

加快构建新发展格局 为“十四五”开好局



刚刚闭幕的中央经济工作会议，是党的十九届五中全会之后中央召开的一次重要会议。会议认真总结今年经济工作，深入分析当前经济形势，全面部署明年经济工作，对于我们统一思想、深化认识、真抓实干，为“十四五”开好局，具有重大而深远的意义。

今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就，科技创新取得重大进展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障，“十三五”规划主要目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中，我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，人民至上是作出正确抉择的根本前提，制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。

明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，“十四五”开局，全面建设社会主义现代化国家新征程

开启，做好经济工作意义重大。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

受新冠肺炎疫情严重冲击，今年世界经济陷入严重衰退。面对复杂严峻的外部环境，关键是要办好自己的事。要保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，积极的财政政策要提质增效、更可持续，稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。要紧紧抓住供给侧结构性改革，同时注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。

做好经济工作，要善于把握关键、明确重点。明年经济工作要围绕构建新发展格局来展开。要强化国家战略科技力量，充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点。要增强产业链供应链自主可控能力，产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础，必须在关系国计民生和

国家经济命脉的重点产业领域形成完整而有韧性的产业链供应链。要坚持扩大内需这个战略基点，形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，要在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排，以高质量供给提高居民消费能力和意愿，增强投资增长后劲。要全面推进改革开放，构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。要解决好种子和耕地问题，抓住保障粮食安全的要害，确保粮食生产稳定发展。要强化反垄断和防止资本无序扩张，支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，同时要依法规范发展，健全数字规则。要解决好大城市住房突出问题，加快完善长租房政策，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因城制宜、多策并举，加强保障性租赁住房建设，促进房地产市场平稳健康发展。要实现碳达峰、碳中和目标坚持不懈努力，加快调整优化产业结构、能源结构。要对全面建成小康社会进行评估和总结，巩固拓展脱贫攻坚成果，做好乡村振兴的有效衔接。

适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须加强对经济工作的全面领导。各地区各部门要增强政治意识，提高政治站位，重视从讲政治的高度做经济工作，要提高专业化能力，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。

一分部署、九分落实。明年经济工作任务十分繁重，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，齐心协力、开拓进取，以优异成绩迎接建党100周年，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

（新华社北京12月18日电）



这里的钢厂是3A级风景区，这里的民宿可以躺看星空，这里的“林票”可以抵押贷款……走进地处闽中山区的“中国绿都”三明，绿色发展的新鲜事俯拾即是。

作为中国最绿省份的最绿城市之一，福建三明近年来坚持产业生态化和生态产业化两条腿走路，着力打造绿色产业高地和生态旅游胜地，探索出了一条用“绿”转型、靠“绿”取胜、以“绿”生金的发展新路。

绿树修竹、流水潺潺，这是福建省三钢(集团)有限责任公司炼钢车间门口的一处山水小景，与旁边数十米高、炉膛内满是火红熔浆的大型炼钢炉形成强烈反差。

三明先有工业后有城，以三钢为代表的钢铁、化工等工业，曾给当地生态环境造成严重影响，市民对粉尘污染抱怨称“一年吃下一块砖”。近年来，三明坚持“工业立市”与“生态兴市”并举，对污染产业大刀阔斧整顿，以“壮士断腕”的决心淘汰落后产能。

2017年，三明市在每年减少10亿元GDP、3000万元利税的情况下，下定决心开展三钢集团三化公司的搬迁、改造、转型工作，关停三化生产线后，减少年用煤量100多万吨、废气污染物1万余吨、废水排放700多万吨。

“生态环保目标责任考核，比地区GDP、固定资产投资等考核分值更高。环境信用‘不合格’的企业有的被责令停产，有的被停止贷款，有的甚至被暂停上市。”三明市生态环境局局长林大茂表示，这些举措使地方党政部门将影响生态环境、低效率、高耗能的产业拒之门外，倒逼企业真正增加环保投入、转型绿色发展。

在绿色发展理念的推动下，近年来三明市工业转型升级驶上“快车道”。永安市是三明老工业城市之一，长年粗放的矿产开发，造成山秃水臭。近年来，当地痛下决心关掉大批矿山和水泥、化工企业，将石墨及石墨烯产业打造成主导产业之一，获得“涅槃重生”。

通过产业转型，钢铁与装备制造、氟和石墨(烯)新材料、文旅康养、特色现代农业，逐渐代替了钢铁冶炼、采矿、纺织等“傻大笨粗”传统产业，成为三明经济新增长点和“名片”。去年上述新兴产业产值最低实现8%以上增长，最高增长近18%。

三明是传统农业大市，以前许多优质的农产品“藏在深山无人识”，而今通

过“接二连三”的产业融合和市场推广，越来越多“土货”变身“名货”，助推现代特色农业走向勃兴。

“普通茶一亩产出数千元，我们的可达万元以上。”三明市大田县广平镇元山茶园谊华园家庭农场负责人张玉谊说，为了实现高收益，他们从台湾引进需全生态种植的特殊优质品种高山美人茶及其制茶工艺，打造本土优质茶品牌。

目前，三明已形成永安市林竹、建宁制种和果业、明溪红豆杉等高效粮食、绿色林业、精致园艺、生态养殖、现代烟草5大特色农业产业和水稻制种、茶叶等20多条特色农产品链条，全市农业总产值从2010年的269.12亿元增加至现在的533.94亿元。

绿色发展，既要做减法，也要做加法。2016年荣获国家森林城市后，三明市体系化地全面打造森林城市和村镇，逐渐向城乡一体绿色生态化方向迈进。

“三明的建设目标是城乡‘处处皆景，推窗见绿’。”三明市林业局局长刘小彦说，近年来，当地通过“见缝插绿、拆墙透绿”，每年完成植树造林20多万亩，森林抚育180多万亩、封山育林30多万亩。

据统计，目前三明市所辖县(市)均为省级森林城市，拥有国家级、省级森林乡村和森林城镇100余个，道路林木绿化率达91.94%，87.7%的乡镇达到国家级生态乡镇标准，88.1%的村达到市级以上生态村标准。

“作为老工业基地，三明曾是75个全国重点污染城市之一。近年来彻底蜕变，实现了林深水美、风景如画。”林大茂说，今年以来三明市区空气质量达标天数，主要河流Ⅰ类、Ⅱ类优质水比例均保持100%，与县级城市空气和水质量综合排名等六项指标一起，都是全省第一。

“原来是出了名的贫困村，现在我们在家门口每月也有近3000元工资，而且比在工业园区打工轻松多了。”作为际溪村发展见证者的外来媳妇李玉梅，对当地转型发展深有感触，逐渐认识到好山好水的价值。

际溪村是2013年省定贫困村，辖8个自然村1006人。当时整个村自有集体收入不到5万元。去年际溪村年游客接待量8万余人，通过带动农户土地流转、入股乡镇主导的旅游开发以及创业、

范发展，健全数字规则。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强规制，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

七是解决好大城市住房突出问题。住房问题关系民生福祉。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。土地供应要向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，国有和民营企业都要发挥功能作用。要降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。

八是做好碳达峰、碳中和工作。我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，力争2060年前实现碳中和。要抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案，支持有条件的地方率先达峰。要加快调整优化产业结构、能源结构，推动煤炭消费尽早达峰，大力发展新能源，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。要继续打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应。要开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。

会议指出，经过几代人一以贯之、接续奋斗，我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点，要继续艰苦奋斗。要巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。要做好乡村振兴的有效衔接，帮扶政策保持总体稳定，分类调整优化，留足政策过渡期。

会议强调，要促进经济运行保持在合理区间，继续做好“六稳”“六保”工作，合理把握宏观调控节奏和力度，精准有效实施宏观政策。要持续激发市场主体活力，更大力度推进改革创新，让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。要依靠创新提升实体经济发展水

绿色点亮未来

——解码『中国绿都』福建三明

就业等方式，实现户均增收5000多元，村集体收入达到30多万元。

近年来，以发展质量和群众获得感为检验绿色发展标尺，三明市加速“绿水青山”向“金山银山”转化路径探索，使产业发展得到提升，城乡融合发展路径更加宽阔，百姓获得感更足。

作为全国林改的发源地之一，三明在2019年底推出以“林票制”改革为核心的“林改4.0”方案，由国有林场与村集体经济组织及成员共同出资造林或合作经营现有森林，双方按投资份额制发、作为股份凭证的林票。持有林票的村民，可随时在农村产权交易中心挂牌交易。同时，国有林场承诺按年单利3%对林票进行兜底。

通过一系列生态环保制度的改革创新探索，三明市打开了点“绿”成“金”的新空间。2016年以来，三明市获得的省级重点流域生态保护补偿资金连续全省第一。15亿元补偿金额有力促进了部分经济落后县区的生态环保和发展难题。

据北京林业大学专家测算，三明“绿色”资源有“三高”：森林资源资产价值高，达2823.16亿元；生态服务功能价值高，森林生态系统每年为社会提供服务价值达2642.31亿元；“绿都”品牌价值高，在全国297个城市的中国“绿都”中综合评价居首位。

绿水青山是无价之宝。守护和利用好绿水青山，就能带来看得见、摸得着的金山银山。绿色，可以点亮三明更加美好的未来。

（据新华社福州12月18日电 记者涂洪光、秦宏）

上图：12月9日拍摄的福建省三明市泰宁县梅口乡的茶园及群山。

新华社发

定调2021，中国经济这么干

——解读中央经济工作会议任务部署

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。如何确保“十四五”开好局？明年经济工作着力点和发力点在哪？

12月16日至18日在北京举行的中央经济工作会议，总结今年经济工作，分析当前经济形势，部署2021年经济工作，传递出中国经济发展清晰而鲜明的信号。

深化规律认识，确保新开局

今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂形势、艰巨繁重任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，我国交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷，成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。会议鲜明提出了严峻挑战下做好经济工作的五大规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠；人民至上是作出正确抉择的根本前提；制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障；科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法；科技自立自强是促进发展大局的根本支撑。

明年世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。做好明年经济工作，必须深刻把握这五点规律性认识，办好自己的事，坚定发展信心。

在宏观政策取向上，相比以往，这次会议在保持连续性、稳定性的基础上，又新增加了一个“可持续性”。

“可持续性”体现出中央不只是关注短期经济波动和逆周期调节，而是要完善宏观调控的跨周期设计和调节，把握短期调节和长期发展结合起来，实现稳增长和防风险的长期均衡。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说。

会议上政策操作“不急转弯”等表述引入关注。王军分析，我国经济稳定恢复的同时，还有一些领域和行业没有完全恢复到常态。因此，前期为应对疫情出台的一些宏观政策不能急于退出，要把握好政策时度效，保持对经济恢复的必要支持力度。

财政政策方面，会议提出积极的财政政策要提质增效、更可持续。

清华大学发展规划研究院执行副院长董煜分析，当前一些地方财政收支压力加大，财政政策要与做好“六稳”“六保”工作相结合。一方面，政府该花

的要花，特别是保障国家重大战略任务；另一方面，该省的省要省，抓实化解地方政府隐性债务风险工作，党政机关要坚持过紧日子。

货币政策方面，会议提出，稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。王军说，在灵活适度的基础上，这次会议还强调了精准、合理，提出要保持宏观杠杆率基本稳定。“今年在应对疫情冲击宏观杠杆率阶段性上升背景下，明年更要处理好恢复经济和防范风险的关系。”

着眼发展全局，赢得新优势

会议要求，“构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。”构建新发展格局，是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，事关发展全局。会议着眼全局，对关键领域、重点工作、重点任务进行了周密部署，既体现了和“十四五”重点任务的衔接，又突出强调了群众关注的民生问题和国家发展面临的重要任务。

强化国家战略科技力量，是明年重点任务之首。

董煜认为，关键要通过深化科技体制改革，优化科技资源配置，创新科技攻关模式，加强包括国家队、领军企业和中小企业在内的协同联合创新。

构建新发展格局，产业链供应链安全稳定是基础。会议指出，增强产业链供应链自主可控能力。专家分析，既要着眼于尽快解决“卡脖子”问题，又要在产业优势领域精耕细作，发挥优势产业引领作用，产生以点带面的积极效应。

构建新发展格局，形成强大国内市场是重要支撑。会议明确，坚持扩大内需这个战略基点，强调要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。“这体现了扩大消费和改善民生的有机统一，着眼于解决改善人民生活品质的难点、堵点，以人民生活品质的升级带动消费结构的升级。”董煜说。

会议还提出，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。王军分析，这说明中央着眼于体制问题强化需求侧管理。不是简单刺激消费、超前消费，而是从收入分配、社会保障等深层次矛盾入手，用改革的办法疏通难点、堵点。

构建新发展格局，必须推动改革和开放相互促进。董煜指出，“十四五”将更加着眼于突破改革的重点、难点，推动

重大改革任务的落实。

坚持问题导向，实现新突破

坚持问题导向、抓住关键重点，成为这次会议的一大突出特征。在粮食安全问题上，会议聚焦种子和耕地，提出开展种源“卡脖子”技术攻关、建设国家粮食安全产业带等着眼长远的战略举措。

“种子是农业的‘芯片’。”农业农村部部长韩长赋说，我国种业自主创新能力与发达国家还有差距，特别是核心技术创新不足，亟需加大育种核心技术创新。

“强化反垄断和防止资本无序扩张”，会议指出，反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求，并强调“要依法规范发展”。

“近年来，一些平台企业等发展迅速，但也显现出无序扩张苗头，一定程度上导致‘赢者通吃’局面。防止对中小企业创新活力造成抑制，要反对垄断和不正当竞争行为。”王军说。

会议瞄准解决好大城市住房问题，在强调要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位同时，重点部署了推进保障性租赁住房建设，提出“加快完善长租房政策”等举措。

清华大学房地产研究所所长刘洪玉认为，土地供应多元、筹集渠道和供应主体多元的保障性租赁住房，可以为百姓提供更加丰富灵活的住房选择。要把握“保障性”和“租赁”两个关键词，保障性应着重体现面向低收入住房困难家庭、新就业大学生、新市民等群体的基本住房保障，租赁则更加强调满足居住需要的独特属性。

在做好碳达峰、碳中和工作方面，会议从根本和源头上作出部署，明确加快调整优化产业结构、能源结构，以及大力发展新能源，继续打好污染防治攻坚战等。

中央党校(国家行政学院)经济学部副主任王小广说：“会议抓住当前经济运行中存在的突出问题，提出一系列重大改革和发展的关键举措，具有牵一发而动全身的作用，将推动我国在‘十四五’开局之年实现发展新突破、开创发展新局面。”

（新华社北京12月18日电 记者赵超、陈炜伟、安蓓、于佳欣、于文静、王优玲）

