

全面提高新时代地方党组织选举工作的制度化规范化水平

——中央组织部负责人就修订颁布《中国共产党地方组织选举工作条例》答记者问

■新华社记者

近日,中共中央印发《中国共产党地方组织选举工作条例》(以下简称《条例》)。

《条例》公开发布之际,中央组织部负责人就《条例》修订实施和贯彻执行等问题,回答了记者提问。

问:请介绍《条例》修订的背景和意义。

答:地方党组织选举是党内政治生活的重要内容,是加强党的政治建设、党内民主建设的重要途径。1994年地方党组织选举工作条例颁布实施后,各地认真贯彻执行条例,稳妥有序开展地方党组织选举工作,有力加强了地方党组织建设。党的十八大以来,习近平总书记对坚持和加强党的全面领导、贯彻执行政治的民主集中制、推进全面从严治党、规范完善党内选举提出一系列新思想新观点新要求,为进一步提高地方党组织选举质量指明了方向、提供了遵循。同时,地方党组织选举实践也积累了许多有益经验。为此,党中央明确要求修订《条例》,并将修订工作列入中央党内法规制定工作第二个五年规划。根据党中央部署,中央组织部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,扎实开展调查研究,认真做好《条例》修订工作。

《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党章为根本遵循,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,总结长期以来特别是党的十八大以来党内选举工作实践经验,对地方党组织选举工作作出全面规范,明确了代表和委员产生、选举实施、呈报审批、纪律监督等方面的政策规定和工作要求,是党内选举实践探索和制度建设的重要成果,是新时代地方党组织选举工作的基本遵循。修订和实施《条例》,对于贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,坚持和加强党的全面领导,健全维护党的集中统一的组织制度,规范党的地方组织选举,加强党的地方组织建设,提高党的执政能力和领导水平,具有重要意义。

问:请介绍修订工作遵循的原则和《条例》的主要内容。

答:修订《条例》主要把握了以下原则:一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党章为根本遵循,牢牢把握正确政治方向。二是坚持党要管党、全面从严治党,突出强调党组织领导和把关作用,严格程序规定,严肃纪律要求。三是坚持民主集中制,充分发扬党内民主,保障党员民主权利,加强党的地方组织建设。四是坚持与其他党内法规相衔接,做到于法周延、简便易行。

《条例》共8章49条。主要内容是:第一章“总则”,对制定目的和依据、适用范围、按期换届、选举方式、选举权利、投票方式、选举办法等作出规定;第二章“代表的产生”,明确代表条件和名额、结构比例、差额比例、产生程序、资格审查等内容;第三章“委员会的产生”,对委员条件、候补委员比例、差额比例、产生程序、选举要求等作出规定,突出党组织领导和把关作用;第四章“常务委员会和书记、副书记的产生”,明确常委差额人数,规范常委和书记、副书记产生程序、当选要求等;第五章“选举的实施”,对召开会议条件、候选人介绍、差额预选、当选要求、报告得票情况等作出规范;第六章“呈报审批”,明确召开大会请示、人事安排方案请示和选举结果报批等的呈报和审批要求;第七章“纪律和监督”,严明纪律,强化监督,严格追责问责;第八章“附则”,明确解释主体等。

问:请问《条例》对党代会议代表的产生有什么新要求?

答:党中央高度重视地方党代会代表选举工作,对突出政治标准、注重优化结构、加强审核把关、改进产生程序等提出明确要求,既保证代表的代表性,又保证代表的先进性。《条例》从4个方面对代表的产生作出新规定:一是严格代表条件。强调代表应当认真贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略,自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢记党的初心和使命,密切联系党员和人民群众,发挥模范带头作用,遵守党章党规党纪和法律法规。二是明确选举单位划分。规定一般按照党的下一级党组织或者基层组织划分选举单位。经同级党委批准,地方党委派出的机关工委、街道工委等可以划分为选举单位。三是优化代表结构。明确要求确保生产和工作一线代表比例,工人、农民代表应当有一定数量;省市区党代会代表中生产和工作一线代表占代表总数的比例一般不少于30%。四是规范产生程序。明确采取自下而上、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法,按照确定候选人推荐人选、候选人初步人选、候选人预备人选和候选人等4个环节步骤进行,强调选举单位要组织所辖党组织从党支部开始推荐提名,并对代表候选人初步人选进行公示。同时,从于法周延考虑,明确了代表补选的相关要求。

问:请问《条例》在确保委员人选质量方面有哪些规定?

答:地方党委在党代表大会闭会期间,执行上级党组织的指示和同级代表大会的决议、决定,领导本地区的工作。《条例》着眼增强地方党委整体功能,提高科学决策、民主决策水平,从委员资格条件、上级党组织领导和把关等方面作出规定,确保人选质量。一是明确委员条件,强调贯彻干部队伍“四化”方针,坚持新时期好干部标准,坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的原则和结构合理的要求。二是明确候补委员比例,规定地方各级党委候补委员人数,一般不少于委员、候补委员总数的15%。三是明确差额比例,强调地方各级党委委员、候补委员和纪委委员候选人的差额比例不少于10%,常委候选人应当多于应选人数1—2人。四是强化上级党委领导和把关作用,把党的民主集中制原则体现在委员产生的各个环节,严把委员资格条件关和产生程序关,规定党委组建考察组对委员候选人初步人选进行考察,突出政治标准,强化政治素质考察;明确根据考察情况确定候选人预备人选后报上一级党委审批,当选的党委委员和候补委员、纪委委员报上一级党委备案等。

问:请问《条例》在会议选举的组织实施方面作出了哪些规定?

答:会议选举是地方党组织换届工作的重要环节。实际工作中,各地坚持和加强党的领导,科学制定选举办法,尊重和保障选举人的民主权利,强化全程监督指导,推动选举规范有序进行。《条例》就会议选举的组织实施作出具体规定。比如,在会议条件方面,规定代表大会选举时,参加人数超过应到会人数的半数,方能进行选举;明确委员会全体会议选举时,参加人数应当超过到会人数的三分之二,方能进行选举。在大会主席团组成方面,明确大会主席团及其常务委员会的职责,规定大会主席团成员一般占代表人数的10%左右,由党的委员会或者各代表团从代表中提名,经大会预备会议表决通过。在候选人排序方面,规定选票上的代表、委员、候补委员和常委候选人名单按照姓氏笔画为序排列,书记、副书记候选人按照上级党委批准的顺序排列。在写票投票方面,明确选举人不能填写选票的,可由本人委托非候选人按照选举人的意志代为填写;因故未出席会议的选举人,不能委托他人代为投票。选举人对候选人可以投赞成票,可以投不赞成票,也可以弃权;投不赞成票者可以另选他人。在当选要求方面,明确被选举人获得赞成票超过应到会有选举权人数半数的始得当

选。同时,对获得赞成票超过半数的被选举人数多于和少于应选名额两种情形如何确定当选人作出规定。在报告得票情况方面,为全面准确反映选票选项内容,保障党员、代表知情权,明确预选和正式选举时,总监票人要报告被选举人得赞成票、不赞成票、弃权票和另选他人等情况。同时,《条例》对介绍候选人、差额预选、监票人和计票人产生、有效票界定等作出规范。

问:请问《条例》在强化选举纪律和监督方面有什么要求?

答:换届选举风气关系换届选举成败,关系人导向、干事导向。《条例》落实党中央关于全面从严治党、严肃换届纪律的有关要求,汲取湖南衡阳破坏选举案和四川南充、辽宁拉票贿选案教训,专章对严肃换届纪律和监督提出要求。一是明确选举纪律。强调把纪律和规矩挺在前面,坚持教育在先、警示在先、预防在先,严肃政治纪律、组织纪律和换届纪律。强调严禁拉帮结派、拉票贿选、说情打招呼、违规用人、跑风漏气、干扰换届等违规违纪违法行为,强化监督检查和责任追究,营造良好政治生态,确保选举风清气正。二是强化监督检查。明确《条例》由党中央以及中央纪委和地方各级党委、纪委负责监督检查,执行情况纳入巡视巡察监督工作内容。三是严肃追责问责。强调凡违反《条例》规定,妨害选举人行使民主权利,或者对检举选举中违规违纪违法行为的人进行压制、打击报复的,应当根据问题的性质和情节轻重,对有关党组织或者党员给予处理处分,对失职失责的党组织和党的领导干部进行问责;涉嫌违法犯罪的,按照有关法律法规处理。

问:请介绍如何抓好《条例》的贯彻执行?

答:党中央印发《条例》的通知,对学习宣传、贯彻执行等工作提出明确要求,各级党组织要认真抓好落实。各级党委要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,严格落实主体责任,加强对《条例》贯彻实施的组织领导。要抓好宣传解读和学习培训,推动各级党组织和广大党员干部认真学习《条例》,增强贯彻落实《条例》的思想自觉、政治自觉、行动自觉。党员领导干部特别是主要负责同志要带头学习,带头研究,带头执行。要加强监督检查和责任追究,及时解决《条例》贯彻落实中的有关问题。中央组织部会同有关部门加强督促指导,确保《条例》各项规定得到有效贯彻落实。

(新华社北京1月7日电)

生态长江撬动高质量发展

沿江十一省市推进长江大保护五周年纪实

“共抓大保护,不搞大开发”——2016年1月5日,习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会,为长江经济带发展定下了这一总基调、大方向,中华民族母亲河自此开启“生态优先、绿色发展”新篇章。

5年来,长江经济带11省市强力推进长江生态系统保护修复,奏响生态优先绿色发展“协奏曲”,力度之大、规模之广、影响之深,前所未有。

践行新发展理念、构建新发展格局,日益呈现“生态美”的长江正在撬动沿江11省市成为引领我国经济高质量发展发展的主力军。

尾矿库顶部、边坡覆土加固,播撒的花草长势良好,投入4000多万元的渗滤液处理站正在运行……这是记者在华中重庆涪陵化工有限公司磷石膏尾矿库看到的场景。涪陵化工是一家有50多年历史的老化工企业,其尾矿库紧靠长江,磷石膏渣曾堆积如山,渗滤液漫溢入江隐患突出。从2018年开始,该企业启动环保搬迁,经过2年多的生态修复,曾经威胁长江生态的尾矿库如今蜕变成了一座江边青山。

由于此前沿江经济高速发展过程中环保欠账较多,中华民族母亲河一度饱受污染之痛。推动长江经济带发展座谈会召开后,一场场为母亲河祛除顽疾的生态保护攻坚战接连打响,一个个类似于中化涪陵尾矿库的长江生态“病源”得到有效治理修复,沿江省市发展理念深刻嬗变。

长江流经安徽省境内416公里,为有效保护“八百里皖江”,2018年安徽省出台专门政策,对沿江1公里、5公里、15公里岸线实施严格分级管控,构筑“三道防线”。

行走在江苏长江两岸,一边是留白,生产岸线大幅退后;一边是增绿,生态岸线持续推进。截至目前,江苏已完成596公里岸线清理整治任务,新增造林近100万亩,生态型岸线占比由2018年的58.4%上升到62.1%。

昔日几近绝迹的江豚近两年频频现身,近十年最大规模红嘴鸥迁徙种群“光临”长江重庆段……5年来,长江经济带11省市交出了一份高分生态“答卷”,长江经济带生态环境保护发生了转折性变化。

南山是重庆中心城区的“绿肺”,由于采石场多年开采,在泉山村附近留下约62.9公顷的废弃矿坑。2017年,通过覆土植绿等生态修复工程,这个昔日尘土飞扬的矿坑被花草树木所覆盖。

长江生态的蜕变,关键在于从生态系统整体性和流域系统性出发,追根溯源、系统治理,推进长江上中下游、江湖库、左右岸、干支流协同治理。

从推动、深入推动到全面推动,5年来,习近平总书记先后来到长江上游重庆、中游武汉、下游南京,三次召开座谈会聚焦长江经济带发展。站在新起点,踏上新征程,长江经济带高质量发展动能十足。

南京建设扬子江生态文明创新中心,依托30多家新型研发机构培育新

兴环保产业;围绕集成电路、生物医药、人工智能等重点领域,安徽正全力推进4个国家战略性新兴产业集群工程及26个省级战略性新兴产业基地建设……5年来,长江经济带持续优化新兴产业布局,电子信息、装备制造产业规模占全国比重均超过50%。

2020年10月16日,中共中央政治局召开会议,审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》。成渝城市群与长三角城市群、长江中游城市群深化互联互通、协同发展,加速构建畅通国内国际双循环主动脉。

生机盎然的中华母亲河,正绘就人与自然和谐共生的绿色发展示范带;动能澎湃的长江经济带,正崛起为引领我国经济高质量发展的主力军。

(据新华社北京1月7日电 记者周凯、董雷;参与采写:魏一骏、蒋芳)

《中国共产党党员权利保障条例》单行本出版

新华社北京1月7日电 中共中央印发的《中国共产党党员权利保障条例》单行本,已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。该书收录了条例全文和中央纪委国家监委法规室有关负责同志对条例的解读。

《中国共产党统一战线工作条例》单行本出版

新华社北京1月7日电 《中国共产党统一战线工作条例》单行本,已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。该单行本收录了《中国共产党统一战线工作条例》全文和中央统战部负责人就《中国共产党统一战线工作条例》答记者问相关内容。



1月7日,在石家庄市裕华区九里庭院社区,医务人员为居民进行核酸采样。自1月6日起,河北省石家庄市在全市范围内全面启动全员核酸检测,疫情防控工作人员不惧严寒,坚守岗位。新华社发

(上接第一版)

轰轰烈烈的土地革命,让贫苦农民分得了梦寐以求的土地。同一片热土,今天更是一片喜人景象。

走进渡渡村,记者看到不少村民正在葡萄产业园中忙碌。“一亩葡萄十亩稻。”从过去种植水稻为主,到如今依托合作社开展生态果蔬种植,渡渡村的土地经济效益越来越高。

“在东部战区机关的精准帮扶下,村里种植了35亩玫瑰葡萄。”渡渡村村委主任谢信嘉说,村里的玫瑰葡萄每斤能卖14元,每年能为贫困户带来不少分红收入,村民还能在产业园就近务工创收。

谢信嘉告诉记者,渡渡村脱贫摘帽前,人均纯收入每年不到2500元。村里经济基础薄弱,产业发展经不起折腾。为找准适合村里的项目,东部战区机关扶贫工作组走遍了村里的角角落落。

“在井冈山扶贫,我们始终牢记习总书记的指示:扶贫、脱贫的措施和工作一定要精准,要因户施策、因人施策,扶到点上、扶到根上,不能大而化之。”东部战区群工联络局干事王杰介绍,工作组常和群众一起算细账,力争把每一分钱都花在群众最需要的地方。

采访中,谢新发给记者讲了一条路的故事——前些年,村里通向外界的唯一村道坑洼洼。2013年,村民种植的西瓜喜获丰收,可运到镇上,一车西瓜颠坏了将近三分之一。看着辛辛苦苦种出来的果实扔了一地,村民们心疼得红了眼眶。

“这条村道并不长,却是村民致富的‘肠梗阻’。”谢新发说,东部战区机关对口帮扶的第一个项目,就是翻修这条路。

精准扶贫,不仅是一种理念,更需要对人民负责的态度。怀前进忘不了,第一次来到渡渡村,接连走访5户贫困户,家家都有病人,有的还是孤寡老人。尽管看病有医保兜底,但误工费上缺乏劳动力,贫困户的生活依旧面临不少困难。

为了让这部分贫困户能有稳定收入,东部战区机关为村里引进光伏发电扶贫项目,每年为村里带来约8万元集体收益,用于贫困户分红。

安装光伏板的土地还能做什么?扶贫工作组与村里一合计,提出一个新设想:蓄水养鱼。上面发电、下面养鱼,立体开发大大提高了土地的利用率。

87岁的村民郭福云告诉记者,自己过去是缺乏劳动能力的贫困户,现在每年都有一定收入,基本生活有了保障。

去年,老人特意买了一套崭新的竹木桌椅。“解放军下次来,我请他们坐坐新椅子。”郭福云笑着说。

把群众的小事办好,才能赢得群众信任

2016年春节前夕,习主席来到神山村,走进村民张成德家中,坐下来同夫妇俩算收入支出账。习主席说,我们国家是人民当家作主,包括我在内,所有领导干部都是人民勤务员。

人民勤务员——这是习主席对自己的定位,也是对所有领导干部的定位。

人民子弟兵——这是习主席对全军将士的要求,也是老百姓呼唤这支军队的“乳名”。

“习主席看得远,想得深。”在井冈山扶贫,官兵们更深刻地理解了“勤务员”和“子弟兵”的意蕴。渡渡村栗山庵的墙壁上,曾刷着一句红军标语:“不拿群众一个红薯!”这是“三湾改编”时,毛泽东向部队明确的纪律,也是“三大纪律八项注意”的雏形。红军经过渡渡村时,留下了这条标语。

“一个红薯”很小,但人民军队把群众的利益看得很重。在渡渡村86岁老人刘友兰的家中,老人给记者讲起了一个关于红薯的故事。

老人说,自己患有帕金森症,家中比较困难。几年前,东部战区机关扶贫工作组来看望时,他把自己晒的一点红薯干拿出来款待官兵。没想到,官兵们一块都没吃。

“不是我们看不上,您辛辛苦苦才晒出这点红薯干,我们实在舍不得吃啊!”回想起官兵的话,老人说,红薯干不值钱,但“舍不得”3个字,自己一直

记者手记

井冈山革命博物馆里陈列着这样一张老照片:破旧的土坯房上,写着一行醒目的标语——“红军是为劳苦工农谋利益的先锋队”。当年,落脚井冈山的共产党人,用这样一种方式宣告了自己的初心,又依靠践行初心赢得了民心。从井冈山一路走来,党和军队之所以能逐步发展壮大,在腥风血雨中一次次绝境重生,在攻坚克难中不断从胜利走向胜利,根本原因就在于不管是处于顺境还是逆境,始终坚守初心和使命,义无反顾向着

目标前进,从而赢得了人民的衷心拥护和坚定支持。如今,战胜困扰了中华民族几千年的绝对贫困,依然是中国共产党及其领导的人民军队的初心和使命。

“利民之事,丝发必兴;厉民之事,毫末必去”。现场聆听人民一心脱贫致富的感人故事,实地感受老区人民幸福安宁的崭新生活,记者深刻感受到:初心连着民心,它实实在在地落在了老百姓家中的一粥一饭、一砖一瓦上,也把党、军队和人民的心紧紧地聚在一起。



扫描二维码 浏览新媒体

初心连着民心

“利民之事,丝发必兴;厉民之事,毫末必去”。现场聆听人民一心脱贫致富的感人故事,实地感受老区人民幸福安宁的崭新生活,记者深刻感受到:初心连着民心,它实实在在地落在了老百姓家中的一粥一饭、一砖一瓦上,也把党、军队和人民的心紧紧地聚在一起。