

增长幅度创造二战之后新高,具体投向显示防卫政策转向——

# 日本大幅提升防卫费暴露野心

■梁宝卫

## 军眼聚焦

日本财务省9月5日公布了政府各部门2023财年预算申请额,其中防卫费申请额高达55598亿日元,比2022财年增加1910亿日元。此外,防卫省今年还“创造性地”提出了大量所谓“讨论事项”,这些项目在预算编制过程中尚处于讨论阶段,因此暂未明确列出金额。日媒推测,二者相加,日本2023财年最终的防卫预算可达6.5万亿日元规模。这不仅突破了防卫预算不超过国内生产总值(GDP)1%的标准,防卫开支增长幅度也将创造二战以来的新高。

作为一个曾给周边国家带来深重战争灾难的国家,日本的军事动向一直备受关注,其持续大幅增加防卫费的动作自然会引起周边国家和国际社会的高度警惕。

## 突破“红线”引发担忧,“11连增”远非结束

作为二战战败国,日本在战争结束后制定了和平宪法,在防务方面陆续出台了诸如“武器出口三原则”“无核三原则”等自我限制措施。防卫开支不超过GDP的1%,也是日本遵守多年的“红线”。

然而,日本政府近年来打着“国家正常化”的旗号,不断突破相关政策限制,防卫政策的进攻色彩越来越浓。2021年6月,日本确立了以“军力建设需求”为纲的防卫费开支新导向,正式废止了已执行40余年的防卫预算占GDP1%的上限限制。

根据瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所的统计,日本2021财年防卫预算已经排在全球第6位。但日本自卫队只有约24.7万现役自卫队员,人均防卫预算约20万美元,远超地区内的邻国。

更严重的是,日本防卫费的增长已经进入快车道。2023财年防卫费将实现连续11年增长,而按照日本自民党提出的5年内将防卫费提升至GDP2%的目标,日本防卫费将在现有基础上翻一倍,全球排名将攀升至第三位,人均防卫开支水平也会水涨船高。这也意味着,日本多年来积极推进的“军事正常化”将有更为充足的资金支持。其恶果是增加地区安全风险,或将引发地区军备竞赛。

## 突破“专守防卫”原则,妄图架空和平宪法

与总额的增加相比,日本防卫费的投向更加值得关注。日本防卫省在2023财年防卫预



算申请概要中指出,日本将把防卫费增额主要用于强化七项能力,并以此为抓手落实岸田文雄提出的5年内“从根本上强化防卫力”的要求。这七项能力包括防区外打击能力、综合导弹防空能力、无人作战能力、跨领域协同作战能力、机动运输能力等。而其要义,则在于提升先发制人打击能力,这也是日本突破“专守防卫”原则的重要体现。

在防区外打击能力方面,日本正在研发可用于反舰与对地攻击的“12式地对舰导弹改进型”,希望将其射程从100余千米提高到1000千米,并计划从2024年起在九州与西南群岛部署约1000枚。其他正在推进的项目还有可在大气层内高速滑空并命中地面目标的高速滑空弹、速度超过5马赫的高超音速导弹、采购F-15战斗机改进型搭载的防区外导弹“JASSM”等。

在综合导弹防空能力方面,日本计划建造两艘更加先进的宙斯盾舰,其排水量与正在进行“航母化”改装的出云级直升机航母相当,且具备更强大的导弹拦截能力和打击能力。

在无人作战能力方面,日本计划在飞机、舰艇、车辆等各领域配备无人机,其功能除了警戒监视和情报收集外,还包括攻击和运输等。

日本还在研究利用人工智能进行快速决策,强化指挥控制和情报功能,并准备投资建设可容纳防区外导弹的大型弹药库、开发无港岛屿的登陆支援系统等。

日本前防卫大臣岸信夫曾声称,鉴于周边国家的导弹威胁,有必要加强

“反击能力”,甚至可秉持“预防性攻击”思路,确认对方即将发动对日攻击后,先行攻击对方军事设施。上述动作,折射出日本防卫力量正加速“由守转攻”进程,妄图实现军事上“完全松绑”,从而进一步架空和平宪法。

## 配合美“印太战略”,借船出海谋求军力扩张

日本增加防卫费,最先提出动议的是美国,最先表示欢迎的也是美国。

美国驻日本大使拉姆·伊曼纽尔9月2日在东京发表演讲时,对日本考虑将防卫费增至GDP2%的想法表示“称赞”,并鼓吹美日同盟从所谓“同盟保护时代”进入了“(向印太地区)同盟投射时代”。

美国的态度基于自身霸权利。一方面,美国为进行所谓“大国竞争”,多方推进“印太战略”,需要日本增强军事力量发挥“打手”的作用,这就为日本改变防卫政策、加大防卫投入提供了政治空间。另一方面,日本增加的防卫费,将有相当一部分用于驻日美军的保障和购买美国军火,使美国成为直接的受益者。

多年来,日本为了缓解美国对单方面承担对日防卫义务的抱怨,不仅支付了驻日美军经费,还出资购买美国产战斗机、导弹等装备。美国国务院今年8月19日公布的《2021年世界军费与武器交易报告》显示,从2009年至2019年的11年间,出口武器最多的国家是美国,平均每年出口额1616亿美元;进口

武器最多的国家是日本,平均每年军购额264亿美元。《朝日新闻》早在2020年6月就曾发文指出,美国依据“对外有偿军事援助”制度向日本出售大量武器,但这并不是“援助”,实际上费用由日方全额负担。2023财年,日本将继续向美国购买F-35A、F-35B战机和“全球鹰”无人机等昂贵武器。

日本大幅增加防卫费的做法,在其国内并不受欢迎。一个直接的原因是会带来沉重的财政压力。提高财源的路径无非是“发行国债”“增加税收”和“削减支出”三条,但无论哪一条,都会给日本经济发展带来严重影响。而且,对于自民党突破和平宪法没有经过国会审议便朝着“防区外反击”方向快速推进的动作,不仅日本共产党等在野党反对,执政盟友公明党也顾虑重重。

此外,虽然自民党在参议院选举中获胜,但并不意味着其防卫政策就能顺利获得民意支持。7月公布的一份日本民众舆论调查结果显示,在被问到“什么是避免战争最重要的方法”时,回答“外交对话以争取和平”者排名第一,选择“扩军备战以防止他国进攻”者仅占15%。

需要指出的是,能够让日本获得安全和尊重的,绝不是高额的防卫费。认真倾听国际社会声音,深刻反省侵略历史,坚持走和平发展道路,日本才能真正取信于亚洲邻国和国际社会。

上图:日本研发的用于高超声速导弹的超燃冲压发动机。

资料图片

## 军眼观察

有媒体近日报道称,日本外务省或设立专职驻北约大使。此举将一改日本此前驻北约代表由驻比利时大使兼任的做法,标志着日本进一步与北约“捆绑”。在国际形势动荡不安的当口,日本这样一个有着军国主义历史的国家,与当今最强大的军事政治同盟不断走近,势必引发国际社会高度关注和警惕。

近年来,日本积极向北约靠拢,支持构建美国设想的“亚太版北约”,还妄图在其中发挥重要影响。日本领导人本世纪初访问北约布鲁塞尔总部之后,其与北约的互动就愈发频繁。2013年,日本首次与北约签署共同政治宣言,双方同意围绕打击海盗、救灾、反恐等方面开展合作。此后,双方又进一步加强军事领域的互动。今年6月,日本首相岸田文雄参加北约马德里峰会,成为第一位参加北约峰会的日本首相。此外,日本还在美国主导的四边机制和印太经济框架中频频出力。不难看出,日本已成为美国和北约搅乱亚太局势的主要“帮凶”。

而日本显然对此并不满足。毕竟,以非成员身份参加北约马德里峰会的国家,还有韩国、澳大利亚和新西兰等国,而韩国更在此前加入了北约合作网络防御卓越中心,成为该中心首个亚洲正式成员国。设立专职的日本驻北约大使,可以使日本更好地与北约保持沟通,进一步稳固日本在北约的地位与作用。岸田文雄在参加北约马德里峰会期间呼吁北约加大对印太事务的关注度与参与度。从长远来说,日本极可能图谋成为北约在这一地区的“办事处”所在地。

当然,“毫不利己、专门利人”并非日本的风骨。配合北约扩展影响只是日本拉拢北约的幌子;让日本成为“正常国家”,才是其极力讨好北约的根本目的。在美国推动“大国竞争”、将中俄视为主要战略对手的背景下,日本随之起舞,不断渲染“中国威胁”,企图换取美国对其军事松绑的认可,借机发展自身军力,以实现“从根本上强化防卫力”的目标。不难看出,日本已决意充当北约向亚太地区拓展的“带路党”。只要北约持续扩大在亚太地区的存在,作为“桥头堡”的日本便可以借机发挥更大的军事作用,甚至重塑“亚洲军政大国”地位。在这个过程中,日本妄图暗度陈仓,进一步突破和平宪法的限制,借口“作出国际贡献”让自卫队走出国门,并着力发展进攻性军事力量。

届时,日本在军事上或将出现这样的景象:军力加速提升,在海外军事舞台上更加活跃,从军事上插手亚太地区事务更加频繁。由于日本至今还没有对过去侵略战争历史进行彻底深刻的反省,日本这样做意味着其再次成为地区动荡乃至战争策源地的可能性急剧上升,地区和平稳定将受到严重威胁。

一个是军国主义阴魂不散的国家,一个是作为美国霸权主义工具

# 警惕日本充当北约染指亚太『带路党』

与北约军事互动频繁,准备设立专职大使

■陈俊峰 王威

全球最大军事组织,日本与北约不断走近,试图将已在欧洲被证明失败的安全模式引入亚太,只会制造新的动荡。需要正告日本的是,“祸水东引”极不明智,“狼入入室”终将自戕。无论是建立所谓“亚太版北约”或推动加快北约“亚太化”,都是在悖历史潮流而动,必将遭到地区国家的强烈反对,最终落得机关算尽、误人误己的可悲下场。

多重危机叠加产生催化作用,美欧选择性反恐带来恶果——

# 国际恐怖势力重新反弹

■况腊生 闫文虎

9月5日,俄罗斯驻阿富汗大使馆遭到爆炸袭击,造成包括2名俄使馆职员在内的多人死亡。当天,联合国秘书长古特雷斯发表声明强烈谴责这一事件。阿富汗媒体6日报道称,极端组织“伊斯兰国”宣布对该事件负责。

近来,国际恐怖组织的活动大有重新抬头之势。阿富汗境内的“伊斯兰国”恐怖分子人数不断增加,“伊斯兰马格里布基地组织”等恐怖势力在非洲萨赫勒地区的恐袭活动也日渐猖獗。联合国副秘书长、联合国反恐办公室主任沃龙科夫不久前在安理会会议上公开警告称,“伊斯兰国”恐怖组织正利用乌克兰危机在欧洲制造恐怖袭击活动。这些都表明,国际恐怖组织正利用新冠肺炎疫情、乌克兰危机、高通货膨胀等多重叠加的全球危机伺机反弹。

出现这一现象,表面上的原因,是美欧和俄罗斯集中精力在乌克兰危机中进行博弈,影响了国际社会对全球反恐的关注、投入与合作,使得国际恐怖组织获得喘息之机。深层的原因则是,在大国博弈和地缘政治斗争中,美欧惯常采取选择性反恐政策,秘密资助国际恐怖组织,利用其发动代理人战争以打击竞争对手。这种工具化的操作,也是国际恐怖组织难以彻底根

除的重要原因。

比如,在叙利亚,为打击巴沙尔政权和驻当地俄军,美国通过招募和训练恐怖分子,利用其制造暴力冲突,以长期操控叙利亚局势;在阿富汗,美国20年一直根据自身地缘政治目标进行选择性反恐,只要需要,可以把任何组织列入或移出恐怖组织名单。

在乌克兰,美欧也如法炮制。美国利用驻叙利亚军事基地训练极端组织成员,将其派遣至俄乌战场。在美欧的资助与支持下,不少恐怖组织借机壮大,甚至学会使用反坦克导弹系统、无人机、先进的通信和监视设备。

更让人担忧的是,国际恐怖组织正从武器黑市获取大量美欧武器装备。乌克兰本就是欧洲最大的武器黑市,俄乌冲突爆发后,美欧又为乌克兰提供了大量武器装备。然而,乌政府并无力监管其去向,许多武器装备都被出售牟利。国际刑警组织和欧洲刑警组织日前公开警告,西方大规模援助乌克兰的武器装备,已大量出现在武器黑市或落入极端组织“伊斯兰国”等恐怖组织手中。这也使国际反恐形势更加严峻。

同时,极端组织“伊斯兰国”和“基地”组织等也开始抱团,在加速向南亚和中亚渗透的同时,加强了与非洲“博科圣地”、索马里“青年党”以及美欧极

端组织等势力的勾连。在疫情和能源危机、粮食危机等多种因素影响下,一些国家的治理体系面临崩溃,也为恐怖组织的扩张提供了新的土壤。然而,美欧并不愿意帮助这些国家解决实际问题、提高治理水平,反而一心想借机“割韭菜”,从中牟利。这些国家一旦“破产”,将成为恐怖主义滋生和壮大的温床。

而在手法上,除了传统的通过人口走私招募青少年难民、利用武器黑市获得装备之外,国际恐怖组织也在利用大数据和暗网等先进技术进行宣传、招募、筹资、购买武器等活动,并在组织结构上实现基层化、技术化和去中心化,不断策划线下“独狼”式恐怖袭击。

国际恐怖组织的壮大,对美欧产生了类似“9·11”事件那样的反噬效应。美国愈演愈烈的枪支暴力案件中,有数起作案者都佩戴着乌克兰极端组织“亚速营”的服饰。另外,进入欧洲的乌克兰难民达数百万之多,在无法有效融入当地社会的情况下,也很容易受到极端思想影响,走上暴力恐袭道路,影响欧洲的安全稳定。如果美欧不及时改变选择性反恐政策,这种反噬效应将愈发严重。

(作者单位:军事科学院)

达尔文空军基地——

# 美澳军事勾连的重要支点

■茅蔚业 周嘉政



## 兵史地志

近日,由澳大利亚军方主办的“漆黑-2022”军演在达尔文空军基地、廷达尔基地和安柏利基地举行。曾作为美国航空飞机应急着陆场的达尔文空军基地,也再次受到国际社会关注。

该基地位于澳大利亚北部达尔文市以北13千米,距离印度尼西亚约840千米,距离南海约2500千米,被美国视为其在海外的重要战略支点之一,基地也被西方媒体炒作为“美国重返亚洲、

# 美澳军事勾连的重要支点

■茅蔚业 周嘉政

牵制中国的起点”。该基地机场建设始于1938年。1940年这里成立了澳大利亚皇家空军达尔文中队。1941年澳大利亚皇家空军第12中队从帕拉普机场迁至达尔文站,基地雏形初现。

太平洋战争爆发后,达尔文基地为盟军提供了大量支援保障,被日本视为“眼中钉”。1942年日军在占领新加坡后第4天,就对达尔文发动了首次也是规模最大的空袭,手段与偷袭珍珠港如出一辙。这次行动也在太平洋战争的历史上留下了两个名词:“达尔文空袭”和“澳大利亚的珍珠港”。二

战期间,达尔文地区遭日军轰炸多达63次。

目前,达尔文空军基地部署有澳大利亚皇家空军第92中队、第452飞行中队、第321中队、第396中队司令部以及达尔文空军基地中队,配备F-18战斗机、KC-30A加油机等机型。与此同时,美军也在该基地部署了F-35战斗机、RC-135电子侦察机、“鱼鹰”倾转旋翼机等。

澳大利亚地处南半球大洋洲,是所谓“第二岛链”的南部终端。近年来,出于所谓“大国竞争”的需要,美国在达尔文扩建军事基地群,企图将其建设为继关岛基地群后的“二号”基地群。目前,达尔文港就有两座海军基地、两座陆军兵营和一座空军基地,这一基地群与印度洋上的迪戈加西亚基地群、太平洋上的关岛基地群组成犄角之势,成为美国扼控整个东南亚地区的重要支点。2021年9月,美澳举行外长防长“2+2”会谈,决定强化两国空军合作,所有机型的美国战机都将轮换部署到澳大利亚。未来的达尔文空军基地将迎来更多美军战机,须引起地区国家高度警惕。而充当美式霸权主义的“帮凶”是福是祸,也值得澳大利亚军政高层深思。

左上图:达尔文空军基地一角。资料图片