

学习贯彻党的十九届五中全会精神

在历史交汇点上再出发

——专家学者解读“十四五”时期经济社会发展主要目标与2035年远景目标

■本报记者 佟欣雨



原中共中央党史研究室副主任 李忠杰

规划引领，回答“向何处去”

记者：自党的十四届五中全会以来，党的历届五中全会都将审议中共中央关于五年规划（计划）的建议列入议程。如何看待这一规律性、规范性做法的形成？

李忠杰：五年规划（计划）关系着我国经济社会发展的大局，决定着社会主义现代化建设的进程，因此，领导制定五年规划（计划）始终是中国共产党治国理政的一项战略性任务。

从“三五”时期开始，每10年都要制定和实施两个五年规划（计划），每个五年规划（计划）必须经全国人大会议审议通过。改革开放前，五年计划制定的时间不够及时，审议通过的时间也就不很规范。改革开放后，五年规划（计划）都是在开始执行之年制定完成并且审议通过。作为制定和通过过程中的重要一环，中央全会的召开时间和议题设置也日益规范化。五年规划（计划）通常都要在全国人大换届和审议五年规划的前一年，由中央全会审议和提出建议。这个全会，有时是四中全会，有时是七中全会。但自1995年以来，按照日益规范化的工作安排，都是五中全会。所以，五中全会的主要任务就是审议通过中共中央关于制定五年规划（计划）的建议。

卢周来：正是有一个个五年规划（计划）的引领，中国创造了人类经济增长史上的奇迹，在政治、经济、文化、社会、生态以及国防和军队建设等各个领域建设上取得巨大历史成就。由此可见，我们党如同在跑一场以百年乃至千年计的“马拉松”，以通过一代代接续奋斗，实现中华民族的伟大复兴。这一规律性、规范性做法，凝聚了我们党对1953年以来制定五年规划（计划）的经验总结，是我们党领导人民治理国家在制度化方面努力的成果，也使得党在通过规划引领国家发展方面更加科学、透明、可预期。

记者：您怎么看待“十四五”规划对于中国开启第二个百年发展历程的重要性？当今世界正经历百年未有之大变局，外部环境出现更多不稳定性不确定性，在此背景下，此次全会有何特殊意义？

党的十九届五中全会是在“两个一百年”奋斗目标交汇点上，对中国未来发展进行战略谋划的一次重要会议。这种谋划，在相当程度上决定着未来的中国向何处去，甚至在一定程度上影响着未来的世界向何处去。



军事科学院国防科技创新研究院政委 卢周来

卢周来：习主席指出：“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点。”看待“十四五”规划的深远意义，也应该从这两个大局着眼。

我们党在领导人民实现中华民族伟大复兴的征程上设立了“两个一百年”奋斗目标。“十四五”规划之所以重要，就在于这五年恰是一个承前启后、继往开来的时间节点，既接续即将达成的第一个百年目标，又开启第二个百年目标的寻梦之旅。

我们还应该看到，实现第二个百年目标可谓“道阻且长”。此时召开党的十九届五中全会，立足五年，着眼百年，重点研究“十四五”规划和二〇三五年远景目标问题，描绘国家未来发展蓝图，明确前进方向和奋斗目标，对于激励全党全国各族人民，战胜前进道路上各种风险挑战，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，具有异乎寻常的意义。

李忠杰：党的十九届五中全会是在“两个一百年”奋斗目标的交汇点上，对中国未来发展进行战略谋划的一次重要会议。这种谋划，在相当程度上决定着未来的中国向何处去，甚至在一定程度上影响着未来的世界向何处去。当今世界正处在一个重要的十字路口，人类社会面临着“向何处去”的抉择。此前100多年间，人类社会已经多次遇到“世界向何处去”的问题。由于没能正确回答这个问题，20世纪初，爆发了第一次世界大战；20世纪三十年代，爆发了第二次世界大战。战争结束后，由于对这个问题有两种截然不同的回答，世界分裂成两大阵营。20世纪80年代末90年代初，人类再次遇到这一问题，结果是柏林墙倒塌，苏东剧变。对这一回答的评价，至今仍众说纷纭，莫衷一是。

今天，世界再一次面临“向何处去”的问题。是增强理性，还是转为“任性”？是发展文明，还是转向蒙昧？是坚持和平，还是扩大冲突？是发展民主，还是实行霸凌？是促进共同发展，还是恢复恶性竞争？是推进全球化，还是逆转全球化？是构建人类命运共同体，还是制造新的世界乱局？正确回答世界向何处去的问题，对于解决当前和未来的的一系列问题，确保世界继续向着和平美好的方向前进，极为重要。在此时期，五中全会深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，确认和

到解决。产业扶贫政策覆盖98%的贫困户，贫困地区累计实施产业扶贫项目超过100万个，建成各类产业扶贫基地超过30万个。每个贫困县都形成了特色鲜明、带贫能力强的主导产业，产业扶贫成为覆盖面最广、带动人数最多、取得成效最大的扶贫举措。

卫生健康

健康中国建设取得良好开局。从2015年到2019年底，我国居民人均预期寿命从76.3岁提高到77.3岁。主要健康指标总体上优于中高收入国家平均水平，个人卫生支出占卫生总费用的比重降至28.4%。

三级医院“组团式”帮扶贫困县医院，远程医疗服务覆盖所有国家级贫困县和边远地区。大病专项救治病种扩大到30种，累计分类救治贫困患者1900多万人，近1000万因病致贫返贫户成功脱贫。

平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。这些分析判断，都反映了我们党的战略定力，为我们准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局指明了方向。

记者：这次全会还提出2035年远景目标，如何看待远景目标这一概念？明确2035年远景目标，对中国的发展意味着什么？

李忠杰：在制定五年规划（计划）的同时，制定更长时间的远景规划或远景目标，这是在特定时期的一种重要战略安排。1980—1981年，在制定“六五”计划的同时，制定了十年规划纲要；1990—1991年，在制定“八五”计划的同时，制定了十年规划；1995—1996年，在制定“九五”计划的同时，制定了2010年远景目标纲要。

此次全会在提出制定“十四五”规划建议的同时，提出到2035年的远景目标。这同样是一种战略谋划和战略安排。

“十四五”规划不是孤立的规划，而是向2035年远景目标迈进的规划，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的“启航”规划。因此，在制定“十四五”规划的同时，对未来15年的发展任务和目标统一规划，有助于明确前进方向，凝聚社会共识，把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来，增强战略一致性。

“三步走”战略，从小康迈向现代化

记者：公报对战略布局作出新表述，由“全面建成小康社会”变为“全面建设社会主义现代化国家”。如何理解这一变化？

李忠杰：“小康”是一个中国式的概念，也是国家发展战略中的一个重要目标。按照“三步走”战略，20世纪末我国进入了小康社会，这是中华民族发展史上的一个里程碑。

进入小康社会，不等于建成了小康社会。所以，2002年党的十六大明确提出21世纪头20年的战略任务，就是“集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会”。

2012年，党的十八大进一步提出到

正是有一个个五年规划（计划）的引领，中国创造了人类经济增长史上的奇迹，在政治、经济、文化、社会、生态以及国防和军队建设等各个领域建设上取得巨大历史成就。由此可见，我们党如同在跑一场以百年乃至千年计的“马拉松”，以通过一代代接续奋斗，实现中华民族的伟大复兴。

2020年“全面建成小康社会”的任务。“全面建成小康社会”成为我国现代化建设的第一个百年奋斗目标，2020年也成为现代化进程的一个重要节点。随着2020年的日益逼近，2017年，党的十九大发出“决胜全面建成小康社会”的号召。

经过全党全军全国各族人民的共同努力，全面建成小康社会取得决定性成就。那么，再往前走，我们的目标和任务是什么呢？那就是继续实现到2035年和2049年的两个战略目标。一个是基本实现现代化，一个是建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。因此，全会将“全面建成小康社会”顺理成章地调整为“全面建设社会主义现代化国家”。

这表明，我国进入全面建设社会主义现代化国家，向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，这是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。

记者：公报提出2027年实现建军百年奋斗目标。这一目标与党的十九大报告中提出的国防和军队现代化“三步走”目标有何联系？

卢周来：党的十九大对全面推进国防和军队现代化作出“三步走”的战略安排。此次全会提出实现2027年建军百年奋斗目标。这一目标，既推动国防和军队建设目标近期、中期与远景目标之间的衔接协调，又为实现“三步走”目标提供新的战略支撑，必将更好引领全军官兵进一步深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。

创新驱动，厚植高质量发展底气

记者：此次全会强调了坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。在当前环境下，加强创新对于贯彻新发展理念、加快构建新发展格局有何重要意义？

卢周来：在谋划“十四五”时期发展路径时，全会强调坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。这是坚定

不移贯彻新发展理念的具体体现，必将有利于推动加快构建新发展格局。

党的十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，并且强调“坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置”“让创新贯穿党和国家一切工作”。实践证明，我们坚定不移贯彻新发展理念，实施创新驱动战略，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。科技实力正在从量的积累迈向质的飞跃，从点的突破迈向系统能力提升。与此同时，随着全面深化改革举措不断落地，体制机制不断获得突破，制度效能更好释放。这对推动形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式，提高我国综合国力和国际竞争力，都发挥了支撑性作用。

展望“十四五”，科技竞争将更加激烈，创新驱动作用将更加凸显。然而，当前我国创新能力仍与高质量发展要求不相适应，关键技术受制于人。与此同时，经济发展面临外部冲击能减弱、产业链完整性受到挑战的风险。这就要求我们坚定不移贯彻新发展理念，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，坚持“科技创新”与“制度创新”双轮驱动，推动建设创新型国家，加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，有效提升我国综合国力和国际竞争力。

记者：创新，是人民军队发展进步的灵魂。您认为，军队应当如何不断提高创新能力和水平，加快国防和军队现代化？

卢周来：创新能力是一支军队的核心竞争力，也是生成和提高战斗力的加速器。我们这支军队，靠改革创新走到现在，也要靠改革创新赢得未来。加快国防和军队现代化，迫切需要把我军建设模式和战斗力生成模式转到创新驱动发展上来，推动我军建设发展持续推进。

进入新时代，国防和军队改革全面推进。通过对我军组织形态、领导指挥体制、规模结构和力量编成、政策制度等的全方位、立体式变革，人民军队在大刀阔斧的改革创新中体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新，开启了强军兴军的新征程。

当前，我们正处在世界科技革命和军事革命迅猛发展、强军兴军事业深入推进的历史交汇期。科技从来没有像今天这样深刻影响国家安全和军事战略全局，从来没有像今天这样深刻影响我军建设发展。提高我军创新能力和水平，必须抓住国防科技创新这个“牛鼻子”。要坚持自主创新战略基点，加强基础研究和原始创新，加快突破关键核心技术，不断提高我军建设科技含量。要贯彻新时代军事教育方针，健全三位一体军事人才培养体系，创新军事人力资源管理，培养德才兼备的高素质、专业化新型军事人才，延揽各方面优秀人才投身强军事业。要加快军事管理革命步伐，按照创新发展规律、科技管理规律、人才成长规律办事，进一步更新管理理念、优化管理流程、创新管理机制，为提高创新能力和水平营造良好的生态。

五中全会公报“新”解

机遇与挑战的新发展变化

国际

机遇 当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心

挑战 国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加

国内

机遇 我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件

挑战 我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项

“十四五”时期“六个新”发展目标

1 经济发展取得新成效 在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，现代化经济体系建设取得重大进展

2 改革开放迈出新步伐 社会主义市场经济体制更加完善，高水平开放型经济新体制基本形成

3 社会文明程度得到新提高 公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富

4 生态文明建设实现新进步 能源资源利用效率大幅提高，生态环境持续改善

5 民生福祉达到新水平 居民收入增长和经济增长基本同步，基本公共服务均等化水平明显提高

6 国家治理效能得到新提升 社会主义民主政治更加健全，社会治理特别是基层治理水平明显提高

坚持 创新 核心地位

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国

强化国家战略科技力量，提升企业技术创新能力，激发人才创新活力，完善科技创新体制机制

资料来源：新华社 资料整理：佟欣雨 制图：廖颖

五中全会精神进基层

11月初，西藏军区某通信旅成立宣讲分队走进村入户，为驻地群众宣讲党的十九届五中全会精神。图为该团群联干事琼达为村民解读大会有关精神。

王添昊摄



回望“十三五”

生态环境

截至2019年底，“十三五”规划纲要确定的地表水质量达到或好于III类水体比例、劣V类水体比例、单位GDP二氧化碳排放降低比例等8项约束性指标已提前完成。今年1—9月，全国地级及以上城市空气质量优良天数比例为87.2%，预计到年底能够完成84.5%的约束性目标。

脱贫攻坚

到今年底，现行标准下贫困人口将全部脱贫，832个贫困县将全部摘帽，区域性整体贫困问题将得