（上接第八版）

社会保障惠及全民。中国基本建成包括社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚在内的世界上规模最大的社会保障体系，正向全覆盖、保基本、多层次、可持续的目标迈进。截至2021年6月底，全国基本养老、失业、工伤保险参保人数分别达到10.14亿人、2.22亿人、2.74亿人，基本医疗保险覆盖超过13亿人。生育保险依法覆盖所有用工单位及职工。住房保障力度不断加大，累计建设各类保障性住房和棚改安置房8000多万套，帮助2亿多困难群众改善住房条件，低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保，中等偏下收入家庭住房条件有效改善。积极应对人口老龄化上升为国家战略，居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系加快建立，多数城市社区初步形成助餐、助医、助洁等为主体的“一刻钟”居家养老服务圈，越来越多的农村社区建起村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施，城乡普惠型养老服务、互助型养老进一步发展，广大老年人不离家、不离村就能享受到专业养老服务，老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安的目标不断实现。残疾人权益保障更加有力，8500万残疾人同步迈入小康。儿童福利和未成年人保护体系不断完善，有力保障了儿童健康和全面发展。越织越密的社会保障安全网，充分发挥可持续的托底作用，人们工作更安心、生活更舒心、对未来更有信心。

全民健康托起全面小康。新中国成立以来，从疫病横行到可防可控，从缺医少药到病有所医，从只能本地报销到逐步异地结算，从单纯医院就医到家庭医生签约服务覆盖面不断扩大，中国医疗卫生体系逐步健全，医疗资源配置进一步优化，人们看病难、看病贵的问题逐步得到缓解**（专栏6）**。医疗技术水平和服务能力不断提升，“互联网+医疗健康”持续发展，医药价格逐步回归合理水平，越来越多的常用药、救命药纳入医保目录，人民群众看得上病、看得起病、看得好病。城乡基本医疗公共服务均等化不断推进，农村医疗卫生服务体系持续改善，医疗保障制度不断健全，农村居民看病就医有地方、有医生、有保障，因病致贫、因病返贫问题得到有效解决。健康中国行动加快推进，全民健身和全民健康持续融合，有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式正在形成。人民健康水平不断提升，从新中国成立之初处于世界平均水平到现在处于中等收入国家前列。中国取得抗击新冠肺炎疫情重大战略成果，中国医疗卫生体制的优越性进一步彰显，人民生命健康得到有效维护。

人民群众安全感不断提升。从社会管理到社会治理，从加快形成科学有效的社会治理体制到打造共建共治共享的社会治理格局，社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平不断提升，建设更高水平的平安中国成效显著。社会治安防控体系持续完善，防控触角延伸到“最后一公里”，人民群众的安全感和满意度显著提高。扫黑除恶专项斗争深入开展，打“网”破“伞”重拳出击，黑恶势力有效铲除，黑恶犯罪根本遏制，社会治安环境显著改善，法治权威充分彰显，人民群众拍手称快。小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交，基层社会矛盾预防和化解能力显著增强。网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务体系不断完善，基层治理新格局逐步形成，市域社会治理现代化稳步推进，社会治理整体效能显著提升。2020年，全国群众安全感为98.4%。中国长期保持社会和谐稳定、人民安居乐业，成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。

（五）生态环境发生历史性变化

良好生态环境是最普惠的民生福祉，是全面小康最亮丽的底色。党既为当代计，也为万世谋，着眼中华民族永续发展，提出“绿水青山就是金山银山”理念，确立节约资源和保护环境的基本国策，大力推进美丽中国建设，辽阔大地山川更加秀美，人民生活的家园天更蓝、地更绿、水更清，地球家园增添了更多“中国绿”。

制定实施严格的生态文明制度。以法治理念、法治方式推动生态文明建设，实施“史上最严”的环境保护法，制修订一系列法律法规，基本形成生态环境法律法规框架体系，基本实现各环境要素监管主要领域全覆盖。从生态环境保护制度、资源高效利用制度，到生态保护和修复制度、生态环境损害责任终身追究制，再到环境保护目标责任制和考核评价制度、中央生态环境保护督察制度，中国以最严格的制度、最刚性的约束，促进发展转型，推动习惯养成，提升生态环境保护治理效能。全面落实河湖长制、林长制，把河道当街道管理、把库区当景区保护，山有人管、林有人造、树有人护、责有人担，实现山水“长治”。环境保护公众参与制度进一步完善，环境信息公开力度持续加大，公众参与环境决策和监督、投诉和举报环境违法行为的机制更加完善，民众环保意识不断增强，形成全民参与生态环境保护的新局面。14亿多人民是绿色发展的受益者，更是生态文明的建设者。

污染防治攻坚战取得显著成效。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，2020年，全国地级及以上城市空气质量优良天数比例为87.0%；PM2.5未达标地级及以上城市平均浓度比2015年下降28.8%；地表水水质优良率达到83.4%，居民集中式生活饮用水水源达标率为94.5%，地级及以上城市建成区黑臭水体已基本消除；受污染耕地安全利用率达到90%左右、污染地块安全利用率达到93%以上，如期实现固体废物进口清零目标。人们呼吸的空气更清新了、喝的水更干净了、吃的食物更放心了、生活的环境更优美了，切实感受到环境变化带来的幸福和美好，对蓝天白云、清水绿岸的满意度和获得感进一步提升。2020年，中国民众对生态环境质量的满意度达89.5%。

生态系统质量和稳定性不断提升。坚持系统观念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，增强生态系统整体性，完善自然保护地、生态保护红线监管制度，筑牢国家生态安全屏障，促进生态环境持续改善，让中华民族在绿水青山中永续发展**（专栏7）**。全民义务植树持续开展40年，全国动员、全民动手、全社会共同参与，植树造林、绿化祖国成为全社会自觉行动。全国人工林面积扩大到11.9亿亩，不毛之地变成绿洲，黄土高坡披上绿装，中国成为全球森林资源增长最多和人工造林面积最大的国家。2020年底，全国森林覆盖率达到23.04%，草原综合植被覆盖度达到56.1%，湿地保护率达到50%以上。探索建立生态保护红线制度，生物多样性保护得到加强，各级各类自然保护地占到陆域国土面积的18%，山清水秀、小溪潺潺、草绿花红、鸟鸣虫吟的自然生态景观越来越多。国家森林城市创建持续推进，468个城市开展了国家森林城市建设，“让森林走进城市，让城市拥抱森林”逐渐成为现实。以国家园林城市创建为抓手，大力推动城市园林绿化，城市建成区绿地率达到38.24%，人均公园绿地面积达到14.78平方米。一个善待自然、青山常在、绿水长流、空气常新、人与自然和谐共生的美丽中国正越来越清晰起来。

绿色发展方式和生活方式逐步形成。“绿水青山就是金山银山”理念日益深入人心，生态优先、绿色低碳逐渐成为普遍遵循的发展路径，节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式加快形成。经济结构和能源结构持续调整，国土空间开发格局不断优化，环保产业、清洁能源产业、清洁生产等绿色产业蓬勃发展，清洁低碳转型步伐加快，经济社会发展和生态环境保护协同共进。中国成为世界利用新能源第一大国和世界节能进步最快的国家，2020年单位国内生产总值能耗和碳排放分别比2015年下降13.2%、18.8%。从农村厕所革命到生活垃圾、生活污水治理，从大力推进生活垃圾分类、城市黑臭水体治理到城市公园、绿地、绿道建设，城乡人居环境更加整洁、舒适、美丽。以公交、地铁为主的城市公共交通日出行量超过2亿人次，骑行、步行等城市慢行系统建设稳步推进，绿色、低碳出行理念深入人心。从“光盘”行动、节水节纸、节电节能，到环保装修、拒绝过度包装、告别一次性用品，“节俭风”吹进千家万户，简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式成为社会新风尚。

三、全面小康是全体人民的小康

中国的全面小康，是全体人民共同享有发展成果的小康。不让一个人掉队，不让一个区域落下，不让一个民族滞后，体现了实现人的全面发展和实现全体人民发展的有机统一，体现了实现共同富裕的社会主义本质要求。全面小康的阳光照亮960万平方公里广袤大地的每一个角落，14亿多人民、56个民族共同享有幸福美好的小康生活。

（一）不让一个人掉队

中国是世界上最大的发展中国家，基础差、底子薄，发展不平衡，长期饱受贫困问题困扰。没有贫困人口的脱贫，没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。党团结带领人民，以坚定不移、顽强不屈的意志，与贫困长期斗争。党的十八大以来，党把农村贫困人口全部脱贫、贫困地区全部摘帽、解决区域性整体贫困，作为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的底线任务和标志性指标，领导人民坚决打赢新时代脱贫攻坚战，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。

贫困群众与全国人民一道迈进小康。实施精准扶贫方略，做到扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效“六个精准”，实施发展生产、易地搬迁、生态补偿、发展教育、社会保障兜底“五个一批”。到2020年底，中国如期完成新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列。少数民族和民族地区脱贫攻坚成效显著，到2020年底，内蒙古自治区、广西壮族自治区、西藏自治区、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区和贵州、云南、青海三个多民族省份3121万贫困人口全部脱贫；28个人口较少民族全部实现整族脱贫，一些新中国成立后“一步跨千年”进入社会主义社会的“直过民族”，又实现了从贫穷落后到全面小康的第二次历史性跨越。农村建档立卡贫困人口的收入和福利水平大幅提高，“两不愁三保障”全面实现，教育、医疗、住房、安全饮水等条件明显改善，既满足了基本生存需要，也为后续发展奠定了基础**（专栏8）**。从2016年起，通过大力实施易地扶贫搬迁，960多万居住在“一方水土难养一方人”地方的建档立卡贫困人口告别穷山恶水之地，易地搬迁，实现了脱贫。脱贫攻坚唤醒了贫困群众对美好生活的追求，提振和重塑了自力更生、自强不息、勤劳致富、勤俭持家、创业干事、创优争先的精气神，增强了脱贫致富的信心和劲头。脱贫攻坚任务目标完成后，对脱贫地区、脱贫人口实施跟踪监测，设立一定过渡期保持帮扶政策总体稳定，定期检查、动态管理，早发现、早干预、早帮扶，提升脱贫地区自主发展能力，激活脱贫人口自我发展动力，确保稳定脱贫、防止返贫。

特殊困难群体生存发展权利有效保障。对特殊困难人员的生存和发展，采取特殊政策，加大帮扶力度，福利水平持续提高，生存权利充分保障，发展机会明显增多。坚持男女平等基本国策，将妇女作为重点扶贫对象，把缓解妇女贫困程度、减少贫困妇女数量放在优先位置，通过扶贫政策、资金、措施予以积极支持，帮助贫困妇女解决最困难最忧虑最急迫的问题，实现脱贫的近1亿人口中妇女约占一半，贫困妇女生存发展状况显著改善。实施《国家贫困地区儿童发展规划（2014—2020年）》。对儿童教育和健康实施全过程保障和干预，实施贫困地区儿童营养改善项目，为6—24月龄婴幼儿每天提供1包富含蛋白质、维生素和矿物质的辅食营养补充品，覆盖832个原国家级贫困县，累计有1120万儿童受益。组织各类志愿者与孤儿、农村留守儿童、困境儿童结对开展关爱帮扶，大幅提高孤儿保障水平，困境儿童关爱水平明显提高。适时提高城乡居民基本养老保险缴费和待遇水平，建立农村留守老年人关爱服务制度，加强失能贫困老年人关爱照护，贫困老年人生活和服务保障显著改善。700多万贫困残疾人如期脱贫，保障水平全面提升，特殊需求得到更好保障，贫困重度残疾人照护服务创新实践取得显著成效。

（二）城乡融合发展

全面小康是城乡区域共同发展的小康。城乡统筹更加协调，以人为核心的新型城镇化深入推进，“三农”突出问题不断解决，城乡分割逐步打破，城乡联系显著加强，城乡发展差距不断缩小。在小康社会建设中，农村与城镇双轮驱动、相辅相成、齐头并进。

乡村走向繁荣发展。乡村振兴战略深入实施，农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展的目标逐步实现。农业现代化加快推进，粮食和重要农产品供给保障能力进一步提升，粮食产量连续6年稳定在1.3万亿斤以上，果菜茶肉蛋鱼等产量稳居世界第一。农业综合生产能力稳步提升，农业科技进步贡献率超过60%，农作物耕种收综合机械化率达到71%。设立中国农民丰收节，中国农民有了自己的专属节日。以种植业为主的农业经济转变为农林牧副渔全面发展和一二三产业融合发展，农业农村多种功能不断拓展，特色生态产业、农村电商、乡村旅游、休闲农业、文化体验、健康养老等新产业、新业态加快发展，推动乡村产业走向全面振兴。农村基础设施建设持续加强，硬化路、动力电、4G网基本实现行政村全覆盖，农村物流水平稳步提升，快递基本实现“乡乡有网点”并加快“进村”步伐。越来越多的农村实现水源净化、道路硬化、夜晚亮化、能源清洁化、人居环境美化**（专栏9）**。农房和村庄建设现代化加快推进，厕所革命成效显著，乡村建设整体水平不断提升，许多曾经的偏僻穷困乡村，如今旧貌换新颜，村如公园、户有花园，成为农民宜居宜业的美丽家园。农村彻底扫除青壮年文盲，九年义务教育全面巩固、质量持续提高，人口素质显著增强。健康乡村建设全面推进，村卫生室标准化建设和健康管理水平进一步提升，农民健康水平和人均寿命大幅提高。从农家书屋、文化礼堂到健身广场，农民文化生活丰富多彩。农民的开放意识、创新意识、科技意识、法治意识、市场意识等现代观念显著增强，简朴节约、绿色环保、讲究卫生等科学、健康、文明的生活方式成为新追求，婚事新办、丧事简办、孝老爱亲、扶危济困、扶弱助残等社会风尚广泛弘扬，既有乡土气息又有现代时尚的新时代乡村文明新风正在形成。一个个山清水秀、文明和谐、宜居宜业、欣欣向荣的美丽村庄正渐次出现在中国大地上，农业强、农村美、农民富的目标不断实现。

城镇化水平持续提高。城镇化是现代化的必由之路，是实现全面小康的幸福之路。新中国成立前，中国大地上城镇寥若晨星、衰败破落；今天的中国，城镇繁星璀璨、繁华时尚。中国经历了世界近现代史上规模最大、速度最快的城镇化进程，从1949年至2020年，常住人口城镇化率由10.6%提高到63.9%，城市数量由132个增长到687个，建制镇数量由2000个增长到2.1万多个。现代化国际化的大都市、厚重雍容的历史古都、典雅精致的文化名城、类型迥异的特色小镇，星罗棋布，城城不同，风景各异。城镇化的加快推进，形成了面积庞大、人口众多、联系紧密的城市群，成为经济发展和现代化建设的重要载体，提升了城市运行效率和居民生活质量。中国基本形成以城市群为主体、都市圈为依托，大中小城市和小城镇协调发展的城镇体系。

以人为核心的新型城镇化加快推进。宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市建设有序推进，城市成为人民高品质生活的空间。水、电、路、气、信息网络等基础设施发达，城市运行更加安全，居民基本生活需求得到充分保障**（专栏10）**。就业机会更多元、更公平，教育资源更优质、更均衡，医疗体系更完善、更先进，购物、出行更智能、更便捷，越来越多的人进入城市，城市居民生活水平不断提升。图书馆、博物馆、美术馆、展览馆、体育馆、文化馆、影剧院量质齐升，全民阅读活动、城市公共文化空间、公共文化数字化网络化智能化加快发展，城市基本公共文化服务更普惠、更优质、更精准，人们多姿多彩、更高层次的追求不断得到满足。白天的城市车水马龙，夜晚的城市流光溢彩，夜市、夜间演出、深夜书店、灯光秀、24小时便利店越来越多，夜生活、夜经济、夜文化悄然兴起，人们充分享受高品质的“八小时以外”生活。城市人居环境明显改善，望得见山、看得见水、记得住乡愁的美好愿景正在生动展现出来。城市规划建设突出以人为本，更考虑人的因素、更强调人性化设计，生产空间、生活空间、生态空间更加清晰合理。保护历史遗存、留住城市记忆、延续城市文脉正在成为城市建设的新常态，城市历史文化底蕴更加深厚。成渝双城经济圈高效率推进，成为带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。雄安新区建设全面提速，一座承载着“千年大计、国之大事”的未来之城、一个社会主义现代化城市的样板和标杆正在迅速崛起。

新型工农城乡关系加快形成。城市的发展，辐射和带动了乡村的发展；乡村的振兴，支持和促进了城市的发展。城乡劳动力、资本、技术、数据等要素流动更加畅通，城市落户限制逐步消除，促进城市人才、资本、科技入乡政策建立健全，农村农业发展潜力进一步释放。户籍制度改革不断深化，城乡统一的户口登记制度全面建立，农业转移人口城镇化进程不断加速。2016年至2020年，约1亿左右农业转移人口在城镇落户。居住证制度全面实行，义务教育、医疗卫生、技能培训、社会保障等基本公共服务加快覆盖城镇常住人口。农村居民在城乡之间发展空间越来越大，可以安稳留乡，有地种、有房住；可以踏实进城，能就业、有收入；可以返乡创业，有平台、有政策。城乡居民收入差距进一步缩小，城乡居民人均可支配收入比值自2008年以来连续13年平稳下降，2020年为2.56∶1。城乡基础设施建设向着联通化、一体化的方向加快迈进，交通运输更加便捷顺畅，畅通了工业品下乡、农产品进城双向流通渠道，有效促进了农民增收。县城短板弱项加快补齐，越来越多的农民选择到县城安家置业。农家乐、生态游、乡村民宿蓬勃发展，越来越多的城市居民到乡村休闲度假，越来越多的进城务工人员返乡创业，为乡村振兴提供了新动能。今天的中国城镇，为农业农村发展提供人才、资金、科技支撑，不断满足农村居民日益增长的消费需求，为进入城镇的农村居民提供越来越多的就业机会和越来越完善的基本公共服务。今天的中国乡村，不仅是城市的“米袋子”“菜篮子”，让城市居民吃得更好、更健康，而且为城市发展输送更多建设者、提供庞大消费市场，吸引着越来越多的城市居民到乡村就业创业。工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系正在加快形成。

（三）区域协调发展

中国幅员辽阔、人口众多，各地区自然资源禀赋差别大、发展不平衡。经过长期努力，统筹区域发展取得重大进展，东部地区率先发展，西部大开发、东北振兴、促进中部地区崛起等区域发展战略相继实施，京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角区域一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域发展重大战略高质量推进，主体功能区战略和制度逐步完善，形成了国土空间布局更加优化，东西南北中纵横联动，主体功能明显、优势互补的区域协调发展新格局。

区域发展重大战略高质量推进，区域协调发展呈现新格局。京津冀协同发展迈出坚实步伐，从塔吊林立、热火朝天的雄安新区建设现场到水城共融、蓝绿交织、文化传承的北京城市副中心，从“轨道上的京津冀”到生态联防联控联治、产业升级转移，从协同发展体制机制日趋完善到基本公共服务均等化水平持续提高，北京非首都功能疏解有序推进，空间布局和经济结构优化提升，京畿大地涌动着活力与生机。长江经济带坚持生态优先、绿色发展的战略定位和共抓大保护、不搞大开发的战略导向，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，推动经济社会发展全面绿色转型，力度之大、规模之广、影响之深前所未有，生态环境保护发生转折性变化，经济社会发展取得历史性成就。粤港澳大湾区建设持续推进，硬联通、软联通不断加强，与国际接轨的开放型经济新体制加速构建，三地合作更加深入广泛，大湾区综合实力显著增强。长三角区域一体化进程加快，政策协同、产业合作、设施共建、服务共享、分工合理的一体化格局逐渐成形，全国发展强劲活跃增长极、全国高质量发展样本区率先基本实现，现代化引领区、区域一体化发展示范区、新时代改革开放新高地正在形成。黄河流域生态保护和高质量发展扎实起步，生态系统修复加速，新旧动能转换成效显著，黄河流域重要生态屏障作用进一步发挥，黄河流域特色鲜明的高质量发展区域布局正在形成。

东中西和东北“四大板块”优势互补、齐头并进，陆海统筹力度加大。西部地区基础设施和生态环境建设取得重大进展，积极承接东部产业转移，优势区域重点发展、生态功能区重点保护的新格局正在形成。2020年，西部地区生产总值占全国的比重较1999年提高3.1个百分点。东北地区加快建设现代化经济体系，不断推进资源枯竭型城市转型，优质农业、装备制造业发展壮大，寒地冰雪、生态旅游等特色产业蓬勃发展，老工业基地焕发新的生机，营商环境不断改善。中部地区经济总量占全国的比重进一步提升，粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高科技产业基地和综合交通运输枢纽地位更加巩固，新型城镇化、新型工业化主战场的作用进一步发挥，国家现代化经济增长新动能区域的功能进一步凸显。东部地区继续发挥改革开放先行先试、综合创新能力强、现代制造领先、服务业高端的优势，科技创新投入持续加大，产业转型升级和新旧动能转换加快推进，战略性新兴产业快速发展，在建设自由贸易试验区、全面创新改革试验区等方面成效显著，经济社会现代化水平进一步提升，国际竞争力进一步增强。海洋经济综合实力不断提升，发展布局持续优化，海洋科技自主创新取得新突破，海洋生态环境保护进一步加强，海上开放合作不断拓展，为推进建设海洋强国奠定了坚实基础。

四、全面小康是奋斗出来的小康

中国的全面小康，是中国人民依靠自己的辛劳和智慧，拼搏奋斗出来的。新中国成立时，面对的是一个积贫积弱、满目疮痍的烂摊子。中国共产党团结带领人民，白手起家、自力更生、艰苦奋斗，干出了一片新天地，实现了千百年来梦寐以求的小康。小康美好生活，是人民创造的；小康壮丽史诗，是人民书写的。

（一）始终以人民为中心

小康大业，富民为本。中国共产党干革命、搞建设、抓改革，都是为了让人民过上幸福生活。在小康社会建设进程中，党坚守初心使命，为了人民奋斗，依靠人民奋斗，团结人民共同奋斗，不断把小康事业推向前进。

恪守全心全意为人民服务的根本宗旨。中国共产党是为人民奋斗的政党，始终把人民放在第一位，坚持尊重社会发展规律和尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗和为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作和实现人民利益的一致性，不断把为人民造福事业推向前进。党来自人民、植根人民，最懂人民疾苦，最懂人民期盼，最懂人民向往。从“为人民服务”，到“把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定方针政策和作出决断的出发点和归宿”“代表最广大人民的根本利益”“实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益”，再到“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，党践行全心全意为人民服务的根本宗旨，一以贯之，坚定不移，努力建成人民满意、高质量的小康社会。

把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。党把最广大人民根本利益作为作决策、定政策的最高标准，在小康社会建设的不同历史时期，都是从人民利益出发，想人民之所想、急人民之所急、解人民之所困。党把发展作为执政兴国的第一要务，坚持发展就是硬道理，不断解放和发展生产力，不断提高发展质量和水平，不断促进人的全面发展和全体人民共同富裕。进入新时代，人民对美好生活的向往更加强烈，党以人民忧乐为忧乐，以人民甘苦为甘苦，团结带领人民决胜全面小康，推出一系列开创性举措，人民享有更多实实在在的发展成果，小康社会建设不断取得实质性进展。

依靠人民创造小康伟业。小康是人民的小康，全面建成小康社会离不开全体人民的共同参与、共同建设、共同努力。党始终坚持人民主体地位，最广泛地发动和组织人民为着自己的利益而拼搏，为实现小康而奋斗，战胜一个又一个困难，取得一个又一个胜利。党充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，激励号召人民自力更生、艰苦奋斗，激发人民创造伟力，凝聚人民智慧力量。党在不同历史时期，不断巩固和发展最广泛的统一战线，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，为全面建成小康社会汇聚各方力量。在小康社会建设伟大进程中，亿万中华儿女同心同德、同舟共济，把热血、汗水洒在中国大地上，为创造美好生活牺牲奋斗，书写了彪炳史册的人间奇迹。

（二）制定正确路线和战略策略

小康社会建设，事关人民切身利益，事关中华民族伟大复兴战略全局，政策和策略至关重要。在不同历史时期，党科学分析面临形势，准确把握内外条件，紧密结合实际，科学制定目标和任务、政策和路径，使小康社会建设在正确路线指引下向前推进。

加强战略谋划和顶层设计。党统筹全面小康的奋斗目标、发展动力、实现路径、机遇挑战、内外条件等关键因素，坚持系统观念，坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进。改革开放后，党根据中国人口基数大、国情复杂、发展不平衡的实际，正确处理和把握沿海与内地、东部与西部、先富与后富的关系，允许一部分地区、一部分人先富起来，然后带动所有地区、所有人共同富裕，走出一条“先富带后富、沿海带内地”的路子，推动人民生活质量和社会共享水平显著提升。进入新时代，党科学判断中国发展所处的历史方位，准确把握决胜全面小康特征，作出统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的决策部署，以全面建成小康社会为战略目标，以全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党为战略举措，以打赢脱贫攻坚战为底线任务，深化供给侧结构性改革，推进高水平对外开放，加快构建新发展格局，推动高质量发展，团结带领人民取得全面建成小康社会胜利。党顺应世界发展大势，把握和平与发展时代主题，坚持独立自主的和平外交政策，团结带领人民坚定不移走和平发展道路，积极推动构建人类命运共同体，既争取和平的国际环境发展自己，又以自身的发展维护世界和平、促进共同发展，为全面建成小康社会创造了有利外部环境。

制定和实现阶段性目标。为了实现小康目标，党采取渐进策略，提出一个时期内可以实现的目标和任务，一步一步推进，积小胜为大胜。上世纪60年代，党提出在20世纪内实现“四个现代化”的奋斗目标和“两步走”的设想。改革开放初期，党提出到20世纪末人民生活达到小康水平的目标。上世纪80年代中期，党制定“三步走”发展战略；90年代中期，制定新的“三步走”发展战略。进入新世纪，党提出在21世纪头20年，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。进入新时代，党提出到建党100年时全面建成小康社会。为了实现阶段性目标，以五年为一个周期，制定和实施国民经济和社会发展计划（规划），使小康社会建设能够分阶段、稳定连贯地持续推进，以此推动发展、实现发展。党领导人民，锚定全面小康目标，一步一个脚印，久久为功，持续用力，使全面小康目标一步步成为现实。

不断总结经验、探索规律。在小康社会建设进程中，党领导人民边探索边实践，注重总结经验，对为什么建设小康、建设什么样的小康、怎样建成小康的认识不断深化。从“贫穷不是社会主义，发展太慢也不是社会主义”，到“实现共同富裕是社会主义的本质要求”，再到“不断推进人的全面发展、实现全体人民共同富裕”，党对社会主义本质的认识不断深化，对小康社会建设的目的不断清晰。从富强民主，到富强民主文明和谐，再到富强民主文明和谐美丽，党对社会主义现代化建设目标的认识不断拓展，对小康社会建设内涵的把握更加全面。从“经济增长方式”到“经济发展方式”，从全面、协调、可持续的发展观到创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，从高速增长到高质量发展，党对全面建成小康方式路径的认识不断深化。在长期实践中，党注重研究规律、把握规律、遵循规律、运用规律，在经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面探索形成一系列行之有效的路子，提升了小康社会建设的成效。

在解决矛盾问题、化解风险挑战中推动发展。党始终坚持问题导向，不断发现问题、善于解决问题，每解决一个问题，就把小康社会建设向前推进一步。从人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，到人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，党科学分析、准确把握不同历史时期中国社会的主要矛盾，有针对性地制定政策措施，不断解决发展中的突出矛盾和问题。面对国内和国际的、传统和非传统的、人类社会和自然界的、可预测和不可预测的多种复杂严峻的风险挑战，党领导人民迎接挑战、从容应对，敢于斗争、敢于胜利，保持了发展的连续性和稳定性。党的十八大以来，党紧紧扭住关系人民群众切身利益的突出矛盾和问题，着力破除阻碍束缚实现公平正义、实现共同富裕的桎梏和顽疾，不断补齐全面建成小康社会的短板和弱项，从防止资本无序扩张到让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，从坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”到实施“双减”解决教育领域突出问题，从推动高质量发展到统筹发展与安全，一系列开创性举措，不仅确保了全面建成小康社会如期实现，也为长远发展奠定了坚实基础。

（三）在改革开放中推进发展

改革开放是全面建成小康社会的必由之路，是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。党领导人民顺应历史潮流、把握历史机遇，准确识变、科学应变、主动求变，不断深化改革、坚持扩大开放，实现了当代人类社会最伟大的经济和社会转型。

改革为全面小康注入动力、释放活力。面对小康社会建设进程中出现的新情况新问题，党领导人民解放思想、实事求是，与时俱进、改革创新，不断破除阻碍发展的矛盾和束缚。从家庭联产承包责任制到兴办经济特区，从单一公有制到公有制为主体、多种所有制经济共同发展和坚持“两个毫不动摇”，从传统的计划经济体制到社会主义市场经济体制再到使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用，从以经济体制改革为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制改革和党的建设制度改革，改革开放成为当代中国最显著的特征、最壮丽的气象。党的十八大以来，面对改革进入攻坚期和深水区，党领导人民以巨大政治勇气推进全面深化改革，革除制约和束缚发展的深层次弊端，推出2400多项改革举措，在重要领域和关键环节取得决定性成果，改革呈现全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进局面，若干领域实现了历史性变革、系统性重塑、整体性重构。在推进改革实践中，党领导人民既大胆试、大胆闯，又实事求是、善作善成，坚持“摸着石头过河”和顶层设计相结合，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进，实现了改革、发展、稳定的有机统一，使小康社会建设积极向前推进。

小康社会建设在中国与世界联系互动中推进。中国是世界的中国，中国的发展离不开世界。党领导人民坚定不移走开放道路，打开国门搞建设，拥抱世界、学习世界、融入世界，大规模“请进来”，大踏步“走出去”，以开放促改革、促发展、促创新，实现了从封闭半封闭到全方位开放的历史性转变。进入新时代，党领导人民实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放，从推动高质量共建“一带一路”到打造中国国际进口博览会等一系列重要平台，从设立自由贸易试验区到不断优化营商环境，中国对外开放的大门越开越大。越来越多的外国企业来中国投资兴业，越来越多的外国人士来中国学习工作、观光旅游，越来越多的中国企业到国外投资，越来越多的中国人赴国外留学、工作、旅游。对外开放为中国带来了资金、先进技术和管理经验，转变了中国人民的思想观念，激发了中国人民的创造热情，显著提升了中国的现代化建设水平。**（下转第十版）**