

巩固机构改革成果推进国家治理体系和治理能力现代化

——论学习贯彻习近平总书记在深化党和国家机构改革总结会议重要讲话

■人民日报评论员

深化党和国家机构改革,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动,目标就是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系,全面提高国家治理能力和治理水平。

“完成组织架构重建、实现机构职能调整,只是解决了‘面’上的问题,真正要发生‘化学反应’,还有大量工作要做。”在深化党和国家机构改革总结会议上,习近平总书记对巩固机构改革成果提出明确要求、作出重大部署,为我们完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,指明了努力方向、提供了重要遵循。

巩固机构改革成果,就要准确把握讲话的深刻内涵。习近平总书记强调,“要以坚持和加强党的全面领导为统领,以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点,把机构职责调整优化同健全完善制度机制有机统一起来,把加强党的长期执政能力建设同提高国家治理水平有机统一起来,继续巩固机构改革成果。”必须认识到,党的全面领导是深化党和国家机构改革根本保证,

完善坚持党的全面领导的制度是深化党和国家机构改革的首要任务;优化协同高效是深化党和国家机构改革的基本要求,也是衡量改革能否达到预期目标的重要标准。只有把加强党对一切工作的领导贯穿改革各方面和全过程,从组织机构上发挥党的领导这个最大制度优势,不断优化党和国家机构设置和职能配置,才能提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,提高国家治理能力和治理水平,确保党长期执政和国家长治久安。

巩固机构改革成果,就要把七个方面具体任务落到实处。习近平总书记明确提出:要健全党对重大工作的领导体制,加强党对机构职能统筹,提高机构履职尽责能力和水平、发挥好中央和地方两个积极性、推进相关配套改革、推进机构编制法定化、增强干事创业责任担当的本领。这七个方面具体任务,是深化党和国家机构改革“后半篇文章”,是让改革后的机构职能发生“化学反应”的重点所在。这就要求准确把握新机构新职能提出的新要求,聚焦主责主业,突出重点关键,自觉在大局下思

考、在大局下行动,紧紧围绕人民日益增长的美好生活需要履好职、尽好责。要结合正在开展的“不忘初心、牢记使命”主题教育,教育引导广大党员、干部自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,坚守人民立场,锤炼忠诚干净担当的政治品格,保持只争朝夕、奋发有为的奋斗姿态和越是艰险越向前的斗争精神,以钉钉子精神抓好落实。

我们全面深化改革的总目标,是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。党的十八届三中全会提出,到2020年,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。深化党和国家机构改革,为全面完成党的十八届三中全会部署的改革任务创造了有利条件。我们要乘势而上、尽锐出战,继续打硬仗、啃硬骨头,集中力量突破重要领域和关键环节改革,使各方面制度更加成熟更加定型,实现国家治理体系和治理能力现代化上迈出更加坚实的步伐。

(新华社北京7月7日电)

纪念全民族抗战爆发82周年仪式在京举行

蔡奇主持

新华社北京7月7日电 (记者罗沙)纪念全民族抗战爆发82周年仪式7日上午在中国人民抗日战争纪念馆举行。中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇主持纪念仪式。

卢沟桥畔,气氛庄重,中国人民抗日战争纪念馆巍然矗立。上午10时,纪念仪式在雄壮的国歌声中开始。首都学生代表饱含深情地朗诵了《卢沟

桥战歌》《为祖国而歌》两首抗战诗歌,首都大学生合唱团演唱了《毕业歌》和《没有共产党就没有新中国》,表达年轻一代爱国情感、坚定信念和奋斗精神,抒发当代青年以史为鉴、奋发进取、追梦圆梦的志向。

随后,各界代表缓步拾阶而上,依次来到抗战馆序厅,手捧由红色石竹、黄色菊花、绿色小菊组成的花束,敬献在象征

着中华民族团结抗战的大型浮雕《铜墙铁壁》前,并向抗战英烈鞠躬致敬。各界代表还一同参观了《为抗战吹响号角——中国共产党与抗战文化》专题展览。

中央有关部门、中央军委政治工作部和北京市负责同志,在京参加过抗日战争的老战士代表、抗战将领亲属代表,首都学生、部队官兵、干部群众等各界代表500余人参加。



奋斗者的告慰 后继者的拼搏

——来自抗战纪念地的致敬

7月7日,“七七事变”发生地——北京西南的宛平城在初夏时节显得十分静谧。82年前,卢沟桥畔的枪炮声拉开了中华民族全面抗战的序幕。天地英雄气,千秋尚凛然,82年来,历史从未被忘记。

今天,当纪念钟声再次响起,先烈们又一次受到接班人的致敬。在抗日精神激励下,来自北京、南京、沈阳等抗战纪念地的后继者们正用拼搏的新成果告慰英灵。

展览出新 弘扬伟大抗战精神

抗战英烈的事迹和精神,值得国人世世代代铭记。在中国人民抗日战争纪念馆、沈阳“九一八”历史博物馆、侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆,不断出新的展览推动抗战精神得以传扬,鼓舞着民族奋进的士气。

利用先进科技手段呈现的《新民主主义论》,场景复原可触摸的延安文艺座谈会情景……在中国人民抗日战争纪念馆7日开展的《为抗战吹响号角——中国共产党与抗战文化》展览中,210余幅照片、240余件(套)文物集中展示了中国共产党推动抗日文化统一战线建立的伟大历程。“崇尚抗战英烈,弘扬伟大的抗战精神,就是在履行和强化纪念馆的育人使命。”抗战馆副馆长董立新说,举办这些展览,就是要加强对抗战英烈事迹和精神的宣传。

随着文物不断征集、展览不断出新,走进纪念馆接受抗战精神洗礼的人数不断增加。抗战馆今年上半年日常接待参观者超过60万人次,比去年同期增加约

20万人次;沈阳“九一八”历史博物馆今年上半年接待观众就达90万人次,接近开馆以来全年接待观众的平均人次;2019年上半年侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆参观者达404万人次,超过2018年同期348万人次的参观人次。

形式丰富 红色文化滋润心田

纪念馆里丰富的抗战纪念教育资源,让参观者接受了一堂堂生动的爱国主义教育课。形式多样的体验活动让历史教育更鲜活、更深刻。如何让更多的孩子走进博物馆,是沈阳“九一八”历史博物馆馆长范丽红近年来一直在思考的问题。2016年沈阳“九一八”历史博物馆建成开放了以抗战历史为主题的儿童体验馆。

在纪念活动上朗读先烈家书、参观后给英烈写一封信,书信正成为抗战馆开展各类活动的重要载体。董立新说,近年来抗战馆重视家书的育人功能。书信、家书能将家风教育与抗战情怀结合,将红色基因的传承蕴藏其中。2016年初,即将从侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆馆长任上退休的朱成山,带领一支包含“90”后大学生志愿者的研究团队,详细了解受害家庭在受害前后的生活情况等,最终调查内容集结成《历史与记忆——117户南京大屠杀受害家庭(族)微观史调查与研究》出版。

“他们经历了比我痛苦万倍的人生,却比我万倍热爱这个世界。”参与项目的大学生耿嫣然感慨道,“我很庆幸采访了他们,他们改变了我的许多看法,我变得更加喜欢这个世界了。”

坚持拼搏 不懈奋斗告慰先烈

“不忘昨天的苦难辉煌,不负今天的使命担当,不愧明天的伟大梦想。”董立新说,“先烈之所以奋不顾身是为了国家更富强,对英烈最好的告慰是给英烈一个最好的国家。”这道出了众多抗战工作者的感悟。

抗战馆讲解员杨艳说:“在这里工作让自己的民族自豪感、使命感很强烈,希望通过我的工作让更多人了解英烈、尊崇英烈。”

在距卢沟桥数十公里的北京大兴,被称为“金凤凰”的北京大兴国际机场将于今年9月底正式通航。

“我从先烈的身上感受到信仰的力量,工作中自己也用这么一股劲,来做好每件事情。”参与北京大兴国际机场建设的中建二局员工张敬宜说。张敬宜的爷爷张廷铨在新中国成立前曾经是一名战士,后来转业成为新中国第一代建设者。

在北京大兴国际机场的建筑工程上,张敬宜用VR眼镜对新工人进行安全教育。他们一家三代先后参与了一汽、大亚湾核电站、北京大兴国际机场等国家重大项目建设。“无论时代怎么变,艰苦奋斗、攻坚克难是我们同样具备的品质,这是对老一辈最好的致敬。”

(据新华社北京7月7日电 执笔记者樊攀;记者孙琪、赵洪南、邱冰清、李嘉瑞)

上图:7月7日,位于南京的侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆举行活动纪念全民族抗战爆发82周年。新华社发

家乡和学校,从哪里入伍更好

——全国大学生士兵征集工作新闻调查之二

■本报记者 宫玉聪 中国国防报记者 乔振友 通讯员 张正军

聚焦大学生士兵征集

入伍地是选择山东老家,还是天津高校?这是中国民航大学大一学生赵重澳最近考虑最多的问题;回家当兵是一种情分,而且竞争压力小;从学校入伍方便快捷,优待金还由学校所在地发放,但名额有限。

从哪里入伍,是摆在很多应征大学生面前的一道选择题。近年来,作为重点征集对象的在校大学生,入伍数量屡创新高。然而,我国2000多所高校,大多分布在大中城市,大学生兵员分布不均,征兵工作中“高校集中地区吃不饱、高校较少地区吃不饱”的现象时有发生。如何合理统筹、科学分配高素质兵员?记者近日深入征兵一线采访调研。

均衡分配,跨区征集

今年,华中科技大学大二学生郑小龙报名应征。他的户籍地在湖北黄冈市,就读学校在武汉市洪山区,入伍征集地却在武汉市青山区。打破高校属地征集模式,实行跨区征集,是武汉市创新大学生士兵征集方式的有益探索。

武汉市征兵办主任刘志海介绍,武汉共有86所高等院校,但地域分布不均,洪山、江夏两个区高校比较集中,应征兵员名额限制,一些想应征的大学生不能如愿;其他11个区高校较少,大学生兵员不足,征集任务难以完成。

为破解大学生征兵区域不均衡的难题,2014年,武汉市首次试行高校划片征集,将31所高校从属地划出,调整至4个中心城区集中征集;2018年,为优化兵员学历结构,武汉市征兵办又将辖区内高校对应划入各区统一征集,均

衡分配大学毕业生及二本以上高校在读生征集指标。

在跨区征集新政策的推动下,去年武汉市预定新兵中,大学毕业生及二本以上高校在读生人数近2000人,占入伍总人数的51%。

放眼全国,像武汉这样高校集中在少数区县的城市并不鲜见。南京市率先在江苏省实施挂钩征集模式,让原本集中在几个老城区的地方高校走出区域界限,与全市11个区人武部集体“联姻”,使每个人武部都能挂钩指导一所或多所高校的征兵工作。

回乡入伍,统一优待

对河南省征兵办参谋刘冰来说,每年向高校分配征集任务时都较为难。

河南省现有高校134所,郑州市有62所,将近半壁江山,而有的地市只有一两所。如何分流省会高校这“半壁江山”?今年初,河南省军区动员局协调省教育厅对郑州市高校在校男生按户籍地进行统计,下发并指导各地结合郑州市高校毕业生双选会等时机,到本市户籍学生较集中的高校开展“家乡兵役机关进校园”活动,鼓励、吸引学生回户籍地应征入伍。

“其他地市的人武部到郑州市高校开展这一活动,其实是帮我们充实壮大了征兵宣传力量,是双赢之举。”郑州市金水区人武部部长周学军说,金水区现有高校28所,人武部自身宣传力量有限,今年各地人武部共同开展宣传活动,截至目前,报名人数比去年增加了近500人。

为引导更多大学生回乡参军,吉林

省将目光投向统一全省优待政策上。为缓解高校集中的长春、吉林两市大学生征兵名额有限问题,吉林省规定:在两市高校就读、户籍在省内其他地区的大学毕业生可回原籍应征入伍,相关优待政策执行高校所在地标准。调研中记者还了解到,河北、陕西等多个省份在省域内统一了大学生优待金标准。

完善机制,共同负担

多年在一线从事征兵工作的河南省新县人武部政委张安武,最近有些失落:新县只有一所民办高校,为征召更多优秀大学生,人武部组织干部、职工走村入户宣传,动员户籍地在县新的外读大学生回乡参军,但大部分学生仍选择在就读的外地大学报名。原因有二:在校报名比户籍地报名的优待金高,而且报名手续更简单。

“学生这样选择,主要在于义务兵优待金和大学生奖励金各地标准不一。”张安武认为,应对此进行有效引导和规范。

采访中,很多参与征兵工作的军地人员也不约而同谈到:长期以来,入伍优待金一直由地方财政支撑,而各地经济社会发展水平不一,优待金有高有低。

如何解决这一问题?各地纷纷积极探索。河北省构建省、市、县3级分担机制,省财政每年支出9.32亿元,减轻了市、县两级的财政负担。

南京陆军指挥学院教授黄明亮建议,从国家层面进行统筹,充分考虑国防需求和各地经济社会发展水平、人口素质等实际。同时,建议建立中央财政和地方财政共同负担的兵役保障机制,国家出基数,各省市区根据本地实际予以适当补助。

(特约记者曹琦;通讯员吕春峰、卢遵候、郝晓鹏、赵一安参与采访)



小暑时节,湖北省恩施土家族苗族自治州宣恩县以伍家台村为中心的万亩茶园里游客络绎不绝。人们到此观光游玩,体验传统茶文化。图为7月7日,游客在该县万寨乡伍家台村的有机茶园里观光游玩(无人机拍摄)。新华社发

(上接第一版)

一次蹚深水、动奶酪、强体魄的自我革命

机构改革,就是一场自我革命。山东省自然资源厅厅长李斌认为:“改革是要动奶酪的,但广大机关干部大体、顾大局,思想不乱、队伍不散、工作不断、干劲不减,仅一年多时间各项任务便顺利完成。这充分反映出党的十八大以来全面从严治党产生的良好政治效应,充分彰显党的集中统一领导和我国社会主义制度的政治优势。”

“不立不破、先立后破”是这次机构改革的一项宝贵经验。应急管理部整合了13个部门和单位相关职能。其下属的消防救援局总工程师周天说,党中央的坚强领导和科学统筹,是改革按照既定路线图、时间表有序推进、各项工作平稳衔接的重要保障。

人心稳、改革进,人心顺、改革成。“总书记强调,自觉在大局下思考、在大局下行动。”国家税务总局昆明市盘

龙区税务局副局长陈鹏说,“这次机构改革中国税地税系统合并,精简了约一半司局级机构,包括我在内的2.2万多名领导干部由‘正’转‘副’。从一开始的失落很快投入新工作,我们用个人的‘舍’换来改革的‘得’,经受了政治考验,未来也将不辜负总书记的期待。”

一场固成果、破坚冰、谋长远的持久战

各地干部群众表示,习近平总书记重要讲话发出了全面深化改革再出发的动员令。

“首先应通过深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,不断提高对党中央改革意图的理解与认识水平,提高贯彻落实的自觉性、坚定性。”重庆市委党校科学社会主义教研部主任蒋英州表示。

“以市委宣传部为例,对下属科室进行了精简和优化,全部实行双向选择、竞争上岗,让那些想干事、能干事的干部有施展才能的舞台,确保党对宣传文化事业的统领更好地落实到位。”云南曲靖市委

副书记赵正富说,曲靖将出台多项机构改革的配套措施,以适应新时代需要。

退役军人事务部有关负责人表示,将继续加强退役军人信息化建设,主动回应退役军人期盼,搞好服务保障,不断增强退役军人的荣誉感、获得感。

改革落实,关键在人。习近平总书记在讲话中提出,要增强干事创业敢担当的本领,准确把握新机构新职能提出的新要求。

31岁的贵州省遵义市播州区扶贫办生态移民科工作人员周永涛,将这句话着重记在了自己的工作本上。这个月,他将到播州区平正仡佬族乡团结村驻村。

这次机构改革中,播州区将原水库和生态移民局整体划转至扶贫办,为做好大扶贫工作提供体制机制保障,也对干部能力提出新要求。

“团结村计划今年摘掉深度贫困村帽子,接下来怎么通过产业扶贫真正改变整个村的面貌,激发自身的造血机制,我需要学习和提升的地方还有许多。”周永涛说。

(新华社北京7月7日电)