

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,党是最高政治领导力量

# 把坚持和完善党的领导制度体系放在首位

■中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

党的十九届四中全会系统描绘中国特色社会主义制度的“图谱”,提出十三个“坚持和完善”。全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,把坚持和完善党的领导制度体系放在国家治理体系的首位,起统领和核心作用,并把坚持和加强党的领导的要求全面体现到各方面制度安排中,这对坚持党对一切工作的领导具有十分重要的意义。

## 党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势

制度建设更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。一个国家的制度优势是最重要的优势。中国特色社会主义制度是党和人民在长期实践中形成的科学制度体系,越来越表现出其巨大优越性和强大生命力。把坚持和完善党的领导制度体系放在首位,抓住了我国国家治理的关键和根本。

党的领导制度体系是在实践中逐步形成和完善的。1927年轰轰烈烈的大革命遭到失败,一个重要的原因就是由于尚处于幼年时期的我们的党在大革命后期犯了以陈独秀为代表的右倾机会主义错误,放弃了无产阶级对于农民群众、城市小资产阶级和民族资产阶级的领导权,尤其是武装力量的领导权。秋收起义后,党为再造一支新型革命军队,实行三湾改编,创造性地提出“支部建在连上”,为实现党对军队的绝对领导奠定了组织基础。随后的古田会议进一步确立了党领导军队的基本制度和措施。1942年,抗日战争进入最艰难时期,为进一步加强党的领导,统一领导根据地内的政治、经济、军事等各项工作,党中央在《关于统一抗日根据地的领导及调整各组织间关系的决定》中明确规定:“党是无产阶级的先锋队和无产阶级组织的最高形式,它应当领导一切其他组织,如军队、政府与民众团体”。实践证明,党的坚强领导是中国革命、建设和改革事业不断取得胜利的根本保证。

新中国成立70多年来,我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。党的十八大以来,我们党领导人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动中国特色社会主义制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化

水平明显提高,为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安宁、国家统一提供了有力保障。实践证明,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,党是最高政治领导力量。必须坚持党政军民学、东西南北中,党是领导一切的,坚决维护党中央权威,健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。

## 党的领导制度体系在新时代不断完善和发展

建立健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系是顺应时代要求、实践发展和人民群众期待的制度安排。党的十八大以来,随着党的全面领导不断深入,党内法规制度不断完善,党的领导制度体系不断完善、丰富和发展。

建立不忘初心、牢记使命的制度。不忘初心、牢记使命是加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题。中国共产党人的初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。习近平总书记带领中共中央政治局常委在瞻仰上海中共一大会址和浙江嘉兴南湖红船时指出:“唯有不忘初心,方可告慰历史、告慰先辈,方可赢得民心、赢得时代,方可善作善成,一往无前。”我们要教育全党同志,以制度保障全党同志牢记初心和使命,确保红色基因代代相传,红色江山永不变色。随着“不忘初心、牢记使命”主题教育的不断深入,一批适应新时代要求、具有鲜明时代特点的制度正在建立起来。

完善坚定维护党中央权威和集中统一领导的各项制度。党的十八大以来,随着全面从严治党不断推进,党内存在的突出矛盾和问题暴露出来。一些党员干部严重违反党的政治纪律和政治规矩,对党中央阳奉阴违、搞搞一套,把个人主张凌驾于党中央精神之上,严重破坏党的集中统一领导。以习近平同志为核心的党中央以强烈的历史担当和顽强的意志品质正风肃纪、反腐惩恶,消除了党和国家内部存在的严重隐患。我们既要弘扬忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观,又必须以制度形式推动全党不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,党章的修订、《中共中央政治局关于加强对维护党中央集中统一领导的若干规定》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党重大

事项请示报告条例》《中共中央关于加强党的政治建设的意见》等文件的颁布,正是这一要求的鲜明体现。

健全党的全面领导制度。党的领导核心地位是在历史中形成的,坚持党的全面领导是由党的宗旨性质、党的使命任务、我国的国体政体、国家的发展任务等决定的。要不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确保党始终总揽全局、协调各方。如果没有党的全面领导制度的有力支撑,党的全面领导就会虚化、弱化、边缘化,就有可能犯战略性错误甚至颠覆性错误,就可能迟滞或中断中华民族伟大复兴的历史进程。《中国共产党政法工作条例》《关于全面加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》《关于加强军队党的政治建设的意见》等一系列文件的制定修订,从制度上确保了党中央对各方面工作的全面领导。

健全为人民执政、靠人民执政各项制度。群众路线是党的生命线和根本工作路线。民心是最大的政治。上世纪末,一些社会主义政党的垮台其根本原因就是严重脱离人民群众。只有真正为了人民、依靠人民,才能聚合成不可战胜的磅礴力量,走好自已的路,夺取新的胜利。党的十八大闭幕后不久,中央政治局就召开会议,审议通过了中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”,在全国持之以恒查处违反中央“八项规定”精神问题,取得显著成效,党群关系明显改善。

健全提高党的执政能力和领导水平制度。我们党是一个大党,还需要不断加强。习近平总书记指出,领导十三亿多人的社会主义大国,我们党既要政治过硬,也要本领高强。当前我们面临世界百年未有之大变局,这对党的执政能力和领导水平提出了更高标准。坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,为提高党的执政能力和领导水平提供了更加明确的目标。《中共中央关于加强党的政治建设的意见》《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》《中国共产党党内法规制定条例》的制定修订,既对提高党的执政能力和领导水平提出了明确要求,又提供了基本的制度保障。

完善全面从严治党制度。当前我们正处在船到中游浪更急、人到半山路

## 学习贯彻党的十九届四中全会精神

## 工作研究

# 支部建设好 才能好带兵

■邓开明

我们党一向重视基层党组织建设并充分发挥其作用。“支部建在连上”在我军既是重视基层党组织建设的创举和开端,更是把党指挥枪原则落实到基层,提高基层战斗力的根本保证。习主席对基层党组织建设多次作出重要指示,强调,“实践证明,只有把基层党支部建设好了,才能带好兵、管好部队。”作为基层党组织,必须着力打造全面过硬的战斗堡垒,把自身搞得强,以自身的坚强有力带领部队完成各项任务。

党所领导的军队的战斗力形成,党的理论路线方针政策的贯彻实施,党的各项工作的顺利推进,都要靠基层党组织来实现。基层部队是我军体系上最为基础的单位,是战斗力形成的主体。“基础不牢,地动山摇”。基层官兵是我军战斗力主体力量,基层官兵战斗力怎么样,我军的战斗力就怎么样。因此,带好士兵、管好部队是十分重要的责任,而要把士兵带好,把部队管好,就必须拥有强有力的基层党支部。

坚持根本,着眼领导力提升加强基层党组织建设。基层党组织必须从思想上政治上组织上掌控和建设部队,履行好基层党支部思想政治领导的根本职能。切实抓好理论武装,严格落实理论学习与经常性思想教育制度,以思想力的提升促进领导力的提升,进而提升党组织力量。基层党组织虽处末端,但同样需要具备依据党的理论路线方

针政策和中央军委的决策指示引领部队团结奋斗的能力。这样的领导力越强,就越能让广大官兵坚定政治理想、把准政治方向、站稳政治立场,使他们思想上认同组织、政治上依靠组织、工作上服从组织、感情上信赖组织,从而使党组织更加坚强团结,带动部队成为具有共同政治信仰、无坚不摧的战斗集体。注重探索新时代增强军队基层党组织领导力的特点规律,尤其是在思想文化多元、多样、多变,铸魂与铸魂、固本与毁根较量相对激烈的背景下,要采取多种形式,充分发挥现代信息媒介作用,以灵活多样、扎实有效的方式搞好思想工作,引导党员特别是党员干部不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,贯彻军委主席负责制,以自身的政治坚定、军魂永固教育引导官兵。

聚焦中心,着眼战斗力提升加强基层党组织建设。战备工作是基层全面工作的龙头,必须首位首抓;训练工作是基层全面工作的中心,必须中心居中。“支部建在连上”,根本的目的是通过强化党组织的领导,巩固和提高部队战斗力,保证作战任务的完成。着眼于提升打赢能力,基层党组织必须紧贴使命任务,坚持以战领建、抓建为战。始终坚持战斗力标准,强化战斗队思想,把备战打仗指挥棒在基层牢固立起来;坚持实战实训、按纲施训、从严治训,加强针

对性适应性训练,加强新装备新力量训练,打牢训练基础,完善训练保障,提高实战化训练水平;坚持抓好群众性练兵比武活动,激励官兵立足本职岗位成长成才;坚持建强基层人才队伍,强化指挥员能力,锻造能打胜仗的“三支队伍”,不断强固基层建设人才支撑;坚持加强战斗精神培育工作,发扬一不怕苦、二不怕死精神,在从难从严训练中砥砺官兵血性胆气。

统筹兼顾,着眼建设力提升加强基层党组织建设。基层党组织是基层单位团结领导的核心,承担着单位全面建设把关定向的重任,唯有将党的政治优势和组织优势转化为制胜优势,才能不断推动基层建设全面发展。做到“两个维护”,贯彻军委主席负责制,以自身的政治坚定、军魂永固教育引导官兵。思想上牢固树立自主抓建意识,理清抓建纲目、标准要求、方法套路,努力提高筹划、推进、落实和督导工作的实际本领。同时,应充分尊重官兵的主体地位和创造精神,大力发扬“三大民主”,经常问计于官兵,鼓励建言献策、出谋划策,及时总结推广官兵在实践中的有益探索,引导激励官兵积极为部队建设添砖加瓦。“桃李不言,下自成蹊。”实践证明,基层支部建设得好,部队就一定管得好,士兵就一定带得好,战斗力就一定很强。(作者单位:95112部队)

## 论苑漫笔

“吃老本”一词在词典中的解释是:只凭已有的资历、本领过日子,不求进取和提高。它是一种安于现状,消极懈怠的工作状态。在参加组织生活时,时常听到一些同志言必称自己“入党多少年”,话里话外洋溢着自豪。不可否认,不少党龄长的同志确实接受的教育多,经历的考验多,相对而言党性更强、觉悟更高,起到“领头雁”的作用。但也有个别同志以此摆老资格,吃所谓的党龄老本,对自己和他人的认识都存在偏差,这就值得斟酌了。

习主席指出:“一个党员的党性,不是随着党龄增长和职务提升而自然提高的,不加强修养和锤炼,党性不仅不会提高,反而会降低,甚至可能完全丧失。”在党的十八大以来查处的违纪违法的领导干部中,临近退休或已经退休的不在少数。他们中有的党龄已有几十年,有的历经多个岗位锻炼,有的曾做出过突出成绩。这些人原本可以用长期积累的工作经验发挥余热。然而,由于忽视党性修养,满足于过去的成绩而沾沾自喜,理想信念缺失,对党纪党规不再敬畏,结果走上了邪路。他们的所作所为不仅辜负了党和人民的信任和组织的培养,也败坏了个人和家庭声誉,教训十分深刻。

党龄不是党员干部的老本,更谈不上有老本可吃。党龄长并不等于党性强,职务高也不等于修养好。“逆水行舟,不进则退。”如果放松了对党性的提升,骄傲于已有的所谓老本,就会裹足不前,甚至会陷入溃不成军的境地。党性修养需要长时间有意识地锻炼提高,需要一生的不懈坚持。毛泽东同志曾说:“一个人做点好事并不难,难的是一辈子做好事,不做坏事,一贯地有益于广大群众,一贯地有益于青年,一贯地有益于革命。”周恩来同志也说过:“每个共产党员从加入共产党起,就应该有这么一个认识:准备改造思想,一直改造到老。”许多老一辈无产阶级革命家之所以始终做到思想先进、作风纯洁,受人民群众爱戴,就在于他们从不认为自己有什么老本可吃,持之以恒地加强党性修养,十分注重自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。谢觉哉经常与自己“打官司”,吴玉章一辈子坚守“自省座右铭”,朱德一直把自己当成一名普通老兵,张闻天不怕自己的“痼疾”给人看,在他们身上真正彰显了一名共产党员的精神品质和先锋本色。

行之苟有恒,久久自芬芳。党性的锤炼是一个漫长的过程,也是一个滴水穿石的过程。之所以鼓励党员干部自我检视、自我剖析,就是因为我们的思想会随着环境、时间、心态的变化而发生转变,如果思想变化是向着好的方面发展,就会凝聚起干事创业的不竭动力;如果思想变化向着坏的方面发展,就会腐化我们的心智,动摇我们的信仰,改变我们的行为。不断加强党性修养是我们党保持先进性和纯洁性的根本途径,是保持党的初心和推进党的事业的重要法宝。作为党员

领导干部,就要自觉坚定党性原则,不断加强党性修养,把党的先进性、纯洁性要求内化于心、外化于行,永葆共产党人政治本色,以党的理想为理想,以党的事业为事业,终身学习不止、改造不止、奋斗不止。

党龄长更要做到以老带新,展示“好样子”,搞好“传帮带”。党龄长的党员,理论知识和工作经验相对丰富,具有较强的分析和解决问题的能力,值得年轻党员学习。然而,我们不能拿党龄当“勋章”,拿资历来炫耀,养成倚老卖老、高高在上的不良习气。既然是党内老同志,就应该更加成熟,主动放下架子、沉下身子,在以身作则的同时,当好“师傅”的角色。“新人”有注意不到的问题要及时提醒,“后辈”有考虑不周的事情要及时补台。年轻党员犯错时,要主动拉袖提醒,帮助他们改进不足。遇到重难点问题时,要多为他们传经送宝,齐心协力攻坚克难。一定程度上说,党龄长,意味着更大的责任担当,意味着更多无私奉献,意味着必须做到薪火相传,使党的工作好经验好做法好风气得以赓续传承,形成老带新、新敬老的良好氛围。(作者单位:75130部队)

## 用典

纵有良法美意,非其人而行之,反成弊政

释义:2019年9月24日,习近平总书记在主持十九届中央政治局第十七次集体学习时的重要讲话中引用,语出明代胡居仁的《居业录》,意思是:即使有好的法律制度、好的出发点,但如果执行的人执行不好,反倒会成为弊政。

解析:习近平总书记引用此句旨在强调,制度的生命力在于执行,必须强化制度执行力,加强制度执行的监督。只有如此,才能把制度优势转化为治理效能。(党超、汪彬鑫辑)



## 群言集

许多人都十分熟悉“见贤思齐”这个成语,有的同志还在办公室或家中的墙上悬挂着这一成语的书法作品。该成语出自《论语·里仁》。实际上这是孔子与他学生对话中的半句话,全句是:“见贤思齐焉,见不贤而内自省也。”

“见贤思齐”,倡导的是向榜样学习、向楷模看齐,照着他们样子做,跟着他们路子走。而“见不贤而内自省”则是“见贤思齐”的另一面——看到没德行没能力的人应该怎么办?就是要在内心反省自己是否有和他一样的错误,从而达到修正错误、完善人格的目的。尽管这与“见贤思

齐”相比较处于次要方面,但要做到这一点似乎更难。

如组织开展思想政治教育,其中警示教育并不少,不仅看警示片、阅警示文,有的还参观监狱,听当事人忏悔。可是,这对有的人并没有起到警示作用,前面有人因经济问题跌进深渊,结果自己因同样的问题步他人后尘。原因在哪里?就在于“见不贤”而不能“内自省”,只为他人感叹,不对自己反思,以致重蹈覆辙。这也就是古人说的“后人哀之而不鉴之,亦使后人而复哀后人也”。

现实有一种“破窗效应”,即一物体一旦被人损坏而不去修补,就会有人接着损坏这个物体。由此推出,公序良俗一旦遭到破坏,我们不会也跟着去破坏?不文明的行为在一些人身上发

生,在自己身上是不是也会发生?在处理涉及官兵利益的敏感问题上,有的人丧失原则不守规矩,我们会不会因人情私情也去仿效?等等。所有这些,都是对我们“见不贤”而能不能“内自省”的检验和考验。

“见不贤”而难“内自省”,难就难在刀口向己、剜自己的疮。人的很多行为习惯是多年养成的,同时还受社会风气的影响,做到“见不贤而内自省”就意味着有时必须改变多年养成的习惯,改变一直以来的观念。有的人在全面从严治党的高压态势下依然念及过往,往往是惯性所致。所以要改变不良的东西,就必须打破惯性思维,接受新的理念,融入新的生态,从而实现脱胎换骨。(作者单位:65655部队)