

# 努力培养担当民族复兴大任的时代新人

## ——论学习贯彻习近平总书记在教育文化卫生体育领域专家代表座谈会上重要讲话

■人民日报评论员

教育、文化、卫生、体育事业与人民生活息息相关，人民对美好生活的向往就是我们党的奋斗目标。

9月22日下午，习近平总书记主持召开教育文化卫生体育领域专家代表座谈会并发表重要讲话，就“十四五”时期经济社会发展听取意见和建议。习近平总书记强调，党和国家高度重视教育、文化、卫生、体育事业发展，党的十八大以来党中央就此作出一系列战略部署，各级党委和政府要抓好落实工作，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，扎实推进社会主义文化建设，大力发展卫生健康事业，加快体育强国建设，推动各项社会事业增添新动力、开创新局面，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

教育是国之大计、党之大计。习近平总书记深刻指出，“十四五”时期，我们要从党和国家事业发展全局的高度，全面贯彻党的教育方针，坚持优先发展教育事业，坚守为党育人、为国育才，努力办好人民满意的教育，在加快推进教育现代化的新征程中培养担当民族复兴大任的时代新人。习近平总书记的重要讲话，对于把发展教育事业作为推动党和国家各项事业发展的重要先手棋，培养德智体美劳全面

发展的社会主义建设者和接班人，具有十分重要的指导意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题，坚持党对教育事业的全面领导，全面加强各级各类学校思想政治工作，推进教育领域综合改革，强化教材建设国家事权地位，教育面貌正在发生格局性变化。推进“十四五”时期经济社会发展，一个极为重要的方面，就是把握改革开放和社会主义现代化建设、促进人的全面发展和社会全面进步对教育和学习提出的新的更高要求，以更高远的历史站位、更宽广的国际视野、更深邃的战略眼光，对加快推进教育现代化、建设教育强国作出规划部署，不断使教育同党和国家事业发展要求相适应、同人民群众期待相契合、同我国综合国力和国际地位相匹配。

教育事关国家发展、事关民族未来，没有哪一项事业像教育这样影响甚至决定着接班人问题，影响甚至决定着国家长治久安，影响甚至决定着中华民族的伟大复兴。要坚持社会主义办学方向，把立德树人作为教育的根本任务，发挥教育在培育和践行社会主义核心价值观中的重要作用，深化学校思想政治理

论改革创新，加强和改进学校体育教育，广泛开展劳动教育，发展素质教育，推进教育公平，促进学生德智体美劳全面发展，培养学生爱国情怀、社会责任感、创新精神、实践能力。要优化同新发展格局相适应的教育结构、学科专业结构、人才培养结构，完善全民终身学习推进机制。提升自主创新能力，尽快突破关键核心技术，是构建新发展格局的一个关键问题。我国高校要勇挑重担，聚焦国家战略需要，加快技术攻关，尤其要发挥基础研究对推动科技创新的源头作用。要立足服务国家区域发展战略，优化区域教育资源配置，加快形成点线面结合、东中西呼应的教育发展空间格局，提升教育服务区域发展战略水平。要全面深化教育领域综合改革，增强教育改革的系统性、整体性、协同性。

教育兴则国家兴，教育强则国家强。今天，党和国家事业发展对教育的需要、对科学知识和优秀人才的需要比以往任何时候都更为迫切。坚持把服务中华民族伟大复兴作为教育的重要使命，优先发展教育事业，推动教育高质量发展，我们就一定能培养担当民族复兴大任的时代新人，为实现伟大梦想奠定坚实基础、提供有力支撑。

（新华社北京9月23日电）

## 中办国办印发意见

# 调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴

新华社北京9月23日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》全文如下。

土地出让收入是地方政府性基金预算收入的重要组成部分。长期以来，土地增值收益取之于农、主要用之于农，有力推动了工业化、城镇化快速发展，但直接用于农业农村比例偏低，对农业农村发展的支持作用发挥不够。为深入贯彻习近平总书记关于把土地增值收益更多用于“三农”的重要指示精神，落实党中央、国务院有关决策部署，拓宽实施乡村振兴战略资金渠道，现就调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴提出如下意见。

### 一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持和加强党对农村工作的全面领导，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，按照“取之于农、主要用之于农”的要求，调整土地出让收益城乡分配格局，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，集中支持乡村振兴重点任务，加快补上“三农”发展短板，为实施乡村振兴战略提供有力支撑。

（二）工作原则

——坚持优先保障、务求实效。既要存量调整上做文章，也要增量分配上想办法，确保土地出让收入用于支持乡村振兴的力度不断增强，为实施乡村振兴战略建立稳定可靠的资金来源。

——坚持积极稳妥、分步实施。统筹考虑各地财政实力、土地出让收入规模、农业农村发展需求等情况，明确全国总体目标，各省（自治区、直辖市）确定分年度目标和实施步骤，合理把握改革节奏。

——坚持统筹使用、规范管理。统筹整合土地出让收入用于农业农村的资金，与实施乡村振兴战略规划相衔接，聚焦补短板、强弱项，健全管理制度，坚持精打细算，加强监督检查，防止支出碎片化，提高资金使用效益。

（三）总体目标。从“十四五”第一年开始，各省（自治区、直辖市）分年度稳步提高土地出让收入用于农业农村比例；到“十四五”期末，以省（自治区、直辖市）为单位核算，土地出让收益用于农业农村比例达到50%以上。



### 二、重点举措

（一）提高土地出让收入用于农业农村比例。以省（自治区、直辖市）为单位确定计提方式。各省（自治区、直辖市）可结合本地实际，从以下两种方式中选择一种组织实施：一是按照当年土地出让收益用于农业农村的资金占比逐步达到50%以上计提，若计提数小于土地出让收入8%的，则按不低于土地出让收入8%计提；二是按照当年土地出让收入用于农业农村的资金占比逐步达到100%以上计提。严禁以已有明确用途的土地出让收入作为偿债资金来源发行地方政府专项债券。各省（自治区、直辖市）可对所辖市、县设定差异化计提标准，但全省（自治区、直辖市）总体上要实现土地出让收益用于农业农村比例逐步达到50%以上的目标要求。北京、上海等土地出让收入高、农业农村投入需求小的少数地区，可根据实际需要确定提高土地出让收入用于农业农村的具体比例。中央将根据实际支出情况考核各省（自治区、直辖市）土地出让收入用于农业农村比例是否达到要求，具体考核办法由财政部另行制定。

（二）做好与相关政策衔接。从土地出让收益中计提的农业土地开发资金、农田水利建设资金、教育资金等，以及市、县政府缴纳的新增建设用地土地有偿使用费中，实际用于农业农村的部分，计入土地出让收入用于农业农村的支出。允许省级政府按照现行政策继续统筹土地出让收入用于支持“十三五”易地扶贫搬迁融资资金偿还。允许将已收储土地的出让收入，继续通过计提国有土地收益基金用于偿还因收储土地形成的地方政府债务，并作为土地出让成本性支出计算核定。各地应当依据土地管理法等有关法律法规及政策规定，合理把握土地征收、收储、供应节奏，保持土地出让收入和收益总体稳定，统筹处理好提高土地出让收入用于农业农村比例与防范化解地方政府债务风险的关系。

（三）建立市县留用为主、中央和省级适当统筹的资金调剂机制。土地出让收入用于农业农村的资金主要由市、县政府安排使用，重点向县级倾斜，赋予县级政府合理使用资金自主权，省级政府可从土地出让收入用于农业农村的资金中统筹一定比例资金，在所辖各地区间进行调剂，重点支持粮食主产和财力薄弱县（市、区、旗）乡村振兴。省级统筹办法和具体比例由各省（自治区、直辖市）自主确定。中央财政继续按现行规定统筹农田水利建设资金的20%、新增建设用地土地有偿使用费的30%，向粮食主产区、中西部地区倾斜。

（四）加强土地出让收入用于农业

农村资金的统筹使用。允许各地根据乡村振兴实际需要，打破分项计提、分散使用的管理方式，整合使用土地出让收入中用于农业农村的资金，重点用于高标准农田建设、农田水利建设、现代种业提升、农村供水保障、农村人居环境整治、农村土地综合整治、耕地及永久基本农田保护、村庄基础设施建设和管护、农村教育、农村文化和精神文明建设支出，以及与农业农村直接相关的水山林田湖草生态保护修复、以工代赈工程建设等。加强土地出让收入用于农业农村资金与一般公共预算支农投入之间的统筹衔接，持续加大各级财政通过原有渠道用于农业农村的支出力度，避免与一般公共预算支农投入产生挤出效应，确保对农业农村投入切实增加。

（五）加强对土地出让收入用于农业农村资金的核算。根据改革目标要求，进一步完善土地出让收入和支出核算办法，加强对土地出让收入用于农业农村支出的监督管理。规范土地出让收入管理，严禁变相减免土地出让收入，确保土地出让收入及时足额缴入国库。严格核定土地出让成本性支出，不得将与土地前期开发无关的基础设施和公益性项目建设成本纳入成本核算范围，虚增土地出让成本，缩减土地出让收益。

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。各地区各有关部门要提高政治站位，从补齐全面建成小康社会短板、促进乡村全面振兴、推动城乡融合发展高度，深刻认识调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的重要性和紧迫性，切实将其摆上重要议事日程，明确工作责任，确保各项举措落地见效。地方党委和政府要加强领导，各省（自治区、直辖市）在2020年年底前制定具体措施并报中央农办，由中央农办会同有关部门审核备案。

（二）强化考核监督。把调整完善土地出让收入使用范围、提高用于农业农村比例情况纳入实施乡村振兴战略实绩考核，作为中央一号文件贯彻落实情况督查的重要内容。加强对土地出让相关政策落实及土地出让收支管理的审计监督，适时开展土地出让收入专项审计。建立全国统一的土地出让收支信息平台，实现收支实时监控。严肃查处擅自减免、截留、挤占、挪用应缴国库土地出让收入以及虚增土地出让成本、违规使用农业农村投入资金等行为，并依法依规追究有关责任人的责任。

各省（自治区、直辖市）党委和政府每年向党中央、国务院报告实施乡村振兴战略进展情况时，要专题报告调整完善土地出让收入使用范围、提高用于农业农村投入比例优先支持乡村振兴的情况。

■李克强23日在京主持召开国务院常务会议，部署进一步提高上市公司质量，保护投资者权益，推动资本市场持续平稳健康发展；确定加强全民健身场地设施建设的措施，促进提高人民健康水平；通过《中华人民共和国海上交通安全法（修订草案）》

■汪洋23日在京出席“积极推进改革创新，激发经济发展新动能”调研协商座谈会

■国办日前印发《关于加快医学教育创新发展的指导意见》

（均据新华社）

（上接第一版）陆军某合成旅圆满完成赴6个地区濒海训练任务，联勤保障部队某储供基地保障队承担10余万件车船、药品物资验收发放任务无一差错，武警无锡支队担负数十个重要目标执勤出发任务无一失。新时代新“双争”，撬动基层建设创新发展的战略抓手作用逐步彰显，从源头上激活了基层建设“一池春水”。

### 把政治过硬放在首位—— 坚定信仰信念 铸就绝对忠诚

基层过硬，首先政治上要过硬。开展“双争”活动，根本目的是引领基层官兵听党话、跟党走，确保党对军队的绝对领导直达基层、直达官兵。

《军队基层建设纲要》（以下简称《纲要》）和“双争”活动《实施细则》明确，“四铁”先进单位基本条件第一条是具有铁一般信仰，“四有”优秀军官基本条件第一条是对党忠诚，“四有”优秀士兵（学员）基本条件第一条是信念坚定、听党指挥，“四有”优秀文职人员基本条件第一条是政治合格……作出这些规定，就是要把政治建军要求落实到基层建设各方面和全过程，保证“双争”活动的正确方向。

思想政治引领贯穿全程。基层单位把政治过硬作为争创的首要内容，突出忠诚摆位，立牢政治标准，引导官兵增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，打牢听党指挥、献身强军事业的思想政治根基。空军结合开展群众性“大讨论”、常态化“大谈心”，提升官兵参与“双争”活动的政治站位。战略支援部队信息工程大学信息工程学院把思想政治课成效作为“双争”评比关键指标。

绝对忠诚摆在首位。各级牢牢把握对党绝对忠诚的政治要求，明确铁一般信仰、铁一般信念和有灵魂的具体标准，防止“双争”变成单位争彩头、个人争名利。国防大学把“政治过硬”要求细化为思想政治领导、政治功能、理想信念、政治纪律、党性修养等方面具体规范，清晰描绘出争创评比的政治“画像”。

政治底线筑牢夯实。各部队在“双争”活动中列出政治纪律和政治规矩“负面清单”，把重要情况不报告、执行命令打折扣等列为限选条件，对违反政治纪律的“一票否决”，引导官兵自觉做好政治体检，扫除政治灰尘，增强政治免疫力。

战斗堡垒带头争创。支部不强，“双争”百忙。各部队突出基层党组织既是组织者、又是争创者的地位作用，把抓“双争”强堡垒、强堡垒促“双争”统一起来。海军某驱逐舰支队突出政治功能，“三个能力”、表率作用等重点内容，提高党组织建设在单位全面建设评比中的权重；区分理论武装、组织生活、民主建设、作风风气等，细化衡量组织功能的硬指标，防止和克服“只抓业务、不抓党建”等偏向。广大基层党员骨干站排头、当标兵、打头阵，以先锋模范形象带动形成积极争创氛围。

### 把备战打仗作为根本指向—— 聚焦主责主业 锻造胜战本领

基层一切工作都要为打赢服务。胜战，是“双争”活动的根本落脚点。试点试军中，基层各单位和人员盯着对手练、瞄着打赢争，把战斗力标准落到基层，战斗力建设强到基层。

——提高为战争的站立点。各部队着力破除抓建基层中偏离中心的“二八现象”，强化中心居中、主业主抓，引导基层单位争做战斗力的增长极、个人争比对战斗力的贡献率。军事科学院某研究所坚持以舒颈研、以绩争引，引导科研人员走出与自己比、与昨天比、“舒适区”，紧盯科技前沿确立争创“制高点”，比课题“含战量”，比成果转化，年度研究课题直接服务备战打仗的比例达92%。

——立起为战争硬核标准。新“双争”把练兵备战成效作为评比的主要标尺，坚决防止生活标准、安全标准、迎检标准冲击干扰中心。《实施细则》明确的24种优先和限制评选、容错的具体条件或情形中，直指备战打仗的占60%。特别是5种容错情形，打破了以往事事搞“一票否决”、简单以事故定乾坤等做法。基层官兵感慨，现在抓工作、搞训练放开了手脚，干劲闯劲更足了，更加一门心思练打仗、谋打赢。

武警部队在评比细则中明确，评先名额指标向“战斗队”倾斜，优选条件侧重对战斗力的贡献率。战略支援部队某部充分用好5%的评先评优浮动指标，着重向战法研究、技术革新、重大演训表现突出的基层单位倾斜。

——抓实为战而争的新动能。各级把练兵备战作为最重要平台，将“双争”深度融入练兵强能、备战打仗实践，与日常战备和重大演训一体推进、融合互促。从高原到海岛，从戈壁到大洋，全军各演训比武场、日常战备岗，处处涌动着创先争优热潮，迸发出为战而争的新动能。

在哪练兵就在哪争，打仗需要什么就争什么。火箭军某旅将营营对抗、架架排序、创破纪录等活动统一纳入“双争”范畴，将“双争”融入群众性练兵比武“主擂台”。国防大学联合作战学院某系紧密对接战场需求教研战，上半年新承担近百项课题研究任务，教学内容更新率达90%。许多边防部队将“双争”融入岗位站位，“党员突击队”“团员突击队”坚如磐石驻守边防管控一线。官兵们讲，“双争”就要争在战场上，平时争出精气神，战时拼出血性来。

### 把评建一体贯穿始终—— 坚持融入经常 做到以评促建

评是手段、建是目的，争在平时才能争出活力、注入动力。新“双争”活动从设计到实施，始终注重有机融入基层经常性基础性工作之中，使“双争”这个战略抓手落到实处，撬动新时代基层建设全面进步、全面过硬。

——坚持按纲规范、按纲争创，让“双争”的过程成为按纲抓建的过程。

“双争”评比的基本条件就是基层建设的标准要求，开展“双争”活动与按纲抓建内在契合、高度一致。各部队广泛开展学习《纲要》、贯彻《纲要》活动，把握新时代基层建设的准则和依据，认真分析基层建设形势，量身定制固强补弱措施，理清按纲建设、按纲争创思路。

联勤保障部队拟制贯彻落实《纲要》实施办法，对未来三年基层建设进行体系设计，与“双争”活动一体推进。空军、火箭军、战略支援部队试点单位依据《纲要》细化“双争”评比标准，突出看《纲要》落实了没有、争创目标实现了没有、全面建设进步了没有，防止“一俊遮百丑”。

——坚持抓在经常、争在平时，让创先争优成为实践状态和工作常态。

“双争”对基层建设和工作的促动作用，就体现在天天比、事事争上，每次评比都是一次工作盘点，是查缺补漏、改进提升的助力。一些官兵深有感触，想要评比多出彩，就需平常多努力，那种干归干评归评、临时“抱佛脚”的想法行不通了。

一些单位开发“双争”服务平台记录营造动态数据，变年底算总账为全程算细账，倒逼做好日周月季必做工作。军事科学院坚持把“双争”融入科研创新实践，鼓励科研人员在深化推进新冠肺炎疫情应急科研攻关、遂行军事科研任务中勇挑重担、争当先锋。国防科技大学军事基础教育学院某学员大队设计“双争”评比电子档案，对期末考试、日常测试成绩等有明确分数的指标直接运用，对比比武竞技、学科竞赛等有等级排名的加权赋分，防止平时不争评比时争。今年入汛后，全国多地出现严重洪涝灾害。人民军队听党指挥、闻令而动、向险而行，关键时刻发挥了突击队作用，截至8月19日，解放军和武警部队出动兵力120多万人次奔赴抗洪一线，守堤成为创先争优主阵地，逆行冲锋激发青年官兵血性担当。

——坚持求真务实、公平公正，让各类单位和人员争有盼头、创有劲头。

如何评得科学、评得公正，是大家最关注的，也是“双争”的生命力所在。各级党委和机关从实际和实效出发，科学制订评比办法，力求简约务实，不搞繁缜哲学，认真清理“千分制”和天天打分、事事考核、处处留痕等做法，力戒形式主义。

“分类型评比、分层次竞争”“横向比建设水平、纵向看进步幅度”“严格评比标准条件，做到公平公正公开”……各单位细化制订评比办法时，尽可能把原则要求搞具体，做到不管先进多少年、“双争”评比看当年，不管名气有多大、工作实绩论高下，不搞评奖照顾、轮流坐庄，“人为保先进”，防止和克服“先进比后进看”“多数不爭少数爭”等问题。陆军某合成旅为每名官兵制作《成长手册》，每月有目标、有自评，成长轨迹记录在案，实绩重大一目了然。火箭军某旅制订参加实弹发射、跨区驻训等重大任务考核鉴定表、能力评估表，以实绩论高下，官兵普遍信服。

### 把争创主动权交给基层—— 践行群众路线 激发动力活力

官兵是基层建设的主体力量和动力源泉。试点试军中，各级深刻把握新“双争”是群众性创先争优实践的基本定位，把群众路线这个法宝贯穿始终，坚持用信任的眼光、欣赏的眼光、发展的眼光看待官兵，将还权基层落实到评比全过程，发动全员争创，激发创先争优、岗位建功的“原动力”。

——端正指导思想，充分发动群众。各单位采取召开机关和基层双向恳谈会、意见建议直通车、线上线下“诸葛亮会”等方式，主动问计基层、问计官兵……

为科学规范新“双争”活动，军委机关相关部门4个轮次组织调研和听取意见，滚动修订“双争”活动《实施细则》。陆军收集基层意见建议800多条，细化完善“双争”活动规范。武警部队通过问题大家摆、对策大家议，汇总梳理试点试军中遇到的73个突出矛盾和169条具体意见建议，依靠群众智慧解决问题，推动活动健康有序开展。

——真诚信任官兵，尊重群众公论。组织评比中，师旅团级单位党委尊重基层党组织意见，放权不放手、引导不干预。基层党委、党支部尊重军人委员会意见，只定调子，不定调子。各级党组织和群众组织尊重群众意见，让大家有话敢讲、有话愿讲。

海军对“不影响评”的情形，让官兵来投票；对“不得评”的情形，让官兵来监督。联勤保障部队坚持公开过程、公示结果、公布反映渠道，把评比置于阳光下，让群众真正成为“裁判员”。

——充分激励鼓舞，全面培养提升。新“双争”激励措施与个人进步挂钩更紧，先进先用、优秀优先、实干实惠的导向更鲜明，“含金量”提升了，激发动力活力的作用更明显。

针对一些官兵对激励政策能否落地的担忧，海军把“双争”评比结果与基层党组织评先推优、干部提升使用和官兵晋级晋衔、评功评奖、入党考学直接挂钩。国防科技大学着眼褒扬先进、鞭策后进，细化制订评比结果与个人进步挂钩8条激励措施，明确“四有”优秀学员保研选学优先、综合评价加分、立功受奖倾斜等政策。空军航空兵某旅坚持全面培养和激励官兵，针对不同层次、不同基础官兵特点，一类一法、一人一策促争创，对优秀的不放松，对中间的不放手，对靠后的不放弃，做到成长进步一个都不能少。各级通过建立和落实挂钩帮带、双向讲评等机制，将基层单位“双争”成效作为衡量机关科室履行指导帮带职责的重要参考，与评选机关服务基层先进处、科、股和优秀个人挂钩，实现了机关与基层双促进、双增效。

新时代新“双争”，为基层创先争优、奋进强军提供了广阔舞台，也将镌刻一个时代的印记。试点试行不是活动的终点，而是深化探索实践的新起点。现在“双争”的热情鼓起来了，更重要的是恒久保持，评出新风、评出正气、评出干劲，激励基层各类单位和人员以饱满热情投身强军实践，为全面锻造“三个过硬”基层注入不竭动力、汇聚磅礴力量。

