

**■ 李克强 14 日在京主持召开国务院常务会议,要求落实落细今年以来出台的支持企业政策措施,助力企业渡难关;部署采取有力有效举措促进高校毕业生就业;确定加大城镇老旧小区改造力度,推动惠民生扩内需;决定延续西部大开发企业所得税优惠政策**

**■ 李克强 14 日在京出席东盟与中日韩 (10+3) 抗击新冠肺炎疫情领导人特别会议**  
(均据新华社)

中央督导组强调

毫不松懈抓细抓实新形势下防控常态化工作

新华社武汉 4 月 14 日电 (记者赵文君、胡浩)为深入贯彻习近平总书记重要指示精神,落实中央应对疫情工作领导小组部署,中共中央政治局委员、国务院副总理、中央指导组组长孙春兰 14 日率中央督导组深入武汉市社区、交通场站和农贸市场,调研指导现场流行病学调查和常态化疫情防控工作。

在武昌区星海城小区、昙华林小区,孙春兰详细察看小区出入口、社区服务中心等防控情况,与仍然坚守在一线的援鄂流调队员、社区防控小分队和社区工作者深入交流。她指出,疫情发生以来,全国 965 名疾控人员驰援湖北,积极参与社区排查、现场流调、小区管控等工作,培训人员 26 万多人,覆盖社区群

众 1100 万,构筑起群防群控的严密防线。要牢记习近平总书记给东湖新城社区工作者回信的嘱托,继续严格小区防控举措,抓好体温检测、健康码审核等常态化防控工作,加强重点人群特别是无症状感染者调查管理,做到 2 小时内网络直报、12 小时内完成检测、24 小时内完成流调,为精准防控提供科学支撑。

孙春兰深入洪山广场交通枢纽、白沙洲农副产品大市场等了解防控情况。她强调,要深入开展爱国卫生运动,完善常态化下防控导则和工作方案,落实室内通风、环境消毒等日常防控措施。要加强健康科普知识宣传,提高群众自我保护意识,养成戴口罩、勤洗手、不聚集等良好习惯,进一步巩固疫情防控成果。

国务院联防联控机制新闻发布会介绍

中医药在抗击新冠肺炎疫情中发挥重要作用

据新华社北京 4 月 14 日电 (记者王卓伦、孙少龙)国家中医药管理局科技司司长李昱在 14 日举行的国务院联防联控机制新闻发布会上说,中医药在抗击新冠肺炎疫情中发挥了重要作用。

李昱说,国务院应对新冠肺炎联防联控机制科研攻关组下专门设立了中医药专班,统筹推进中医药疫情防治重点科研攻关工作和中长期中西医结合传染病防控机制的建立。专班下设的临床救治组在前期临床观察基础上,总结推出中医药“三药三

方”,“三药”即金花清感颗粒、连花清瘟颗粒和胶囊、血必净注射液,“三方”指清肺排毒汤、化湿败毒方、宣肺败毒方。

国家卫生健康委发布的《新型冠状病毒肺炎诊疗方案(试行第七版)》中,“清肺排毒汤”被列入中医临床治疗期首选。李昱表示,研究发现,清肺排毒汤通过多成分、多靶标起到整体调节作用,参与到免疫、抗炎、内分泌、信号传导等生物学过程,抑制细菌内毒素产生,起到平衡免疫、消除炎症的作用,避免或缓解炎症风暴。



随着疫情防控形势好转,武汉市内交通逐渐恢复,车辆日益增多。图为 4 月 14 日武汉长江二桥上车流如织(无人机照片)。 新华社发

我国海洋经济加快复工复产

据新华社北京 4 月 14 日电 (记者王立彬)随着天气变暖,作为经济发展的一大亮点,我国海洋经济加快复工复产。

记者 14 日从自然资源部获悉,入春以来,沿海省份在坚持做好疫情防控工作同时,出台一系列政策措施,推动蓝色产业复工复产。第二轮天然气水合物试采成功,我国成为全球首个采用水平井钻采技术试采海域可燃冰的国家。南海调查技术中心推进 19 个海洋调查项目复工复产。自然资源部北海局、东海局、南海局分别完成 2020 年首次海区断面调查任务并顺利返港。天津、山东、浙江、福建等沿海省份海洋和渔业部门相继出台措施,推动海洋与渔业企业复工复产,保障水产品有效供给。

我国加快推进天然气储备能力建设

据新华社北京 4 月 14 日电 (记者安蓓)国家发展改革委 14 日称,我国将加快推进天然气储备能力建设。对于独立运营的储气设施,储气服务价格、天然气购进和销售价格均由市场形成。

根据国家发展改革委等五部门联合印发的《关于加快推进天然气储备能力建设的全实施意见》,要加强统筹规划布局,制定发布全国年度储气设施建设重大工程项目清单;各省(区、市)编制发布省级储气设施建设专项规划,提出本地区储气设施建设项目清单。加快建设并完善统一、规范的储气设施设计、建设、验收、运行、退役等行业标准,尽快形成储气设施标准体系。

《国家安全知识百问》出版发行

据新华社北京 4 月 14 日电 总体国家安全观是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,坚持总体国家安全观已纳入新时代中国特色社会主义思想和发展中国特色社会主义的基本方略并写入党章。为推动学习贯彻总体国家安全观走向深入,引导广大公民增强维护国家安全的责任感与使命感,在第五个全民国家安全教育日到来之际,中央有关部门组织编写了总体国家安全观普及读本——《国家安全知识百问》。该书日前已由人民出版社出版,在全国新华书店发行。

本书分为全面领会总体国家安全观、维护重点领域国家安全、推动形成维护国家安全强大合力 3 个部分,共 110 个知识问答。

让干部有更多时间和精力抓落实

——中央办公厅有关负责人就《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》答记者问

近日,中共中央办公厅发出《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》(以下简称《通知》)。中央办公厅有关负责人就《通知》有关情况,接受了记者专访。

问:请介绍一下《通知》出台的背景和意义。

答:以习近平同志为核心的党中央确定 2019 年为“基层减负年”,着力解决困扰基层的形式主义问题,让基层干部轻装上阵,取得明显成效。去年底,习近平总书记强调,形式主义官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担非一日之功。要把加强党的作风建设放在突出位置来抓,驰而不息、落实落细。最近,习近平总书记明确要求,要聚焦形式主义官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗,切实为基层减负,让干部有更多时间和精力抓落实。贯彻落实习近平总书记重要指示精神,总结“基层减负年”工作和新冠肺炎疫情防控中的经验教训,中央办公厅研究起草并印发《通知》,具有重要意义。第一,这是统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的现实需要。在这场重大斗争中,各级党组织和广大党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉践行初心使命,勇于担当、攻坚克难、无私奉献,充分展现出新时代共产党人的政治本色,让党旗在疫情防控 and 复工复产第一线高高飘扬。同时,工作中也暴露出一些不敢担当、不愿负责、敷衍应付、作风飘浮,多头重复向基层派任务要表格,执行政策层层加码、“一刀切”等问题,消耗了基层干部大量精力。目前,疫情防控和经济社会秩序恢复持续向好,扎实做好外防输入、内防反弹工作,破解复工复产难点、堵点,这些都需要我们切实解决工作中的形式主义官僚主义问题,让干部心无旁骛抓细抓实抓各项重点工作,奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利。第二,这是深化拓展基层减负工作、关心关爱基层干部的重要举措。去年,各地区各部门认真贯彻落实党中央“基层减负年”决策部署,结合“不忘初心、牢记使命”主题教育出了不少好招实招,努力为基层减负、让基层有感。去年底,习近平总书记在中央政治局专题民主生活会上明确指出,这项工作做得不错,但不

应该只是一年的事情,已经开了个头,接下来要一直这样做下去,不要什么时候又来一个文山会海大回潮,要深化拓展基层减负工作,让减负成果更好惠及人民群众。今年我国发展面临的风险挑战上升,基层干部责任更重、压力更大。特别是在疫情防控斗争中,广大基层干部时刻坚守岗位、满负荷运转,在平凡岗位上作出不平凡贡献,有的甚至牺牲了宝贵的生命。对于在一线连续奋战的基层干部,尤其需要多一些理解包容、多一份关心爱护。习近平总书记明确要求,各级党委和政府要多关心关爱奋战在疫情防控和复工复产第一线的广大基层干部,及时帮助他们解决遇到的实际困难和问题。《通知》贯彻落实习近平总书记重要指示要求,对深化拓展基层减负工作、关心关爱基层干部进一步作出具体部署。第三,这是充分调动广大党员、干部积极性主动性创造性,实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务的要求。当前世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期。今年以来,我国发展面临的国内外形势复杂多变,疫情对我国经济社会造成较大影响,尤其是目前国际疫情持续蔓延,世界经济下行风险加剧,各种因素叠加,做好今年经济社会发展工作难度更大。这对各级党组织和广大党员、干部既是大战,也是大考。越是形势严峻复杂越需要广大党员、干部当先锋、敢打头阵,越是任务艰巨繁重越需要广大党员、干部主动担当、积极作为。今年脱贫攻坚要全面收官,小康社会要全面建成,原本就有不少硬仗要打,现在还要努力克服疫情影响,必须绷紧弦再加把劲。贯彻新发展理念,全面做好“六稳”等工作,把时间抢回来,把损失补回来,从危机中捕捉和创造机遇,将我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来,奋力实现经济社会发展目标任务,更加需要充分调动广大党员、干部干事创业的积极性主动性创造性。《通知》提出一系列重要举措,目的在于凝聚起广大党员、干部决战决胜的磅礴力量,为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强作风保证。

问:《通知》聚焦哪些困扰基层的形式主义问题作出部署和要求?

答:形式主义官僚主义是一个顽症,

不可能毕其功于一役。一些困扰基层的形式主义问题依然存在,有的十分顽固,还出现了一些新动向新表现。比如,形式主义官僚主义产生的思想根源未根除,有的党员、干部学习党的创新理论没有真正入脑入心,贯彻落实党中央决策部署不用心、不务实、不尽力,少数干部没有牢固树立正确政绩观,贯彻新发展理念还不清楚、弄不明白、做不到;不担当不作为现象仍然在一定范围存在,干工作疲疲沓沓、拖拖拉拉,遇问题推诿扯皮、报喜不报忧,甚至弄虚作假、欺上瞒下。一些形式主义现象改头换面、隐形变异,有的屡禁不止,干部群众反映强烈。比如,发文件红头改白头、正式改便笺,同一议题会议层层重复开,过多要求基层提供视频图片资料作为工作佐证,调研扎堆流于形式干扰基层工作,以“属地管理”为由搞责任“甩锅”,等等。《通知》坚持问题导向、目标导向、结果导向相结合,坚持标准不降、力度不减,精准施策、靶向治疗,加强源头治理和制度建设,提出了一系列重要举措。强调要巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,组织引导广大党员、干部深入学习领悟做实习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步坚定理想信念,牢固树立正确政绩观,持续筑牢克服形式主义官僚主义的思想政治根基。从领导机关和领导干部抓起改起,深入查找贯彻落实党的理论和路线方针政策上存在的政治偏差,坚决纠正贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题。《通知》就巩固提升突出问题整治成果,特别是在守住精文减会硬杠杠、进一步改进督查检查考核方式方法等方面提出了一些新措施,着力为基层干部减压减负。统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,必须深入调查研究,“伸只脚到群众中去”。为防止疫情过后可能出现扎堆开展调研,增加基层负担的情况,《通知》明确要加强调研统筹,力戒搞形式、走过场,提高调研实效。这次应对疫情还暴露出我国在重大疫情防控体制机制上存在明显短板和基层治理能力的不足,《通知》着眼持续解决困扰基层的形式主义问题,就深化治理改革为基层放权赋能、转变领导方式和工作方法等方面提出了任务要求。

问:《通知》在激励干部担当作为方面有哪些新的要求和举措?

答:习近平总书记指出,要把干部干事创业的手脚从形式主义官僚主义的桎

梏、“套路”中解脱出来,形成求真务实、清正廉洁的新风正气。面对决战决胜的艰巨任务,《通知》专门对完善干部担当作为激励机制提出了一些新的要求和举措,强调既要把“严”的主基调长期坚持下去,又要善于做到“三个区分开来”,加大正向激励力度,大力激发广大干部锐意进取、奋发有为的精气神。着眼营造鼓励创新、宽容失误的干事创业环境,《通知》提出要持续抓好激励干部担当作为,有关具体措施落实,精准审慎实施谈话函询和问责,及时纠正滥用问责、不当问责及以问责代替整改等问题,不能让做事的干部流血流汗又流泪。对干部最大的激励是正确用人导向,《通知》提出要真正把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力强、“愿作为、能作为、善作为”的干部选拔出来,在重大斗争中考察识别干部,决不能亏待那些攻坚克难的“干将”、“闯将”。《通知》强调,要加强对困难艰苦地区和疫情防控、脱贫攻坚一线干部的关心关爱,真正把待遇保障制度落到实处,建立村(社区)干部报酬动态增长机制,让基层干部有实实在在的获得感。深化理想信念教育,加强治理能力和专业能力培训,使广大党员、干部深刻认识到减负不是减担当、减责任,更不是降低工作标准和要求,自觉把初心落在行动上、把使命担在肩膀上。

问:如何抓好《通知》的贯彻落实?

答:习近平总书记要求,各级党组织要认真履行领导责任特别是抓落实的职责,把党中央各项决策部署抓实抓细抓落地。各级党委(党组)要切实履行主体责任,坚持一级做给一级看,抓好本级带下级,结合本地区本部门实际,把《通知》部署要求细化为具体任务抓好落实。各级领导干部要时刻保持如履薄冰的谨慎、见叶知秋敏锐,增强必胜之心、责任之心、仁爱之心、谨慎之心,以“咬定青山不放松”的韧劲、“不破楼兰誓不还”的拼劲,坚持问题导向,一个一个去解决。中央和国家机关要率先刀刃向内,勇于自我革命,在创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关中,把力戒形式主义官僚主义作为重要内容,以实际行动做“两个维护”的表率。《通知》还要求中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制进一步发挥牵头抓总和统筹协调作用,加强对各地区各部门的督促指导,形成上下联动的工作格局。

(新华社北京 4 月 14 日电)

(上接第一版)既要严格控制向县级以下发文数量,又要精简基层向上级报文报表的数量。着力提高文件、会议质量,进一步明确精文减会的标准和尺度,完善负面清单,不发不切实际、内容空洞的文件,不开应景造势、不解决问题的会议,做到真减负、减真负。防止用形式主义做法解决形式主义问题,对在发文开会方面改头换面、明减实不减的,及时督促纠正。

四、进一步改进督查检查考核方式方法。严格计划管理和备案管理,强化对计划事项的监督检查。对中央和国家机关纳入计划的督查检查考核事项,不要求地层层层配套开展。从“中字头”、“国字头”督查检查考核做起,持续改进方式方法,注意纠正阵仗声势大、层层听汇报、大范围索要台账资料等做法,从重过程向重结果转变,从以明查为主向明查暗访相结合转变,从一味挑毛病、随意发号施令向既发现问题又帮助解决问题转变,推动相关部门督查检查考核结果互认互用。对清理后保留的“一票否决”、签订责任状事项以及涉及城市评选评比表彰的创建活动,实行清单管理。重视解决出现在企业、学校、医院、科研单位的形式主义官僚主义问题。总结疫情防控工作中的好做法,充分利用大数据、云计算等信息化手段提高督查效率和质量,探索运用“互联网+督查”,让数据多“跑腿”,让干部群众少“跑路”。

五、着力提高调查研究实效。统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,制定科学精准的应对措施,必须深入调查研究。调研工作要发扬求真务实作风,在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫,力戒搞形式、走过场,不能给基层增加负担。加强调研统筹,避免同一时间到同一地方扎堆调研。下去调研要轻车简从,不搞层层陪同,不得要求主要负责同志出面接待。真正沉下心来、扑下身子,多开展随机调研、蹲点调研、解剖麻雀式调研,察实情、听真话、取真经,不作假、不走“经典路线”。中央和国家机关制定政策要全面深入了解实际情况,加强对调查情况的分析研究,增强针对性和可操作性,避免不接地气的“空中政策”和相互打架的“本位政策”。政策执行中要注意听取基层干部群众反映,了解具体落实情况,适时调整完善。

六、完善干部担当作为的激励机制。面对决战决胜的艰巨任务,必须大力激发广大干部锐意进取、奋发有为的精气神。既要把握“严”的主基调长期坚持下去,又要善于做到“三个区分开来”,加大正向激励力度,持续抓好激励干部担当作为有关具体措施落实。精准审慎实施谈话函询和问责,规范实施问责的工作程序,及时纠正滥用问责、不当问责及以问责代替整改等问题。研究制定为受到诬告错告干部澄清正名的意见。对近年

来被问责和受处分干部情况进行全面了解梳理,积极稳妥使用影响期满、表现突出的干部。进一步完善干部考核评价机制,以正确的用人导向引领干事创业导向,真正把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力强、“愿作为、能作为、善作为”的干部选拔出来。在统筹推进疫情防控和复工复产、打好三大攻坚战等重大斗争中考察识别干部。加强对基层干部特别是困难艰苦地区和疫情防控、脱贫攻坚一线干部的关心关爱,真正把干部带薪休假、津补贴、职务职级等待遇保障制度落到实处,建立村(社区)干部报酬动态增长机制。深化理想信念教育,加强治理能力和专业能力培训,使广大党员、干部深刻认识到减负不是减担当、减责任,更不是降低工作标准和要求,自觉把初心落在行动上、把使命担在肩膀上,提高担当作为的硬本领。

七、深化治理改革为基层放权赋能。研究制定加强基层治理体系和治理能力现代化建设的政策文件,构建党的领导、人民当家作主和依法治理有机统一的基层治理体制机制。总结一些地方的新鲜经验,进一步向基层放权赋能,加快制定赋权清单,推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层,人力物力财力投放到基层。厘清不同层级、部门、岗位之间的职责边界,按照权责一致要求,建立健全责任清单,科学规范“属地管理”,防止层层向基层转嫁责任。加强城乡社区服务和管理体系建设,构建基层智慧治理体系,提升基层公共服务、矛盾化解、应急管理。各级领导机关要打破开展工作的传统路径依赖,切实把领导方式和工作方法转到现代、科学、法治的轨道上来。

八、坚持以上率下狠抓工作落实。各级党委(党组)要切实履行主体责任,坚持一级做给一级看,抓好本级带下级。将防止和克服形式主义官僚主义深度融入巡视巡察、督查督办、干部考察考核、民主生活会、年度述职等制度,推动政治监督和督查常态化、长效化。总结推广一批勇于担当、一心为民、真抓实干的好经验好典型,通报曝光一批形式主义官僚主义的典型案例。中央和国家机关要保持常态化政治监督,扎实创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关,坚持刀刃向内,勇于自我革命,深入整治形式主义官僚主义突出问题,以实际行动做“两个维护”的表率。在党中央集中统一领导下,继续发挥中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制牵头抓总和统筹协调作用,加强对各地区各部门的督促指导,形成上下联动的工作格局,常态化开展基层观测点蹲点调研,研究解决新情况新问题,推动解决形式主义突出问题为基层减负工作不断取得新成效。