解放军报
2019 两会特刊
十三届全国人大二次会议
全国政协十三届二次会议
2019年3月12日 星期二
责任编辑 / 罗 铮 李秦卫 李 伟 实习编辑 / 李姝睿
5版

奋进强军路

锻造一支律令如铁的队伍

——解放军和武警部队代表委员热议深入推进依法治军从严治军

■本报记者 吴 敏

“政府工作报告全文多次出现推进立法、严格执法内容，明确要求国防和军队建设深入推进依法治军。”连日来，解放军和武警部队代表委员回顾依法治军从严治军的伟大实践，一致认为中国特色军事法治体系日臻完善，法治信仰和法治思维不断强化，治军方式明显转变，一支律令如铁、正气充盈的钢铁之师，正昂首阔步向我们走来。

加强顶层设计，依法治军按下“快进键”

依法治国，国则昌盛。依法治军，军则生威。

军队人大代表、政协委员不会忘记——

2014年10月，经习主席提议，党的十八届四中全会把依法治军、从严治军写入全会决定，纳入依法治国总体布局。

2015年2月，经习主席批准，中央军委印发《关于新形势下深入推进依法治军从严治军的决定》。

2017年5月，习主席签署命令，发布《军事立法工作条例》。

习主席在进行治国理政“顶层设计”时，明确要求把依法治军、从严治军纳入依法治国总体布局，上升为党的意志、国家的主张。军队代表委员认为，深入推进依法治军、从严治军，是实现党在新时代的强军目标的必然要求，是深化国防和军队改革的重要保障。

“国防和军队改革的一个突出特点，就是依法治军从严治军方略贯穿全程。改革进行到哪一步，法治建设就跟进到哪一步。”中部战区副司令员兼中部战区陆军司令员范承才代表告诉记者，“成立之初，中部战区陆军筹划各项工作时就要求坚持首先建章立制，确保各项工作上下运行不越规、不逾矩，始终在法治轨道上科学运行。”

在两会现场，一项项完善军事立法的建议引人关注——

“建议推进伤病残军人移交立法，完善军地相关配套政策，维护和保障伤病残军人权益。”武警重庆总队政委修长智代表在调研中发现，伤病残军人移交难的主要症结，是现行的移交安置政策法规相对滞后，有关移交的硬性规定不健全，安置移交还缺乏刚性落实的法制保障。为此他建议在这方面进一步加强相关法律法规保障。

“国防动员需要进一步完善法制保障。”陆军防化学院教授王玄玉代表调研发现，“目前国防动员法的一些具体条款，还有与现实需要不相适应的地方，难以满足预备役力量建设、军民融合发展等方面的需要。”

军队代表委员表示，加强顶层设计推动依法治军已显成效，人民军队法治化建设已按下“快进键”，驶上“快车道”。

确保令行禁止，从严执法打出“组合拳”

从严执法，要抓住“关键少数”。

一些军队代表委员告诉记者，近年来，各级牢牢抓住领导干部这个依法治军的“关键少数”，逐级开展干部工作大检查、财务工作大清查，领导干部畅通民主监督渠道、带头学法守法用法蔚然成风。从首长机关到基层连队，法规制度成为人人知晓、时时对照、处处监督的“铁标尺”。

从严执法，难在依法治权。来自海军的代表委员告诉记者，近年来陆续推出的一项项举措盯着治权，让心中无法、以言代法、以权压法、徇私枉法的现象无处藏身；一记记重拳对准治权，对选择性执法、运动式执法、变通式执法的单位和个人有责必究。

从严执法，难在强化监督。“用一个个法规扎起‘篱笆桩’，把权力关进制度的‘笼子’，再给‘笼子’加把锁。”来自军事科学院的刘石磊代表说，严格执纪必须强化监督，形成有责受监督、履责要考核、失责必追究的问责追究机制。

“军事法治实施要抓住关键环节，特别是要明确职能权限、规范权力运行、合理优化程序、健全工作运行机制、严格追究违法责任。”来自空军的代表说，从严执法必须打出“组合拳”，各个环节紧密相扣、压茬推进，确保令行禁止。

任重道远，保持“永远在路上”的姿态

深入推进依法治军、从严治军，要求我们努力实现“三个根本性转变”，即从单纯依靠行政命令的做法向依法行政的根本性转变，从单纯靠习惯和经验开展工作的方式向依靠法规和制度开展工作的根本性转变，从突击式、运动式抓工作的方式向按条令条例办事的根本性转变。

推进“三个根本性转变”效果如何？来自基层部队的代表委员纷纷讲述身边的变化——

来自联勤保障部队的杨丽霞代表告诉记者，部队各级认真学习宪法，引导官兵维护核心、听从指挥，让核心意识融入官兵血脉、入心入脑。

来自火箭军的沙子呷代表说，近年来，他所在单位上下彻底清理与法规制度相冲突的“土政策”“土办法”，官兵牢固树立“条令条例就是法”的思想观念，按照条令条例要求开展日常战备训练等工作。

“转改士官，没有说情电话；入党、考学全程透明。”来自南部战区的张小燕代表感慨道，“违规使用公勤人员、向基层连队索要文字材料等顽症痼疾逐渐消失了，基层风清气正，部队向心力、凝聚力不断增强，‘法治红利’推动依法治军、从严治军走深走实。”

逆水行舟用力撑，一篙松劲退千寻。解放军和武警部队代表委员清醒认识到，依法治军、从严治军虽然已取得显著成效，但仍然任重道远，必须坚持久久为功，保持“永远在路上”的姿态。唯有如此，才能锻造出一支律令如铁、正气充盈的队伍。

（本报北京3月11日电）

3月11日，人民大会堂外，红旗鲜艳夺目。 本报记者 穆瑞林摄

论 策

吹什么号就做什么动作

■邓佑标

一个人号令意识强不强，要看他执行命令是否坚决，对条令法纪和制度规矩能否严格遵守。一位军队人大代表谈道：“吹什么号就做什么动作，这是军人骨子里应有的意识和基本素质。”

“军队要有统一领导和纪律，才能战胜敌人”，这是带兵治军的铁律。我军是执行党的政治任务的武装集团，党之所以把军纪问题视为“很大的政治问题”，就是因为，军队只有法纪严明、令行禁止、步调一致，才能集合在党的旗帜下，把党的决策部署贯彻落实好；才能保持强大战斗力，战胜一切敌人和困难；才能展示良好的作风形象，赢得人民拥护和支持。

我军历来纪律严明，这是我们的光荣传统和独特优势。从不拿群众一针一线，到无条件执行电台里传来的党中央命令；从邱少云用生命捍卫战场纪律，到“霓虹灯下新哨兵”拒腐蚀、永不沾……经过战火硝烟的洗礼、和平环境的考验，“自觉的纪律”已经成为我军一种价值选择和信念坚守。“加强纪律性，革命无不胜”，这是历史的深刻昭示。

这几年，我军法治建设扎实稳步推进，建军治军方式深刻转变，官兵法纪观念、规矩意识进一步提升。但也要清醒认识到，我们与理想状态还有一定距离。比如，落实决策部署不用心、不务实、不尽力，工作拖沓敷衍、遇事推诿扯皮，等等。这些问题的存在，从侧面反映出一些人对条令法纪和制度规矩的遵守还不够严格。

习主席指出：“前进道路上，人民军队必须用铁的纪律凝聚铁的意志、锤炼铁的作风、锻造铁的队伍，任何时候任何情况下都一切行动听指挥、步调一致向前进。”现在，国防和军队建设站在新的历史起点上，只有坚持吹什么号就做什么动作，具备“自觉基础上的严格、严格规范下的自觉”，我们才能不断攻坚克难，从胜利走向新的胜利。

两会日记

3月11日 晴

忙碌的休会日

■本报记者 庞清杰

根据大会议程，今天是休会日，想找几位代表聊聊这几天开会的感受和收获，却不知道代表们会不会另有安排。

“蔡红霞代表肯定在！”在一位多次参与两会报道的同事提醒下，我拨通了电话，她果然没有外出。每年利用休会日的宝贵时间修改完善议案建议，整理听会笔记，撰写与会心得，是她的固定“课目”。“回去第一时间就要和战友们分享参会的感受，共同学习会议精神，责任重大，可不能马虎。”蔡红霞笑着说。

也不是所有代表都在房间里，在京西宾馆大门口，记者碰上了一位跑步归来的代表，他说自己所在部队正在组织军事训练等级评定考核，这是陆军从严从难抓训，推动训练升级的一项举措。他告诉记者，紧张的会议期间，许多代表都没有放松对自己的要求，每天利用早起、睡前的点滴时间坚持锻炼。“战友们都在训练场拼命努力，我是一线带兵人，可不能松劲儿。”

“单兵作战”的有之，“组团见学”的也不少，几位来自基层的军队人大代表相约起了个大早，赶往天安门广场观看升旗仪式。“去天安门看升旗是长久以来的愿望，看着国旗升起，每个人心中都会有一股强烈的自豪感。”

傍晚在宾馆的电梯口，几位代表正在饶有兴致地交流一天外出调研的收获。

虽然是休会日，但代表们依然保持着忙碌的节奏。

3月11日下午，全国政协十三届二次会议在北京人民大会堂举行第四次全体会议。图为会议现场。本报记者 穆可双摄

认真履职有韧劲

■本报记者 宫玉聪

“我想催一催，希望列入立法规划的涉军法律草案尽快被研究通过。”这两天，在小组会上，一位军队人大代表的发言引起大家的共鸣。

近年来，多项涉军法律草案列入立法规划，让代表们点赞。同时，大家也期待更多改革急需、备战急用、官兵急盼的法律法规，尽快通过实施。

会议间隙，军队人大代表都忙着完善准备提交的议案和建议。来自陆军边海防学院的侯胜亮代表告诉记者：“这份议案我想追一追，今年还要继续提。”去年，他向大会提交了一份关于制定国家边界法的议案。多年来，他一直从事边海防工作教学和研究，盼着中国早日有自己的国家边界法。

“前两天，全国人大常委会工作报告把这份议案列入立法条件尚不完全具备、需要继续研究论证的项目中，看来这项工作有积极进展，我对此比较乐观，决定继续提，再推一推……”侯胜亮代表说，这两天，他结合去年在边防一线的走访调研，进一步修改完善议案。“希望‘升级版’议案能再向前进一步。”

一支现代化军队必然是法治军队。“催一催”和“推一推”所折射出的，是法治思维日益深入官兵内心，也体现出军队人大代表认真履行职能的一股韧劲儿。

（本报北京3月11日电）

会场速递