



双拥影像

铁岭市的“铁规矩”

王胜甲 文/图

督办支持国防和军队建设项目的落实情况,已经成为辽宁省铁岭市双拥工作领导小组的一个“铁规矩”。

村级服务站站长——

贴心人

池尚卓 潘祝阳

初秋,北疆寒意渐浓。天未放亮,黑龙江省绥滨县连生乡和村退役军人服务站站长王亚涛,与驻村帮扶工作队队员张德禄一起带着工具,匆匆赶往退役军人赖长洪家中。

年过六旬的赖长洪腿脚不便,老伴患脑血管病,下肢无力。自从2019年8月村里成立退役军人服务站后,帮扶赖长洪一家就成了服务站的一件“分内事”。

“今天我和老张给您家上猪圈盖来了……”一进门,王亚涛说明了来意,赖长洪一脸感动。

两人连口水没喝,就在猪圈旁和泥、打梁、搬瓦,紧张地忙碌起来。

王亚涛今年53岁,19年党龄。他兼职担任村退役军人服务站站长以来,工作上一直勤勤恳恳。前段时间,国家再次提高部分退役军人和其他优抚对象等人员抚恤和生活补助标准,他立即对照《军人抚恤优待条例》等法规制度,组织全村退役军人进行学习,一并统计抚恤优待退役军人信息。

这个村97户人家,优抚对象有14位,有的曾是浴血疆场,如今年事已高的老兵,有的是见义勇为、光荣负伤的残疾军人,还有一位病故军人遗孀。张德禄驻村一年有余,对王亚涛的服务工作如数家珍。“协助本村退役军人移交行政关系、供给关系,为现役军人家庭送立功喜报、悬挂光荣牌、走访慰问,样样工作都干得有声有色。哪位优抚对象家庭一旦发生重大变故,他都及时走访慰问。上级领导、退役军人事务部门交办的各项任务,真正做到了件件有着落,事事有回音。”

提起王亚涛,全村男女老少没有不竖大拇指的。

“别的不说,就拿赖长洪家来说吧,他儿女都在外地,为帮扶他,王亚涛主动协调县武装部送来盖猪圈用的石棉瓦。”村民周纯霖快言快语。

“最让人感动的是,赖长洪家21亩稻田的播种、育苗、田间管理,王亚涛都帮了忙。”周纯霖的老伴抢过话茬介绍,“今年三伏天,稻田长了杂草,王亚涛顶着烈日在田间地头用手薅草。”

退役军人王金会感慨地表示:“村级退役军人服务站不大,只有一人又是兼职,像王亚涛干得这样好,真不容易!”

市县双拥办主任——

大忙人

隗公海 乔振友

8月31日清晨,曙光初露。吉林省敦化市翰章乡一处烈士纪念碑前,市退役军人事务局局长、双拥办主任于海波向烈士鞠躬致敬后,绕着纪念碑仔细查看并用手机拍照。

上午6时30分,一个县级市双拥办主任一天的工作就从这里开始了。

“前不久,国家开展县级以下烈士纪念馆设施管理保护专项行动,敦化市目前有19处零散烈士纪念馆设施,这些天我已经考察了18处,所有问题都记录在册。”于海波告诉记者。

从翰章乡返回市区大约30分钟路程,于海波在车上打了个盹儿。一阵手机铃声把他叫醒,一位敦化籍现役士兵来电询问父亲维权案件的进展。“放心吧,我们已经和有关部门协调沟通。请相信法律、相信正义、相信家乡政府,你在部队好好干,别分心!”于海波一番话,给千里之外的战士吃了颗“定心丸”。

“议军会承诺为驻军办的几件事推进到什么程度了?欢送新兵的纪念品做好了没有?”一进办公室,于海波就抄起电话询问工作进度。

上午,2021年退役士兵返乡迎接仪式暨量化评分会上,于海波动情地向9名刚刚返乡的退役士兵说:“感谢你们为国家贡献青春,为家乡争得荣光,未来你们将是家乡发展的重要力量……”会后,退役士兵在部队的工作实绩按程序量化赋分并张榜公示。

下午,于海波赶到市光荣院,看望在那里安度晚年的107岁抗战老兵孙庭江。“我挺好的,不用惦记!”见到于海波,这位百岁老兵格外开心。

“您是革命英雄,是国家的宝贵财富,我们必须重点保护啊!”于海波为孙老送上一束鲜花。

“我耳朵被炮弹震坏,政府给我配了助听器;我行动不方便,政府给我安排了护工,24小时照顾我;您来还送给我零花钱,我很知足!”老人说。

从光荣院出来,我们又随于海波前往市军供站。“驻训部队要过境,我得提前研究布置,让子弟兵感受到咱全国双拥模范城的温暖啊!”

据悉,敦化市已经连续6次被命名表彰为“全国双拥模范城”。

从军供站出来,已是下午5时,于海波又开始筹划第二天的工作。

双拥在基层

双拥工作领导小组作为有多大

——辽宁省铁岭市提供的探索实践新思路

姜玉坤 辛 强 李卓吟

像放风筝牵住线,而不是脚踩西瓜皮

把方向顺势而为

“为全市随军未就业家属发放地方生活补助343人次,协调有关部门为驻军部队团以上单位建立藏书量达10万册的电子图书馆,帮助某部新建营房和训练场地,落实大学生退役士兵安置优待政策……”翻看辽宁省铁岭市委军委会会议纪要发现,凡需要落实的事项件件都有着落。

为什么能一项项抓好落实?市双拥工作领导小组把关键向功不可没,这好比放风筝牵住线,而不是脚踩西瓜皮滑到哪里算哪里。”铁岭军分区主要领导介绍,近两年铁岭市两任市委书记以领导小组组长身份带领市双拥工作领导小组成员先后4次组织召开专题调度会,指定市委督查室重点督办支持国防和军队建设项目的落实情况,并约谈进展缓慢的县(区)委书记。

铁岭市委、市政府现有各类领导小组11个,如何切实发挥双拥工作领导小组的把关定向作用?铁岭市作出硬性规定:每年至少组织召开两到三次军地联席会议;领导小组组长、副组长每

季度至少要到驻军部队进行一次调研走访,了解部队建设需求,帮助解决战备训练、服务保障等方面的困难;遇有驻军部队需要地方支持的重大活动或需要解决的重大难题,随时召开专题会议。

过去,双拥优抚工作普遍存在手续繁杂、效率不高的问题。市双拥工作领导小组指导全市县(区)退役军人事务局,构建“互联网+退役军人事务”工作模式,退役军人办理业务从过去平均跑7次减少为只跑1次,申请材料从13份减少至5份,办理时限从7天减少到30分钟,政务服务效率和办事满意度明显提高。

针对偏僻乡村优抚对象需求信息掌握不及时的问题,市双拥工作领导小组办公室在各县(区)所有村设立优抚工作联络员,建立“优抚对象综合信息台账”和“现役军人家庭信息台账”,实行动态管理。

2020年10月20日,铁岭市双拥工作领导小组办公室被表彰为“全国爱国拥军模范单位”。

不学螃蟹吃豆腐,吃的不多抓得挺乱

抓重点事半功倍

铁岭军分区军事指挥中心前些年建成,随着形势任务发展,因场地狭小、设施陈旧,已无法适应多样化军事任务需求。

“军事指挥中心作为现代化城市的应急指挥中枢,应高点规划,高标准建设。”市双拥工作领导小组经过实地考察和科学论证,报经上级军事机关批准,2019年8月作出重建军分区军事指挥中心的决策。

市双拥工作领导小组副组长、军分区政委张卫平被指定负责督办工作。他组织财政、科技、城建、人防、退役军人事务等部门人员组成课题组,先后攻克十余道难题。历时一年时间,集指挥控制、战备执勤、信息共享等功能于一体的现代化军事指挥中心建成。如今,置身军分区军事指挥中心,全市重点部位、要害目标尽收眼底,空情、水情、路况可视可判,水、电、气、化、火等抢险救灾应急力量可随时调度、实时指挥。

“双拥工作领导小组办公室本来人手就少,工作千头万绪,如果像螃蟹吃豆腐一样,吃的不多抓得挺乱,那就做不好双拥工作。”张卫平介绍,驻军某部通往弹药库的路面2019年夏季因暴雨受损,影响战备车辆出行。双拥工作领导小组领导闻讯后,当即指派副组长、市政府副市长李德新牵头负责重修道路。经协调,有关部门很快支援部队修路,战备车辆进出速度明显提高。

“化虚为实,突出重点,细化分工,压实领导责任,限定完成时限,是铁岭市双拥工作领导小组扎实做好双拥工作的一条经验。”每当遇到棘手问题,他们都严格落实责任,明确一名领导小组副组长为负责领导,若干个部门为责任部门,从根子上防止责任不清、任务不明、落实不力的问题。

铁岭军分区民兵训练基地升级改造过程中,负责全程督导这项任务的一位副组长,从工程设计、造价、挂标到开工建设,一环不落地全程督导,确保工程进度和质量。新建综合训练场和水上训练场的方案一经提出,立即赢得上级军事机关好评。



不能破了葫芦碎了瓢,啥也抓不到

寻规律有的放矢

2019年,市双拥工作领导小组对照全国双拥模范城(县)创建标准,梳理出个别县(区)双拥机构建设不规范、义务兵家庭优待金发放不到位等现象,并对县(区)和部分市直部门存在的11项问题,组织召开整改交办会,逐一确定责任人,排出进度,限期一揽子解决。

问题整改交办之后,各县(区)双拥机构建设不规范、隶属关系不顺等问题相继得到解决,但解决义务兵家庭优待金发放问题却在个别县出现了“梗阻”。

按照相关规定,优待金“按当地上年度城镇居民人均可支配收入的45%进行打卡发放,所需经费由县(区)政府负责筹集”。这个县却将责任转嫁给乡镇,不仅落实走了样,还给乡镇增加了财政负担。

市双拥工作领导小组给该县下了交办单,并指定副组长、市政府副市长李云波督办。该县连夜召开专题会议,按照相关规定拿出切实可行的整改方案,并责成退役军人事务局与县

人武部对接入伍名册,确保资金一次性打卡发放到位。

回顾解决这件事情的前前后后,李云波感慨:“指导县(区)解决问题,不能葫芦掉进井里,沉到下面却漂着。”据悉,这期间他与该县主要领导和分管领导多次当面沟通,重申在涉及军队、军人、军属问题上严禁打折扣搞变通,及时纠正了对政策的错误认识,要求各级在涉军问题上雷厉风行、特事特办。

各地双拥工作大同小异,实际情况千差万别。如何把双拥工作普遍规律与当地实际结合起来,有的放矢地开展工作?铁岭市双拥工作领导小组办公室负责人说,他们每年都沉下基层摸情况,有针对性地对双拥工作进行系统筹划和科学安排。

如今,在市双拥工作领导小组指导下,全市按照“内外衔接、平战结合”原则,着眼长远发展、任务急需搞好前瞻研究和拥军项目规划,各县(区)各行业努力构建起清晰的双拥工作任务清单和职责清单,形成横向配套、纵向衔接、符合实际的双拥工作落实体系。

谨防锅大勺子多,杜绝乱搭车抢资源

善创新明天更好

从2018年起,经市双拥工作领导小组研究决定,铁岭市采取由政府购买服务的方式,招聘服务人员在全市890个村开展“温暖送到军烈属家门口”活动,专门为军烈属家庭提供全方位、日常化服务,大到送医治病、助耕帮种,小到家政服务、心理咨询,均有专人负责。3年多来,“温暖送到军烈属家门口”活动覆盖了全市907户军烈属,先后帮扶31个贫困户216个贫困户、738名贫困家庭学生,为79户军人家庭修建住房,解决军烈属各类实际困难1300个。

市双拥工作领导小组组长、市委书记宋诚坦言,双拥工作永葆生机活力,必须在继承传统的基础上不断创新实践。近年来,铁岭市社区拥军、行业拥军、新经济组织拥军热潮绵绵不断,“退役军人就业创业孵化基地”“退役军人服务站”“双拥主题公园”“双拥广场”等双拥新生事物如雨后春笋般涌现。

伴随国防和军队改革向纵深推进,一些部队换防移防,随军家属就业安置、子女入托入学、被撤销部队

遗留的职工安置等问题增多,不少问题按照现行或原有规定和办法较难解决。“双拥工作涉及方方面面,其他各项具体工作可以助力双拥,但决不允许借双拥之名乱搭车抢资源,就像一把把勺子随意捞双拥这口大锅里的饭。”铁岭市双拥工作领导小组协调相关部门组成联合调查组,紧紧围绕部队调整改革后出现的重点问题,由市委、市政府、军分区联合以红头文件的形式,相继推出《铁岭市拥军优待规定》《铁岭市现役军人子女入学暂行规定》《铁岭市助力随军家属就业工程实施方案》等多项配套政策。

为促进军事建设布局与区域经济发展布局有机结合,加大经济建设项目贯彻国防要求力度,市双拥工作领导小组积极主动协调,铁岭市一批获得军工“四证”的企业脱颖而出,与军企合作研制生产的野战手术方舱、主食加工方舱等新型装备,经部队试用后受到好评。

军地时评

跨部门协调的「领」与「导」

同济大学经济与管理学院教授 赵存如

毛泽东同志曾说:“领导者的责任,归结起来,主要地是出主意、用干部两件事。”由此观察“领导小组”这一中国特有的组织方式和工作机制,有豁然开朗之感。

在我国,作为议事协调机构的“领导小组”广泛存在于党政机关、企事业单位的工作实践中。就党政机关而言,这一特殊组织模式作为常规治理方式之外的有效补充,拥有跨部门的协调权力,其构成一般包括领导成员、组成部门、办事机构3个部分。

新时代的形势与任务要求我们,跨部门协调更应注重“领”与“导”,军地联合设立各类领导小组,尤其是双拥工作领导小组尤应如此。

领导小组并非严格意义上的实体组织,确保发挥应有作用,首先要避免虚名化、挂空挡。既要明确领导小组的宗旨、理念和目标,又要全面分析面临的内外环境。上世纪50年代,为了加强对原子能事业的领导,党中央指定陈云等三人组成领导小组。在推动国务院成立第三机械工业部、推动科学院系统成立原子科学委员会和同位素应用委员会,以及推动国家及时调整留学人员专业方向等方面,领导小组发挥了不可替代的作用。

领导小组务必学会抓大放小,既善于明确方向,具体事务上又不越俎代庖。在各地争创全国双拥模范城(县)的过程中,我们发现,一个出色的地方双拥工作领导小组,总是能够综合内部资源和外部环境提出创建工作的备选方案,并且善于结合区域实践,逐一评估备选方案并精益求精筛选最佳方案。为促成最佳方案的高效落地,有作为的地方双拥工作领导小组总是能够根据长期目标和宏观战略确定年度目标和短期工作方向,有计划地分配资源,科学调配人力、物力和财力。

现实中,各类领导小组常常以破解影响和制约工作的体制性障碍、结构性矛盾、政策性难题为主攻方向。管理学学者彼得·德鲁克认为,“管理是一种器官,是赋予组织以生命的、能动的、动态的器官”。这也启示我们,市县级双拥工作领导小组可以尝试建立“职能型组织结构”,充分发掘不同区域、不同行业的联动潜能;可以尝试建立“矩阵型组织结构”,打通人员与项目优化结合的绿色通道,不断推动本地区、本行业的新时代双拥工作迈上新台阶。

