



把体制优势转化为打赢胜势

——如何看待军事力量运用政策制度改革

楚戈尔训练场，俄罗斯后贝加尔边疆区一个山高水远、人迹罕至之地，“东方-2018”战略演习却将这里吸引了世人的目光。这次演习，我军应邀派出约3200人、各型装备车辆1000余台、固定翼飞机和直升机30架参演，充分展示了我军改革的新成效。当前，我军领导指挥体制“联”的壁垒已被打破，“联”的机制初步构建，同时需要建立基于联合、平战一体的军事力量运用政策制度体系，为体制优势向打赢胜势转化提供坚强支撑。

为什么说用兵有章法打仗才能有胜算？

《尉缭子》中讲：“凡兵，制必先定。制先定则士不乱，士不乱则刑乃明。”意思是凡统兵作战，必先建立法规制度，只有这样，士卒才不会混乱，军队才能打胜仗。明朝抗倭名将戚继光屡破强敌，既源于戚家军“严号令”“明恩威”，更在于其用兵有章法。戚继光发明的“鸳鸯阵”，以12人为一作战基本单位，长短兵器互助结合，可随地形和战斗需要不断变化，专门克制单兵战斗力强但不怎么讲究阵法 and 战法的倭寇。每当戚家军与倭寇对阵，虽然敌方勇斗狠、“狂啸不已”，但戚家军各个分队整体作战，在相互配合中逐一歼敌，常令倭寇一败涂地、望风而逃，充分彰显了“章法”的威力。

2015年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年，学术界对这场战争进行了多维度的研究和反思。一些军事专家提出，战争初期日军之所以作战凶猛、推进迅速，很重要的就在于他们“作战组织严密，攻防有章法”。拿破仑会战来说，尽管国民党

军队进行了艰苦抵抗，但由于装备落后、体系繁杂、指挥混乱，最终丧失阵地。而日军每次进攻作战都严格遵循作战条令和计划步骤，军种行动联合，火力协同，相互配合，充分发挥了整体战斗力。

当今时代，战争形态和作战方式发生深刻变化，作战力量、作战单元、作战要素更为复杂多样，战场在陆、海、空、天、电、网等全域多维空间展开，军事力量运用的时效性、专业性、精确性要求越来越高。在这样的情况下，如果参战部队没有法规制度规范，不仅会打乱仗，甚至可能打不了仗。

当前，我军担负的使命任务不断拓展，军事力量运用常态化、多样化特征凸显。这就要求我们必须适应国家安全战略需求，用全新视角、前瞻眼光推进军事力量运用政策制度改革，从军事战略指导、联合作战指挥、联合作战行动、联合作战保障、联合作战工作等方面，对怎么准备打仗、怎么打仗进行规范，发挥军事力量的战略功能，有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争，确保部队随时能够拉得出、顶得上、打得赢。

为什么要与时俱进创新军事战略指导？

“加印3万册，又加印5万册，一次次加印！竟如此畅销！但这本书，既不是惊险小说，也并非浪漫故事……”2018年年底，一本名为《重读〈论持久战〉》的中文书在国内的出版和热卖，引起了美国《华盛顿邮报》的高度关注。80多年前毛泽东发表的《论持久战》，为何能穿越时空而魅力依然？因为里面蕴藏了中国共产党人的战略智慧。

在这篇著作中，毛泽东针对当时甚嚣尘上的“速胜论”和“亡国论”，科学预测抗日战争防御、相持、反攻的战略阶段，准确回答抗日战争为什么能胜利、怎样取得胜利等战略问题，为夺取抗战全面胜利提供了正确战略指导。这充分证明，军事战略科学准确，就是最大的胜算。

从大国兴衰规律看，国家崛起大都离不开有力的军事支撑和准确的战略指导。中世纪的英国，奉行陆海扩张战略，与法国展开争霸。战争初期，虽然它凭借著名的“长弓兵”战术占领法国大片土地，但由于没有认清自身需长期跨海征战的地缘劣势，又始终把法国这个当时欧洲陆战第一强国作为对手，导致战争持续116年并最终失败。15世纪后期，英国放弃陆上争霸思路，走向海洋并大力发展皇家海军，先后打败西班牙、荷兰、法国等，掌握了制海权并成为世界头号强国。

毛泽东曾指出：“一切战争指导规律，依照历史的发展而发展，依照战争的发展而发展；一成不变的东西是没有的。”第二次世界大战初期，德军为什么能席卷欧洲？靠的就是它的坦克集群和“闪电战”理论。坦克是英国发明的，第一本关于坦克战的专著《装甲战》也是英国人富勒写的，但都没有引起英军重视，反而被德军奉为至宝，最先形成适应机械化战争的战略指导。所以，虽然当时英军、法军、苏军的武器装备与德军相差无几，但由于作战理论的陈旧僵化，他们的作战集群很快陷入被动。事实证明，战争指导上的代差比武器装备的代差更可怕。当前，战争形态发生了广泛而深刻的变化，我们只有加强对战争问题的研究筹划，不断创新战略指导和作战思想，才能应对今天的战争，打赢明天的战争。

军事战略的生命力在于因时而变、

因势而动。回顾新中国成立以来特别是改革开放以来我军建设实践，军事战略的每一次重大创新发展，都极大推动了军事斗争准备，有力地指导了军事斗争实践。对军事力量运用政策制度改革，必将增强军事战略指导的针对性和有效性，为筹划指导军事力量建设和运用起到引导作用。

为什么创新军事力量运用政策要在“联”字上求突破？

前几年，曾令伊拉克和叙利亚挠头不止的“伊斯兰国”占据两国半壁江山，如今大势已去。这一逆转，与俄罗斯强势军事介入、多次对“伊斯兰国”实施空袭密切相关。作战过程中，俄空军从驻叙利亚某军事基地出动苏-25SM、苏-24M等战机，从本土出动图-22M3远程轰炸机、图-95MS和图-160战略轰炸机，海军从里海和地中海发射巡航导弹，叙利亚军队则重点清剿恐怖组织有生力量并为俄空袭提供引导。这一系列军事打击行动，融多方向、多军种、多国军队为一体，堪称一体化联合作战的典型实例。

现代战争，一体化联合作战成为基本作战形式，作战指挥的复杂程度、诸军兵种的联合难度、兵力兵器的协同强度、作战进程的推进速度等都远非昔日可比。只有健全完善的政策制度体系，才能把不同作战平台、不同作战系统、

不同力量体系、不同军兵种有效统筹起来，形成一个强大的整体。

从外军的经验看，制定一系列联合作战法规制度是建立健全联合作战指挥体制的关键。第二次世界大战结束后，美军各军种恶性竞争日趋激烈，以至于当时的美国总统艾森豪威尔说：“我们美国的三军要是拿出互相斗争的这种劲头，这场战争早该结束了。”为解决这个问题，1947年颁布的《国家安全法》，确定成立联合作战指挥机构，强调军种联合；1958年通过的《国防部改组法》，废除“军种代理体制”，确立了联合作战司令部司令在作战指挥链中的主体地位；1986年通过的《艾德华特一尼科尔国防部改组法》，废除“一致通过原则”，不仅增强了参联会主席和战区联合司令部司令的权力，而且明确规定职责范围，为美英联合作战能力快速提升打下法规制度基础。这些年，美国军政高层通过颁布法规文件，彻底将“军种利益至上”转变为“联合至上”。

当前，我军联合作战指挥体制初步建立，但仍然存在界面不清、机制不顺、运行不畅等问题。这次改革，秉持联合作战、联合制胜的思维理念，以构建新一代作战战备法规体系为重心，就是为了进一步明确指挥权力和指挥关系，规范创新作战方法和流程，使军委、战区两级联指实施联合作战指挥有法可依、职权分明，确保一体化联合作战的协调顺畅和灵活高效，推动我军实现由“浅联”向“深联”、从“形联”到“神联”的转变。

(执笔：陈东恒、董俊林)

军营理论热点怎么看 2019

人才自古要养成，放使干霄战风雨



释义：2018年11月26日，习主席在十九届中央政治局第十次集体学习时的重要讲话中引用，语出南宋陆游的《苦笋》，意思是人才从来都要靠培养，需要放手让他们在社会实践中磨砺，在大风大浪中锻炼。

解析：当前，我们一些干部最缺的是实践经验，特别是缺少在重大斗争中经风雨、见世面的经历。习主席引用此典故旨在强调，要多选一些在重大斗争中经过磨砺的干部，这对优化干部队伍结构、提高科学决策水平和

政策执行力大有好处。要加大遴选有这样经历干部的力度，同时要选没有实践经历的干部到重大斗争中去经受锻炼，在克难攻坚中增长胆识和才干。

(袁 焯、周贤军稿)

为建设美丽中国提供有力制度保障

■ 罗来军

学有所思

走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。党的十九届四中全会提出坚持和完善生态文明制度体系，这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容之一，为建设美丽中国、促进人与自然和谐共生提供了有力的制度保障。

改革开放以来尤其是党的十八大以来，我国制定出台、修订完善了一系列关于生态文明建设的制度规定和法律法规，生态文明制度体系持续完善，制度落实力度也持续加强。不可否认的是，生态文明制度体系建设仍存在制度建设合力不强、制度有效性不足、制度执行不到位等问题。党的十九届四中全会着力推进制度建设，既为解决这些问题提供了切实抓手，也给出了明确指向。

促成生态文明制度体系的高度完备性。推进生态文明建设是一项多面的系统工程，拘泥于一个方面是无法达到在发展经济的同时又保护好环境的要求的。一方面，我们需要对生态系统进行保护和建设，并对遭受破坏的生态进行修复和改善；另一方面，我们也需要节约资源能源，提倡低碳生活，推进绿色发

展，与自然和谐共生。这就需要生态文明制度体系具备高度的完备性，在人们活动的各个环节、各个领域都要制订并执行相应的制度，使之有机地形成一个完整的制度体系。党的十九届四中全会对生态文明制度体系进行全面系统的设计和建构，提出建立四项重大制度——生态环境保护制度、资源高效利用制度、生态保护和修复制度、生态环境保护责任制度，构建覆盖范围周全、高度完备、有机结合、环环相扣的生态文明制度体系，从制度层面为建设美丽中国提供了可能。

促成生态文明制度体系的高度科学性。坚持和完善生态文明制度体系，把制度优势转化为治理效能，并不止于制订制度条款，还要求每项制度与举措都科学有效，都尊重生态发展规律和经济发展规律，这无疑是一种挑战。比如，我们要合理运用转移支付、税收、补贴等政策工具，构建反映资源稀缺性、体现自然价值、满足跨区域补偿、满足代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度；我们要培育环境治理、生态建设、绿色发展领域的市场机制，确立明晰的自然资源产权制度，合理安排所有权、使用权、收益权、处置权等权利，健全能够调动多种市场主体参与主动性和积极性的市场体系；我们要综合运用市场、制度、技术等多种举措，把

生态文明建设融入政治、经济、文化、生活等社会活动的全过程和各环节，构建、完善和实施基础性、稳定性、长期性的制度体系。在这方面，党的十九届四中全会在总结经验教训、遵循规律基础上，对制度设计的科学有效加以强调，为生态文明制度体系有效发挥效能提供了前提。

促成生态文明制度体系的贯彻落实。推进国家治理体系和治理能力现代化，就在生态文明建设领域而言，不仅体现在生态文明制度体系的高度完备性和科学性建设上，更主要地体现在生态文明制度体系的贯彻执行上。党的十九届四中全会在明责、履责、考责、问责方面提出要构建与实施严格的制度规定、法律体系和执法司法制度。建立健全评价考核制度、审计督察制度、损害赔偿制度、责任追究制度，这些制度的完善和执行，能够把制度落实环节的“拦路虎”扫除掉，把制度约束规范行为的“指挥棒”作用充分发挥出来。

生态文明制度体系是中国特色社会主义制度的重要制度之一，通过生态文明制度体系的坚持和完善，以及生态文明建设的国家治理体系和治理能力现代化的不断提升，我国必将推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局，为子孙后代留下蓝天碧海、绿水青山。

(作者单位：中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院)

群言集

整改抓到关键处

■ 柳迎春

检视问题、整改落实，是主题教育往深里走、往实里做的重要环节。抓整改不是隔靴搔痒，更不能围着问题转圈圈，而是以刮骨疗毒的勇气瞄着突出问题、关键部位出实招、下狠劲。广大党员应按照忠诚干净担当的要求，主动备好自身整改的“纠错集”，及时“复盘”，挂号销账，让整改落实见实效。

抓理想信念是否坚定。衡量一名干部理想信念是否坚定，关键看他对党是否忠诚。政治上的坚定，源于理论上的清醒。党员干部应带头学理论强思想，破除学习思考不深不透等问题，通过读原著学原文悟原理，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”，做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实践行者。

抓担当作为是否尽责。干部的

担当，不仅表现在平常时候坚守岗位，还集中表现在大事难事面前勇挑重担、敢于负责，遇事不推诿、遇险不避让。党员干部应自觉反省有没有尸位素餐混日子、蝇营狗苟逐名利，是不是以积极的姿态提高担当本领、提升履职能力，能不能以科学的方法解难题、破困局、促发展……把存在的问题找准找实，对症下药抓整改，才能切实取得实效。

抓作风纪律是否严实。不忘初心、牢记使命，作风纪律是关键。工作中，有的人宗旨意识不强、干事激情不够、喜欢作秀不办实事、得过且过安于现状……如此作风要不得，必须下大力气整改。应对照党章党规党纪，永葆斗争精神，不断掸去思想上的灰尘，自觉抵御各种腐朽思想的侵蚀，以昂扬的斗志奋发有为，以过硬的作风永葆本色。

(作者单位：32331部队)

拍板拍到点子上

■ 谭宪法

“拍板”一词，形象地体现了领导干部肩负的决策之能、决断之责。但在现实中，有些人虽有干事创业的决心，但想问题干事情抓不住转瞬即逝的时机，干不到点子上，吃力不讨好。当断不断、议而不决、断而不行、行而不准，拍板拍不到点子上，往往会坐失良机、贻误发展。那么，拍板该往哪儿拍呢？

拍板要拍到“能打胜仗”上。履行好新时代的使命任务，部队各项建设就必须向能打胜仗聚焦，这就要求领导和机关抓好练兵备战的主责主业，决策拍板首先要落在提高战斗力上。无论谋划还是部署，都要把战斗力作为唯一的根本的标准，切实把与打仗无关的事项剔除出去，确保全部心思精力向备战打仗聚焦，加速战斗力生成，不断提高打赢能力。

拍板要拍到“服务基层”上。坚持基层至上、士兵第一，进一步转变工作作风，对待官兵的合理诉求要敢于拍板、及时拍板，真正把要办的事都办到官兵的心坎上。“给钱给物不如给个好支部”，服务基层还应在帮建党支部、帮带干部、帮抓骨干上拍板、使劲，增加基层的“造血”功能。

拍板要拍到“选贤任能”上。善用人者，必使有材者竭其力，有识者竭其谋。树立鲜明的用人导向，是对干部干事创业最大的激励。领导干部在选人用人的拍板上应树立“善战者优先，有为者有位”的导向，把敢不敢担当、愿不愿干事、能不能成事作为识别选用干部的标准，让敢担当、想作为、有实绩的干部有奔头、尝甜头，激励广大干部心无旁骛加油干。(作者单位：武警青海总队)

写好始终如一

■ 邓富元 叶尧

“一”，笔画简单，意思简明，却有着大道至简的深刻内涵。从宏观而言，“惟初太始，道立于一，造分天地，化成万物”；察微观个人，生活始于“一”，万事启于一，人生的每一个篇章都离不开一笔一画、一步一动。事实证明，干事创业唯一以一贯之、始终如一，才能成就精彩、获得圆满。

反观现实，写不好“一”的大有人在：有的人口号喊得震天响，干事却虎头蛇尾，不能做到“一张蓝图绘到底”；有的人做事东一榔头西一棒槌，什么都想试试，什么都难坚持，一个简单的“一”字始终写不完；有的人行至九十九而折步，在困难面前坚持不了“最后一公里”，功亏一篑……每逢年终岁尾，我们省察过往、继往开来，应多问自己是否做到了做人、做事始终如一？

起笔要慎，慎始慎初则行致远。“一”字难写，难在起笔。明朝官员张瀚初任御史时，去参见上级王廷相，听到了一则蕴含警示的故事：有一次，王廷相雨后乘轿进城，一位轿夫穿了双新鞋，一路小心翼翼择地而行，生怕弄脏了鞋子。后来一不小心踩到了泥水坑里，此后便不复顾忌了。一步错，则步步错，立身处世也是如此。人生的扣子从一开始就要扣好，如果第一粒扣子扣错了，剩余的扣子都会扣错。初之不慎，后患无穷。做到慎始慎初，就要时刻牢记做人的原则底线、人生的希冀梦想以及事业起步时的承诺誓言，常怀“兢兢恐污其履”的律己之心，以“择地而蹈”的心态对待工作中每一个“第一步”，以“白袍点墨、终不可漏”的警醒防止歪念滋生和第一次“伸手”，坚守初心，砥砺前行，方可行稳致远。

行笔要实，心神专一则水穿石。荀子在《劝学》中举例“蚓无爪牙之利，筋骨之强，上食埃土，下饮黄泉，用心一也”，讲述了一个朴素的行事之道。无论是积跬步至千里，还是积小流成江海，我们需要的是“驽马十驾”的不舍之功。道理说起来容易，真正能做到的人却很少，通往成功的道路上充满艰辛，需要执着勇敢地爬坡过坎。习主席曾勉励年轻干部“要沉下心来干工作，心无旁骛钻业务，千一行、爱一行、精一行”。党员干部要为党为民干事创业，容不得半点虚浮，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的担当，保持始终如一专心做事、用心谋事的良好心态和向上姿态，发扬越是艰险越向前的精神，敢于涉滩蹈火、勇于涉险碰硬，通过日复一日的努力、脚踏实地的积累，把各项工作落到实处，终有水滴石穿之日。

收笔要稳，从一而终则善作成。“编筐编篓，重在收口”“靡不有初，鲜克有终”……俗谚古语无不在提醒我们，越是接近胜利，越是不能松劲、沾沾自喜，而应思想更加集中、精神更加专注、脚步更加谨慎，保持钉钉子之初的激情，牢记干事创业的初心，如履薄冰走好“最后一公里”。新中国成立前夕，毛泽东同志针对李自成进京仅42天就迅速失败的历史镜鉴，提醒全党要牢记“两个务必”。慎始而未能慎终，往往容易丢了胜利在望的成果，甚至酿成抱憾终生的苦果。对新时代的党员干部而言，“两个务必”依然是干事创业应有的姿态。回首一年，回望一生，唯有常思既往、常想当初，保持清醒、时刻自省，持之以恒走好每一步路，始终如一站好每一班岗，才能收获圆满。

(作者单位：国防大学政治学院、91678部队)