

中国推进国家治理体系和治理能力现代化为世界提供新镜鉴

——海外人士热议中共十九届四中全会公报

新华社北京11月1日电 综合新华社驻外记者报道：海外多国人士认为，中共十九届四中全会公报有关中国治理实践成功经验的总结，以及围绕中国特色社会主义制度、国家治理体系和治理能力的长远谋划，为中国今后的发展指明了正确方向，也为世界其他国家特别是发展中国家的制度建设提供了新镜鉴。

俄罗斯科学院远东研究所高级研究员瓦西里·卡申说，当前逆全球化和贸易保护主义思潮抬头，世界经济的不确定性增强。在这一背景下，进一步完善国家治理体系，增强国家治理协调能力，发展具有中国特色的社会主义市场经济，是完全合乎规律的。

美国库恩基金会主席罗伯特·库恩认为，中国特色社会主义制度是中国发展道路的最佳选择。四中全会提出的制度安排涉及中国国家治理各个方面，对于观察和了解中国的发展方向非常重要。

英国48家集团俱乐部主席斯蒂芬·佩里说，中国在改革开放以来能够取得伟大成就，无不得益于其独特的制度优势和发展模式。与资本主义市场经济注重增长与获取利润相比，社会主

义市场经济能够更有效规划、合理分配，在注重经济增长的同时，也注重满足人民的生活需要。

法国巴黎第八大学教授皮埃尔·皮卡尔说，四中全会的成功举行，表明中国将进一步完善中国特色社会主义制度，促进各领域创新和进步。这不仅有利于中国的现代化发展和对外开放，也对推动全球治理体系改革起到积极作用。

日本东洋学园大学教授朱建荣认为，四中全会肯定了中国国家制度和治理体系的优势，总结了成功的实践经验，并系统地提出了未来的发展路径。面对国内国际两个方面，既强调了中国自身的全方位建设，也放眼于推动构建人类命运共同体。这对世界其他国家，特别是发展中国家将起到极大的启示作用。

奥地利外交部中国事务高级顾问、中国与东南亚研究所所长格尔德·卡明斯基高度关注公报提出的制度安排，认为这将完善立法体制机制，增强立法机构的监督作用，更有利于促进社会和谐稳定，有利于推进中国国家治理体系现代化。

厄瓜多尔国民会议员多丽丝·索

利斯认为，中国推进国家治理体系和治理能力现代化取得了令人惊叹的成就，值得世界肯定和研究。得益于国家治理体系和模式，中国长期保持政治稳定，在经济发展方面取得了跨越式发展。

卢旺达大学政治学系高级讲师伊斯梅尔·布坎南赞赏中国共产党在坚持和完善中国特色社会主义制度方面做出的努力，认为这清楚地显示了中国正沿着正确的方向实现社会主义现代化、改善国家治理体系和制度。

尼日利亚中国研究中心主任查尔斯·奥努纳伊朱认为，四中全会聚焦坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，表明中国共产党决心解决发展不平衡等重大挑战。中国承诺继续推进改革开放，这是推进治理体系和治理能力现代化的一部分，对于国际社会而言也是共享中国发展成果的机会。

埃及中国问题专家艾哈迈德·萨拉姆认为，中国共产党不断寻求推进治理体系和治理能力现代化，将善治的价值观念深深植根于其中，值得其他发展中国家借鉴。

第29届中国新闻奖评选结果揭晓

解放军新闻传播中心8件作品分获一二三等奖

本报北京11月1日电 陈晓鹏、记者罗辑报道：中华全国新闻工作者协会主办的第29届中国新闻奖评选结果11月1日揭晓，来自全国各级各类媒体的346件作品获奖。其中，解放军新闻传播中心所属单位8件作品分获一、二、三等奖。

8件获奖作品分别是：文字通讯与深度报道《“陆战雄师”：钢多气盈骨更硬》(作者：孙继炼、周猛、钱晓虎、梁蓬

飞、编辑：徐双喜、田源)获一等奖；报纸副刊《习主席送我两本书》(作者：翁亚尼、编辑：刘笑伟、栗振宇)、新闻摄影《2018年开训动员》(作者：周朝荣、编辑：穆可双)、新闻论文《走向军事新闻创新发展的新时代》(作者：李秀宝、编辑：朱金平)获二等奖；文字消息《13名军长首次接受战役指挥能力大考》(作者：钱晓虎、李大勇、编辑：周猛)、国际传播《外国军人眼中的改革开放》(作

者：徐琳、彭况、冯莹、张天文、李莞梅、编辑：宋歆、冯升)、文字通讯与深度报道《“这里，每一块礁石都代表国家”——走进中国最南端城市三沙市》(作者：张选杰等、编辑：李学勇等)、短视频新闻《致敬老兵，我们的二十四分之一》(作者：集体、编辑：集体)获三等奖。

据悉，中国记协将于近期举办第29届中国新闻奖颁奖会，为届中国新闻奖获奖者颁奖。



第二届中国国际进口博览会将于11月5日至10日在国家会展中心(上海)举办，目前各项工作已准备就绪，“四叶草”静候八方宾客。图为国家会展中心(上海)南广场(11月1日无人机拍摄)。

新华社发

联合国安理会延长 驻达尔富尔维和部队任期

据新华社联合国10月31日电(记者尚绪谦)联合国安理会10月31日一致通过决议，决定将联合国和非洲联盟驻苏丹达尔富尔特派团(联非达团)的任期延长一年，至2020年10月31日。

当天通过的第2495号决议决定暂缓缩减联非达团的规模，要求2020年3月31日前维持现有的部队和警察人数上限。决议还邀请联合国秘书长和非盟委员会主席在2020年1月31日前向联合国安理会提交一份特别报告，就缩减联非达团规模的路径以及联非达团撤出后的安排提出建议。安理会将于2020年3月31日前就这两个问题作出决定。

美国防创新委员会发布 军用人工智能伦理原则

据新华社华盛顿11月1日电(记者周舟)美国国防创新委员会10月31日发布了一份关于人工智能伦理原则的报告，旨在为美国国防部未来如何在战斗和非战斗场景中设计、开发和应用人工智能提供建议。

这份报告名为《人工智能原则：国防部人工智能应用伦理的若干建议》，提出了“负责、公平、可追踪、可靠、可控”五大原则。

报告强调国防部应确保技术专家对人工智能的技术、开发过程和操作方法有足够理解；国防部应避免偏见，以防在开发和部署战斗或非战斗人工智能系统时对人造成无意识伤害等。

以色列将举行 大规模空军联合演习

据新华社耶路撒冷11月1日电(记者尚昊、陈文仙)以色列国防军1日发布消息说，以色列将于11月3日至14日在南部奥弗空军基地举行代号为“蓝旗”的大规模空军联合演习，德国、意大利、希腊和美国等国空军参加。

据介绍，包括F-35战机在内的五代战机将参加此次军演，这在以色列历史上尚属首次。来自各国空军部队的1000多名飞行员、指挥官和技术人员等将参与此次演习。

据以色列媒体报道，以色列空军目前拥有14架F-35战机，预计到2024年以色列将从美国接收共50架F-35战机，可组成两个完整的中队。

中办国办印发《关于在国土空间规划中 统筹划定落实三条控制线的指导意见》

新华社北京11月1日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》全文如下。为统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线(以下简称三条控制线)，现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，深入贯彻习近平生态文明思想，按照党中央、国务院决策部署，落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线，夯实中华民族永续发展基础。

(二)基本原则

——底线思维，保护优先。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，强化底线约束，优先保障生态安全、粮食安全、国土安全。

——多规合一，协调落实。按照统一底图、统一标准、统一规划、统一平台要求，科学划定落实三条控制线，做到不交叉、不重叠、不冲突。

——统筹推进，分类管控。坚持陆海统筹、上下联动、区域协调，根据各地不同的自然资源禀赋和经济社会发展实际，针对三条控制线不同功能，建立健全分类管控机制。

(三)工作目标。到2020年年底，结合国土空间规划编制，完成三条控制线划定和落地，协调解决矛盾冲突，纳入全国统一、多规合一的国土空间基础信息平台，形成一张底图，实现部门信息共享，实行严格管控。到2035年，通过加强国土空间规划实施管理，严守三条控制线，引导形成科学适度有序的国土空间布局体系。

二、科学有序划定

(四)按照生态功能划定生态保护红线。生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。优先将具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海岸防护等功能的生态功能极重要区域，以及生态极敏感脆弱的水土流失、沙漠化、石漠化、海岸侵蚀等区域划入生态保护红线。其他经评估目前虽然不能确

定但具有潜在重要生态价值的区域也划入生态保护红线。对自然保护区进行调整优化，评估调整后的自然保护区地划入生态保护红线；自然保护区发生调整的，生态保护红线相应调整。生态保护红线内，自然保护区核心区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，主要包括：零星的原住民在不扩大现有建设用地和耕地规模前提下，修缮生产生活设施，保留生活必需的少量种植、放牧、捕捞、养殖；因国家重大能源资源安全需要开展的战略性能源资源勘查，公益性自然资源调查和地质勘查；自然资源、生态环境监测和执法包括水文水资源监测及涉水违法事件的查处等，灾害防治和应急抢险救援活动；经依法批准进行的非破坏性科学研究观测、标本采集；经依法批准的考古调查发掘和文物保护活动；不破坏生态功能的适度参观旅游和相关的必要公共设施建设；必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设、防洪和供水设施建设与运行维护；重要生态修复工程。

(五)按照保质保量要求划定永久基本农田。永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。依据耕地现状分布，根据耕地质量、粮食作物种植情况、土壤污染状况，在严守耕地红线基础上，按照一定比例，将达到质量要求的耕地依法划入。已经划定的永久基本农田中存在划定不实、违法占用、严重污染等问题的要全面梳理整改，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

(六)按照集约适度、绿色发展要求划定城镇开发边界。城镇开发边界是在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界，涉及城市、建制镇以及各类开发区等。城镇开发边界划定以城镇开发建设现状为基础，综合考虑资源承载能力、人口分布、经济布局、城乡统筹、城镇发展阶段和发展潜力，框定总量，限定容量，防止城镇无序蔓延。科学预留一定比例的留白区，为未来发展留有开发空间。城镇建设和发展不得违法违规侵占河道、湖面、滩地。

三、协调解决冲突

(七)统一数据基础。以目前客观的土地、海域及海岛调查数据为基础，形成统一的工作底图。已形成第三次国土调查成果并经认定的，可直接作为工

作底图时，相关调查数据存在冲突的，以过去5年真实情况为基础，根据功能合理性进行统一核定。

(八)自上而下、上下结合实现三条控制线落地。国家明确三条控制线划定和管控原则及相关技术方法；省(自治区、直辖市)确定本行政区域内三条控制线总体格局和重点区域，提出下一级划定任务；市、县组织统一划定三条控制线和乡村建设等各类空间实体边界。跨区域划定冲突由上一级政府有关部门协调解决。

(九)协调边界矛盾。三条控制线出现矛盾时，生态保护红线要保证生态功能的系统性和完整性，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变；永久基本农田要保证适度合理的规模和稳定性，确保数量不减少、质量不降低；城镇开发边界要避让重要生态功能，不占或少占永久基本农田。目前已划入自然保护区核心区保护区的永久基本农田、镇村、矿业权逐步有序退出；已划入自然保护区一般控制区的，根据对生态功能造成的影响确定是否退出，其中，造成明显影响的逐步有序退出，不造成明显影响的可采取依法依规相应调整一般控制区范围等措施妥善处置。协调过程中退出的永久基本农田在县级行政区域内同步补划，确实无法补划的在市级行政区域内补划。

四、强化保障措施

(十)加强组织保障。自然资源部会同生态环境部、国家发展改革委、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、农业农村部等部门建立协调机制，加强对地方督促指导。地方各级党委和政府对本行政区域内三条控制线划定和管理工作负总责，结合国土空间规划编制工作有序推进落地。

(十一)严格实施管理。建立健全统一的国土空间基础信息平台，实现部门信息共享，严格三条控制线监测监管。三条控制线是国土空间用途管制的基本依据，涉及生态保护红线、永久基本农田占用的，报国务院审批；对于生态保护红线内允许的对生态功能不造成破坏的有限人为活动，由省级政府制定具体监管办法；城镇开发边界调整报国土空间规划原审批机关审批。

(十二)严格监督考核。将三条控制线划定和管控情况作为地方党政领导干部和领导干部政绩考核内容。国家自然资源督察机构、生态环境部要按照职责，会同有关部门开展督察和监管，并将结果移交相关部门，作为领导干部自然资源资产离任审计、绩效考核、奖惩任免、责任追究的重要依据。

自土耳其发动“和平之泉”军事行动以来，土叙两国军队首次正面交火——

战火燃起，备忘录“被忘”

■程安琪

新闻分析

10月30日晚，土耳其在叙利亚北部边境重镇拉斯艾因与叙政府军激烈交火。这是自土耳其发动“和平之泉”军事行动以来，两国军队首次正面交火。

局势瞬息万变。土俄签署的谅解备忘录以及此前土美达成的停火协议，似乎均已沦为废纸。

根据土俄于10月22日签署的谅解备忘录，叙境内库尔德武装人员和装备会在次日12时起的150小时内撤出规定区域。作为此次冲突“调解员”的俄罗斯于10月29日宣布，库尔德武装提前撤出“安全区”。但土方行动没有完成，威胁将继续其在叙北部的军事行动，甚至扩大“安全区”范围。土俄之间的谅解备忘录似被土方抛到脑后。

“土俄关系因此次交火受到的影响是有限的。”中国现代国际关系研究

院中东研究所研究员田文林认为，一方面，土俄双方在能源、阿斯塔纳进程等问题上有共同利益；另一方面，如果库尔德武装确实未撤出相关区域，那么土耳其便有借口结束停火状态。他说：“就目前情况而言，土叙交火大概率会点到为止，双方面临的外交压力和军事成本都很高。加之叙政府军已历经战事，更令土耳其有所顾忌。此外，土方发动‘和平之泉’行动的初衷，是打击库尔德武装，在叙北部地区建立一个亲土势力范围。可如今局势复杂，土方能多大程度上实现这一目标，也需重新评估。”

中国社科院西亚非洲研究所助理研究员章波也表示，土俄双方在叙利亚的共同利益大于分歧，土耳其相信其在地缘安全上对俄罗斯有重要意义，俄罗斯不会让双方关系过度紧张。土美10月17日达成停火协议后，土耳其以暂停在叙北部军事行动来换取美国政府撤销对其经济制裁。然而，美国众议院于10月29日通过决议，要求特朗普政府以土耳其在叙利

亚北部采取军事行动为由对土实施一系列制裁，土耳其认为这是美国对自己的背叛。对此，田文林表示，土耳其此次对叙发动进攻一定程度上也是在向美国“抗议”。

虽颇为不满，但土耳其目前又不能与美国大过手。田文林认为，土耳其在叙北部的军事行动，需要得到美国的外交支持和配合；在经济方面，土耳其国内经济形势也不容乐观，若遭受美国制裁势必恶化。土国防部10月29日否认购买俄苏-35战斗机，表示作为美国F-35项目的合作伙伴，要享有作为合作伙伴的权利。土耳其这一表态，实际上是强调其依旧属于北约阵营，对美国进行“安抚”。

值得注意的是，土俄签署的谅解备忘录提出，双方将于11月1日对“安全区”进行联合巡逻。此次行动能否如期进行将是双方关系的“晴雨表”。章波表示，各方应该会站在比较理性的角度进行思考，无论是俄罗斯、土耳其还是美国，都无力自主主导叙利局势。

(本报北京11月1日电)

叙总统称俄土有关叙北部的协议不是长久之计 土俄军队在叙利亚北部进行首次联合巡逻

据新华社大马士革10月31日电 叙利亚总统巴沙尔·阿萨德31日说，俄罗斯和土耳其达成的有关叙北部局势的协议是暂时性的，“如果土耳其不离开叙利亚，那么除了战争将没有其它选择”。

巴沙尔当天在接受叙利亚国家电视台采访时说，俄土协议有积极的方面，它抑制了土耳其侵占更多叙领土

的野心，减轻了叙利亚遭受的损失，为短期内解放叙北部地区创造了条件。他表示，这一协议不是长久之计，土耳其一天不离开叙利亚，其军事存在带来的消极影响就无法消除。

据新华社安卡拉11月1日电(记者施洋、郑思远)土耳其国防部1日宣布，土耳其和俄罗斯两国武装力量

已在叙利亚北部开始土俄就叙北部签署谅解备忘录后的第一次联合巡逻。

根据土耳其国防部当日发表的声明，俄军事警察与土耳其边防军人于1日在叙北部城镇代尔巴西耶以东地区开始进行联合巡逻。

另据俄罗斯国防部1日发布的公告，双方于当地时间1日12时15分从叙北部边境一处海关口岸出发，沿土叙边境向西部方向开始巡逻，巡逻距离长达110多公里。联合巡逻车队中共有9辆军车，包括俄方的“虎”式装甲车、“台风”装甲车、BTR-82装甲车和土军的“刺猬”防地雷反伏击车等。