

坚定不移贯彻新发展理念

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

■人民日报评论员

理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的；发展理念是否正确，从根本上决定着发展成效乃至成败。

中央经济工作会议在部署2020年要抓好的重点工作时强调，新时代抓发展，必须更加突出发展理念，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，推动高质量发展。各级党委和政府务必深刻领会、坚决贯彻。

“理者，物之固然，事之所以然也。”新发展理念是以习近平同志为核心的党中央在深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展大势基础上形成的，集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化。自党的十八大以来提出并实施以来，全党全国坚持贯彻新发展理念，转变发展方式，实现了发展质量和效益不断提升。我们大力实施创新驱动发展战略，创新型国家建设成果丰硕；区域发展协调性增强，“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展成效显著；美丽中国建设稳步推进，生态环境质量总体改善；改革开放迈出重要步伐，全面开放新格局加快形

成；各类保障和改善民生政策举措密集出台，人民群众获得感、幸福感、安全感提升。实践充分证明，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。新时代推动经济社会发展，必须坚定不移贯彻新发展理念，推动高质量发展。

全党必须深刻理解和贯彻新发展理念的重要性和紧迫性。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。新发展理念提出的要求是全方位的、多层面的，绝不是只有经济指标这一项，这是我国发展进入新阶段、我国社会主要矛盾发生变化的必然要求。各级党委和政府必须紧紧扭住新发展理念推动发展，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来，决不能再回到简单以国内生产总值增长率论英雄的老路上去，决不能再回到破坏环境为代价搞所谓发展的做法上去，更不能再回到粗放发展的模式上去。

坚定不移贯彻新发展理念，就要努力提高以新发展理念统领经济社会发展能力和水平。新发展理念五大方面既有各自内涵，更是一个整体，哪一个发展理念贯彻不到位，发展进程都会受到影响。要树立全面的观念，克服单打一思想，不能只顾一点不及其余。要遵循经济社会发展规律，重大政策出台和调整要进行综合影响评估，不搞“急就章”“一刀切”。政策不能只是挂在墙上，要切实抓好落实，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。能否坚持贯彻新发展理念是检验各级领导干部是否增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的一个重要尺度。各级领导干部特别是主要领导干部必须想明白、弄清楚、做到位。

知行合一，贵在行动。认真学习贯彻中央经济工作会议精神，以高度政治责任感、守土有责的紧迫感将新发展理念进一步落地落实，我们就一定能如期实现全面建成小康社会目标，推动中国经济实现高质量发展。

(新华社北京12月15日电)

增强政策合力 决胜收官之年

——社会各界热议中央经济工作会议精神

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，如何做好明年的经济工作十分重要。

近日召开的中央经济工作会议所明确的2020年经济工作的思路和方向，在社会各界中引起强烈反响和共鸣。大家认为，必须按照中央经济工作会议部署，树立全面、整体的观念，遵循经济社会发展规律，增强政策协同，形成合力，抓好落实，推动经济高质量发展，在2020年决战决胜。

华灯初上，湖南长沙的五一商圈，喧嚣才刚刚开始。解放西路上的霓虹灯映红了路面，排号数以千计的超级小龙虾馆前重复着每日的长队……

“‘网红’餐饮店要提前3天订位，演唱会会场爆满，这样的场景在5年前是没法想象的。”长沙市天心区委宣传部副部长朱德军说。

为了激活消费潜力，湖南省出台了“一揽子”政策措施，完善部门协调机制，统筹推进消费。天心区在行政审批、财政、金融引导、市场监管等方面综合发力。

事实上，从中央到地方，围绕全面做好“六稳”工作，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，各项工作都在积极展开。

此次中央经济工作会议提出，必须从系统论出发优化经济治理方式，加强全局观念，在多重目标中寻求动态平衡。

“要实现在多重目标中寻求动态平衡是非常不容易的。”在国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立

群看来，这种“不容易”，突出体现在我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，结构性、体制性、周期性问题相互交织。“每一个具体目标的实现，都有赖于多种政策手段的相互匹配。”

“在这一过程中，如何推动经济实现‘量的合理增长’与‘质的稳步提升’二者之间的动态平衡尤为重要。”张立群说。

“政策协同”“统筹推进”“形成合力”……中央经济工作会议对明年经济做出的一系列重大部署，字里行间透露出更加注重凝聚政策合力，更加强调部门横向协同、系统上下联动的鲜明取向。

这是面对当前国内外错综复杂经济环境的必然要求——既要有效应对外部挑战，又要破解内部难题，既要解决“燃眉之急”，又要化解长期矛盾，风雨中不断前行的中国经济，对创新调控方式以及提升改革的系统性、整体性，提出了更高要求。

在南京大学长江产业经济研究院院长刘志彪教授看来，会议提出“财政政策、货币政策要同消费、投资、就业、产业、区域等政策形成合力”，正好灵活地协调了总量性政策和结构性政策的特点，切中解决中国经济结构性矛盾的关键，体现了宏观、中观政策都要以发展实体经济为核心的思路。

他认为，会议更强调政策的系统性，提出“重大政策出台和调整要进行综合影响评估”，突出整体谋划、强调综合施策，有助于更全面有效地应对外部挑战。

确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，抓好政策落实十分关键。

中央经济工作会议提出，要树立全面、整体的观念，遵循经济社会发展规律，重大政策出台和调整要进行综合影响评估，切实抓好政策落实，坚决杜绝形形色色的形式主义、官僚主义。

“政策落实要注意执行力力度，力度不够不行，力度过猛也不行，政策出台前，执行后还要有科学的评估，确保实施效果。”兰州大学经济学院教授魏丽莉说。

今年以来，为了缓解融资难融资贵问题，有关部门和地方出了很多“硬招”，取得了一定成效。然而，企业融资路上的“烦恼”依然不少。中央经济工作会议又把“更好缓解民营和中小微企业融资难融资贵问题”列为明年的一项重点任务。

“我们正在努力探索针对不同类型企业打造更精细的评价体系，逐步打通企业融资痛点，让政策落地更精准。”作为一线服务中小企业的银行职员，农行浙江省分行小微企业部经理钱钊对如何打通“最后一公里”颇有感受。

接受采访的各界人士普遍表示，“三分战略，七分执行”，中央经济工作会议精神必须落到实处、抓到实处，以“干”字为先，以付出更为艰巨、更为艰苦的努力的决心，在新时代做出新作为。

(据新华社北京12月15日电 记者赵晓辉、王希、刘开雄、任峰、白田田、屈凌燕、邵晓安、陈宇轩、陈刚、李黔渝、崔翰超、王贤)

准，不得以微信工作群、政务APP(应用程序)上传工作场景截图或录制视频等方式来代替实际工作评价，不能工作刚做完就开展督查检查评比考核，坚决克服重留痕轻实绩的形式主义做法，避免干扰正常工作教学活动。

三、统筹规范社会事务进校园

7.规范部署扶贫任务。教育扶贫是当前和今后一个时期的重要政治任务，必须大力推进，取得实效。各级党委和政府要严格按照党中央有关要求，引导广大教师关心支持教育扶贫工作，充分运用校园和课堂教育帮助贫困地区学生坚定脱贫信念。

8.合理安排专项任务。各级党委和政府统一部署的维护稳定、扫黑除恶、消防安全、防艾等重要专项工作，确需中小学教师参与的，由教育部门严格按照要求依程序统筹安排，一般不得影响正常教育教学，不得安排中小学教师到与教育教学无关的场所开展相关工作。如遇特殊时期、紧急情况，根据形势和实际需要，由教育部门根据上级要求布置。

9.合理安排城市创优评先任务。各级党委和政府统一部署开展的文明、卫生、绿色、宜居、旅游等城市创优评先活动，涉及中小学校的，由教育部门严格控

要求依程序统筹安排，原则上不得安排教师上街执勤或做其他与教师职责无关的工作，不得影响正常教育教学。未经教育部门同意，有关部门不得擅自进校园指导教师开展相关工作。

10.合理安排街道社区事务。街道社区要通过积极发展社区教育助力区域内中小学校的教育教学工作，在不影响正常教育教学情况下，积极引导中小学学校参与社区建设相关活动。街道社区对教师参与有关活动提出不合理要求或所提要求影响正常教育教学的，学校有权予以拒绝。

11.科学安排有关教育宣传活动。面向中小学生的教育宣传活动，要根据中小学生的德智体美劳全面发展的需要，由教育部门整体规划、分类指导，统筹安排进入校园。如中小学课程已有类似内容，可根据实际需要合理融入教学安排，不得重复安排。

12.坚决杜绝强制摊派无关事务。各级党委和政府要统筹规范社会事务进校园工作，特别是不得把一些地方政府部门和企业等与教育教学无关的活动和工作(如庆典、招商、拆迁等)强制摊派给中小学，并向教师下达指令性任务，不得随意让学校停课出人出场地举办有关活动。

四、统筹规范精简相关报表填写工作

13.规范精简各类报表填写。各级党

李克强14日致电鲍里斯·约翰逊，祝贺他连任英国首相

(据新华社)

中宣部等印发通知

2020年元旦春节期间广泛开展“我们的中国梦”——文化进万家活动

新华社北京12月15日电 (记者周玮)近日，中央宣传部、中央文明办、文化和旅游部、国家广播电视总局、中国文联联合印发《关于2020年元旦春节期间广泛开展“我们的中国梦”——文化进万家活动的通知》。

《通知》指出，2020年是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的决胜之年。为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，引导广大文艺工作者面向基层、服务群众，以丰富多彩的文化活动和艺术作品，不断满足人民群众对文化生活的获得感、幸福感，定于2020年元旦春节期间，在全国范围内广泛开展“我们的中国梦”——文化进万家活动。

《通知》明确了开展文化进万家活动

的主要内容，各级宣传文化部门要动员组织文艺小分队下基层，开展惠民、为民、乐民的文化服务项目，组织开展各类群众性文化活动，创作生产适合城乡基层需求的特色文化文艺产品，激发决胜小康的雄心、坚定必胜的信心、一鼓作气的决心，营造欢乐祥和、喜庆热烈、文明进步的浓厚节日氛围，凝聚团结进取、奋发图强的强大精神力量。

《通知》明确，为奋战在脱贫攻坚第一线的广大群众加油鼓劲，要以国家贫困县特别是14个集中连片特困区内的深度贫困县为重点，开展送文化下乡活动。《通知》要求，所有国家贫困县2020年上半年至少开展一场活动，基本实现全覆盖；要把辖区内的新时代文明实践中心建设试点县(市、区)作为文化进万家活动的重点。

《通知》强调，各地区各部门要把“我们的中国梦”——文化进万家活动作为“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容，作为助力脱贫攻坚、全面建成小康社会的重要举措，作为推动乡村文化振兴的重要载体，坚持系统谋划，强化组织保障。通过政府采购、补贴交通、提供场所道具等方式，为活动开展提供支持。

《通知》要求，活动要精准对接基层需求，与新时代文明实践相结合，与其他面向基层的主题活动相结合，增强活动针对性、互动性，开展订单式服务，提供菜单式项目，了解百姓需求，呼应百姓期盼，补齐“精神短板”。要以脱贫攻坚第一线、小康建设最前沿、社会生活最基层为着力点，将更好更多精神文化食粮送到广大百姓中间。

《中国共产党党内法规选编(2012-2017)》出版发行

新华社北京12月15日电 中共中央办公厅法规局编辑的《中国共产党党内法规选编(2012-2017)》一书，最近由法律出版社公开出版发行。

《中国共产党党内法规选编(2012-2017)》是为贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，经中央领

导同志批准而编辑的。《中国共产党党内法规选编》此前已经出版4卷，按时间段分别为1978—1996年、1996—2000年、2001—2007年、2007—2012年，本书为前4卷的续编，收录了2012年11月至2017年10月党中央、中央纪委以及党中央工作机关制定的部分现行党内法规和

规范性文件，共129件。《选编》按照党内法规制度体系“1+4”的基本框架，分为党章以及党的组织法规制度、党的领导法规制度、党的自身建设法规制度、党的监督保障法规制度四大板块，涉及党的领导和党的建设各方面各领域工作，具有权威性、指导性、实用性。

新修订的《中国新闻工作者职业道德准则》公布

据新华社北京12月15日电 新修订的《中国新闻工作者职业道德准则》15日向全社会公布。准则共7条31款，新华社受权播发了这一准则。

准则提出，新闻工作者要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，牢记党的新闻舆论工作职责使命，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，自觉遵守国家法律法规，恪守新闻职业道德，自觉承担社会责任，做政治坚定、引领时代、业务精湛、作风优良、党和人民信赖的新闻工作者。

准则提出，坚持以人民为中心的工

作导向，保持人民情怀，及时回应人民群众的关切和期待，畅通群众表达意见的渠道。加强和改进舆论监督，激浊扬清、针砭时弊，坚持科学监督、准确监督、依法监督、建设性监督。

准则强调，坚持新闻真实性原则，努力到一线、到现场采访核实，报道做到真实、准确、全面、客观。坚持网上网下一个标准、一把尺子、一条底线”。

准则强调，坚持新闻真实性原则，恪守新闻职业道德，自觉承担社会责任，做政治坚定、引领时代、业务精湛、作风优良、党和人民信赖的新闻工作者。

打破思维定势和路径依赖，善于运用网络新技术新应用，不断提高传播力、引导力、影响力、公信力。

准则提出，增强法治观念，遵守宪法和法律法规，切实维护国家政治安全、文化安全和社会稳定。遵守党的新闻工作纪律，遵守新闻采访规范，尊重和爱护新闻媒体报道作品版权。

准则提出，要努力培养世界眼光和国际视野，生动诠释中国道路、中国理论、中国制度、中国文化，着重讲好中国的故事、中国共产党的故事、中国特色社会主义的故事、中国人民的故事，让世界更好地读懂中国。

国家航天局澳门太空探索与科学中心揭牌

将推动内地与澳门航天合作再上新台阶

本报讯 叶雨恬、记者安普忠报道：在澳门回归祖国20周年之际，为进一步发挥航天对我国“一带一路”倡议和粤港澳大湾区战略的科技引领作用，充分发挥澳门自由港与“一国两制”的优势，国家航天局与澳门方面共同设立了太空探索与科学中心。12月15日，

国家航天局澳门太空探索与科学中心在澳门科技大学揭牌，这将推动内地与澳门航天合作再上新台阶。全国政协副主席何厚铨、国家航天局局长张克俭、澳门中联办副主任姚坚等出席仪式并为该中心揭牌。

该中心旨在为中国与国际深空探

测合作交流搭建平台，助力澳门与粤港澳大湾区及国际科研机构深度合作，发挥澳门资源优势，推进重点实验室研究和创新发展，为培养澳门相关领域科技人才创造更加有利条件，提升澳门航天科技实力，促进澳门产业多元化发展。

国家航天局始终高度重视港澳地区在航天科技领域的发展，鼓励并支持港澳地区科技界参与国家航天工程项目。今后，内地还将不断深化与澳门合作，助力提升澳门航天实力，为祖国航天事业发展、实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚强大力量。

(上接第一版)各部门开展涉及中小学校和教师的督查检查评比考核事项，按照归口管理原则，实行年度计划和审批报备制度，年初分别报同级党委办公厅(室)、政府办公厅(室)研究审核，由党委办公厅(室)统一报党委审批。除教育部门外，其他部门不得自行设置以中小学教师为对象的督查检查评比考核事项，确需开展的要商教育部门，按程序报批后实施。涉及中小学校和教师的督查检查评比考核事项，由同级教育部门统筹协调开展，同类事项可合并进行，涉及多部门的联合组团开展，严格按照程序进行，不能层层加码、扩大范围、增加环节、延长时间，坚决避免对学校教师随意提出要求。

5.清理精简现有督查检查评比考核事项。省级党委和政府要对现有涉及中小学校和教师的督查检查评比考核事项进行一次集中清理，严格控制总量和频次。要对各类校园创建活动严格审核把关，能合并的尽量合并，能取消的坚决取消。经过清理，确保对中小学校和教师的督查检查评比考核事项在现有基础上减少50%以上，清理后保留的事项实行清单管理。

6.改进督查检查评比考核方式方法。各级党委和政府及有关部门要完善考核评价体系，体现差别化原则，坚持走群众路线，加强常态化了解，坚决纠正机械式做法，尽量简化程序，减少不必要的环节和表格数据材料检查。注重工作实绩，不得简单以留痕作为评判工作成效的标

准，不得以微信工作群、政务APP(应用程序)上传工作场景截图或录制视频等方式来代替实际工作评价，不能工作刚做完就开展督查检查评比考核，坚决克服重留痕轻实绩的形式主义做法，避免干扰正常工作教学活动。

7.规范部署扶贫任务。教育扶贫是当前和今后一个时期的重要政治任务，必须大力推进，取得实效。各级党委和政府要严格按照党中央有关要求，引导广大教师关心支持教育扶贫工作，充分运用校园和课堂教育帮助贫困地区学生坚定脱贫信念。

8.合理安排专项任务。各级党委和政府统一部署的维护稳定、扫黑除恶、消防安全、防艾等重要专项工作，确需中小学教师参与的，由教育部门严格按照要求依程序统筹安排，一般不得影响正常教育教学，不得安排中小学教师到与教育教学无关的场所开展相关工作。如遇特殊时期、紧急情况，根据形势和实际需要，由教育部门根据上级要求布置。

9.合理安排城市创优评先任务。各级党委和政府统一部署开展的文明、卫生、绿色、宜居、旅游等城市创优评先活动，涉及中小学校的，由教育部门严格控

编不补，事业编制要优先保障农村学校教师需求，根据乡镇寄宿制学校实际需要，积极探索将属于政府职责范围且适宜通过市场化方式提供的服务(如学校安保、生活服务)纳入政府购买服务范围，确保乡镇寄宿制学校运转良好。

19.加强督导。国务院教育督导委员会要把减轻中小学教师负担工作纳入对省级政府履行教育职责的督导中。省级教育督导部门要把减轻中小学教师负担工作作为教育督导和开学检查的重要内容。严格按照《中共中央办公厅关于统筹规范督查检查考核工作的通知》要求，注重运用信息技术手段，以督促减，以减增效，指导各地做好落实工作。坚持定期督导与长期监管相结合，将结果作为地方党政领导干部和有关领导干部年度考核评价、奖惩任免的重要参考，对于执行不力、落实不到位的要严肃问责。

20.加强引导。各级党委和政府及教育部门要加大宣传力度，通过多种形式，广泛宣传党的教育方针、党中央关于教师队伍建设的决策部署，广泛宣传中小学教师教书育人、培养社会主义建设者和接班人的神圣使命，大力倡导尊师重教，努力引导全社会进一步理解教育工作、关心中小学教育发展，共同营造良好的教育教学环境。

省级党委和政府要根据本意见精神，列出具体减负清单，扎实推进减轻中小学教师负担工作取得实效。

6.强化组织保障

18.加强领导。各级党委和政府要高度重视，切实履行责任，把减轻中小学教师负担工作纳入重要议事日程，严格落实审批和报备制度，采取有效措施予以推进。各级党委教育工作领导小组要加强统筹协调、宣传引导、督促落实。各级教育部门要在党委和政府的领导下，认真落实好组织实施工作。要依法保障学校办学自主权和中小学教师各项权益，参与贯彻落实党和国家重大决策部署任

务的，在不影响学校正常教育教学情况下，应经县级以上教育部门同意，并报同级党委审批备案，借用期限原则上不超过半年。

17.切实避免安排中小学教师参加无关培训活动。教育部门统筹安排中小学教师培训活动。针对教师的专业培训，要结合教师工作和生活实际，优化内容、改进形式、合理开展，避免硬性安排，坚决杜绝走形式、走过场。注重采取多种维度观测教师教学水平，科学开展考核评估。对于非教育教学方面的培训，教育部门要严格把关，除人力资源社会保障部门依法依规开展的培训外，能取消的取消，能合并的合并，不得拉教师拼凑充数，把无关培训摊派给教师。

15.提升数据采集信息化水平。各级教育部门和学校要加强信息管理系统建设，建立健全各类教育信息数据库，进一步规范基本信息管理和使用，努力做到一次采集多次使用。充分利用现代信息技术特别是人工智能技术，提升教育管理工作信息化、科学化水平，切实做到让信息多跑路，让教师少跑腿。

五、统筹规范抽调借用中小学教师事宜

16.从严规范借用中小学教师行为。教育部门统筹中小学教师安排使用工作，严格限制和规范有关部门对中小学教师的抽调借用。对于借用中小学教师参与贯彻落实党和国家重大决策部署任

务的，在不影响学校正常教育教学情况下，应经县级以上教育部门同意，并报同级党委审批备案，借用期限原则上不超过半年。