

# 学习贯彻党的十九届五中全会精神

# 着眼新形势新任务统筹发展和安全

■ 孙柳

## 学习要论

安全是发展的前提,发展是安全的保障。党的十九届五中全会围绕统筹发展和安全提出明确要求、作出工作部署,对在复杂环境下更好推进我国经济社会发展具有重大指导意义。前进道路上,我们既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础,又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境,以发展促安全、以安全促发展,努力建久安之势、成长治之业。

## 充分认识统筹发展和安全的时代价值

当前和今后一个时期是我国各类矛盾和风险易发期,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。统筹发展和安全,必须胸怀“两个大局”,立足防范风险大前提,立足我国发展重要战略机遇期大背景,在把握我国发展环境面临的深刻复杂变化中认清重大意义。

当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心,同时国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加。新冠肺炎疫情影响广泛深远,保护主义、单边主义上升,全球产业链供应链因非经济因素而面临冲击,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整,全球治理体系面临新的挑战,世界进入动荡变革期。统筹发展和安全,积极应对外部环境变化带来的冲击挑战,办好自己的事,提高发展质量,提高国际竞争力,有助于增强国家综合实力 and 抵御风险能力,有效维护国家安全,实现经济行稳致远、社会和谐安定。

当前,我国已进入高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强大,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。同时,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域

发展和收入分配差距较大,生态环境任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。我国面临的和发展环境复杂多变,各方面风险可能不断累积甚至集中显露。只有统筹发展和安全,增强机遇意识和风险意识,树立底线思维,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,注重堵漏洞、强弱项,下好先手棋、打好主动仗,才能有效防范化解各类风险挑战,确保社会主义现代化事业顺利推进。

新时代我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民对美好生活的要求不断提高。影响和满足人民美好生活需要的因素很多,但主要是发展不平衡不充分问题。同时,国家安全是人民幸福安康的基本要求,党的十九大大明确将安全作为人民美好生活需要的重要内容,国家安全工作归根结底是保障人民利益,为群众安居乐业提供坚强保障。统筹发展和安全,坚持以人民安全为宗旨,切实维护广大人民群众安全权益,坚持以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,有利于不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

## 深刻理解统筹发展和安全的科学意蕴

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。统筹发展和安全,是我们党治国理政的一个重大原则,也是贯彻新发展理念、坚持系统观念的题中应有之义。

我们党治国理政的一个重大原则。发展是党执政兴国的第一要务,是解决我国一切问题的基础和关键。国家安全是安邦定国的重要基石,维护国家安全是全国各族人民的根本利益所在。习主席指出,统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。当前我国正处于中华民族伟大复兴的关键阶段,也处于从发展中国家迈向社会主义现代化强国的关键时期。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务,既要有效防范化解风险挑战,也要打好防范和抵御风险的有准备之战,也要打

好化险为夷、转危为机的战略主动战。既要解决好发展不平衡不充分的问题,真正实现高质量发展,也要增强忧患意识、坚持底线思维,随时准备应对更加复杂困难的局面。

贯穿新发展阶段的两件大事。新发展阶段我国发展进入一个风险易发多发期,越是面对风险挑战,越要统筹好发展和安全两件大事。发展问题与安全问题的密切关系、不可分离,二者相辅相成、辩证统一。发展是安全的基础和目的,建立在发展基础上的安全才更可靠、更可持续。安全是发展的条件和保障,一个国家选择什么样的国家安全战略,决定了这个国家生存、发展与兴盛之路。必须坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,既通过发展提升国家安全实力,又深入推进国家安全思路、体制、手段创新,营造有利于经济社会发展的安全环境。

坚持系统观念的内在体现。党的十九届五中全会明确把坚持系统观念作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一,要求加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,统筹国内国际两个大局,办好发展安全两件大事,坚持全国一盘棋,更好发挥中央、地方和各方面积极性,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。从系统的视角看,发展与安全相互联系、相互影响,互为条件、互为支撑。系统观念是具有基础性的思想和工作方法。统筹发展和安全,本身就是坚持系统观念的主要内容和内在要求。必须统筹兼顾,运用系统思维和方法处理好发展和安全的关系。在谋划和推进发展的时候,要善于预见和预判各种风险挑战,做好对各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件的预案,不断增强发展的安全性。

## 准确把握统筹发展和安全的实践路径

党的十九届五中全会首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展指导思想,并作为重点任务列专章作出战略部署,我们必须锚定这一目标任务,把发展这个“第一要务”与安全这个“头等大事”统筹起来,努力在复杂环境下更好推进我国经济社会发展。

推动高质量发展,夯实国家安全的实力基础。推动高质量发展,是保持经济持续健康发展的必然要求,是适应我国社会主要矛盾变化和全面建设社会主义现代化国家的必然要求,是遵循经济规律发展的必然要求。在新发展阶段的奋斗征程上,破解突出矛盾和问题,防范化解各类风险隐患,归根到底要靠发展。只有推动经济持续健康发展,才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。我们必须坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,加快建设现代化经济体系,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进国家治理体系和治理能力现代化,不断增强我国经济实力、科技实力、综合国力,增强发展的全面性、协调性、可持续性。当前要更好统筹疫情防控和经济社会发展,科学精准实施宏观政策,努力保持经济运行在合理区间,坚持扩大内需战略,强化科技战略支撑,扩大高水平对外开放,确保“十四五”开好局起好步,实现经济行稳致远、社会安定和谐。

推进高水平安全,塑造国家发展的有利环境。推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,前提都是国家安全、社会稳定。没有安全和稳定,一切都无从谈起。我们党要巩固执政地位,要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义,保证国家安全是头等大事。当前,我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要广泛,内外因素比历史上任何时候都要复杂。我们必须坚持党对国家安全工作的绝对领导,坚持总体国家安全观,实施国家安全战略,维护和塑造国家安全,统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。要坚持国家利益至上,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,加强国家安全体系和能力建设,确保国家经济安全,保障人民生命安全,维护社会稳定和安全。

(作者单位:国防大学政治学院)

## 学有所思

习主席在2021年春季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上发表重要讲话时强调,年轻干部要接过艰苦奋斗的接力棒,以一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态,勇挑重担、苦干实干,在新时代新征程中留下许党报国的奋斗足迹。作为强军事业生力军的广大青年官兵,更应努力当好艰苦奋斗“接棒人”,传承我党我军优良传统,矢志奋斗谋打赢,更好地完成党和人民赋予的使命任务。

艰苦奋斗既是我们党的政治本色,也是我军的光荣传统和优良作风。人民军队是靠艰苦奋斗起家的,也是靠艰苦奋斗不断发展壮大的。回顾中国革命的历程,就是一部用鲜血和汗水书写的艰苦奋斗史。土地革命战争时期,凭着坚不可摧的理想信念和不畏艰险的坚强意志,我们党领导人民军队点燃了革命的星星之火,并在全国形成燎原之势。抗日战争时期,面对敌人的分割包围和经济封锁,陕甘宁边区军民自己动手,开展轰轰烈烈的大生产运动,使原本乱石遍地、杂草丛生的南泥湾,变成了“到处是庄稼、遍地是牛羊”的陕北好江南。在长期革命实践中培育的井冈山精神、长征精神、延安精神等,是人民军队艰苦奋斗风貌的生动写照。历史告诉我们,夺取全国解放的胜利,离不开艰苦奋斗;建设社会主义新中国,更需要有艰苦奋斗精神。新中国成立以来形成的雷锋精神、好八连精神、喀喇昆仑精神等,就是人民军队在社会主义建设时期继承和发扬艰苦奋斗传统的集中体现。进入新时代,随着我军职能使命的拓展,我们面临的任务更加艰巨复杂。抗洪抢险、抗震救灾、反恐维稳、国际维和等,是当前我军任务“字典”里的常见词。面对新使命新任务的考验,青年官兵要自觉将艰苦奋斗精神融入血脉,转化成练兵备战的强大动力,确保以优异成绩完成答卷。

接过艰苦奋斗的接力棒,前提是不畏苦。“苦难对于天才是一块垫脚石,对能干的人是一笔财富,对弱者是一个万丈深渊。”艰苦的磨炼是成才的极好途径。有人说未来战争不是急行军、拼刺刀的传统战争,而是拼知识、拼信息的高新技术战争。但是,无论战争的信息化程度有多高,战争的样式怎么变化,决定战争胜负的始终是人,“当得起兵就要吃得了苦”仍然是一个硬道理。青年官兵要想成才,就要把吃苦当成“吃补”,勇于到环境艰苦、困难多的地方和岗位去磨砺品质、锤炼本领,做到与苦为伍,以苦为荣、以苦为乐。要坚信每吃一次苦都是能力的积累,都会距离离成功的目标又近一步。投身强国军事事业,应对严峻复杂的现实考验,迫切需要在艰苦环境中磨炼,用百折不挠的战斗意志闯关夺隘,努力用汗水浇灌成长之路,用奋进谱写青春之歌。

(作者单位:无锡联勤保障中心某部)

# 接过艰苦奋斗的接力棒

■ 颜鹏飞

于奋斗。毛泽东曾指出:“共产党就是要奋斗”“做革命工作,就要奋斗。一万年以后,也要奋斗”。党的十八大以来,习主席反复告诫我们:“天上不会掉馅饼,努力奋斗才能梦想成真”“幸福都是奋斗出来的”“新时代是奋斗者的时代”……这既是对全国人民的激励鞭策,也是对全军将士的殷切期盼。要实现党在新时代的强军目标,需要广大青年官兵始终保持昂扬奋进的精神状态,在各种困难和艰险面前永不退缩、锐意进取、埋头苦干、不懈奋斗。面对建设发展中的矛盾问题,青年官兵要少当“清谈客”,多做“实干家”,主动适应时代之变、改革之变、战争之变,做到真抓实干、真抓实干、真抓实干,用永不懈怠的奋斗精神锤炼打赢本领,用百折不挠的战斗意志闯关夺隘,努力用汗水浇灌成长之路,用奋进谱写青春之歌。

(作者单位:无锡联勤保障中心某部)

# “迈过锅台上炕”要不得

■ 刘兆明

## 群言集

“迈过锅台上炕”,是我国北方的民间谚语。北方冬季寒冷,农村家庭为了保证土炕温暖,将锅台安装在土炕的一端,下面有孔道与烟囱相通,烧火时可取暖。通常,锅台和火炕之间都会隔有一堵墙,这堵墙分隔了卧室和厨房,土炕需要绕过锅台。人们用“迈过锅台上炕”来形容做事不按规矩、不循步骤,是不合常规、不守纪律的表现。

不守纪律和规矩的人,如同无能之舟、无疆之马,迟早迷失方向;不讲纪律和规矩的组织,如同一盘散沙、一团乱麻,难以形成合力。守纪律、讲规矩的关键在于将各项法规制度落到实处,党员领导干部应走在前列。但在实际工作中,仍有少数人对“锅台”和“火炕”间的那堵“墙”视而不见:有的依靠经验习惯开展工作,在落实法规制度上选择性地执行;有的以人情关系替代组织原则,甚至对违反纪律规矩的人包着护着、藏着掖着,怕得罪人;有的“刀口向内”,台上讲得头头是道,要求部属不踩红线,到了台下自己却闯起红灯……这些视法规制度为“稻草人”“泥菩萨”的行为,不仅严重破坏了党的纪律和规矩,更会对战斗力建设产生负面影响。

“师出以律,否臧凶。”纪律和规矩是影响部队战斗力的重要因素,是团

结自己、战胜敌人,完成一切任务的重要保证。1927年10月,在江西省遂川县荆竹山动员部队向井冈山进发时,毛泽东规定了红军的“三项纪律”,成为红军在井冈山地区迅速站稳脚跟的有力保证;作为赣东北革命根据地和红十军的主要创建者,方志敏从事革命斗争10余年,经管数百万元经费,自己却身无分文;这轮国防和军队改革期间,无论转隶移交、撤并降改,还是分流转岗、转业复员,官兵们哪里需要去哪里……90多年来,人民军队凭借着铁的纪律锻造出铁的信念、铁的意志、铁的作风,在风雨兼程、攻坚克难中不断从胜利走向胜利。

“加强纪律性,革命无不胜。”在推进依法治军从严治军的过程中,领导干部这个“关键少数”具有重要作用。领导干部要弄清什么能做、什么不能做、依据什么程序做,带头按党规党纪办事、按政策规定办事、按组织原则办事,不做“迈过锅台上炕”的事。要树牢政治意识,不论担任何种职务、从事何种工作,都自觉用党章党规党纪规范一言一行,做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏,始终做政治上的“明白人”;强化纪律意识,该报告的必须报告,做守纪律、讲规矩的“带头人”。惟有始终坚持用纪律和规矩管人管事管思想,教育引导广大官兵逐步养成依法依规办事的行为习惯,使之内化于心、外化于行,才能从根本上杜绝“迈过锅台上炕”的现象。

(作者单位:31689部队)



## 用典

# 治国无其法则乱,守法而不变则衰

释义:2021年第5期《求是》杂志发表习主席重要文章《坚定不移走中国特色社会主义法治道路 为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障》中引用,语出唐代欧阳询等人编纂的《文艺类聚》,意思是治理国家,没有

法度就会混乱,固守法度而不知变革就会衰落。

解析:习主席引用此典旨在强调,要坚持建设中国特色社会主义法治体系,把中国特色社会主义法治体系作为推进全面依法治国的总抓手。要加快

完善中国特色社会主义法律体系,使之更加科学完备、统一权威。要健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度,填补空白点、补强薄弱点。

(王桂建撰)

## 论苑漫笔

# “别无选择”而后成大器

■ 胡建新

一位军旅作家在描述革命先辈和革命英烈经历时,认为他们的革命生涯带有以死相搏、置之死地而后生的彻底性,是别无选择而后成大器的。

在狭路相逢勇者胜的战场上,没有轻轻松松就可以胜券在握的天赐良机,也没有不经血水洗礼就可以获得的胜利果实。许多情况下,只有置身死地、背水一战,才能绝处逢生、赢得胜利。“置身死地”必将面临生死存亡的严峻考验。如果没有“别无选择”的坚定意志和勇敢精神,那是难以做到面临危不惧、视死如归的。革命英烈所置身的“死地”,实质上就是勇往直前、决不后退的冲锋之地,就是不怕牺牲、大义凛然的决战之地,就是敢打能拼、英勇善战的决胜之地。他们将自己置身于“别无选择”的绝境之中,断掉以各

种理由为胆怯寻找借口、为退却推脱责任、为失败自我慰藉的后路,彰显的恰恰是坚定选择革命和胜利的不屈不挠意志和无私无畏精神。为了心中的理想和信仰,为了渴望的胜利和成功,他们甘愿舍弃自己的一切包括最为宝贵的生命。这才是具有崇高牺牲精神的“背水一战”,才是建立在坚定信念之上的“别无选择”。

从历史和现实看,凡成大器者,往往是那些咬定青山不放松、朝着既定目标奋力前行而决不后退的人。相比之下,现实社会中有的人自以为可走的路太多,他们自恃有才能、有资源、有门路,工作中稍遇不顺就想拔腿跑路、转身走人。在他们面前,似乎到处都是可以从容回旋的后路和退路。然而,倘若有了后路和退路,等于就有了逃避责

任、掩饰失败的通道,就有了心猿意马、三心二意的理由,就有了不敢担当、不愿作为的借口,结果往往是知难而退、一事无成。其实,这些人随意而过的选择,大都信守着一个狭隘而自私的标准——什么对自己有利就选择什么,什么能投机取巧就选择什么,什么没有风险就选择什么。这种脱离社会需要和现实需求的自我选择,不仅难以实现,而且难成大器。

由此可见,在“除了胜利别无选择”的背后,都有一种“为了胜利不惜一切”的大无畏精神在支撑。胜利往往是需要为之付出包括但不限于生命代价才能得到东西。正是靠着无数革命英烈“为了胜利不惜一切”的精神,我们才取得了中国革命的伟大胜利。这些革命英烈也因此成为中国革

命的脊梁而彪炳史册,并感召着后来者继承他们“除了胜利别无选择”“为了胜利不惜一切”的崇高精神,在社会主义革命、建设和改革事业中依然选择“为了胜利不惜一切”的革命英雄主义精神,向着国家强大强盛、人民富裕富足的目标,义无反顾、心无旁骛做好自己应当做好的每一件事情,用无悔青春创造出无愧于党和人民的业绩。