

中华人民共和国主席令

第九十八号

《中华人民共和国家庭教育促进法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议于2021年10月23日通过，现予公布，自2022年1月1日起施行。

中华人民共和国主席 **习近平**
2021年10月23日

第九十九号

《中华人民共和国陆地国界法》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议于2021年10月23日通过，现予公布，自2022年1月1日起施行。

中华人民共和国主席 **习近平**
2021年10月23日

第一〇〇号

《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国审计法〉的决定》已由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议于2021年10月23日通过，现予公布，自2022年1月1日起施行。

中华人民共和国主席 **习近平**
2021年10月23日

（新华社北京10月23日电）

栗战书23日主持十三届全国人大常委会第三十一次会议闭幕会并作讲话强调，全面系统深入学习贯彻中央人大工作会议精神，坚定制度自信提升人大工作实效

十三届全国人大常委会23日举行第一百零四次委员长会议，决定将家庭教育促进法草案等交付常委会会议表决。栗战书主持会议

（均据新华社）

全国人民代表大会常务委员会公告

〔十三届〕第二十四号

山西省人大常委会决定罢免王俊飏的第十三届全国人民代表大会代表职务。中央军委后勤保障部军人代表大会决定罢免田忠良的第十三届全国人民代表大会代表职务。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，王俊飏、田忠良的代表资格终止。

截至目前，第十三届全国人民代表大会实有代表2945人。特此公告。

全国人民代表大会常务委员会
2021年10月23日

全国人民代表大会常务委员会关于深化国防动员体制改革期间暂时调整适用相关法律规定的决定

（2021年10月23日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过）

为了深入贯彻党中央关于深化国防动员体制改革的决策部署，依据宪法和《中华人民共和国国防法》，第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议决定：深化国防动员体制改革期间，暂时调整适用《中华人民共和国国防动员法》、《中华人民共和国防空法》、《中华人民共和国国防交通法》、《中华人民共和国国防教育法》中有关国防动员以及人民武装动员、经济动员、人民防空、交通战备、国防教育的领导管理体制、军地职能配置、工作机构设置和国防动员资源指挥运用的规定。具体办法按照党中央的有关决定、国务院和中央军事委员会的有关规定执行。改革措施成熟后，及时修改完善有关法律。

本决定自2021年10月24日起施行。

全国人民代表大会常务委员会任命名单

（2021年10月23日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过）

一、任命雪克来提·扎克尔、齐扎拉为第十三届全国人民代表大会民族委员会副主任委员。
二、任命刘家义、娄勤俭为第十三届全国人民代表大会财政经济委员会副主任委员。
三、任命吴英杰、许达哲为第十三届全国人民代表大会教育科学文化卫生委员会副主任委员。
四、任命李锦斌、刘奇为第十三届全国人民代表大会环境与资源保护委员会副主任委员。
五、任命鹿心社为第十三届全国人民代表大会农业与农村委员会副主任委员。
六、任命阮成发为第十三届全国人民代表大会社会建设委员会副主任委员。

全国人民代表大会常务委员会任免名单

（2021年10月23日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过）

一、任命金悦(女)、欧海燕(女)、徐飞(女)、韩锦霞(女)、彭娜(女)、秦冬红(女)、蒋科、单立(女)、徐红妮(女)为最高人民法院审判员。
二、免去王碧芳、王云香(女)、熊俊勇的最高人民法院审判员职务。

全国人民代表大会常务委员会免职名单

（2021年10月23日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过）

免去张建红、梁贵斌、邱利军、孙林平(女)、吕洪涛的最高人民检察院检察员职务。

（新华社北京10月23日电）

（上接第一版）

黄河流域最大的问题是生态脆弱，沿黄群众最强烈的追求是青山碧水、蓝天净土。

党的十八大以来，习近平总书记多次考察沿黄省区，每每谈及黄河，都会提到“保护”二字。他一再强调，沿黄河开发建设必须守住生态保护这条红线。

郑州座谈会后，有关地方和部门落实习近平总书记要求，着力整治黄河流域“造湖大跃进”、支流“毛细血管”污染、宁蒙段滩区“乱占、乱建”、非法采矿、非法采砂等突出问题，黄河流域生态环境质量持续向好。

这次济南座谈会上，大家又不约而同谈到黄河流域生态保护问题，有成就，有经验，也有亟待解决的难题。

“水安全是黄河流域最大的‘灰犀牛’。”习近平总书记列举了这样一长串数字：黄河水资源总量仅是长江的7%，而承担了全国12%的人口、17%的耕地、50多个大中城市的供水任务，水资源利用率高达80%，人均水资源占有量只是全国平均水平的27%……

“尽管这样，用水效率仍然不高。西北农村曾经普遍打水窖，水是家家户户的命根子，洗完脸洗完菜还要接着用。”结合亲身经历，总书记接着说，“我们那会儿在陕北用水，水舀出来，先舀一缸子准备刷牙，然后洗头洗脸再洗脚。现在随着生活水平的提高，打开水龙头就是哗哗的水，在一些西部地区也是这样，人们的节水意识慢慢淡化了。水安全是生存的基础性问题，要高度重视水安全风险，不能觉得水危机还很遥远。如果用水思路不改变，不大力推动全社会节约用水，再多的水也不够用。”

谈及水资源和发展的关系，总书记再次强调，要全方位贯彻“四水四定”原则，“有多少汤泡多少馍”，要精打细算用好水资源，让水资源用在最该用的地方。

“要把大保护作为关键任务。”习近平总书记指出，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。坚持不懈抓保护生态环境，这是中国共产党人崇高精神境界的体现，我们共产党人做事就是要为了全人类、为了子孙后代。

蹚出一条新路

“绿色低碳发展，这是潮流趋势，顺之者昌”

加快农业、能源现代化发展，是黄河流域生态保护和高质量发展的题中之意。

21日上午，习近平总书记来到黄河三角洲农业高新技术产业示范区。由于海水侵袭等原因，这里80%以上的土地是盐碱地。近年来，通过生态化利用和种业创新，盐碱地长出了产量高、品种好的多种耐盐碱作物。

农技人员介绍了示范区育种思路的转变——从治理盐碱地适应植物，到选育耐盐碱植物适应盐碱地。

（上接第一版）

黄河流域是我国重要的经济地带，是全国重要的农牧业生产基地和能源基地。对于流域省区的高质量发展，习近平总书记既寄予厚望，又倾注心血。

2021年3月，习近平总书记在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调，各地区要结合实际情况，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路。

欲穷千里目，更上一层楼。

随着黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，新方向、新要求之下，围绕黄河流域生态保护和高质量发展的顶层设计先后出炉：2020年10月5日，中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》；2021年10月8日，《中华人民共和国黄河保护法（草案）》在国务院常务会议上通过……

从三江源头到渤海之滨，从上中下游到左右岸，“坚持生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策”“把水资源作为最大的刚性约束”“积极探索富有地域特色的高质量发展新路子”……一系列黄河流域生态保护和高质量发展的方针要求正在落地生根。

借助全球首条远距离、100%输送可再生能源的特高压输电线路，青海生产的“绿电”最终汇入河南电网。河南省电力部门测算，青海—河南±800千伏特高压直流工程满负荷运行后，青海每年可向河南输送“绿电”400亿千瓦时，约占河南年用电量的1/8，有力助推了中原地区的转型升级。

从青海到河南，“一根银丝两头俏”，恰是当前黄河流域经济社会转型发展迈入新阶段的生动注脚。新时代转型发展的“黄河大合唱”中，流域每个省区都不甘落后。

——在山西，2021年上半年投资、消费、进出口增速分列全国第6、第4和第3位，新动能增势强劲，发展质效明显提升。

总书记对此表示赞同：“这就像发展旱作农业，不是治理旱地，而是要推广适宜的耐旱植物品种。”

沿着田间道路，习近平总书记边走边看。两侧平整广阔的地块上，苜蓿葱绿，藜麦泛红，田菁长势喜人。

正值大豆收获季节，总书记走进田里，弯下腰来摘了一个豆荚，剥出一粒大豆，放在口中细细咀嚼：“豆子长得很好。”

农业部门负责人告诉总书记，全国有15亿亩盐碱地，其中5亿亩具有开发利用潜力。

“18亿亩耕地红线要守住，5亿亩盐碱地也要充分开发利用。如果耐盐碱作物发展起来，对保障中国粮仓、中国饭碗将起到重要作用。”总书记勉励道。

不仅农业要高质量，工业也要高质量发展。

黄河流域，我国重要的能源、化工、原材料和基础工业基地。60年前，位于黄河入海口的胜利油田被发现，新中国又一场石油大会战在渤海之滨展开。

21日下午，习近平总书记专程来到这里考察调研。

“当年我们是贫油国。新中国成立之初，搞石油大会战，对当时我们国家在层层封锁下实现自力更生、搞工业化建设起到了重要作用。咱们石油战线立功至伟、功不可没！”

从激情燃烧的战天斗地，到与时俱进的科技创新，见证了石油工业转型跨越发展。

在胜利油田勘探开发研究院，科研人员向总书记介绍了他们正在重点攻关的页岩油勘探开发项目，以及二氧化碳捕集、利用与封存等关键技术。

“绿色低碳发展，这是潮流趋势，顺之者昌。”习近平总书记指出，“对于我们石油能源产业来说，下一步就是要把技术搞上去，不断提高生产能力、降低成本，同时按照绿色低碳转型的方向，实现节能降碳的目标。”

为实地了解新技术在实践中的应用情况，习近平总书记来到位于东营市莱州湾的胜利油田莱113区块，沿着铁梯登上10多米高的钻井平台，察看设备运行情况，走进司钻室同正在作业的石油工人亲切交流。

“铁人王进喜那会儿拿的是大刹把，看看现在的自动化设备和工作条件。”总书记赞叹道。

海风阵阵，机器轰鸣。

习近平总书记高声勉励大家：“石油能源建设对我们国家意义重大，中国作为制造业大国，要发展实体经济，能源的饭碗必须端在自己手里。希望你们再创佳绩、再立新功！”

为了一份牵挂

“看到你们安居乐业，我感到很欣慰”

黄河在山东奔流入海之前，河道自西南折向东北，加之河床高于地面，极易发生凌汛。“三年攒钱、三年垫台、三年盖房、三年还账”，曾经是黄河滩

——在山东，2021年上半年“新技术、新产业、新业态、新模式”经济增长17%，占全部投资比重的49.9%，同比提高2.3个百分点，产业升级持续发力。

——在陕西，2020年中欧班列“长安号”开行3720列，是上年的1.7倍，开行质量各项指标稳居全国前列，实现逆势增长，对外开放不断加深，进一步融入共建“一带一路”大格局。

……

黄河水利委员会最新数据显示，2020年流域万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量、亩均灌溉用水量分别较2019年下降3.4%、9.3%和8.8%，推进水资源节约集约利用成效明显。

如今，习近平总书记提出的“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的要求，正化为沿黄各地经济社会发展的自觉行动，一幅转型发展的新画卷正徐徐展开，绿色、创新与开放的底色越来越浓。

大河之“安”，人民治黄事业谱写新篇章

河南兰考县东坝头乡张庄村，就位于黄河九曲十八弯的最后一道弯。村民们一直有个期盼：“真希望总书记再回兰考来看看。”

2014年春暖花开时节，习近平总书记来到黄河边上的兰考，走进村民家看望，叮嘱当地干部要切实关心农村每个家庭特别是贫困家庭，通过因地制宜发展产业促进农民增收致富。

由于历史、自然条件等原因，黄河流域经济社会发展相对滞后，此前全国14个集中连片特困地区一度有5个涉及这里，是打赢脱贫攻坚战的重要区域。

习近平总书记始终牵挂着这里，从位于黄河上游的六盘山集中连片特困地区，到地跨黄河两岸的吕梁山集中连片

区居民艰苦生活的写照。

上世纪70年代，东营市黄河原著滞洪区群众响应国家号召搬迁至沿黄大堤的房台上居住。2013年起，东营市又对66个房台村进行拆迁改造，目前已建设完成3个安置社区。

搬迁群众住房、生活条件怎么样？有没有稳定收入？总书记十分关心。

21日上午，习近平总书记驱车近一个小时，来到3个安置社区之一的东营市垦利区董集镇柳庙社区，看望慰问干部群众。

一排排楼房整齐排列，水泥路两旁绿树成荫，党群活动中心、幼儿园、养老院、卫生室、健身室、青少年之家、超市等一应俱全。

“基础设施很齐全。”总书记边走边看。

社区老年人餐厅里，午餐已经上齐：土豆炖排骨、白菜豆腐汤，主食是馒头。

社区书记张麦荣告诉总书记，社区里60岁以上的老人都可以来吃午餐，每顿两个菜，每天不重样儿，一顿只收十块钱，低保、五保老人只收一块钱。

“土豆炖鸡、冬瓜炒肉、全羊汤……菜品不错啊，营养有保障了！”看着墙上的菜单，总书记笑着说。

搬得出，还得稳得住、能致富。草编加工合作社里，正在用蒲草编织书架的居民刘爱英见到总书记十分激动。这份就在家门口的工作，刘爱英已经干了近3年。

“这书架挺轻巧的，工艺很好！”总书记夸奖道。

刘爱英告诉总书记，靠着这手艺，一个月能赚1500多元。

“现在社区里大家都不愁工作，年轻人出去打工，老年人就近打零工，很多活儿都找上门来，还有针对中老年人的保洁、保安等公益性岗位。”张麦荣在一旁补充道。

走进社区群众许建峰家，习近平总书记将三室两厅的房子看了个遍：“房子质量好吗？”

“非常好！”

许建峰一边回答，一边拿出老照片，讲起自家两次搬迁的故事：1978年，父辈那一代响应国家号召，从滩区搬到了房台村，那是4间土坯房；2016年，在政府资助下，只花了7万多元就搬进了120平方米的楼房。

“我父母常说，没想到住上这么好的楼房，变化太大了，就像做梦一样。真心感谢共产党！”

社区广场上，掌声欢呼声响起，群众脸上洋溢着幸福的笑容。

“党的十八大以来，我就关心黄河滩区迁建问题。全面开展搬迁、迁建是一件了不起的事情。”总书记同乡亲们说，“看到你们安居乐业，我感到很欣慰。”

“共产党是干什么的？是为人民服务的，为中华民族谋复兴的，所以我们要不断看看哪些事要办好、哪些事必须加快步伐办好，治理好黄河就是其中的一件大事。”

（新华社济南10月23日电 记者张晓松、朱基钗，人民日报记者杜尚泽）

特困地区，都曾亲自实地考察。

在广大干部群众的接续奋斗下，曾经饱受黄河决口改造留下的风沙、盐碱、内涝“三害”影响的兰考，早已实现脱贫“蝶变”。依托乡村旅游、畜禽养殖等产业支撑，张庄人均年收入从2013年底的3000元左右增至现在的1.5万元。为纪念摆脱贫困，村里的主干道被命名为“幸福路”。

“黄河宁，天下平。”

今年9月底至10月上旬，黄河遭遇历史罕见秋汛。然而，得益于堤防、水库等的坚实护卫，以及流域机构的有效应对，张庄的良田安然无虞。

治黄专家指出，人民治黄70多年，解决了流域水利保障“有没有”的问题，实现了由被动治理向主动治理的转变；随着黄河流域生态保护和高质量发展上升为重大国家战略，解决流域水利保障“好不好”的问题成为新的时代命题。

“让黄河成为造福人类的幸福河”是习近平书记的殷切期望，也是流域各省区开展黄河生态保护和治理、推动经济社会高质量发展的责任使命。

继两年多前的郑州座谈会之后，习近平总书记10月22日下午在山东省济南市主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调，要科学分析当前黄河流域生态保护和高质量发展形势，把握好推动黄河流域生态保护和高质量发展的重大问题，咬定目标、脚踏实地，埋头苦干、久久为功，确保“十四五”时期黄河流域生态保护和高质量发展取得明显成效，为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗。

大河东流。今天，人民治黄事业正在进入历史新境界，展开历史新篇章；千百年来奔腾不息的母亲河和流域亿万群众一起，正在见证前所未有的新时期。

（新华社北京10月23日电 记者王丁、张兴军，参与记者：姜辰蓉、张志龙、骆晓飞、文静、梁晓飞、于瑶）

我国将在多领域进一步放宽外资准入限制

据新华社北京10月22日电（记者于佳欣）商务部22日印发“十四五”利用外资发展规划。根据规划，“十四五”期间，我国将在法律、运输、金融、信息传输、教育、医疗等领域进一步放宽外商投

资准入限制，推进更高水平对外开放。

规划明确，“十四五”时期，我国利用外资规模位居世界前列，利用外资结构持续优化，与对外投资、对外贸易、促进消费的联动作用进一步加

强。根据规划列出的预期量化指标，到2025年，我国将累计实际使用外资7000亿美元，高技术产业吸收外资占比达30%。

商务部数据显示，“十三五”时期，以美元计，我国新设外资企业、实际使用外资较“十二五”时期分别增长61.8%和10.4%，吸引外资占全球跨国投资总额的比重从2015年的6.7%提升至2020年的15%。

