

紧跟美国脚步,澳大利亚将印太地区作为未来国防规划重点方向,强调提高远程打击能力。这一定位,无疑将给地区安全带来新的不稳定因素——

# 进攻色彩浓厚的澳大利亚《2020年国防战略更新》

■方晓志

7月1日,澳大利亚国防部发布《2020年国防战略更新》,阐述了澳战略环境方面的挑战及其对国防规划的影响,明确了澳国防军的战略目标,以及将要展开的投资项目。这份文件体现了近年来该国在国防战略和军队建设思想方面出现的重大调整,对澳未来军队发展以及地区安全稳定都将产生深远影响。

## 聚焦印太方向 扩大自身影响

《2020年国防战略更新》将印度-太平洋地区作为未来国防规划重点方向,提出从印度洋东北部到东南亚,再到巴布亚新几内亚和西南太平洋的周边地区,是澳大利亚最直接的战略利益区,也是澳最有可能进行军事合作的地区。加强与区域内各国的防务关系,是澳安全规划的重要组成部分。

该报告认为,澳大利亚已进入一个充满严峻挑战的战略时期,正面临着前所未有的地区挑战。热点冲突和领土争端,使整个地区爆发安全危机的风险上升,各种误判甚至对抗冲突都有可能出现。澳大利亚要准备应对在新冠肺炎疫情后“更贫穷、更危险、更无序”的世界。

报告特别指出,印太地区是战略竞争加剧的“震中”,因此增强国防能力对于巩固澳大利亚在这一地区的地位至关重要。澳大利亚要确保自身军事力量能够应对各种威胁。

为此,《2020年国防战略更新》提出,澳大利亚政府将在未来10年内投入2700亿澳元(约合1860亿美元)国防预算,以增强其在印太地区紧张局势加剧时的防御能力,并加强与周边国家之间的关系。该文件特别强调要更加重视印度的作用地位,以扩大澳在亚洲地区的影响力。今年6月初,澳大利亚与印度签署军事后勤支援和防务技术合作协议,进一步提升了双方的防务合作水平。

## 发力重点领域 加大国防投入

《2020年国防战略更新》指出,随着印太地区新兴国家的不断崛起,澳大利亚甚至美国在该地区的军事技术优势都受到严重挑战。该文件为澳国防军制定了3个新的战略目标:塑造澳大利亚的战略环境,防止有损澳大利亚利益的行动,以及在必要时以可靠的军事力量作出回应。为此,报告中提出要加大国防投入,承诺在2020-2021年将国防预算



增至国内生产总值的2%。

在传统力量建设领域,该战略提出将在短期内大幅增强国防力量的整体打击能力。在海上力量建设方面,未来将重点投资大型水面舰艇和常规潜艇等先进装备,加强反潜战、海运、边境安全行动、海上巡逻和侦察、空战、水下作战等能力,包括研发新型海底监控系统,采购先进反舰、防空武器以及远程控制空中无人系统,加强对新型海上精确打击力量的投资计划等。在空中力量建设方面,主要包括购置遥控及自动驾驶飞行器,加强与飞行员合作的自主无人机“忠诚僚机”项目发展,发展先进空空打击能力,采购隐形战机和高超音速武器,提高空中装备射程、速度和生存能力等。在陆上力量建设方面,则加强部队防护、武器和通信系统,通过增加远程火箭系统、防御性机动火炮和加强导弹防御系统等项目。目前,澳空军已经采购的F-35A战斗机达72架,比欧洲任何国家都多。澳军还准备扩充加油机机队,以进一步扩大F-35A的攻击范围。此外,澳大利亚在航天、电子战领域的投入显然也绝非仅用于本土防御,而是基于支援远程作战的考虑。

上述国防战略计划实施之后,澳大利亚国防军将成为一支规模更大、更具攻击性的军队,综合作战实力将得到进一步提升,不仅可有效巩固其在南太平洋地区军事优势地位,而且可将影响力

的卫星网络,以减少对其他国家的依赖。

## 提升综合实力 意在全球角色

长期以来,澳大利亚一直关注本土安全与地区稳定,打造的也是一支“小而精”的战略防御型军队。但从《2020年国防战略更新》的内容来看,澳大利亚的国防能力正在向进攻型转变,已不再满足于本国领土防御,而是向较远的战场投放兵力,意图通过打造一支规模更大、更具攻击性的军队,来实现全球范围内的角色转变。

在新战略文件所涉及的未来10年澳大利亚装备研发和采购项目中,包括大量用于进攻性作战的远程武器装备。报告计划投入高达93亿澳元用于海军的远程打击能力、高超音速武器以及弹道导弹防御系统等项目。目前,澳空军已经采购的F-35A战斗机达72架,比欧洲任何国家都多。澳军还准备扩充加油机机队,以进一步扩大F-35A的攻击范围。此外,澳大利亚在航天、电子战领域的投入显然也绝非仅用于本土防御,而是基于支援远程作战的考虑。

上述国防战略计划实施之后,澳大利亚国防军将成为一支规模更大、更具攻击性的军队,综合作战实力将得到进一步提升,不仅可有效巩固其在南太平洋地区军事优势地位,而且可将影响力

向印太地区乃至更广泛范围拓展,从而实现从地区向全球的角色转变。

本来,澳大利亚安全环境得天独厚。然而,美国特朗普政府提出应对所谓的“大国竞争”,提出“印太战略”,将澳大利亚视为不可或缺的前沿堡垒和重要支点。澳大利亚也通过采购先进武器装备、升级廷德尔空军基地等措施,为自身进一步融入“印太战略”做准备。这让澳国内有识之士担忧,与美国的同盟关系可能会使澳大利亚卷入不必要的冲突,因而主张提高安全政策自主性。

然而,由于在文化历史、意识形态、利益取向等方面的捆绑,澳大利亚很难摆脱美国的影响。日前,美国又提出设立“太平洋威慑倡议”基金布局亚太。未来美澳两军或将进一步加强合作,增强协同作战能力,给印太地区安全带来新的不稳定因素。

(作者单位:国防科技大学国际关系学院)

上图:澳大利亚海军在印度洋举行军演。



扫码观看

## 军眼观察

据阿富汗媒体7月7日报道,阿政府中止了释放最后一批塔利班在押人员的工作。这给美国与塔利班和平协议的后续落实蒙上了一层阴影。

阿富汗政府与塔利班方面交换在押人员是美国与塔利班2月29日签署的和平协议的主要内容之一。除此之外,另一项主要内容就是驻阿美军的撤离。上个月,美国中央司令部司令肯尼思·麦肯齐表示,驻阿富汗美军人数已从1.3万人降至约8600人,完成了和平协议中第一阶段撤军目标。

从去年11月底美国总统特朗普访问阿富汗宣布撤军,到今年年初美国离开阿富汗政府与塔利班签署和平协议,再到美国国务卿蓬佩奥与阿富汗“双总统”紧急会晤,人们似乎可以感受到美国从阿富汗撤军的急迫心情。

的确,与美国总统特朗普当下要应对的国内疫情、种族矛盾、总统大选、中东北非乱局以及“大国竞争”相比,阿富汗问题的重要性已大不如前。而且,阿富汗的形势也着实让美国政府头痛不已:阿政局长期不稳,美式民主“水土不服”,政府领导层分化严重;美军虐尸、焚烧《古兰经》、屠杀平民等事件让阿民众反美情绪日渐高涨;阿国内经济造血能力极弱,政府开支和军费维持几乎全靠外力支撑;阿政府军作战能力低下,士兵对国家的忠诚远低于对部落部落的情感和对地方军阀的依赖……这种情况下,美国国内民众对这场延续近20年、耗资上万亿美元、阵亡超过2400人的战争,也表现出明显的疲惫感。

但是,阿富汗特殊的地理位置决定了其在美国地缘战略中的重要地位。驻军阿富汗,向东可以对华进行渗透,向北可以影响中亚五国,向西可以震慑伊朗,向南可以稳住同样处于反恐前沿的巴基斯坦。如此重要的地方,美国人自然不会轻而易举地放弃。

事实上,2001年美军进入阿富汗后,给地区安全稳定带来了严重的负面影响。以阿富汗为基地,几年之内原苏联加盟共和国格鲁吉亚、乌克兰和吉尔吉斯斯坦相继发生颜色革命。

从美国多年来的做法看,“不想走”也是其内心的真实想法。2003年初开始的伊拉克战争在美国国内引起了强烈的争议。奥巴马第一次当选美国总统后,确立了“撤军伊拉克、增兵阿富汗”的决策。2012年5月,奥巴马访阿时许诺将阿富汗确定为“非北约主要盟国”。同月在芝加哥举行的北约峰会,决定将对阿援助持续至2024年。

就连特朗普政府,也曾于2017年向阿增兵约3000人,外加1000名军事顾问,增加无人机和装甲车等武器装备。从兵力数量上观察,去年年底特朗普高调宣布将先期撤兵4000人,其实只是与3年前在人数上做了一个加减法,而其更多的是出于国内大选的考虑。

一方面“不想走”,另一方面,阿富汗的现实也让美军面临“走不了”的尴尬。虽然阿富汗政府和塔利班已同意在卡塔尔首都多哈举行首

# 驻阿美军:『不想走』还是『走不了』

■张 兢

轮和谈,但双方的交火从未停止。自美塔和平协议签署以来,塔利班已发动了3000余次袭击。一旦美军全部撤离,塔利班极有可能完全控制阿富汗,那自然是美国不愿看到的局面。更重要的是,美国与塔利班签署的和平协议中,对“完全撤军”设定了许多附加条款,其中包括塔利班承诺禁止恐怖组织利用阿国土威胁美国及其盟友。然而,有报告显示,塔利班仍与“基地”组织保持着密切联系。未来,美方仍可能以此为由撕毁美塔和平协议。果真如此的话,驻阿美军全部撤出将如麦肯齐所说的那样,只是一个“理想目标”。(作者单位:国防大学国家安全学院)

## 廷德尔空军基地——

# 澳大利亚部署F-35A首选地

■方晓志



廷德尔空军基地是澳大利亚皇家空军的第二大战斗机基地,仅次于威廉敦空军基地。该基地位于北领地北部凯瑟琳东南约12公里处,占地面积约15.5平方公里,驻有空战大队、战斗支援大队、监视与反应大队等,主要部署F/A-18A/B“超级大黄蜂”战斗机。

该基地因为地理位置优越,且设施相对齐全,所以成为澳大利亚部署新型隐形战机的首选地,也是其即将组建的首支F-35A作战飞行中队的部署地。2020年3月,澳大利亚政府宣布,将耗资11亿美元(约合7.26亿美元)升级廷德尔空军基地。

根据计划,澳大利亚基地的升级改造工作将包括扩建跑道、增加燃料储存空间以及开展其他相关工程设计等。同时,还将加强“新空中作战能力”关键设施建设,包括支持澳大利亚国防

军进行空中作战、应对自然灾害等一系列行动。预计改造工作将于今年晚些时候开始,2027年完工。同时,为了满足F-35A战斗机部署工作的要求,基地改造将从训练、维护、作战等各方面出发,致力于为F-35A战斗机提供安全、有力的保障,同时为尚未安装的部件提供足够的安全存放空间。

澳大利亚升级廷德尔空军基地,一方面是为了保障即将组建的F-35A作战飞行中队;另一方面可以进一步加深与美国的防务合作,提升两国在印太地区空中力量的配合和战斗力整合水平。用澳大利亚总理莫里森的话说,“这是我们与美国联盟的重要组成部分”。

根据《澳美加强航空合作协议》,美空军一系列战机,从F-22“猛禽”战斗机到B-52H战略轰炸机,都将定期访

问廷德尔空军基地。为此,此次升级还将确保廷德尔空军基地可容纳美军的空中加油机、战略轰炸机等大型飞机。近年来,美国和澳大利亚还一直在商讨B-1B战略轰炸机等机型在廷德尔基地轮换部署的可行性。如果“靴子落地”,澳大利亚在将F-35A部署到该基地后,还可应美军要求,为B-1B战略轰炸机、KC-10A空中加油机等提供有效护航,大大延伸其作战范围,并配合关岛、夏威夷等其他军事基地力量,在印太地区形成强大的联合海空军事打击集群,极大增强对印太地区事务的干预能力。

上图:战机从廷德尔空军基地机库滑出。

资料照片

在应用范围不断拓展的同时,美军作为“大客户”也为其提供大量资金——

# “星链”可能成为美军未来作战理念新载体

■丰松江

在美国航天政策愈发重视商业航天发展,尤其是美大空军发展对巨型弹性低轨星座提出重大需求的背景下,美国太空探索公司SpaceX乘势将业务从商业航天发射、载人航天货物和乘员运输逐渐扩展至低轨宽带通信服务,即“星链”计划。自去年5月SpaceX首次一箭60星开启“星链”计划部署至今,已执行9次批量化部署任务,在轨卫星总数已达530余颗。

值得关注的是,与2015年1月SpaceX首次提出低轨互联网星座项目时所宣称的旨在为全球提供高速宽带接入服务不同,2017年8月其在向美国专利局提交商标注册申请时,“星链”的应用范围拓宽到了卫星通信与传输、卫星成像、遥感等服务,暗藏着巨大的军事应用潜力。

近年来,美军将重心转向所谓的“大国竞争”,陆续提出了马赛克战、决策中心战等未来战争新理念。“星链”计划的发展与其可谓如影随形、互动密切,极有可能成为这些理念在太空域的直接载体,催生新型作战样式,颠覆传统太空与网络安全体系。

美国国防高级研究计划局(DARPA)于2017年8月首次提出马赛克战概念愿景。巧合的是,在同一时间,SpaceX两大互联网星座计划正式统一命名为“星链”并申请商标注册。

2019年3月,DARPA开始大规模布局马赛克战使能技术项目研发,9月发布报告《恢复美国的军事竞争力:马赛克战》概述马赛克战概念内涵、组成和原则等。10月,大空发展局提出在5年内寻求超过110亿美元资金,计划、设计和部署用于军事用途的大型卫星群。当年5月和11月,SpaceX第一组、第二组各60颗“星链”卫星发射升空。

2019年12月,DARPA等机构运用兵棋推演方法对马赛克战进行了评估,马赛克战去平台化、去中心化的思想进一步在美军中达成共识。美大空军的正式成立,则使太空军事化进一步加速。2020年2月,美国战略与预算评估中心发布《马赛克战:利用人工智能和自主系统实施决策中心战行动》,决策中心战随即成为马赛克战概念发展新动向。在此期间,SpaceX开启“星链”计划高密度部署模式,仅在2020年半年左右时间就发射了近420颗卫星。

两者之所以如影随形互动如此密切,一方面是因为SpaceX嗅到了美军未来战争马赛克战与决策中心战的巨大商机,另一方面也是美军向SpaceX赠送秋波,作为“大客户”为其提供大量资金。

纵观马赛克战与决策中心战的发展过程,其核心思想可以理解为以马赛克兵力为对抗主力,将作战重心聚焦于OODA作战环(观察-判断-决

策-行动)的“判断-决策”环节,使对手陷入决策困境,降低其决策质量和行动效能。在其发展和推进过程中,“星链”计划大有可以为之的空间,因为“星链”计划的约42000颗卫星一旦部署完成,就像是在低轨空间部署了一层包围地球的巨型马赛克,其在未来战争中的“马赛克效应”——迷惑对手、占据主动将会凸显。

“星链”庞大星座中的不同卫星搭载通信、侦察、导航、气象甚至攻防等不同载荷,能根据任务需求快速塑造态势、灵活机动布势,从而使对手陷入“看不懂”的模糊状态,降低对手决策速度和行动效能,影响其行动效能。毕竟,面对如此巨型的卫星“星座”,要想判断某颗卫星的具体用途,确定具体的攻击目标,并非易事。

相比之下,“星链”对美军的作用则是多方面的。“星链”庞大的“星座”不仅可提供低成本、无死角、低延时、高通量全球互联网与卫星通信服务,还具备高重访率与分辨率的全维全天候全天时侦察监视预警应用潜力,将大幅提升美军未来作战能力,叠加其OODA优势,有利于掌握作战主动权。同时,“星链”的高分布性、灵活性、快速重构性等特点,使其具有高抗毁伤能力,即使部分节点遭破坏,也不会影响作战体系的整体效能。

(作者单位:航天工程大学太空安全研究中心)