

法国不遗余力推进,德国受法律限制,多数中东欧国家信心不足——

欧洲防务合作走向何方

■方晓志

7月14日,法国举行国庆节阅兵式,13架欧洲其他国家的飞机受邀参加了阅兵式,法国不仅展示了军事最新实力,更向世界表明了其支持欧洲独立防务的坚定决心。

欧洲防务合作进展明显

近年来,欧洲不断加快防务合作进程。从2016年11月,欧盟提出“欧洲防务行动计划”,到2017年12月,欧洲25个国家签署防务领域“永久结构性合作”联合协议,再到2018年6月,欧洲9国签订“欧洲干预倡议”意向书,承诺将于2020年左右组建一支“共同干预军队”,欧洲防务合作实现“小步快跑”,并迈出实质性一步。目前,欧洲已拥有欧洲防务局、军事计划与执行能力指挥总部、网络信息战中心等军事机构,防务一体化程度正在不断加强。

作为欧洲主要国家之一,法国在推进欧洲防务合作方面不遗余力。2017年5月,马克龙政府上台后,多次呼吁欧洲增强自身防务独立性,提出要打造一支“真正的欧洲军队”。此次法国阅兵将“欧洲合作”列为主题之一,可谓意味深长。在当天的阅兵讲话中,马克龙明确宣称欧洲防务合作是未来法国政府优先处理的事务之一,并将如何加强欧洲“集体行动能力”视为欧洲防务建设必须解决的挑战,向世界高调表明法国支持欧洲独立防务的决心。

武器装备创新持续推进

作为欧洲防务合作的“领头羊”,法国拥有航母、远程导弹、核潜艇等战略性武器。此次阅兵式上,法国还展示了诸多高科技新型装备,如不需要GPS导航的四轮多任务机器人、配有高分辨率相机的“黑色大黄蜂”无人机等,这些装备灵活轻便,

易于投入实战。此外,德国、瑞典等国也是欧洲武器装备研发的核心力量,拥有强大的军事工业水平与创新研发能力。如其研制生产的“豹-2”坦克、“JAS-39”“鹰狮”战斗机至今都是国际军火市场上的明星产品。

同时,欧洲各国不断推进武器装备的联合研发。2018年6月,法德两国国防部长签署了关于联合研制新型武器装备的协议,同意共同开发下一代“虎式”武装直升机、作战坦克、火炮系统、无人机、战地空导弹等武器装备项目。2019年6月,法国、德国和西班牙在巴黎航展上共同签署了研发“下一代战斗机”的框架协议,计划在未来20年内通过“未来空中作战系统”推出新一代战斗机,以逐步取代德国的“台风”和法国的“阵风”战斗机,并通过应用人工智能技术,使欧洲整体联合空中作战力量上一个新台阶。

整体上,欧洲国家在武器装备研发方面呈现出集中力量发展重大创新项目的趋势。目前,欧盟已经决定将从欧洲防务基金中专门拨出资金,用于共同防务技术和武器装备的研究,通过直接资助成员国的创新型国防技术和产品的研究,如微电子、人工智能、加密软件和机器人技术等,协调、补充和扩大成员国的防务研发投入,帮助成员国减少防务领域的重复投入,并带动成员国之间的融资交流。这将不仅缓解欧洲国家武器装备研发和生产的成本问题,还可优化欧洲各国的国防工业体系,促进欧洲军备发展的战略独立性。

诸多矛盾分歧有待解决

目前,欧洲防务合作虽取得了显著的进展,但由于受到不同国家战略目标的分歧、防务理念的矛盾以及其它相关因素的制约,未来发展将面临诸多困难与挑战。

欧洲共同防务合作的进展受到法国和德国两国战略分歧的制约。两国

虽倡导和推动欧洲防务一体化,但出发点、战略目标以及实现手段不尽一致,在对待欧盟未来主导权的问题上各有算盘。法国拥有欧洲诸多其他国家所不具备的优势,如二战战胜国、安理会常任理事国等身份,在军事力量发展上没有不利因素制约,因此更关心的是能力建设,把对外干预作为欧洲安全防务的重要指标,主张建立较小的国家集团,以便对欧盟进行掌控,从而提高自身在欧洲安全事务中的主导权。德国则不同,由于历史上是战败国,受到法律限制,无法进行核武器研发,在军事力量的使用上也受到羁绊,因此更看重欧盟范围内的机制建设,希望在欧洲一体化过程中实现更为广泛的合作。

欧洲各国关于防务合作的理念分歧也很大,协调起来并不容易。欧洲各国所处地理位置不同,周边外交关系各异,所面临的安全威胁也不尽相同,是否采取行动,向哪个方向行动,都可能成为分歧所在。而且,大多数中东欧成员国由于直接面对俄罗斯的强大威慑力,更多地希望把安全保障寄托于以美国为主的北约,而对欧洲独立防务建设信心不足。

北约也是欧洲防务合作深入发展绕不过的一个坎。长期以来,北约一直是欧洲安全的重要保护力量,如果欧洲在北约框架之外“建军”,必然会引起资源竞争、制造对立。作为北约核心国家的美国,更是一直将北约视为其实现全球战略的工具,绝不允许欧洲通过加强防务合作另起炉灶,与北约唱“对台戏”。因此,在目前军事实力整体有限的情况下,欧洲想要脱离北约实施自主防务还不现实,未来欧洲防务合作之路也将因困难重重。

下图:7月14日,在法国巴黎,“法兰西巡逻兵”飞行表演队在阅兵仪式上飞越凯旋门。

新华社发



制图:梁晨



2004年7月,欧洲理事会批准正式成立欧洲防务局,以扩大欧洲防务工业和技术基础,建立一个有竞争力的欧洲防务武器市场,确保欧盟成员国之间的良好合作。

2014年11月,欧盟在布鲁塞尔召开成员国国防部长会议,各国防长提出需要加强共同安全与防务建设,以增强欧洲自身安全和在全球安全应对中扮演重要角色。

2016年11月,欧洲议会全体会议通过一项非立法性决议,呼吁建立“欧洲防务联盟”,组建欧盟联合军队和欧盟军事司令部。

2017年9月,法国总统马克龙提出“欧洲干预倡议”,根据设想,参与该倡议的欧洲国家应在2020年左右建立一支“共同干预军队”并设立共同防务预算推动欧洲防务合作。

2017年12月,欧盟成员国签署了“永久结构性合作”防务合作协议,在欧洲防务一体化上迈出重要一步。

2018年11月,“欧洲干预倡议”签署国在巴黎召开该倡议框架下的首次部长级工作会议,确定了2018-2019年度军事合作主要方针。

2019年4月,欧盟议会批准了欧盟委员会提交的总额130亿欧元的欧洲防务基金。



费尔福德空军基地——

重型飞机的“宠儿”

■孙来言 陶然

兵史地志

7月19日,英国费尔福德空军基地打破了沉寂,热闹非凡。一年一度的英国皇家国际航空展在费尔福德空军基地拉开帷幕,吸引了十余万观众和来自世界各地数百架参加静态和飞行表演的军机。

费尔福德空军基地建于1944年,位于英格兰格洛斯特郡,曾作为第二次世界大战期间诺曼底登陆运送兵员和滑翔机的机场,为二战盟军的胜利立下了汗马功劳。

冷战时期,费尔福德空军基地在美苏对抗中扮演了重要角色。根据当时英美两国政府达成的协议,美国空军战略司令部设在英国,费尔福德空军基地则凭借其安全的地理位置和较大的飞机载荷成为美国空军部队的首选之地。为执行远程轰炸的任务,两国还专门建造了一条长约10000多英尺的跑道,该基地由此成为美国对抗苏联的一个重要窗口。

此外,作为美国空军在欧洲唯一能起降重型轰炸机的机场,美国还曾将B-52重型轰炸机部署在该区域

内进行训练飞行,并称这将确保美国拥有可靠和灵活的能力来应对各种潜在威胁。

随着时间的推移,战时建立的费尔福德空军基地已经满足不了不断更迭的实战需求。2000年,费尔福德空军基地在北约的资助下,对跑道和燃料系统进行升级,新建了B-2隐形轰炸机的控制机库和一个崭新的维修码头等项目。随后,由于得天独厚的地理位置,B-2隐形轰炸机和U-2等各类战机频繁光顾于此。而跑道的额定承载力不受限制,使其可以支持任何负载类型的飞机进行起降,这一条件使费尔福德空军基地成为名副其实的“宠儿”。

近年来,英国皇家空军依托费尔福德空军基地开展了多次大项演习。自2014年开始,英国皇家空军在费尔福德空军基地定期举行重型轰炸机演习。

如今,费尔福德空军基地仍是重型轰炸机行动的指定备用机场,能够在最短时间内恢复作战状态,一旦发生战争,将成为军事力量的重要输出端口。

据美国《防务新闻》网站近日报道,瑞典将成为英国第六代“暴风”战斗机研发项目的首个国际合作伙伴。新一代“暴风”战斗机是英国皇家空军发展的重要战略部署,目前正处于研发阶段。瑞典的加盟无疑会增强研发团队整体实力,有助于推动“暴风”项目实际启动。

事实上,加入“暴风”项目,并不是瑞典和英国首次进行战机研发合作。早在上世纪下半叶,英国航空航天公司就曾与瑞典航空工业“领头羊”——萨博防务集团合作,共同研发世界著名的“鹰狮”系列战机,英国航空航天公司还曾持有萨博集团35%的股份。此次两国再度进行合作,可以说是“老朋友”在军事领域的“再握手”。

两国合作意向的达成,源于双方各取所需。对英国而言,瑞典的加入可助其减轻资金压力。近年来,英国遭受国际金融危机冲击,国内深陷“脱欧”泥潭,政治分歧加剧,防务开支稳中有降。但无论是其投射全球影响力,还是保持军事领域领先地位,都需要支付高昂成本。而瑞典自身具备的优势条件,使其成为英国寻求国际合作的首选对象。瑞典拥有完备的军事科技创新体系,在飞机制造、预警雷达、航空火炮等领域处于世界领先水平。此次与英国“暴风”项目展开合作的萨博集团,位列世界军工企业50强,其加入不仅能够帮助英国提升战机性能,还可分摊研发

瑞典加入英国第六代“暴风”战斗机研发项目——

“老朋友”的“再握手”

■赵振宇

成本,缩短研发周期。

对瑞典来说,加入英国“暴风”战斗机项目可谓“一箭多雕”。一者,提升其军事实力,保卫中立国地位。瑞典东连芬兰,西接挪威,东临波罗的海,与俄罗斯隔海相望;西南临北海,与德国、丹麦一衣带水,地缘环境复杂,面临来自欧洲大陆和俄罗斯两个方向的安全威胁。一直以来,瑞典始终把维持军事实力作为捍卫其中立地位的重要支撑——瑞典防务开支占GDP总量常年保持1.3%,自主研发的“鹰狮”预警机、“鹰狮”战斗机、“哥特兰”级潜艇等武器装备都处于世界领先水平。近年来,俄罗斯逐渐回归世界军事大国地位,让瑞典感到不小的安全压力,迫切需要先进武器装备实现对俄的非对称制衡。瑞典此前研发“鹰狮”战机的初衷,便是反制“苏-27”战机越境侦察。

再者,维持飞机性能优势,保持军贸市场份额。瑞典是福利制国家,中央政府需要广开财路才能维持社会福利开支,而对外军贸是瑞典财政收入的重要组成部分。目前看,“鹰狮”战机虽然仍是国际最畅销的战机款式之一,但俄罗斯“苏-35”、美国“F-35”系列战机不断推陈出新,瑞典面临的国际军贸竞争越来越激烈。因此,瑞典迫切需要研发新型战机来保证其在国际军贸市场上的利润。

三者,深化与英国的防务合作,营造

军眼观察

近来,伊核危机升温之势。从3.67%,到4.5%,再到5.4%,伊朗不断宣布突破浓缩铀丰度限度,并称或将浓缩铀丰度提高至20%。20%丰度被认为是达到“武器级”浓缩铀所需的90%丰度的一个重要阶段。

对于伊朗的强硬表态,身在一旁的以色列高度警惕,并做出强硬回应,相关方爆发冲突的可能性趋于上升,引发海湾局势高度紧张。

根源上,伊朗“兵行险招”,与美国不断加剧制裁措施,不无关系。从美方宣布制裁伊朗最高领袖哈梅内伊及其领导下的机构,到拉拢盟友在波斯湾建“护航联盟”孤立伊朗,再到限制伊朗外长扎里夫及其代表团在纽约的行动,美方可谓将“极限施压”一贯到底。同时,伊核问题不断升温,个中也不乏美国盟友以色列的推波助澜。

以色列一直以来对伊核协议心存不满,认为该协议并没有有效限制伊朗。早在2015年各方达成伊核协议时,以色列总理内塔尼亚胡就表达了强烈反对的态度,指责“伊核协议是一个历史性错误”。以色列方面还曾发表一份报告,指责德黑兰在秘密地寻求发展核武器。特朗普政府上台后,美国单方面退出伊核协议,背后就有以色列政府及美国国内犹太智囊和财团的“鼓与呼”。

对于伊朗接连突破伊核协议的限制,以色列方面也是迅速回应,甚至发出武力威胁,强硬程度丝毫不亚于强势“退群”的美国。7月9日,以色列总理内塔尼亚胡警告伊朗突破浓缩铀丰度的做法“非常危险”,称以色列的战机可以到达中东任何地方,包括伊朗。值得注意的是,内塔尼亚胡是在1架F-35战机前发表上述言论的,其中的威胁含义表露无遗。

除了言语上的严厉警告,以色列近段时间动作不断。在美国威胁对伊动武的背景下,以色列与美国、英国的空军于6月25日在地中海东部进行了F-35战机的联合军演。此前,以色列还在其北部和约旦河谷举行了2017年以来规模最大的一次联合军演。不难看出,这些军演的主要目的就是武力威胁伊朗。

目前,各方关注的焦点是,以色列是否会进一步威胁,甚至直接军事攻击伊朗境内目标。基于历史和现实两个层面的分析,以色列方面的反应更多的将是政治表态,旨在鼓舞国内士气,凝聚人心。同时,其也是表现给美国看的,希望美国能够采取更激进的行动。

一方面,从以色列和伊朗几十年的对抗态势看,不论局势如何发展变化,以色列尚未有过直接攻击伊朗境内目标的行动。再考虑到伊朗本身拥有的较为强大的军事实力,这就让以色列在考虑对伊直接动武时会十分谨慎。

另一方面,伊朗突破协议的行动属于渐进式的,尚处在可控范围内,并未给以色列提供明确的打击目标和动武理由。因此,就现阶段而言,以

伊核危机波澜不断

■郝岩伟

色列直接对伊动武特别是单独动武的条件也还不成熟。但是,以色列也不会停止行动,任凭伊朗不断突破核协议限制。

外媒认为,未来,以色列方面会充分利用特朗普政府较往届政府更为“反伊”的特质,重点做美国政府的工作,首要目标是压伊弃核。但也会属于渐进式的,尚处在可控范围内,并未给以色列提供明确的打击目标和动武理由。因此,就现阶段而言,以

伊朗不断宣布突破铀丰度限度,以色列迅速回应,甚至发出武力威胁——



下图:在英国法恩伯勒航空展上,英国国防大臣加文·威廉姆森(前)揭晓新一代“暴风”战斗机模型。

新华社发(资料图片)