

# 长江三角洲奔涌发展新动能

## ——长三角区域一体化发展按下“快进键”

■本报记者 佟欣雨

### 新时代的 大江大河

系列报道③

### 写在前面

2018年11月,习主席在首届中国国际进口博览会开幕式发表主旨演讲宣布,支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。2019年12月,中共中央、国务院印发《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,作为指导长三角地区当前和今后一个时期一体化发展的纲领性文件。

背靠长江水,面向太平洋。长三角以其独特区位优势,正向着打造全国发展强劲活跃增长极、全国高质量发展样板区、率先基本实现现代化引领区、区域一体化发展示范区及新时代改革开放新高地稳步前行。

### 新时代的新蓝图

1990年,改革开放的春风从珠江吹到长三角,上海迎来浦东的开发开放。浦东新区管委会首任主任赵启正曾说,“站在地球仪旁思考浦东开发”。多年来,浦东开发不仅面向上海市和周围地区,而是为带动长江流域的发展,并要具备面向太平洋、走向全世界的视野与思维。

中国第一个保税区、第一家合资基金管理公司、第一个自贸区……从开发开放之初至2017年,浦东经济增长约160倍,成为长三角、长江经济带乃至全国改革开放龙头。

抓住20世纪最后10年的历史机遇,上海实现了由“后卫”到“先锋”的逆转。在此情况下,如何以上海为龙头带动周边长三角区域协调发展,使长三角成为我国经济发展和改革开放的标杆?各方展开不断探索——

1997年,包括长三角15个城市在内的长江三角洲城市经济协调会正式成立;2008年,长三角主要领导座谈会由传统的两省一市“扩容”,安徽省领导应邀出席;2016年,国务院常务会议通过《长江三角洲城市群发展规划》,安徽8个城市正式纳入长三角;2018年,由三省一市联合组建的长三角区域合作办公室在上海挂牌成立……

数据显示,长三角三省一市以约占全国

1/27的土地面积,创造了全国近1/4的经济总量,全员劳动生产率位居全国前列。

改革开放40余年间,长三角一体化发展取得明显成效,经济社会发展走在全国前列。当下,世界面临百年未有之大变局,为长三角一体化发展带来新的机遇与挑战。对外,世界新一轮科技革命和产业变革同我国经济优化升级交汇融合;对内,我国经济转向高质量发展阶段,“一带一路”建设和长江经济带发展战略深入实施,对长三角一体化发展提出更高要求、注入新动力。

2018年11月,习主席在首届中国国际进口博览会开幕式上宣布,增设中国上海自由贸易试验区的新片区,支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略。

自此,区域协调发展大棋盘再落一子,地处“一带一路”和长江经济带交汇点的长三角,在新时代高质量发展大格局中被赋予更重要的使命。

### 新区域的新合力

清华大学经管学院教授陈煜波认为,在长三角一体化发展中,各地分工明确。上海充当操作系统平台,并在全球、全国吸引一流人才,为长三角提供人才、资金、平台;江苏的优势在制造业;浙江的互联网、数字经济优势在制造业;安徽的科教行业、新型工业化是亮点。

“既要干好‘自己的事’,也要做好‘我们的事’,还要帮好‘邻居的事’。”如何打破行政壁垒,推动各类要素在区域内的自由流动,真正实现“1+3>4”,成为长三角一体化发展的一项重要任务。

在浙江省嘉善县行政审批中心窗口,某食品有限公司总经理顺利领取到由上海市青浦区市场监管局核发的营业执照和食品经营许可证。在营业执照“住所”一栏,写的是“长三角生态绿色一体化发展示范区”。

2019年11月1日,长三角生态绿色一体化发展示范区正式揭牌。示范区范围包括上海市青浦区、江苏省苏州市吴江区及浙江省嘉善县,面积接近2300平方公里,作为实施长三角一体化发展战略的先手棋和突破口。

作为一体化示范区,三地肩负着率先探索从项目协同走向区域一体化制度创新的使命任务。

近期,面对突如其来的新冠肺炎疫情,各地纷纷在边界线上增设关卡,加强疫情防控。在苏州市吴江区芦墟镇与上海市青浦区金泽镇之间,江苏省318国道芦墟公安检查站建立起两地一站式查控关口,一批上海市城管执法人员作为志愿者,参与道口防疫检查工作。

据介绍,疫情防控工作开始后,三地联合建立信息动态互通互鉴、人员流动互认互通、共保物资运输车辆通行、合并交界点临近道口、应急物资互帮互济、社会治安联合管理等6项联防联控机制。同时,他们加快推动企业有序复工复产。截至2月20日,示范区内规模以上企业已复工2918家,复工率达90%。

不断满足人民群众日益增长的美好生活需要,是长三角区域一体化发展的出发点和落脚点。随着基础设施、公共服务等方面互联互通,居民获得感悄然提升。

2019年12月,长三角重点城市将启动“一码通城”,展开公共服务一体化探索。未来长三角居民只需出示二维码,便可以在公共交通、公共卫生医疗、园林旅游等民生热点领域实现便捷通行。

### 新发展的新优势

“对于长三角来说,一体化发展和高质量发展是一个硬币的两面。”国家发展改革委副主任罗文说,高质量发展是当前和今后一个时期长三角确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。

回溯改革开放走过的辉煌历程,从40多年前的打开国门搞建设到新时代改革开放再出发,迫切要求我国在更广领域和更高水平上参与全球合作和竞争。长三角地区是我国经济发展最活跃、开放程度最高、创新能力最强的区域之一,在国家现代化建设和大局和全方位开放格局中具有举足轻重的战略地位。

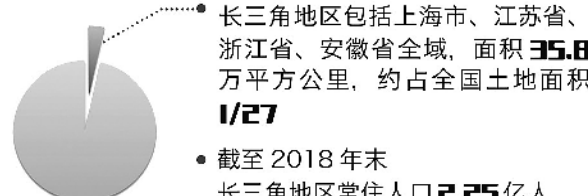
通过深入推进区域一体化推动高质量发展,通过高质量发展促进更深层次一体化。2019年5月,首届长三角一体化创新成果展在安徽芜湖举办。来自上海的天马望远镜、C919大飞机,来自浙江的类脑计算芯片、超重力离心模拟与实验装置,来自江苏的中国南极天文台、蛟龙号载人潜水器,来自安徽的同步辐射加速器、超导托卡马克装置等318件最新重大科技创新成果惊艳亮相,代表了长三角乃至全国自主创新水平。

此外,长三角独特的区位优势,还要求区域发展必须具备全球眼光,着眼吸引全球资源和高水平参与全球竞争合作。

在《全球营商环境报告2020》中,中国排名再次大幅上升,位列第31位。作为对外开放前沿的上海,持续推进营商环境评价对标改革,执行合同、开办企业、保护中小投资者等5个指标,均进入全球前30名。

在浙江宁波舟山港,一天的货物吞吐量已经超过改革开放之初一年的量,连续10年位居世界第一;在江苏苏州工业园区,2020年开年迎来556个项目落地,开放的内涵逐渐由吸引外资向吸引全球要素到中国创新转变;在安徽合肥,自2014年合肥-阿拉木图中欧班列首发以来,中欧班列从最初的每月一列发展到每周6-7列,“安徽产”轻工业产品、白色家电乃至机器人等高科技产品源源不断驶出国门……

## 展望长江三角洲区域一体化发展



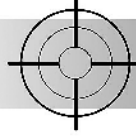
长三角地区包括上海市、江苏省、浙江省、安徽省全域,面积35.8万平方公里,约占全国土地面积1/27

截至2018年末,长三角地区常住人口2.25亿人,约占全国总人口17%

地区生产总值21.15万亿元,约占全国1/4

年研发经费支出和有效发明专利数均占全国1/3左右

进出口总额37%,外商直接投资39%,对外投资29%



### 发展目标

#### 2025年

- 城乡区域协调发展格局基本形成
- 中心区城乡居民收入差距控制在2.2:1以内
- 中心区人均GDP与全域人均GDP差距缩小到1.2:1
- 常住人口城镇化率达70%

- 科创产业融合发展体系基本建立
- 研发投入强度达3%以上
- 科技进步贡献率达到65%
- 高技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到18%

- 科创产业融合发展体系基本实现
- 铁路网密度达到507公里/万平方公里
- 高速公路密度达到5公里/百平方公里
- 5G网络覆盖率达到80%

- 生态环境共保共治能力显著提升
- 地级及以上城市空气质量优良天数比率达到80%以上
- 跨界河流断面水质达标率达到80%
- 单位GDP能耗较2017年下降10%

- 公共服务便利共享水平明显提高
- 人均公共财政支出达到2.1万元
- 劳动年龄人口平均受教育年限达到11.5年
- 人均期望寿命达到79岁

- 一体化体制机制更加有效
- 统一开放的市场体系基本建立
- 一体化制度体系更加健全
- 与国际接轨的通行规则基本建立
- 营商环境显著改善

#### 2035年

长三角一体化发展达到较高水平

- 现代化经济体系基本建成
- 城乡区域差距明显缩小
- 公共服务水平趋于均衡
- 基础设施互联互通全面实现
- 人民生活保障水平大体相当
- 一体化发展体制机制更加完善
- 整体达到全国领先水平
- 成为最具影响力和带动力的强劲活跃增长极

资料整理:佟欣雨 制图:屠硕

### 专家学者说

随着国内外经济社会环境深刻变化,长三角一体化发展进入新阶段。新阶段的“新”表现在:在更高质量发展中扮演领头羊和排头兵的角色;成为全面建设社会主义现代化国家的战略性支撑区域;打造世界级城市群,在全球经济版图和城市格局重塑中占据更重要位置。

——国务院发展研究中心原副主任 王一鸣

在长江经济带发展成为国家战略后,将长三角区域一体化发展上升为国家战略,是一种战略叠加和战略升华,丰富完善了我们区域协调发展战略体系。

“一体化”不是“一样化”,关键是统一有序,增加区域综合实力,激活整体活力,增强主体竞争力;“高质量”要全面践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,走好生产发展、生态良好、生活富裕的现代文明发展道路,切实提升全球资源配置能力和创新策源能力。

——中国宏观经济研究院副院长 吴晓华

长三角禀赋优越、基础雄厚,发展的出路在于高质量一体化,充分释放发展潜力才能更上一层楼。打破行政与区域壁垒,提升资源的高效配置整合,通过产业协同与能级提升做大经济规模,是长三角一年来良好势头“发展密码”和下一步继续改革的方向。

——中国科学技术大学长三角科技战略前沿研究中心主任 陈晓剑

长三角高质量一体化发展肩负着三大新使命,即率先推进更高层次的深化改革,推动更高层次的对外开放,以一体化模式加快缩小地区差距。比如建设长三角一体化发展示范区,在规划管理、土地管理、生态治理、财税政策、社会政策等领域积极推进综合改革。

——上海社会科学院副院长 王振



为助力春耕备耕,长三角铁路部门对接地方政府和春耕物资企业,按照“一企一策”制订运输方案,保证化肥等春耕生产物资优先挂运。图为2月28日,铁路江苏徐州货运中心连云港站作业人员在平整货物。 范卫平摄

## 电子证件让货车往来无忧

### ——长三角交通物流观察

■王辰阳 周琳

2月15日,货运司机姚文才运输一车建筑配件从上海出发去江苏南通,他申请了当天刚刚上线的长三角货车通行证,很快就在手机上收到了电子证件,证件清楚标记了车辆和司机的信息、出发地和目的地、货物类别等。“证件上信息明确,大家都认可,一路畅通。”姚文才说。

为打通货运物流渠道,支持企业复工复产,上海市交通委根据长三角区域一体化防疫要求,指导上海市道路运输管理局制定并发布了上海市“长三角疫情防控交通运输一体化货运车辆通行证”,同时推出线上“长三角货证通”服务。

2月15日起,上海市符合国家和上海市防疫条件的道路货运企业和从业人员可在网上申请——进入小程序填写相关信息后,自动生成电子版长三角货车通行证,并支持下载打印。持证货运车辆在长三角区域内可便捷通行;持证货运从业人员返回上海后,无须再次隔离14天。

目前正值防疫复工关键期,系统上线5天内共发出约3.4万张电子证件。

上海市道路运输管理局货运处处长顾剑锋说:“防疫期间,一些物流企业反映希望能加快通行效率。我们接到需求后,利用长三角三省一市交通部门之前建立的沟通协调机制,决

定实行长三角货车通行证。我们找到科技企业合作后,24小时内就完成了系统开发上线。”

在花桥道口执勤的上海市交通委执法总队十支队党支部书记蔡德平表示,随着复工复产的进度加快,通过道口的货车数量明显增多,交警部门正在向往来的货车司机推广长三角货车通行证,希望相关举措能进一步提升通行效率,为企业复工复产提供更多便利。

据悉,截至2月20日下午2点,上海市道路运输管理局货运处已办理长三角货车通行证33847张,其中江苏方向20410张,浙江方向8499张,安徽方向1100张,上海方向3838张。