

# 政府工作报告补充修改81处,有哪些重点亮点

●修改内容涵盖了代表委员提出的大部分意见建议

●今年被关注的新热点是污染防治和生态环境建设

国务院研究室党组成员孙国君12日在国新办举行的吹风会上介绍,今年政府工作报告共补充修改了81处,总体上看,修改内容涵盖了代表委员提出的大部分意见建议。

“在民生、科技创新、农业农村等方面的修改意见比较集中。教育、医疗、养老、社保等方面修改了近30处,占全部修改条目的37%,修改比例与往年情况相近。”孙国君说。

孙国君指出,今年代表委员关注的一个新热点是污染防治和生态环境建设。“碳达峰”“碳中和”成为热门词汇,这方面的修改意见有31条,比去年多出一倍。在报告修改中,也对相关内容进行了补充完善。

“今年的政府工作报告提出,要保持宏观政策连续性稳定性可持续性,特别强调‘不急转弯’。”孙国君说,在具体政策执行上,一方面要统筹运用财政、货币等宏观政策,加快

推进相关改革,保持对经济稳定恢复的支持力度;另一方面,对具体政策优化调整,前些年出台的制度性减税降费政策,要继续执行好,对去年出台的阶段性政策有的延续,有的退出。

今年的政府工作报告没有提出减税降费的规模目标,而把重点放在优化和落实减税降费政策上。

对此,孙国君指出,经过多年财税体制改革,已实施的减税降费政策以制度性减负为主,这些政策是长期执行的,随着经济规模扩大,其效应会越来越明显。同时,今年针对小微企业和个体工商户,出台了新的更加精准的减税政策。在鼓励企业研发投入方面,也加大了税收优惠力度。

今年的政府工作报告将国内生产总值增速设定为“6%以上”,不少机构和专家预测,今年一季度中国经济增速会达到两位数。

“这并不意味着中国经济重返高增长轨道。”孙国君说。

他表示,去年一季度中国经济同比下降6.8%,以这个负增长为基数进行同比计算,今年一季度增速陡然上升是统计数据正常现象。如果与去年四季度进行环比,或剔除异常波动后再进行对比,就不难预测,目前经济尚处在恢复过程中,谈不上重返高增长轨道。

“今年把经济增速预期目标确定为6%以上,也与基数低密切相关。全年宏观调控仍是要促进经济稳定恢复,努力保持经济运行在合理区间。不仅要看经济增速,也要看就业、物价、收入、环保等。这有利于实现经济持续稳定增长,引导各方面集中精力推进改革创新、推动高质量发展。”他说。

(新华社北京3月12日电 记者王雨萧)

# 香港各界支持全国人大完善香港选举制度决定

新华社香港3月12日电 (记者韦骅)十三届全国人大四次会议日前高票表决通过《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》,香港各大社团纷纷表示欢迎,认为该决定有助维护国家安全,改革措施符合香港实际,令人对香港未来的发展充满期待。

香港中华厂商联合会(厂商会)会长史立德说,香港立法会乱象严重阻碍特区政府施政,令香港发展停滞不前,修改完善选举制度十分必要。史立德认为,全国人大作为最高国家权力机关,行使宪法赋予的职权,从宪制层面为香港选举制度作出决定,能及时防止那些企图破坏香港繁荣稳定、危害国家安全的人借选举进入特区治理架构,维护国家的安全和发展利益。

香港地产建设商会表示,全面落实“爱国者治港”,将有助于提升香港

的治理效能,特区政府得以聚焦发展经济改善民生,为社会带来长治久安,让香港在国际金融、航运和创科各领域持续创佳绩。

香港教育工作者联合会表示,要贯彻落实“爱国者治港”,关键在于培养更多爱国爱港人才。教育局应增拨资源及提供专业支援,推动学校做好国情国安教育。教育界应致力提升学生对香港基本法及“一国两制”的了解,认识国家安全的重要性,培养国民身份认同,更好地为香港与国家发展作出贡献。

香港政协青年联合会表示,有关决定充分考虑香港的实际情况,能让各界的政治参与更加有序和均衡,让选举更具广泛代表性,体现本港社会各界、界别利益,也明确了候选人须为坚定的爱国者,为“爱国者治港”原则全面落实提供法律保障。

香港再出发大联盟指出,此次决定提出了完善特区选举制度的核心内容,是以制度的形式保障“爱国者治港”原则能在香港得到有效实施。改革内容具有更广泛的参与性和代表性,更符合香港的实际情况。

香港内地经贸协会表示,全国人大的决定是在制度上让香港重回正轨、重新出发,为特区政府扫除了依法施政的重大障碍,有助于减少破坏性的政治内耗,认真解决长期以来困扰香港的老大难问题,让香港恢复生机。

港区省级政协委员联谊会表示,有关决定不仅能为香港的选举制度带来一次重大改革,更有助特区政府解决土地、住房、医疗等深层次问题,推动香港社会经济加速发展。期望香港各界能趁这次改革重回沟通、协商之路,以狮子山下的团结精神,共同带领香港走向新的繁荣。

“一法霁雨安香江,选规厘定护远航。选举制度、选举规矩进一步修正、理顺,可以确保‘一国两制’的‘香港号’航船破浪远航,香港的明天也一定会更加美好。”国务院港澳事务办公室分管日常工作的副主任张晓明说。

“这些年来,反中乱港势力利用香港现行选举制度存在的漏洞和缺陷,危害国家主权、安全、发展利益,破坏香港的宪制秩序和有效管治。因此,有必要采取措施修改完善相关制度机制,这既是全国人大的权力,更是全国人大的责任。”全国人大常委会法工委副主任张勇说。

国务院新闻办公室12日在北京举行新闻发布会,邀请张晓明、张勇和国务院港澳办副主任邓中革,介绍《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》有关情况,并答记者问。

完善香港选举制度具有重大意义和深远影响

张晓明表示,十三届全国人大四次会议通过《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》,这是继香港国安法出台后中央治港又一重大举措,在“一国两制”实践进程中具有重要里程碑意义。全国人大连续两年就香港议题作出重大决定,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对香港事务的高度重视,集中体现了习近平总书记的治港方略。

张晓明指出,完善香港特区选举制度,是修补香港特区法律制度漏洞和缺陷的必要之举,有利于完善“一国两制”制度体系;是维护香港特区政治稳定和政权安全的治本之策,有利于香港实现长治久安;是立足香港实际情况作出的适当选择,有利于推进香港的民主制度循序渐进、稳健发展;是提高政府治理效能的必由之路,有利于发展经济、改善民生;是落实“爱国者治港”原则的制度保障,有利于“一国两制”实践行稳致远。

他说,连日来,香港特区政府和社会各界人士通过发表声明、接受访谈、联署签名和在街头摆摊设站等方式,表达对全国人大有关决定的坚定支持。根据香港研究协会的民调,约七成受访者表示支持全国人大决定。这是对国际上一些诬蔑不实之词最好、最有力的回应。

张勇表示,研究、起草全国人大有关决定过程中,中央十分重视听取各方面意见建议。下一步,全国人大常委会将根据全国人大决定的授权,在修改香港基本法附件一、附件二过程中严格遵循法定程序,继续广泛听取各界意见,加强与有关方面沟通协调。

全国人大决定具有坚实的宪制基础和法律依据

张勇指出,全国人大此项决定具有

# 「选规厘定护远航」——国新办举行新闻发布会介绍全国人大涉港决定情况并答记者问

坚实的宪制基础。“一国两制”方针下,宪法和香港基本法共同构成香港特区的宪制基础。在香港特区实行的所有制度、机制都建立在这个宪制基础之上,香港特区所有制度、机制及其运行都要符合这个宪制基础的要求。做不到这一点,或违反甚至损害这个宪制基础,相关制度、机制就必须作出修改,进行完善。

“全国人大这项决定具有充分法律依据。”张勇指出,我国宪法明确规定,全国人民代表大会有权决定特别行政区的设立及其制度。香港特区选举制度是香港特区政治体制的核心内容,制度的决定权在中央。全国人大有关决定具有不容置疑的法律效力。下一步,全国人大

常委会修改香港基本法附件一、附件二,香港特区修改相关本地法律,都必须严格遵循全国人大决定,并把决定内容落到实处。

邓中华应询时指出,建立资格审查机制,根据香港基本法等有关法律、解释和决定以及香港本地法律,对候选人进行资格审查,这一做法与基本法保障的香港居民的权利包括选举权和被选举权,不存在任何矛盾和冲突。根本上讲,资格审查制度是为“爱国者治港”建立制度保障,确保香港在“一国两制”正确轨道上行稳致远。这是香港居民行使选举权和被选举权的基本前提。

张晓明说,强调“爱国者治港”,不是要在香港社会政治生活中搞“清一色”。将来香港立法会的民意代表性会更加广泛,在立法会仍可听到不同声音,包括批评政府的声音。反中乱港分子和反对派特别是“泛民主派”不能简单划等号,反对派特别是“泛民主派”中也有爱国者,他们仍可依法参选,依法当选。

为“一国两制”全面准确实施夯实制度基础

张晓明指出,中国共产党是“一国两制”事业的创立者、领导者、践行者、维护者,没有任何人比中国共产党、比中国政府更懂得“一国两制”的宝贵价值,更执着坚守“一国两制”初心。无论是已制定香港国安法,还是正在完善香港特区选举制度,以及将来我们要做的一切,都是为了坚持和完善“一国两制”制度体系,把“一国两制”执行好、实施好,根本不存在改变“一国两制”的问题。

他表示,制定实施香港国安法和完善香港选举制度,两大举措珠联璧合、共同发力,必将为“一国两制”全面准确实施夯实制度基础,有利于“一国两制”行稳致远,也必将开创香港发展新局面。

张晓明在答问时说,香港国安法出台后,外国投资者包括香港本地投资者,对香港的信心不是削弱了,而是增强了。去年流入香港资金额达500亿美元,香港银行体系结余屡创历史新高,港股IPO(首次公开募股)集资额位居世界第二。股市是香港经济的晴雨表,也是衡量投资者信心的重要指标,今年1月港股市值突破50万亿元的历史纪录。香港美国商会发表调查报告也表示,今年1月和去年8月相比,企业对香港营商环境持乐观态度比例大幅上升。我们有理由相信,在香港国安法实施和选举制度完善两大举措相继出台后,香港的政治环境、经济环境、社会环境和营商环境都会进一步改善,香港金融中心的地位会进一步稳固。

(新华社北京3月12日电 参与采写:刘欢、石龙洪、查文晔、陈舒)

# 政府工作报告

(上接第三版)

高质量共建“一带一路”。坚持共商共建共享,坚持以企业为主体、遵循市场化原则,健全多元化投融资体系,强化法律服务保障,有序推动重大项目合作,推进基础设施互联互通。提升对外投资合作质量效益。

深化多双边和区域经济合作。坚定维护多边贸易体制。推动区域全面经济伙伴关系协定尽早生效实施、中欧投资协定签署,加快中日韩自贸协定谈判进程,积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。在相互尊重基础上,推动中美平等互利经贸关系向前发展。中国愿与世界各国扩大相互开放,实现互利共赢。

(七)加强污染防治和生态建设,持续改善环境质量。深入实施可持续发展战略,巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果,促进生产生活方式绿色转型。

继续加大生态环境保护力度。强化大气污染防治和联防联控,加强细颗粒物和臭氧协同控制,北方地区清洁取暖率达到70%。整治入河入海排污口和城市黑臭水体,提高城镇生活污水收集和处理能力,提高工业废水处置能力,严格土壤污染源头防控,加强农业面源污染防治。继续严禁洋垃圾入境。有序推进城镇生活垃圾分类处置。推动快递包装绿色转型。加强危险废物医疗废物收集处理。研究制定生态保护补偿条例。落实长江十年禁渔,实施生物多样性保护重大工程,科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理,持续开展大规模国土绿化行动,保护海洋生态环境,推进生态系统保护和修复,让我们生活的家园拥有更多碧水蓝天。

扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。制定2030年前碳排放达峰行动方案。优化产业结构和能源结构。推动煤炭清洁高效利用,大力发展新能源,在确保安全的前提下积极有序发展核电。扩大环境保护、节能节水等企业所得税优惠目录范围,促进新型节能环保技术、装备和产品研发应用,培育壮大节能环保产业,推动资源节约高效利用。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场,完善能源消费双控制度。实施金融支持绿色低碳发展专项政策,设立碳减排支持工具。提升生态系统碳汇能力。

中国作为地球村的一员,将以实际行动为全球应对气候变化作出应有贡献。

(八)切实增进民生福祉,不断提高社会建设水平。注重解民忧、纾民困,及时回应群众关切,持续改善人民生活。

发展更加公平更高质量的教育。构建德智体美劳全面培养的教育体系。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化,加快补齐农村办学条件短板,健全教师工资保障长效机制,改善乡村教师待遇。进一步提高学前教育入园率,完善普惠性学前教育保障机制,支持社会力量办园。鼓励高中阶段学校多样化发展,加强县域高中建设。增强职业教育适应性,深化产教融合、校企合作,深入实施职业技能等级证书制度。办好特殊教育、继续教育,支持和规范民办教育发展。分类建设一流大学和一流学科,加快优化学科专业结构,加强基础学科和前沿学科建设,促进新兴交叉学科发展。支持中西部高等教育发展。加大国家通用语言文字推广力度。发挥在线教育优势,完善终身学习体系。倡导全社会尊师重教。深化教育评价改革,健全学校家庭社会协同育人机制,规范校外培训。加强师德师风建设。在教育公平上迈出更大步伐,更好解决进城务工人员子女就学问题,高校招生继续加大对中西部和农村地区倾斜力度,努力让广大学生健康快乐成长,让每个孩子都有人生出彩的机会。

推进卫生健康体系建设。坚持预防为主,持续推进健康中国行动,深入开展爱国卫生运动,深化疾病预防控制体系改革,强化基层公共卫生体系,创新医防协同机制,健全公共卫生应急处臵和物资保障体系,建立稳定的公共卫生事业投入机制。加强精神卫生和心理健康服务。深化公立医院综合改革,扩大国家医学中心和区域医疗中心建设试点,加强全科医生和乡村医生队伍建设,提升县级医疗服务能力,加快建设分级诊疗体系。坚持中西医并重,实施

中医药振兴发展重大工程。支持社会办医,促进“互联网+医疗健康”规范发展。强化食品药品安全监管。优化预约诊疗等便民措施,努力让大病、急难病患者尽早得到治疗。居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再增加30元和5元,推动基本医保

保障好群众住房需求。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,稳地价、稳房价、稳预期。解决好大城市住房突出问题,通过增加土地供应、安排专项资金、集中建设等办法,切实增加保障性租赁住房 and 共有产权住房供给,规范发展长租房市场,降低租赁住房税费负担,尽最大努力帮助新市民、青年人等缓解住房困难。

加强基本民生保障。提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准。推进基本养老保险全国统筹,规范发展第三支柱养老保险。完善全国统一的社会保障公共服务平台。加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作,健全退役军人工作体系和保障制度。继续实施失业保险保障扩围政策。促进医养康养相结合,稳步推进长期护理保险制度试点。发展普惠型养老服务和互助性养老。发展婴幼儿照护服务。发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务,加强配套设施和无障碍设施建设,实施更优惠政策,让社区生活更加便利。完善传统服务保障措施,为老年人等群体提供服务更贴心、的服务。推进智能化服务要适应老年人、残疾人需求,并做到不让智能工具给他们日常生活造成障碍。健全帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度,加强残疾预防,提升残

疾康复服务质量。分层分类做好社会救助,及时帮扶受疫情影响困难群众,坚决兜住民生底线。

更好满足人民群众精神文化需求。培育和践行社会主义核心价值观,弘扬伟大抗疫精神和脱贫攻坚精神,推进公民道德建设。繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学和档案等事业。加强互联网内容建设和管理,发展积极健康的网络文化。传承弘扬中华优秀传统文化,加强文物利用和非物质文化遗产传承,建设国家文化公园。推进城乡公共文化服务体系一体建设,创新实施文化惠民工程,倡导全民阅读。深化中外人文交流。完善全民健身公共服务体系。精心筹办北京冬奥会、冬残奥会等综合性体育赛事。

加强和创新社会治理。夯实基层社会治理基础,健全城乡社区治理和服务体系,推进市域社会治理现代化试点。加强社会信用体系建设。大力发展社会工作,支持社会组织、人道救助、志愿服务、公益慈善发展。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。继续完善信访制度,推进矛盾纠纷多元化化解。加强法律援助工作,启动实施“八五”普法规划。加强应急救援力量建设,提高防灾减灾救灾能力,切实做好洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等防御和气象服务。完善和落实安全生产责任制,深入开展安全生产专项整治三年行动,坚决遏制重特大事故发生。完善社会治安防控体系,常态化开展扫黑除恶斗争,防范打击各类犯罪,维护社会稳定和安全。

各位代表!面对新的任务和挑战,各级政府要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,践行以人民为中心的发展思想,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,落实全面从严治党要求。扎实开展党史学习教育。加强

法治政府建设,切实依法行政。坚持政务公开。严格规范公正文明执法。依法接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,锲而不舍落实中央八项规定精神。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。加强廉政政府建设,持续整治不正之风和腐败问题。

中国经济社会发展已经取得了辉煌的成就,但全面实现现代化还有相当长的路要走,仍要付出艰苦努力。必须立足社会主义初级阶段基本国情,着力办好自己的事。要始终把人民放在心中最高位置,坚持实事求是,求真务实谋发展、惠民生。要力戒形式主义、官僚主义,切忌在工作中搞“一刀切”,切实为基层松绑减负。要居安思危,增强忧患意识,事不避难、责不避凶,有效防范化解各种风险隐患。要调动一切可以调动的积极因素,推进改革开放,更大激发市场主体活力和社会创造力,用发展的办法解决发展不平衡不充分问题。要担当作为,实干苦干,不断创造人民期待的发展业绩。

各位代表!我们要坚持和完善民族区域自治制度,全面贯彻党的民族政策,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教的中国化方向,积极引导宗教与社会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策,维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益,更大凝聚中华儿女共创辉煌的磅礴力量。

过去一年,国防和军队建设取得新的重大成就,人民军队在维护国家安全和疫情防控中展示出过硬本领和优良作风。新的一年,要深入贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,严格落实军

委主席负责制,聚焦建军一百年奋斗目标,推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军,加快机械化信息化智能化融合发展。全面加强练兵备战,统筹应对各方向各领域安全风险,提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。优化国防科技工业布局,完善国防动员体系,强化全民国防教育。各级政府部门大力支持国防和军队建设,深入开展“双拥”活动,谱写鱼水情深的时代华章。

各位代表!我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制,落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务,支持港澳发展经济、改善民生,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持对台工作大政方针,坚持一个中国原则和“九二共识”,推进两岸关系和平发展和祖国统一。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策,促进海峡两岸交流合作、融合发展,同心共创民族复兴美好未来。

我们要坚持独立自主的和平外交政策,积极发展全球伙伴关系,推动构建新型国际关系和人类命运共同体。坚持开放合作,推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。持续深化国际和地区合作,积极参与重大传染病防控国际合作。中国愿同所有国家在相互尊重、平等互利基础上和平共处、共同发展,携手应对全球性挑战,为促进世界和平与繁荣不懈努力!

各位代表!重任在肩,更须砥砺前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,齐心协力,开拓进取,努力完成全年目标任务,以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞,为把我们国家建设成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗!

(新华社北京3月12日电)

