

努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体

——中央组织部负责人就印发《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》答记者问

近日，中央办公厅印发了《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》(以下简称《规划纲要》)。日前，中央组织部负责人就《规划纲要》有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下制定《规划纲要》的主要背景和总体考虑。

答：领导班子是一个地方、一个单位落实党中央决策部署、推动各项工作的“指挥部”，“战斗部”，建设好领导班子是夯实党执政组织基础的关键，也是抓好改革发展稳定各项工作的关键。改革开放以来，党中央先后印发了6个领导班子建设规划纲要。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局高度，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，对加强领导班子建设提出一系列新理念新思想新要求，为加强新时代党政领导班子建设指明了方向。在党中央坚强领导下，各级党政领导班子建设取得了显著成效、积累了有益经验。适应“两个一百年”奋斗目标历史交汇期的新形势新任务，进一步加强各级党政领导班子建设，需要系统谋划、整体推进。制定印发《规划纲要》，明确今后5年全国党政领导班子建设的总体要求、目标任务、重要措施，对于不断提高党政领导班子建设质量，努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力组织保证，具有重要意义。

起草过程中，主要把握了以下几条。一是充分体现党中央新精神新要求，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯彻到领导班子建设全过程、各方面。二是总结运用实践经验，吸收党的十八大以来各地区各部门加强领导班子建设的有效做法。三是突出问题导向，聚焦领导班子建设的短板和问题，有针对性地提出解决措施或方向性要求。四是注意衔接现有政策规定，保持政策连续性稳定性，同时根据新形势新任务和今后5年领导班子建设需要，提出一些新举措，作出前瞻性规划。五是坚持从实际出发，既明确普遍适用的要求，又分层分类精准施策，力求能执行、好落实。

问：《规划纲要》对党政领导班子建设提出了哪些总体要求？

答：加强新时代党政领导班子建设，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，着眼进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想，围绕推进国家治理体系和治理能力现代化，坚持和加强党的全面领导，坚持全面从严治党，贯彻落实新时代党的组织路线，以党的政治建设为统领，聚焦“两个维护”强化政治忠诚，着眼坚定信仰深化理论武装，适应时代发展需要配强领导班子，不断提升能力素质，持续改进作风，激励担当作为，努力锻造忠实践行习近平新时代中国特色社会主义思想的坚强领导集体。

《规划纲要》着眼今后5年党和国家事业发展需要，对加强党政领导班子建设提出5个方面的主要目标，即理想信念更加坚定，为民服务、担当尽责意识持续强化，领导能力、专业素养全面提升，班子结构不断优化，遵规守纪、廉洁从政自觉性进一步增强。同时，明确了“六个坚持”的基本原则，即坚持把党的全面领导贯穿全过程、各方面，确保领导班子建设正确方向；坚持围绕中心、服务大局，紧扣党和国家事业发展需要加强领导班子建设；坚持德才兼备、以德为先，五湖四海、任人唯贤，落实好干部标准，选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部进入领导班子；坚持依法依规、全面从严，高标准严要求建班子管班子；坚持民主集中制，增强领导班子整体合力；坚持从实际出发，分类指导、精准施策，提高领导班子建设质量。

问：《规划纲要》是怎样把党的政治建设要求落实到党政领导班子建设中的？

答：党的政治建设是党的根本性建设，是党政领导班子建设的灵魂。《规划纲要》认真贯彻落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，旗帜鲜明提出要把党的政治建设摆在首位，并针对存在的问题提出具体措施，推动领导班子政治建设落地见效。一是带头做到“两个维护”。强调加强政治忠诚教育，完善党中央重大决策部署和工作部署重要指示批示贯彻落实的督查问责机制，加强和改进政治素质考察。二是注重提高政治能力。强调要强化领导班子政治属性、政治功能，实施“一把手”政治能力提升计划，加强领导班子成员政治能力训练和政治实践历练。三是全面加强和规范党内政治生活。强调要提高民主生活会质量，领导干部参加双重组织生活，发展积极健康的政治文化，涵养良好政治生态。四是严格执行民主集中制。强调要落实集体领导和个人分工负责相结合的制度，健全决策机制，完善决策程序，加强对民主集中制执行情况的监督检查。

问：学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想是党政领导班子建设的头等大事，《规划纲要》对此提出哪些要求？

答：《规划纲要》提出，各级党政领导班子要带头学习习近平新时代中国特色社会主义思想，真正把把握核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，在学思用贯通、知信行统一上走在前列、作出表率，做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为党委(党组)理论学习中心组学习主要内容，作为领导干部学习中心内容。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，实施“习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训计划”。坚持学以致用、知行合一，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导主观世界改造，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，运用贯穿其中的马克思主义立场观点方法，认真研究解决实际问题。领导班子在研究重要问题和重点工作时，首先学习习近平总书记有关重要

论述，在对标对表中找方向、明确思路、提出措施。

问：年龄、专业、来源和经历结构等历来是党政领导班子建设的重点内容，《规划纲要》作了怎样的规定和要求？

答：领导班子结构，直接关系到班子整体功能的发挥。《规划纲要》对优化领导班子配备、增强整体功能提出了5方面要求。一是选优配强党政正职。注重选拔政治上强、能够驾驭全局、善于抓班子带队伍、民主作风好、敢于担当、经过重大斗争考验、领导经验丰富、廉洁自律的优秀干部担任党政正职。选配党政正职要注重考虑有下一级党政正职经历的干部。坚持好中选优配强县委书记。二是优化年龄结构。坚持老中青相结合的梯次配备，用好各年龄段干部。坚持分层分类、精准施策，对中央和国家机关及其内设局领导班子、省、市、县党政领导班子、省、市、县党政工作部门领导班子配备年轻干部提出明确要求。强调要大力发现培养选拔优秀年轻干部，健全优秀年轻干部选育管用全链条机制。三是改善专业结构。要根据不同类型领导班子的职责任务，注意选配具有专业能力、专业精神的干部，使领导班子形成搭配合理、优势互补的专业结构。同时，对地方党委、政府领导班子，中央和国家机关及省、市、县党政工作部门领导班子的专业结构分别提出要求。四是完善来源、经历结构。提出要树立重视基层、重视实践的导向，拓宽选人视野，畅通“三支队伍”交流渠道，注意从企事业单位和社会组织中发现选拔党政领导干部。坚持五湖四海，打破地域概念、部门界限，加大领导干部交流力度，同时强调要注意保持领导班子特别是市、县党政领导干部在实践实干中锻炼成长。五是提高专业化水平。实施“干部专业化能力提升计划”，提升专业能力，弘扬专业精神，推动形成又博又专、精兵强将的素养结构，推动形成又博又专、精兵强将的素养结构，使领导班子专业素养整体适应地方发展需要、单位核心职能。三是发扬斗争精神，增强斗争本领。加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼，引导领导干部在严峻复杂的斗争一线、急难险重任务中真枪真刀磨砺，积累斗争经验，提高斗争本领，敢敢于斗争、善于斗争的战士。强化忧患意识和底线思维，完善风险研判、评估、防控协同等机制，

提高防范化解政治、经济、社会等领域重大风险的能力。

问：新时代需要新气象新担当新作为，《规划纲要》在加强党政领导班子管理监督、激励担当作为方面提出了哪些要求？

答：党的十九大报告提出“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重”，习近平总书记对此提出一系列新思想新要求。落实党中央精神，《规划纲要》提出有针对性、政策举措，推动领导班子呈现新气象新干劲新活力。一是严格日常管理。要认真执行巡视巡察、经济责任审计、重大事项请示报告等制度，加强对“一把手”的监督，强化对权力集中、资金密集、资源富集部门领导班子的监督。二是完善考核评价。开展好平时考核、年度考核、专项考核、任期考核，全面了解领导班子政治思想建设、领导能力、工作实绩、党风廉政建设、作风建设和领导干部道德能勤廉等情况，作出客观准确评价。三是强化正向激励。要真心关爱干部，把“三个区分开来”的要求具体化，正确对待干部在工作中出现失误的性质和影响，为担当者担当，为负责者负责。正确对待被问责和受到处分的干部，采取适当形式为被诬告干部澄清正名，关注干部身心健康，完善异地交流任职干部保障制度，以组织对干部的担当推动干部对事业的担当。

问：作风建设永远在路上，《规划纲要》对党政领导班子持之以恒改进作风、严肃纪律强调了哪些要求？

答：加强作风建设，是党的十八大以来党政领导班子建设的重点和亮点。《规划纲要》总结运用近年来成功经验，提出各级党政领导班子和领导干部要坚持以人民为中心，践行党的群众路线，认真落实党中央各项惠民政策，密切党同人民群众的血肉联系，落实全面从严治党政治责任，严明纪律、严格教育，严肃执纪，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。聚焦作风建设上存在的突出问题，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，持续开展作风专项整治行动，着力解决文山会海、督查检查考核过多过频和过度留痕、问责不力和问责泛化简单化等问题，切实为基层减负。

问：对抓好《规划纲要》贯彻落实有什么部署要求？

答：一分部署、九分落实。各地区各部门各单位要结合实际认真抓好《规划纲要》的贯彻实施工作，严格落实全面从严治党政治责任，以党的政治建设为统领，全面加强党政领导班子政治、思想、组织、作风、能力、纪律建设，把制度建设贯穿其中，不断提高领导班子建设质量。党委(党组)主要负责同志要认真履行第一责任人职责，把选干部、配班子作为重要政治责任，履责情况要纳入考核内容。班子其他成员要各司其职、各负其责。组织(人事)部门要与其他有关部门密切配合，形成工作合力，推动各项任务顺利完成。(新华社北京12月4日电)

■ 李克强4日主持召开国务院常务会议，部署进一步多措并举做好稳就业工作，要求大力支持灵活就业；决定完善残疾人就业保障金制度，更好促进残疾人就业；通过《保障农民工工资支付条例(草案)》，用法治手段治理欠薪顽疾

■ 栗战书4日在京会见萨尔瓦多总统布克尔

■ 赵乐际在京会见由俄罗斯联邦共产党中央委员会主席久加诺夫率领的俄共代表团

■ 韩正3日在京会见美国埃克森美孚公司董事长兼首席执行官伍德伦

(均据新华社)

美方将所谓“香港人权与民主法案”签署成法，以美国内法公然违反国际法和国际关系基本准则，妄图用霸权逻辑实施长臂管辖，插手香港事务，粗暴干涉中国内政。美方的卑劣行径丝毫动摇不了中方维护国家主权、安全、发展利益的决心，丝毫动摇不了中方贯彻“一国两制”方针的决心，丝毫动摇不了中方反对任何外部势力干涉的决心。

一段时间以来，美国一些政客固守冷战思维和政治偏见，为香港暴力犯罪张目，为暴力犯罪分子撑腰，丧失了正义、公理和人性的底线。他们煽阴风，点鬼火，妄图在乱中获利，达到不可告人的目的，害人之心，路人皆知。“美国国家民主基金会”等美国多家非政府组织为反中乱港分子提供资金、物资以及组织培训等方面的支持，极力唆使他们从事极端暴力犯罪行为，煽动“港独”分裂活动。

事实是最好的照妖镜，让一切谎言无所遁形。香港街头，暴力犯罪分子疯狂打砸、毁损设施、瘫痪交通、伤害无辜，其暴行触目惊心，令人发指！对此，任何文明国家都不能容忍接受，任何法治社会都不能坐视不管。“美国签署涉港法案令人震惊”“该法案是美国傲慢侵犯其他国家主权和人民权利的又一例子”“反映了美国一贯的强盗逻辑和霸凌行径”……越来越多的国际人士看清了美国一些政客的丑恶嘴脸，纷纷主动发声，揭穿美国一些政客的画皮。

放眼世界，美国的国际形象早就同国际道义渐行渐远了。美国前总统国家安全事务助理斯考克罗夫特数年前就曾坦言：“人们越来越不愿意相信我们以及我们的政策。人们越来越将美国与其他完全自私自利的国家同等看待。”美国作家乔伊斯·欧茨曾犀利地表示，全世界已经把“美国思想”看成一种“残忍的笑话”。而今，正如媒体评论所指出的，美国的所谓涉港法案反映了美国一些政客在处理国际关系上的恣意妄为，在干涉他国内政问题上的自私自利，在人类基本价值判断上的道德沦丧。这些美国政客跳得越高、喊得越响、表演越放肆，世人越能看清真相：美方就是搞乱香港的最大黑手，他们不惜代价、推波助澜包藏险恶用心，妄图制造香港之乱阻碍中国发展进程。

中国人民不信邪，更不怕邪！香港的前途和命运始终掌握在包括香港同胞在内的全中国人民手中。70年来，在中国共产党领导下，中国人民自力更生、艰苦奋斗，在实践中开辟出中国特色社会主义康庄大道，踏上了实现中华民族伟大复兴的光明征程。香港回归祖国以来，“一国两制”伟大实践取得举世公认的成功，香港居民依法享有前所未有的民主权利。在这些无可辩驳的事实面前，任何造谣、抹黑的企图都是徒劳无功的。

(新华社北京12月4日电)

一意孤行害人害己

遏制中国不会得逞

人民日报评论员

中国的制度探索、发展道路越是成功，美国一些政客就越是惶恐不安、心有不甘。他们公然采用双重标准，对发生在本国的暴力活动绝不容忍，却极尽荒谬地将香港发生的暴力犯罪称为“争取解放与自由”。美国人权组织人士弗劳尔斯一语中的：这是因为美方把中国视为战略安全的攻击对象。

美国一些政客既患上选择性失明症，也患上被害妄想症，成天沉溺于所谓“中国威胁”不能自拔，完全无视中国高举和平、发展、合作、共赢旗帜，坚定走和平发展道路的事实。人心所向，惟道与义。14亿中国人民空前团结、人心空前凝聚，时与势、道与义，都在中国这一边，美方机关算尽，到头来只会“竹篮子打水一场空”。

历史大潮滚滚向前，中国发展气势如虹。美方插手香港事务、干涉中国内政的行径注定失败，遏制中国发展图谋注定不会得逞。我们奉劝美方不要谈判世界大势，不要逆历史潮流而动，不要一意孤行。害人害己绝没有好下场。

(新华社北京12月4日电)

创新理论宣讲 力求入脑入心

——山东、江苏、辽宁、云南全面开展学习贯彻党的十九届四中全会精神宣讲活动

山东、江苏、辽宁、云南多级联动，紧贴地方实际，创新理论宣讲方式方法，用群众喜闻乐见的方式深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，注重互动体验，宣讲与服务相结合，突出学以致用，掀起学习贯彻全会精神的热潮。

山东：讲求理论高度，注重紧贴实际

从11月中旬开始，山东省委宣传部牵头组织开展学习贯彻全会精神集中宣讲工作，28家省直部门单位、高校的主要负责同志，分赴全省16市及企业、高校开展集中宣讲。各市、县和有关企业逐级发动，省、市、县三级联动，形成全会精神宣讲热潮。

各级创新宣讲工作，开展面向基层的对象化、分众化、互动化宣讲活动，使全会精神真正走进群众、深入人心。

潍坊市委党校高级讲师王德勇说：“作为一名党校教师，一定要先学一步，深学一层，深入基层把十九届四中全会精神讲明白、讲清楚、宣传好。”

平度市蓼兰镇万柳周村曾是省定贫困村，国网平度市供电公司驻村第一书记郭召丛说，在今后的驻村工作中，他将用实际行动践行全会精神，带领村民走上致富路。

江苏：创新互动体验，着力理论惠民

江苏组建宣讲团，从11月15日起深入各设区市及省级机关、部省属企业、主要高校和乡镇(街道)、村(社区)等，宣讲党的十九届四中全会精神。

日前，省委宣讲团成员——盐城市委宣传部部长吴晓丹来到盐城市盐都区，为党员干部作辅导报告，并与基层干部群众面对面交流。

阜才社区党委书记孙祥银问：“基层应如何创新理论宣讲，讲好新时代故事？”

吴晓丹回答：“宣讲时必须坚持以新思想定向领航，准确领会全会精神、吃透精髓要义，做到全面准确。同时，要以群众喜闻乐见的方式传播全会精神，更要把宣讲与为群众办实事紧密结合起来，真正做到理论惠民。”

“制度建设为人民，定国安邦之本。最大优势党领导，中国特色最自信。”11月29日，国网金湖县供电公司党委书记朱正磊以当地群众喜闻乐见的评书形式，在机关支部开展党的十九届四中全会精神宣讲，受到基层员工欢迎。

辽宁：服务宣讲结合，曲艺“宣讲”火爆

辽宁省根据不同受众，分层次学习宣讲党的十九届四中全会精神，创新组织曲艺小分队深入基层宣讲，取得良好效果。

11月22日到24日，辽宁举办市厅级主要领导干部和县委书记学习贯彻党的十九届四中全会精神培训班，通过专家授课、自学和讨论的形式，让各级领导干部深刻理解全会精神。

听完辽宁省宣讲团成员、省委党校副校长邓泉国所作《开辟“中国之治”新境界》的宣讲报告，沈阳市沈河区教研中心社区教育办副主任曹红霞说：“我一定要把服务和宣讲结合起来，采取‘专家讲理论、干部讲政策、百姓讲故事’的方式，把中央的精神带到百姓中去。”

辽宁省委宣传部创新宣讲方式，组织曲艺演员用相声、快板、东北大鼓等群众喜闻乐见的艺术形式，对全会精神进行解读和宣传。

记者在沈阳市南九社区的演出中看到，群口快板《十九个显著优势意义深》第一个亮相。“十九届四中全会发公报，字字句句光耀耀”……

南九社区居民姜荣珍说：“这样宣讲四中全会精神，看得起劲儿，记得牢。”

云南：紧贴边疆实际，突出民族特色

今年11月以来，云南省通过领导干部带头宣讲、组建省委宣讲团集中宣讲、开展专家讲师菜单式宣讲和群众宣讲等，面向基层开展形式多样的宣讲活动，在全省上下迅速掀起了学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神热潮。

针对云南地处边疆民族地区的实际，许多地方组织民族语言宣讲小分队，深入民族村寨、田间地头，用吹拉弹唱、载歌载舞等文艺形式，宣传党的十九届四中全会精神。

11月29日，云南省委宣讲团成员、云南省人大法制委员会主任委员周云到迪庆藏族自治州进行宣讲。

周云从深刻领会中国特色社会主义制度和中国特色社会主义制度自信、准确把握坚持和完善中国特色社会主义制度等5个方面进行讲解。

迪庆州党员干部深受启发，表示要把全会精神落实到具体工作中，实施好迪庆基层党组织治理能力提升工程，进一步建强党的执政基础，确保党中央政策落地落实。

(新华社电 记者闫祥岭、沈汝发、李铮、李强)

孔昭年同志逝世

本报讯 北京卫戍区副兵团级离休干部、海军东海舰队原副司令员孔昭年同志，因病于2019年2月2日在北京逝世，享年93岁。

孔昭年同志系山东平阴人，1940年9月入伍，1942年12月加入中国共产党。

国光同志逝世

本报讯 北京卫戍区正军职离休干部、原北京军区后勤部顾问国光同志，因病于2019年6月29日在北京逝世，享年99岁。

国光同志系河北武邑人，1920年3月出生，1938年1月参加革命工作，1938年5月入伍，1939年1月加入中国共产党。历任团政治处主任、政委委员，华北军区炮兵政治部宣传部副部长，总政治部组织部党务处处长，军政大学校务部政治委员、副校长，内蒙古军区副政委等职。

王尧中同志逝世

本报讯 北京卫戍区正师职离休干部、原北京军区后勤部微水军需库政治委员王尧中同志，因病于2019年7月3日在北京逝世，享年97岁。

王尧中同志系四川南江人，1922年5月出生，1933年11月入伍，1936年8月加入中国共产党。历任勤务员、宣传员、分队长、干事、政治指导员、副政治教导员、助理员、政治教导员，华北军区后勤部微水军需库政治委员等职。

