



释放高质量发展的政策红利

——解读国新办发布会上传递的各领域五年重点工作信号

到“十四五”期末，我国可再生能源发电装机占电力总装机比例将超过50%；进一步完善现代税收制度，健全地方税、直接税体系，优化税制结构；商务部等19个部门提出进一步推进海南自由贸易港贸易自由化便利化

的若干措施，增强对外贸易活力……这段时间，国新办发布会上不断传出振奋人心的政策利好信息。

作为向世界说明中国的重要平台，国新办发布会是观察了解中国动态的一个窗口。“十

四五”规划纲要发布以来，国新办举行系列新闻发布会，邀请各部门相关负责人介绍未来五年的重点工作。透过一组组数据、一条条信息，可以看到“十四五”规划落地落实的路径趋势，感受高质量发展的强劲脉动。

交通强国

科技创新赋能智慧交通发展



在河北省雄安数字交通实验室，技术人员对无人驾驶汽车进行远程操控。
新华社记者 金皓原摄

【时事镜头】利用人工智能技术生成的气象图，可以精准识别同一机场不同跑道的细微气流差别，为飞机起降提供更精准的决策依据；行驶在高速路上，自动驾驶汽车“大脑”可快速识别加塞、变道车辆，比人脑快0至2秒……第八届中国（上海）国际技术进出口交易会定于4月15日至17日举行，应用人工智能技术的智慧交通系统是会上的亮点产品。作为“十四五”期间上海市三大先导产业之一，人工智能技术与交通领域融合日益紧密，为交通强国建设提供强劲新动能。

交通运输是国民经济的基础性、战略性、先导性产业，也是服务构建新发展格局的重要支撑。“十三五”期间，交通运输部围绕交通基础设施数字化、路运一体化等，开展了“新一代国家交通控制网和智慧公路试点”“智慧港口示范”等，取得良好成效。

国新办发布会上，交通运输部副部长王志清表示，未来30年，我国将加快建设交通强国，到2035年基本建成“人民满意、保障有力、世界前列”的交通强国，到2050年全面建成交通强国，实现“人享其行、物优其流”。

“十四五”时期，是我国加快建设交通强国开局起步的重要阶段。交通运输部总规划师兼综合规划司司长汪洋介绍，“十四五”期间将以数字化、网联化、智能化为主线，以提效能、扩功能、增动能为导向，坚持科技创新赋能交通运输发展。

作为智慧城市的重要内容，智慧交通建设方案逐步融入越来越多的城市规划之中。这些都离不开新型基础设施建设的落地，以及传统基础设施的数字化升级改造。2020年8月，交通运输部印发《关于推动交通运输领域新型基础设施建设的指导意见》强调，近期加快成熟技术在交通基础设施重点领域的深化应用，远期跟踪新技术发展，适度超前布局。汪洋介绍，下一步将推进5G、数据中心、人工智能等与交通系统有机融合，促进智慧交通高效有序发展。

教育强国

加快建设高质量教育体系



浙江省义乌市组织中小学生学习开展“追寻‘真理的味道’”红色研学活动。
新华社记者 徐昱摄

【时事镜头】建设12所义务教育网点校、打造100所“温馨村小”、建立高考改革大数据平台……3月17日，吉林省长春市教育工作暨教育党建工作会议部署教育工作。其中包括，启动城市大学区支援乡镇学校行动，推动城乡教育一体化发展；开展职业教育样板城市建设，鼓励职业院校与重点企业合作共建高水平实训基地；启动新一批智慧校园建设项目等。

“建国君民，教学为先”。教育是国之大计，也是党之大计。

2020年，我国劳动年龄人口平均受教育年限为10.8年。到“十四五”期末，力争将这一数字提高到11.3年。“这一目标意味着到2025年，我国劳动年龄人口平均受教育水平将达到高中二年级以上的教育程度，对于建设现代化国家、建设教育强国都具有十分重要的意义。”教育部发展规划司司长刘昌亚说，这就要求我国继续提高教育普及水平，不断提高教育质量，特别是补齐农村义务教育短板。

教师是教育工作的中坚力量，有高质量的教师才有高质量的教育。提高乡村教师队伍的教学能力和水平，是乡村教育振兴的关键。刘昌亚表示，“十四五”期间，国培计划、特岗计划、公费师范生、乡村教师生活补助等一系列优惠政策都将保持稳定延续。此外，教育部计划启动实施“国家级优秀农村教师定向培养计划”，使乡村教师培养更具针对性，不断提高乡村教师素质，提高义务教育质量。

3月下旬，教育部发布《职业教育专业目录（2021年）》。“职业教育与普通教育是两种不同的教育类型，具有同等重要的地位。”教育部职业教育与成人教育司司长陈子季说，职业教育专业建设是全面提升职业教育质量的关键。“十四五”时期，职业教育将对现代产业体系，深度对接新经济、新业态、新技术、新职业，促进职业教育专业升级和数字化改造，为我国经济社会发展培养更大规模高素质技术人才。

乡村振兴

让脱贫人口步入中等收入行列



贵州省江口县以当地特色文化为支撑，推动全域旅游建设，助推乡村振兴。
新华社记者 杨文斌摄

【时事镜头】在宁夏中卫市沙坡头区迎水桥镇南长滩村，一年一度的梨花节吸引游人纷至沓来。依托独特的田园美景和不断完善的基础设施，自2004年开始，南长滩村举办梨花节、采摘节，为村庄汇聚人气，为村民增加收入。2020年，全村人均可支配收入超过1.3万元。

我国脱贫攻坚取得全面胜利后，“三农”工作的重心转向全面推进乡村振兴。日前，习主席对深化东西部协作和定点帮扶工作作出重要指示强调，要适应形势任务变化，聚焦巩固拓展脱贫攻

坚成果、全面推进乡村振兴，深化东西部协作和定点帮扶工作。

“广大脱贫群众虽然基本生活有了保障，但是部分群众收入水平仍然不高。”国新办发布会上，国家乡村振兴局副局长夏更生说，“让近1亿脱贫人口逐步进入中等收入群体，利民利国利世界，将在刺激消费、发展产业等方面释放出巨大潜力。”夏更生表示，下一步将采取发展产业、稳定就业、创新创业3方面举措，带动更多脱贫人口增收致富。

近年来，乡村旅游、农村电商、康养体验、农事体验等新业态不断涌现，未来将进一步延长产业链、提升价值链、打造供应链，推动扶贫产业优化升级。“经过这几年脱贫攻坚，广大农村地里长的、家里养的都进入了盛产期。”夏更生说，将进一步加大消费帮扶力度，使村民的收入变成现金收入。

就业是实现增收的重要渠道。据介绍，国家乡村振兴局确定了今年全年脱贫人口就业规模不少于3000万的目标，通过外出务工和就近就地就业“双轮驱动”，打通外出务工大循环，畅通就近就地就业微循环。

今年1月，农业农村部公布第四批全国农村创新创业优秀带头人典型案例。“在全面推进乡村振兴背景下，返乡入乡创业就业面临巨大机会。”农业农村部副部长刘焕鑫说，目前，我国32%的农产品没有加工、33%的乡镇没有商品市场，返乡入乡人员可以围绕生产、加工、流通、销售、服务于一体的全产业链创业就业。

安全保障

中国特色粮食安全之路越走越宽



在吉林省吉林市孤店子镇现代农业信息化监视控制中心，工作人员通过监控系统查看稻田情况。
新华社记者 许畅摄

【时事镜头】无人驾驶智能插秧机、智能化叶龄诊断、浸种催芽、控制灌溉……在黑龙江、山东、湖南、安徽等部分粮食主产区，“智慧春耕”的推广使手机成为新“农具”。农田里的作物长势、土壤状况、病虫害草害、施肥方案、温度湿度等在屏幕上一目了然。

4月2日，国新办举行发布会，介绍“十四五”时期粮食和物资储备发展有关情况。目前我国粮食库存储备数量充足，稻谷、小麦两大口粮库存量能够满足一年以上需求。国家粮食和物资

储备局副局长梁彦强调，从中长期看，我国粮食供求仍将处于一种紧平衡态势，国家粮食安全这根弦一刻也不能放松。

粮食安全是国家安全的重要基础。“十四五”规划纲要设立了安全保障类指标，其中首次将粮食综合生产能力约束性指标列入五年规划。“十四五”时期，粮食综合生产能力指标定为年产量6.5亿吨。

依靠法治保障，粮食安全才有坚强后盾。“十四五”规划纲要提出加强重点领域立法。制定粮食安全保障法，是一项立足当前、事关全局、影响长远的重大制度安排。国家粮食和物资储备局规划建设司司长钱毅介绍，作为国家安全法的配套法律，粮食安全保障法已经列入十三届全国人大常委会五年立法规划一类项目和2021年度重点立法工作。当前，已经完成政策研究、立法调研、起草论证、意见协调等起草阶段的相关工作。

此外，新修订的《粮食流通管理条例》于今年4月15日起施行，“粮食安全实行党政同责”首次以法律规定的形式予以明确。《粮食储备安全管理条例》重点从法律制度上确保粮食储备的数量真实、质量良好、储存安全，征求意见稿已在网上向社会公开征求意见。

（本报记者 王钰、通讯员 徐汇博整理）

纵横谈

构建新发展格局，潜力后劲在‘三农’

宋圭武

消除贫困是一个世界性难题。日前，国新办发布《人类减贫的中国实践》白皮书，全景式反映了中国减贫事业发展成就，为世界减贫提供了“中国方案”。值得一提的是，此次新闻发布会也是国家乡村振兴局自今年2月25日成立以来，主要领导首次集体亮相。

从长远和全局看，民族要复兴，乡村必振兴。乡村振兴是中华民族强起来的基础工程。万丈高楼平地起，基础不牢，地动山摇。着眼当前，畅通国内大循环，构建新发展格局，实现高质量发展，也必须全面推进乡村振兴。

乡村振兴是实现我国经济稳定持久增长的必然要求。进入新发展阶段，建设现代经济体系，必须培育更持久更全面的动力。推进乡村振兴可以从供给和需求两方面推动经济增长。从供给动力方面看，农业生产率的提高有助于释放更多农村劳动力要素和土地要素，同时大大降低其他产业的投入成本，是其他产业生产率提高的基础。从需求动力方面看，“十三五”期间，消费对我国经济增长的贡献率达60%以上，成为经济增长的主要拉动力。然而，当前我国低收入群体主要集中在乡村，消费瓶颈也主要体现在乡村。实现乡村振兴，助力6亿左右农民增收，可大幅释放国内消费需求，为畅通国内大循环提供稳定持久动力。

乡村振兴是建设美丽中国的必然要求。提供生态屏障和生态产品，是乡村的一项重要功能。从区域面积看，我国共有600多个城市、1500多个县城、2万多个建制镇，这些区域加起来所占国土面积不足3%，其余97%以上都在乡村。从产业看，农业产业既是与生态环境有深度关联的产业，也是与生态环境有最大面积接触的产业。农业生产方式的选择对生态环境有重大影响。因此，保护生态环境，维护国家生态安全，不能忽视乡村。

乡村振兴是建设和谐社会的必然要求。马克思、恩格斯认为，“消灭城乡之间的对立，是社会统一的首要条件之一。”只要“城乡关系的面貌一改变，整个社会的面貌也跟着改变”。城乡关系和谐是社会和谐的基础和关键。目前，我国现阶段社会发展不平衡表现之一是城乡发展不平衡，发展不充分表现之一是农村发展不充分。实现共同富裕，建设和谐社会，必须全面推进乡村振兴，推进城乡融合一体化发展。

全面建设社会主义现代化国家，实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最深厚最牢固的基础依然在农村。因此，我们任何时候都不能忽视农业、不能忘记农民、不能淡漠农村，必须始终坚持强农惠农富农政策，在认识的高度、重视的程度、投入的力度上保持好势头不放松。

（作者系甘肃省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员）

构建新发展格局 中部地区崛起正当时

中国的区域经济格局，北有京津冀，东有长三角，南有粤港澳，西有成渝。如今，中部地区发展再次被提升至重要位置。

3月30日，中共中央政治局召开会议，审议《关于新时代推动中部地区高质量发展的指导意见》，将新时代中部地区高质量发展指明方向。

区位优势

中部地区包含山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南6省，连接南北、承东启西

是我国粮食生产基地、能源原材料基地、综合交通运输枢纽、装备制造及高技术产业基地

“十四五”期间工作重点

中共中央政治局会议强调，推动中部地区加快崛起，在全面建设社会主义现代化国家新征程中作出更大贡献

- 构建以先进制造业为支撑的现代产业体系
- 建设绿色发展的美丽中部
- 推动内陆高水平开放
- 改革完善体制机制
- 增强城乡区域发展协调性
- 提升基本公共服务保障水平

中部地区作为全国大市场的重要组成部分和空间枢纽

- ★要找准定位，发挥优势，加快建设现代化基础设施体系和现代流通体系，促进长江中游城市群和中原城市群发展，全面推进乡村振兴，积极服务和融入新发展格局
- ★把创新作为引领发展的第一动力，以科技创新引领产业发展，形成内陆高水平开放新体制
- ★坚持走绿色低碳发展新路，加强能源资源的节约集约利用，加强生态建设和治理，实现中部绿色崛起

资料来源：新华社 资料整理：佟欣雨 制图：扈硕