

## 中办国办印发《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》

新华社北京5月6日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推进以县城为重要载体的城镇化建设的意见》全文如下。

县城是我国城镇体系的重要组成部分,是城乡融合发展的关键支撑,对促进新型城镇化建设、构建新型工农城乡关系具有重要意义。为推进以县城为重要载体的城镇化建设,现提出如下意见。

### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持以人为核心推进新型城镇化,尊重县城发展规律,统筹县城生产、生活、生态、安全需要,因地制宜补齐县城短板弱项,促进县城产业配套设施提质增效、市政公用设施提档升级、公共服务设施提标扩面、环境基础设施提级扩能,增强县城综合承载能力,提升县城发展质量,更好满足农民到县城就业安家需求和县城居民生产生活需要,为实施扩大内需战略、协同推进新型城镇化和乡村振兴提供有力支撑。

(二)工作要求。顺应县城人口

流动变化趋势,立足资源环境承载力、区位条件、产业基础、功能定位,选择一批条件好的县城作为示范地区重点发展,防止人口流失县城盲目建设。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,引导支持各类市场主体参与县城建设;更好发挥政府作用,切实履行制定规划政策、提供公共服务、营造制度环境等方面职责。以县城为基本单元推进城乡融合发展,发挥县城连接城市、服务乡村作用,增强对乡村的辐射带动作用,促进县城基础设施和公共服务向乡村延伸覆盖,强化县城与邻近城市发展的衔接配合。统筹发展和安全,严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界,守住历史文化根脉,防止大拆大建、贪大求洋,严格控制撤县建市设区,防控灾害事故风险,防范地方政府债务风险。

(三)发展目标。到2025年,以县城为重要载体的城镇化建设取得重要进展,县城短板弱项进一步补齐补强,一批具有良好区位优势和产业基础、资源环境承载能力较强、集聚人口经济条件较好的县城建设取得明显成效,公共资源配置与常住人口规模基本匹配,特色产业产业发展壮大,市政设施基本完备,公共服务全面提升,人居环境有效改善,综合承载能力明显增强,农民到县城就业

安家规模不断扩大,县城居民生活品质明显改善。再经过一个时期的努力,在全国范围内基本建成各具特色、富有活力、宜居宜业的现代化县城,与邻近大中城市的发展差距显著缩小,促进城镇体系完善、支撑城乡融合发展作用进一步彰显。

### 二、科学把握功能定位,分类引导县城发展方向

(四)加快发展大城市周边县城。支持位于城市群和都市圈范围内的县城融入邻近大城市建设发展,主动承接人口、产业、功能特别是一般性制造业、区域性物流基地、专业市场、过度集中的公共服务资源疏解转移,强化快速交通连接,发展成为与邻近大城市通勤便捷、功能互补、产业配套的卫星县城。

(五)积极培育专业功能县城。支持具有资源、交通等优势县城发挥专业特长,培育发展特色经济和支柱产业,强化产业平台支撑,提高就业吸纳能力,发展成为先进制造、商贸流通、文化旅游等专业功能县城。支持边境县城完善基础设施,强化公共服务和边境贸易等功能,提升人口集聚能力和守边固边能力。

(下转第三版)

## 毫不动摇坚持“动态清零”总方针

■本报评论员

5月5日,习主席主持召开中共中央政治局常务委员会会议,强调始终保持清醒头脑,毫不动摇坚持“动态清零”总方针。全军官兵要把思想和行动统一到党中央、习主席决策部署上来,进一步坚定信心、团结一心,以时不我待的精神、分秒必争的行动,坚决打赢疫情防控这场硬仗。

坚持“动态清零”总方针,是坚持人民至上、生命至上的必然要求,是尊重科学、尊重规律的有力体现,是我国抗疫斗争的宝贵经验,也是14亿多人口大国当前必须守住的疫情防控底线。我国是人口大国,老龄人口多,地区发展不平衡,医疗资源总量不足,疫情防控势必造成大规模人群感染、出现大量重症和病亡,经济社会发展和人民生命安全、身体健康将受到严重影响。常态化疫情防控以来,正是因为坚持“动态清零”总方针不动摇,我们顶住了一轮又一轮疫情的冲击,快速有效处置多起局部聚集性疫情,最大限度保护了人民生命安全和身体健康,有力保障了我国经济发展和疫情防控处于全球领先地位。实践证明,我们的防控方针是由党

的性质和宗旨决定的,我们的防控政策是经得起历史检验的,我们的防控措施是科学有效的。

目前全球疫情仍处于高位,病毒还在不断变异,疫情的最终走向还存在很大不确定性,远没有到可以松口气、歇歇脚的时候。疫情形势越是严峻,越要保持清醒头脑,越要继续坚持“动态清零”总方针不动摇。只有坚持“动态清零”总方针,立足抓早、抓小、抓基础,发现一起就扑灭一起,才能以最低的社会成本、在最短的时间内控制住疫情,以良好的防控成效保障经济社会持续健康稳定发展。

“动态清零”的精髓,一是快速,二是精准。要想战胜疫情,我们必须比病毒跑得更快,以快制快,真正把疫情防控措施落细、落小、落实,守住不出现疫情规模性反弹的底线。要按照会议提出的明确要求,加快局部聚集性疫情处置,应检尽检、应隔尽隔、应收尽收、应治尽治;加强防控能力建设,强化区域联防、省内统筹;及时完善防控措施,加大对病毒变异的研究和防范力度,不搞简单化、一刀切;从严落

实常态化疫情防控举措,压实行业责任和单位责任;紧紧依靠人民群众打好人民战争,筑牢群防群控防线。

当前,疫情防控工作正处于“逆水行舟、不进则退”的关键时期和吃劲阶段。全军各级要认真领会、坚决贯彻习主席重要讲话精神,深刻、完整、全面认识党中央确定的疫情防控方针政策,坚持“动态清零”总方针不动摇,自觉在思想上政治上行动上同党中央、中央军委和习主席保持高度一致。要坚决克服认识不足、准备不足、工作不足等问题,坚决克服轻视、无所谓、自以为是等思想,坚决同一切歪曲、怀疑、否定我国防疫方针政策言行作斗争。要自觉克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态,坚决筑牢疫情防控屏障,坚决巩固来之不易的疫情防控成果,做到守土有责、守土尽责。要抓好常态化疫情防控条件下练兵备战,有力有序有效推动年度训练任务落实,做到抗疫不耽误战斗力、防控不松战备弦,加紧推进军事斗争准备,不折不扣完成党和人民赋予的各项使命任务。



4月下旬,海军某支队舰艇编队组织实战化演练。

蔡盛秋摄

## “惊雷”有声 使命无言

——记陆军研究院某所工程师宋桂飞

■本报记者 钱晓虎 韩成 通讯员 杨利平

### 奋斗者正青春

【人物小传】宋桂飞,男,陆军研究院某所工程师。先后主持参与30余项报废弹药销毁决策支持论证和特色研究任务,主持起草法规标准3部,获军队科技进步一等奖1项、二等奖1项、三等奖6项。

“轰——”一声巨响传来,某弹药销毁场腾起烟幕。数百米外的安全操作

区内,操作某型设备完成“一键销毁”任务的官兵不禁感慨:“这种远距离、非接触的销毁法,既安全又高效!”

目睹这项历经近百次试验的科研成果用于“实战”,陆军研究院某所工程师宋桂飞露出了笑容。从事弹药销毁研究多年,他始终把执行弹药销毁任务官兵的安全记挂于心。

担负报废弹药销毁技术规程修订任务时,他听到官兵反映:“按照现行标准规定销毁某类发射药,量小、频次高,不仅影响销毁速度,也增加了安全风险。”

这个标准已沿用多年,相对成熟。如果重新修订,意味着要承担重大安全

责任。

“不为部队服务,不为官兵安全着想,我们搞研究还有什么价值!”说干就干。宋桂飞翻阅大量资料查找理论依据,赴工厂和一线调研试验,反复改进,最终将一次最大销毁量增加10倍。该成果在某基地推广试用后,弹药销毁效率与安全性大幅提升。

近年来,随着部队武器装备加速更新换代,退役弹种逐年增多,结构性能更加复杂,销毁作业安全风险更高。几年前,上级将批量报废某型弹药的销毁任务交给宋桂飞和他的团队。

部队需求就是科研方向。宋桂飞

带领课题组连续攻关,拿出销毁技术方案。就在大家要松一口气,转入试拆环节时,意外发生了——

“弹体破裂!”一枚试验弹突发状况,课题组成员的心瞬间提到嗓子眼。拆还是不拆?方案是否可行……整个实验室的空气仿佛凝固了。

“我们不试拆,一线官兵就要用生命冒险。”宋桂飞冷静复盘。现场还原试拆过程、审视分析技术流程后,他果断下结论:按照销毁方案实施,可以安全拆解。

“拆!”一枚试验弹被完全拆解的那一刻,宋桂飞全身湿透。此后,宋桂飞又带领课题组陆续对多种弹药进行销毁工艺论证,制定某型通用弹药销毁技术标准,并研发出多类自动化销毁设备。

“每项科研成果的诞生,每组科研数据的获取,都是对官兵生命安全负责,对部队战斗力建设负责。”忙的时候,宋桂飞白天研究业务,晚上整理数据,几乎整天睡在岗位上。在他看来,弹药销毁场上一声声“惊雷”,就是对自己最大的褒奖。

## 第71集团军某旅引入智慧训练考核系统 智能设备提升训练质效

本报讯 蒋彬彦、周士钰报道:智能起倒靶、引体向上考评仪……近日,第71集团军某旅组织群众性练兵比武考核,一批智能设备亮相考核场,实现人员同时参考、自动评判打分、全程录像留证。这是该旅大力推进科技练兵、提升训练考核质效的一个做法。

“过去,组织一次射击训练考核,需要大量人员保障,效率偏低。如今我们引入智慧训练考核系统,实现了训练考核标准化、自动化、自助化。”该旅领导介绍,现在射击考核,一个人就能遥控操作数十个智能起倒靶升降互换,终端显示屏实时显示射击环数,射击完毕自动汇总成绩,效率明显提高。

笔者在该旅体能考核场上看到,智能设备融合动作识别、人脸识别等技术,自动记录人体运动数据并同步打分。侦察营二级上士顾永智热身时,连贯完成30米×2蛇形跑、仰卧起坐、引体向上等课目考核,计分员倪童直接登录训练考核系统,顾永智的体能考核成绩评分分析一目了然。

“将智能设备应用到比武考核中,组训、考核、监察、纠错均可实现高效作业。”该旅作训科科长王学其说,下一步平台训练展开后,他们将利用好信息化网络平台,组织机上作业、网上练兵、异地对抗等训练,让科技更好赋能战斗力。

## 南部战区空军某仓库新建智能安防体系 科技助力保障库区安全

本报讯 杨伟、尚浩岩报道:春春,南部战区空军某仓库一场消防演练在山野深处紧急展开。演练现场,值班员通过库房安全环境监控信息系统,第一时间发现火情并上报;消防分队闻令而动、快速处置,及时控制火势蔓延。该仓库领导介绍,特情处置能如此高效,得益于新建成的智能安防体系。

着眼使命任务,该仓库紧盯库区安防管控需求,建成智能安防体系。他们在库区重要场所增加摄像头数量,消除死角盲区,实现全时域、全视角管控;在

车场等重点部位,安装车辆识别装置与人脸识别设备,实现人车自动记录管控;搭建库房安全环境监控信息系统,构建一体联动、智能高效的安防体系。

为更好发挥智能安防设备的作用,该仓库还组织相关人员培训,学习设备操作使用;常态化开展特情处置演练,不断提高人防和技防的融合度。

科技助力,保障库区安全。日前,一名地方施工人员误入库区,智能安防设备及时发现警报,值班员快速锁定目标,掌握现场情况,为部队应急处置提供信息支撑。



五月四日,第八十三集团军某旅组织伞降实跳训练。图为特战队员跃出机舱。肖腾达摄



客户端



法人微博



微信公众号