容仅包括最基本的操作,而不是全面培训。

点评:在俄乌冲突的影响下,德国不断加快军力建设,不仅国防投入持续增加,武器装备更新换代也在提速,进而提升整体作战能力。此外,德国已决定跟随美国步伐,向乌提供14辆“豹2A6”式主战坦克。该型坦克是一款集机动性、火控性和防护性于一体的第三代主战坦克,被誉为当今世界最先进的主战坦克之一,在各类坦克排行榜中长期占据突出位置。可以预见的是,德国为乌克兰提供“豹2A6”式主战坦克并为其培训操作手,将会对俄乌冲突局势产生一系列影响。

(点评专家:刘 强,上海环太国际战略研究中心学术委员会主任)

军情点评