

庆祝改革开放40周年专题策划 ⑩

先行者再出发

——上海自由贸易试验区5年改革发展助推对外开放新高度

程礼兵 本报记者 倪大伟



一系列制度创新成果,不断为上海自贸区建设注入新活力。这是航拍的上海自贸区。新华社记者 丁汀摄

一张负面清单提振企业信心

“负面清单让企业更有底气。”作为首家入驻自贸区的企业,上海百家合信息技术发展有限公司顺利拿到了“上海自贸区001号”外资备案企业证书。

去年10月20日,世界四大会计师事务所普华永道在上海宣布You Plus顾问委员会成立,这是我国首家外商独资经营性职业技能培训机构。

查。上海自贸区成立后,便着力推动实施外商投资负面清单制度改革。

“此项改革迈出了与国际通行投资规则接轨的重要一步。”上海自贸区管委会副主任王华认为,负面清单减少或取消外商投资准入的限制,为市场主体推开了“非禁即入”的大门。

其实,上海自贸区成立之初,便发布了我国首份外商投资准入负面清单,其中列明了190条外商投资特别管理措施。

一批创新成果复制推广全国

展到3.0方案,包括货物进出口、运输工具、资质许可等10个功能板块,与海关、海事、边检等22个部门实现了对接。

“说YES不请示,说NO要报告”。不设障碍设路标、不打回票打清单,不给否决给路径——这一窗口让更多创业梦想成真。

到3.0方案中的“提升政府治理能力先行区”,政府改革始终是自贸区建设的核心内容。

这是一组让人惊叹的数据:设立外商投资企业需提交材料由10多份减少至0,办理时间由8个工作日缩减至1个工作日。

数据无言,却见证着蝶变。过去的5年中,我国多项全面深化改革和扩大开放的重大政策在上海自贸区先行先试,取得的127项成果成为投资贸易便利化、金融开放创新和服务国家战略的样板。

一种全新理念助力更快发展

区和浦东新区327项涉企审批事项全部实现“一网通办”和“最多跑一次”,其中“不见面审批”达53%。

过去,海外市场一款热销的化妆品进入中国市场,至少会延迟2-6个月。因此,国内感兴趣的消费者往往求助于“代购”。如今,这种情况正逐步得到改善。

一网通办、证照分离、审批改备案……其实,这些举措仅是上海自贸区改革发展的冰山一角。

“建设开放和创新融为一体的综合改革试验区。”这是上海自贸区3.0方案提出的新要求。按照党中央部署,上海自贸区已启动新片区增设工作。

先行者再出发。以更高水平的开放、更深层次的改革,拥抱更加美好的未来,上海自贸区正在上下求索……

渤海湾畔听新潮

——天津自贸区以制度创新打造企业发展“福地”

赵贤钰

易便利化水平的重要任务。

在自贸区东疆片区海丰仓库,首批16个非保税集装箱柜和2个保税集装箱柜的进口食品,日前顺利入库。

“相比原来二套仓储管理系统,分类监管统一化的仓储管理体系降低了30%以上的人力成本,使企业加快了配送和交易效率。”

无独有偶。在天津自贸区机场片区,古德里奇航空结构服务(中国)有限公司的工作人员,也深切地感受到改革创新带来的红利。

停车场1天,给公司造成很大成本压力。天津自贸区管委会与海关协调,把物联网的RFID系统引入到航空维修件的追踪上,使清关时间缩减到不足半小时。

设立国际贸易“单一窗口”,开展“加工贸易自主核销”、航空维修RFID物联网等服务模式创新……天津自贸区出台的80项贸易便利化举措,大大提高了口岸服务效率。

投资便利化,也是吸引企业落户的一个重要内容。为给企业发展当好“服务员”,天津自贸区在“放管服”改革方面也下足了功夫。

“今年以来,天津自贸区制定了负面清单升级版,3亿美元以下境外投资项目由核准改为备案。”天津自贸区管委会副主任唐中斌说,此举吸引了很多外资企业。

建立综合统一的行政审批机构,承接235项市级审批和服务事项;推行“一枚印章管审批”做法,在全国率先实现企业设立“一照一码一章一票一备案”;

引语

打开一扇窗,看见全世界。把坐标定格在长江入海口,向东远眺,巨轮满载货物驶向全球。

脚下的这片热土,就是我国首个自贸区——上海自由贸易试验区。自2013年上海自贸区设立以来,从南到北,从沿海到内陆,我国已形成“1+3+7+1”共12个自贸区组成的“雁阵”格局。

如今,一批批制度创新的种子在改革的“苗圃”里生根发芽,一大批可借鉴、可复制的成果从这里推向全国,不断为深化改革扩大开放铺路架桥……

首家外商独资演出经纪项目、首家中外合资飞机制造项目、首家外商独资职业心理培训项目……11月19日下午,在上海自贸区扩大开放措施项目签约仪式上,一批我国扩大开放领域的代表性项目次第亮相。

这是上海自贸区5年来发展的一个常见情景。据上海自贸区管委会工作人员介绍,作为深化改革开放的试验田,今年1-10月上海自贸区在扩大开放领域新落地服务业企业340家。

走进位于上海自贸区张江片区的亿通国际股份有限公司,硕大的液晶电子屏映入眼帘。电子屏上,船舶申报数等有关进出口货物的数据一览无余。

“这就是上海自贸区在全国首创的国际贸易‘单一窗口’。站在电子屏前,该公司负责人告诉记者,过去货物通关或船舶进出港时,企业需要对多个口岸监管单位,并提交大量重复的数据和材料。”

每天上午9时,浦东企业服务中心大厅注册窗口都会准时打开,随后大量企业经办人带着材料涌入。

“一天要经办200多份企业注册执照,每天都会遇到新问题。”自贸区注册许可分局企业注册科副科长施文英说,随着上海持续优化营商环境,政府部门深化“店小二”服务理念,积极落实各项政策举措,确保企业安心谋发展。

这是上海自贸区转变政府职能、改善政府事中事后监管的有益探索。这几年,他们确立以规范市场主体行为为重点的事中事后监管制度,形成了透明高效的准入后全过程监管体系。

时事一线

“从电子化登记到获得电子营业执照只用了8分钟!”办好营业执照,天津东疆友美家政管理有限公司负责人兴奋地说。

这是天津自贸区投资贸易便利化改革的一个缩影。随着电子化登记和电子营业执照跨部门应用试点推行,越来越多的企业与工商管理部门不见面就能在网上办完手续。

这几年,随着越来越多的进口保税商品进入中国,提高通关时效、降低物流成本,成为天津自贸区深化改革、提升资

纵横谈

助力新时代改革开放 自贸区“雁阵”

安星予 付家琛

从2013年上海自由贸易试验区挂牌成立,到今年面积最大、最年轻的海南自贸区设立,5年来我国自贸区建设不断扩容。

建设自贸区是党中央在新时代推进改革开放的一项重要举措,在我国改革开放进程中具有里程碑意义。

自贸区创新探索坚持问题导向,在方法论中找答案。自贸区作为国家对外开放的一种特殊的功能区域,在经济全球化、区域经济一体化的大背景下,在具体推动经济深度融合、贸易高度自由的过程中,通过不断解决问题深化改革。

自贸区创新探索坚持问题导向,在方法论中找答案。自贸区作为国家对外开放的一种特殊的功能区域,在经济全球化、区域经济一体化的大背景下,在具体推动经济深度融合、贸易高度自由的过程中,通过不断解决问题深化改革。

“刑天舞干戚,猛志固常在”。过去的5年中,各自贸区在投资发展、通关环境、政府服务、自由贸易等方面都交出了一份优秀的成绩单,尤其是负面清单、证照分离等已成为普遍实施的改革举措。

山河依旧在,华夏换新颜。今年是改革开放40周年,回望我们走过的不平凡历程,艰辛与坎坷、拼搏与汗水、光荣与梦想,交织成波澜壮阔的历史画卷。

自贸区回头看: 5年来,自贸区充分发挥改革开放试验田作用,在投资贸易便利化、金融开放创新、事中事后监管等领域先行先试、大胆创新,取得重大进展。 2013年挂牌成立 中国(上海)自由贸易试验区 截至今年6月底累计新设企业逾5.5万户,是前20年同一区域设立企业数的1.5倍。 2015年挂牌成立 中国(天津)自由贸易试验区 上报127项试点经验和31个创新实践案例。 2015年挂牌成立 中国(广东)自由贸易试验区 截至目前,累计形成385项制度创新成果,向全国复制推广33项、全省范围复制推广102项。 2015年挂牌成立 中国(福建)自由贸易试验区 新增企业7.1万户,注册资本1.6万亿元。 2017年挂牌成立 中国(辽宁)自由贸易试验区 先后形成制度创新案例60余项,47项创新举措上报国家。 2017年挂牌成立 中国(浙江)自由贸易试验区 挂牌以来,今年油品贸易总额将力争突破800亿元,油品交易量达到2000万吨。 2017年挂牌成立 中国(河南)自由贸易试验区 挂牌一年来,河南自贸试验区新入驻企业超过3万家,注册资本3828亿元。 2017年挂牌成立 中国(湖北)自由贸易试验区 截至2018年9月底,新设企业19657家,其中外资企业151家,合同外资33亿美元,实际使用外资21亿美元。 2017年挂牌成立 中国(重庆)自由贸易试验区 截至2018年6月,重庆自贸区累计注册企业16985家。 2017年挂牌成立 中国(四川)自由贸易试验区 截至2018年9月,四川自贸试验区累计新设外商投资企业522家。 2017年挂牌成立 中国(陕西)自由贸易试验区 截至2018年6月底,新增市场主体21248家,其中企业17258户。 2017年挂牌成立 中国(海南)自由贸易试验区 提出将以发展旅游业、现代服务业、高新技术产业为主导,科学安排海南岛产业布局。