坚决打赢军队全面停止有偿服务攻坚战

——军队全面停止有偿服务工作领导小组办公室负责人答记者问

■本报记者 孙兴维 郭 晨 通讯员 刘长宇

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅印发《关于深入推进军队全面停止有偿服务工作的指导意见》（以下简称《指导意见》），为军地各级深入推进全面停止有偿服务工作提供了重要遵循。为便于大家准确理解把握《指导意见》有关精神，更加详细地了解军队全面停止有偿服务工作情况，记者对军队全面停止有偿服务工作领导小组办公室负责人进行了专访。

问：以中办、国办、军办名义下发《指导意见》的重大意义是什么？

答：军队全面停止有偿服务，是党中央、中央军委和习主席着眼实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队作出的重大战略决策，是深化国防和军队改革的重要内容。目前，军队全面停止有偿服务工作正处在决战决胜的关键时期，以中办、国办、军办名义下发《指导意见》，意义十分重大。一是贯彻习主席决策部署的实际举措。习主席对军队全面停止有偿服务工作极为重视，先后多次作出重要指示。《指导意见》把军队全面停止有偿服务定位为政治任务、国家任务、强军任务，从中央层面明确相关政策要求，充分表明党中央坚决推进这项工作的决心和意志，有利于统一军地各方的思想和行动，更好地实现习主席的战略意图。二是依法依规攻坚克难的现实需要。军队全面停止有偿服务工作涉及面广、情况复杂，任务十分繁重，必须依靠政策制度加以推动。2016年2月中央军委部署这项工作以来，经过两年多的实践探索和试点验证，军队全面停止有偿服务各项政策思路已经成熟，出台《指导意见》，将为部队有效破解复杂敏感难题明确方法路径，为决战决胜军队全面停止有偿服务提供政策遵循。三是军地合力推进停止有偿服务工作的重要保证。军队全面停止有偿服务工作离不开中央和国家机关、地方党委和政府的大力支持配合。这项工作开展以来，军地密切协作配合，合力攻坚克难，做了大量卓有成效的工作，取得了重要阶段性成果。但从政策层面看，目前已经下发的文件大多是军队内部文件，以中办、国办、军办名义出台《指导意见》，有利于充分发挥各级党委和政府职能作用，进一步强化军地双方责任，更好地形成工作合力。

问：目前军队全面停止有偿服务工作的总体进展情况？

答：军队全面停止有偿服务工作开展以来，军队各级、地方党委和政府，坚决响应党中央、中央军委和习主席号召，坚持主官挂帅、军地联动、多措并举、合力攻坚，各项工作稳步向前推进。经过各级共同努力，取得明显成效，主要体现在：工作机制不断健全。中央军委成立由军委首长担任组长的专门领导小组，国家机关和军委机关建立由35个部门组成的部际联席会议制度，全国31个省区市建立由党委和政府主要领导同志挂帅的军地协调领导小组，最高人民法院、最高人民检察院分别成立支持部队停止有偿服务工作领导小组。政策制度逐步完善。先后出台15个行业停止有偿服务政策指导意见、项目审核认定办法，以及医疗科研岗位津贴、经费收支管理、职工安置保障等配套政策措施，最高人民法院、最高人民检察院、司法部分别下发支持军队全面停止有偿服务有关文件。部队和社会大局保持稳定。认真组织人员分流安置，落实职工相关待遇，依法依规解除合同协议，妥善处理债权债务和经济补偿问题，积极回应租户合理诉求，有效化解各类矛盾纠纷。项目清停成效显著。截至目前，全军15个行业已有12个行业基本完成停止有偿服务任务，房地产、农副业生产、招接待3个行业正在攻坚收尾，全军累计停止有偿服务项目比例为94%，尚未停止的项目正在研究分类处置方案。军队全面停止有偿服务工作对于更好地聚焦备战打仗、纯洁部队风气和收回利用资产等起到了积极作用。

问：军队全面停止有偿服务主要政策考虑是什么？

答：全面停止有偿服务相关政策，按照总体设计、分类施策、注重效果的原则研究拟制，在停止范围上，《指导意见》明确，军队各级机关、部队及其所属事业单位开展的有偿服务活动全部停止，主要包括房地产租赁、农副业生产、招接待、医疗、科研、幼儿教育、新闻出版、文化体育、通信、人才培训、基建营房工程技术、储运设施、民兵装备修理、维修技术、司机训练等15个行业。在具体政策上，《指导意见》明确，坚决停止一切以营利为目的、偏离部队主责主业、单纯为社会提供服务的项目。其中，房地产租赁行业和农副业基地非农开发项目，主要采取终止收回、委托管理、资产置换和保障社会化4种方式处理；农副业生产行业，主要采取自主生产、聘用生产、联合生产3种方式予以规范；招接待行业，主要采取关停调整、留作自用和委托管理3种方式处理；医疗、科研、幼儿教育等行业，主要采取停止项目和军民融合方式处理。在停止方式上，《指导意见》明确，开展有偿服务的项目，合同协议已到期的应予终止，不得续签；合同协议未到期的，通过协商或司法程序能够终止的项目，应提前解除合同协议，确需补偿的，按照国家法律规定给予经济补偿。

问：在复杂敏感项目处理上有什么政策措施？

答：对合同期限长、投资金额大、利益纠葛深、涉及民生广等复杂敏感项目，考虑到大多是难啃的“硬骨头”，解决起来非常棘手，在政策设计过程中，我们坚持从实际出发，充分考虑项目形成的历史原因，区分不同情况，在国家和地方政府政策支持下，主要采取委托管理、资产置换等方式处理。一是委托管理。《指导意见》明确，对已融入驻地城市发展规划，直接影响社会经济发展和民生稳定，合同协议期限较长、承租户投资大，有潜在军事利用价值，确实难以关停收回的房地产租赁项目和农副业基地非农开发项目，以及部分招接待机构，在保持军队房地产权属不变的前提下，可以参照国有资产管理模式，实行委托管理。实行委托管理的项目，由中央军委审批确定，通过政府推荐具有专业资质、效益较好、实力较强的国有企业或组建国有企业管理运营，接受军队相关部门的监管，与军队原单位脱钩，所得收益按规划使用。二是资产置换。《指导意见》明确，已经形成事实转让，确实难以收回或者收回后难以利用的少数房地产租赁项目和农副业基地非农开发项目，由中央军委审批确定后，可以采取与地方政府置换等方式处理，统筹用于解决部队训练场地不足等问题。

问：检验军队全面停止有偿服务工作的主要标准是什么？

答：可以从2个层面来把握：一是从总体要求看。主要把握4条标准：军队不经营，任何单位不再从事以营利为目的的经济活动，确保部队回归主责主业；资产不流失，对停止有偿服务收回的资产，优先调整用于部队建设，暂时收不回来的采取委托管理等方式与部队脱钩；融合要严格，确需承担国家赋予的社会保障任务，按程序严格审批后，纳入军民融合发展体系；严格落实收支两条线，坚决防止自收自支。二是从认定标准看。终止收回项目，以终止合同协议、停止经营活动、收回有关资产，视为完成停偿任务；委托管理、资产置换项目，以经中央军委批准纳入项目库，完成相关问题整改，视为完成停偿任务；军民融合项目，按照相关程序和权限批准后，落实收支两条线，视为完成停偿任务。

问：对军队全面停止有偿服务后的资产如何利用？

答：军队全面停止有偿服务后收回的空余资产，是国家和军队建设长期投入形成的宝贵资源，是军事斗争准备的重要物质基础。加强空余资产的有效整合和合理利用，是军队全面停止有偿服务的“下篇文章”。一是强化集中统管。《指导意见》明确，对军队全面停止有偿服务后空余房地产、农副业生产用地、大型招接待资产，全部由中央军委集中管理、统筹调控，加大空余资产整合力度，加强空余资产供需对接，实施集约高效管理。二是有效盘活利用。采取3项措施：①优先调整住用。对收回的空余资产，以备战打仗设施、训练场地建设，以及改善官兵办公、住宿条件等军事需求为牵引，依据有关规定搞好调剂利用，切实把资源转化为战斗力。②适度储备待用。对具有潜在军事价值、未来作战训练所需的空余资产，实行战略储备，合理确定数量规模、结构布局、用途分类和管理方式，建立随空随储、随用随调的良性循环机制。③依靠国企托管。充分利用市场机制挖掘军队空余资源潜力，服务军队建设，实现保值增值。三是搞好项目整治。对营区周边收回的房地产，军队单位应当及时组织清理整治，按照有关规划计划，采取调整住用、拆除销号、封存看管、集中收储等方式处理，切实加强日常维护管理，保持军队良好形象，维护良好市容市貌和周边环境。

6月4日，中部战区陆军某团在陌生地域组织装甲分队高速机动训练，锤炼部队快速反应能力。 陈德权摄

（上接第一版）该院军队政治工作创新发展研究中心主任、研究员吴志忠说，习主席重要讲话，深入分析了当今世界发展大势和时代潮流，深刻阐述“上海精神”的独特价值，提出构建上海合作组织命运共同体的五项建议。国防科技大学师生们在讨论中说，习主席登高望远的判断，务实亲和的倡议，为站在新起点的上合组织注入了发展动力。

安全是发展的基石，没有安全就没有发展。第83集团军某旅“红一连”官兵刚走下训练场，立即围绕习主席重要讲话展开热烈讨论。曾参加“和平使命”中俄联合军演的该连四级军士长程宇说，当今世界，和平与发展仍然是时代主题。然而，霸权主义和强权政治依然存在，文明冲突、文明优越等论调不时沉渣泛起，各种传统和非传统安全威胁不断涌现。各国面临许多共同威胁和挑战，没有哪个国家能够独自应对或独善其身。沈阳联勤保障中心、空军某雷达旅、杭州疗养院海勤疗养区官兵说，习主席在讲话中提出，要践行共同、综合、合作、可持续的安全观，这一倡议具有重大现实意义。

“筑牢和平安全的共同基础，是习主席提出的重要建议。”军委机关和各战区机关干部在学习讨论中说，站在新的历史起点上，我们要认真学习贯彻习主席重要讲话精神和此次会议达成的各项共识，始终秉持“上海精神”，持续增进军事互信，积极落实打击“三股势力”2019至2021年合作纲要，继续举行“和平使命”等联合反恐演习，强化防务安全、执法安全、信息安全合作，努力打造共建共享的安全格局，为世界持久和平和繁荣发展贡献“上合力量”。

“尽管各种传统和非传统安全威胁不断涌现，但捍卫和平的力量终将战胜破坏和平的势力，安全稳定是人心所向。”习主席重要讲话如同催征号角，让第77集团军某旅上士张礼伟深感使命如山。这位即将赴俄罗斯参加国际军事比赛的训练尖子，在当天的训练中再次刷新个人纪录。走下步战车，张礼伟表示，要以时不我待的紧迫感苦练本领、全力备战，做捍卫和平的勇敢战士。

浩渺行无极，扬帆但信风。北部战区海军青岛舰、第74集团军某旅、火箭军某试训区、战略支援部队某部官兵说，我们的未来无比光明，但前方的道路不会平坦。我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，积极投身强军实践，让安全与繁荣的阳光照亮人类的共同家园。

（本报记者**张科进、邵龙飞**，特约记者**徐连宗、汪学潮、康克**，通讯员**赵怡然、冯毅、李佳豪、訾豪、陈开江、郑广斌、王雨婷、赵云桥、谢贵杨、余文斌、尹颢文、王冠彪、赵欣、李恒剑、马小雪、陈陟**等采写）

（上接第一版）

很多学员谈到，习近平强军思想始终从民族复兴大目标认识和筹划战争问题，从党和国家事业发展全局出发统筹推进国防和军队建设，贯穿着军事服从政治、战略服从政略的大逻辑，为打好政治军事仗、军事政治仗提供了根本指导；联系积极开展钓鱼岛维权斗争、划设东海防空识别区、实施海外护航撤侨行动等，深刻感悟这一思想超前谋划、主动作为的战略进取观，体现了既坚守底线又敢于亮剑的斗争艺术；联系纠治“四风”、开展“四个整顿”、全面彻底肃清郭伯雄、徐才厚流毒影响、破除“和平积弊”等强军良方，深刻感悟这一思想鲜明的问题导向，以直面矛盾、紧抓要害破局开局、推动发展，等等。

大家一致认为，习近平强军思想引领着强军实践、升华于强军实践，蕴含着时代性、独创性的思想方法和工作方法，点亮了照耀强军征程的时代灯塔，已经并必将继续指引我军奋力开拓一个强军新时代。在由大向强、爬坡过坎的关键时期，我们必须沿着习主席开辟的中国特色强军之路坚定前行，越学越心明眼亮、方向更明，越学越有一种“方法在手、思路在胸”的自信。

信心，在学习中增强；认识，在学习中升华。回顾党的十八大以来强国强军的历史脚步、迈向世界一流军队的壮阔征程，大家越发感到习近平强军思想巨大的真理价值和无穷的实践威力，是人民军队的强军之道、制胜之道，进一步强化了牢固确立习近平强军思想指导地位的政治自觉和行动自觉。

改造思想 凝心铸魂
在锻造绝对忠诚上下功夫

占领思想、铸牢军魂，是人民军队的根本力量所在。新时代的大学习，首先是新思想的大武装。轮训班坚持眼睛向内，把改造主观世界、锻造忠诚品格作为第一要义，使学习的过程成为思想提纯、灵魂回炉的过程。

党的十九大把坚持党对人民军队的绝对领导上升为基本方略，把军委实行主席负责制写进党章，这一系列战略部署赋予铸牢军魂新的时代内涵和政治标高。轮训班立足这一新站位，专门安排《全面深入贯彻军委主席负责制》辅导授课，讲清重大意义、制度要义、实践要求，从内心深处强化理论认同、政治认同、法理认同和情感认同，不断增进对习主席这个核心的高度信赖、衷心爱戴。

学员们一致表示，军委主席负责制是居于“龙头”地位的制度，要从捍卫党运国脉军魂的高度，从贯彻党的根本大法高度，从执行党的基本方略高度，着力强化绝对忠诚核心、绝对听党指挥的政治自觉，坚决维护党中央、中央军委和习主席权威，坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥。这是最高政治要求、最高政治纪律，决不能出现一丝一毫的问题。

大家认真对照领导干部要做对党最赤胆忠心、最听党的话、最富有献身精神的革命战士要求检视反思，一致认为军人讲忠诚只有绝对没有相对，忠诚不绝对就是绝对不忠诚，必须做到唯一的、彻底的、无条件的、不掺任何杂质的、没有任何水分的忠诚。

讲问题一针见血，谈认识求深求真，是这次轮训班的一大特点。学员们普遍把自己摆进去，深刻剖析思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题的表象根源，从政治上分析思考，从典型案例中举一反三，从制度机制上深挖病灶，接受了一次党性锤炼和精神洗礼，进一步清醒了头脑、看到了差距、明确了方向。不少同志讲，作为高级干部，必须带头以自我革命的勇气解决自身问题，以刀口向内的勇气向顽瘴痼疾开刀，真正从思想上、政治上、组织上、作风上全面彻底肃清郭伯雄、徐才厚流毒影响。

军旗永向党，军魂聚军心。新时代推进强军兴军伟大实践，必须把军队党的建设作为固本制胜的传家宝牢牢抓在手上。大家深刻领会新时代党的建设总要求和战略部署，联系党的十八大以来党中央、习主席以空前力度推进全面从严治党取得的巨大成就，普遍谈到必须紧紧扭住政治建设这个“魂”和“根”，抓住关键在严、要害在治这个枢纽，严肃政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，特别是从党委班子、领导干部严起，把强化“四个意识”、自觉看齐追随真正内化于心、外化于行，切实学出了信党、爱党、跟党走的政治定力。

继承传统不是守住炉灰，而是热情火焰的传递。维护核心、绝对忠诚，是我军与生俱来的红色基因、一往无前的胜利之本。栉风沐雨90载，人民军队永向党从未改变、历久弥坚。大家在课堂内外，通过一次次辨析、一场场洗礼，进一步寻到了“根”、追溯了“源”，更加明白一个道理：国有脊梁，才能屹立不倒；军有忠魂，才能屡创辉煌。作为领导干部，一定要带头传承红色基因，永葆本色初心，确保人民军队血脉永续、根基永固、优势永存。

聚焦主业 对接实践
在破解强军难题上下功夫

打仗和准备打仗，永远是军人的天职。

“肩担千斤重任，身后千军万马。我们这些将军学员，将来是要领兵打仗的！战之必胜是我们追求的终极目标。”聆听专家教授的精彩授课，感受现场讨论氛围，学员们深刻感到，备战打仗已在全军深入人心，思战谋战已在大江南北座座军营蔚然成风。“备战打仗”“研战练战”成为轮训班讨论交流的热词。

坚持问题导向，突出实践特色。3次分班讨论、1次大会交流，人人撰写学习体会……大家带着课题参训、带着问题研讨，把理论与实践结合起来，把心思放在回答统帅的“价值之问、胜战之问、本领考问”上，放在研究改进工作、破解发展难题上，进一步厘清把战略设计变成具体举措、把蓝图变成现实的思路办法。

领导干部如何担打仗之责、干打仗之事、强打仗之能，当好练兵打仗的“领头雁”？学员们展开热烈研讨，形成强烈共识：要始终以临战的姿态，真想打仗的事情，真谋打仗的问题，真抓打仗的准备，担起打赢重任，履行打赢使命。

悠悠万事，备战为大。学员们牢记习主席嘱托，大兴作战问题研究之风，集中精力研究军事、研究战争、研究打仗，深刻把握现代战争制胜机理，不断提高战略素养、联合素养、指挥素养、科技素养，争做备战打仗带头人。

打仗先打假，治训先治虚。针对部队训风演风考风不实的问题，大家反复学习领会习主席关于备战打仗重要指示精神，一致感到，仗怎么打兵就怎么练，必须向做“太平官”、当“和平兵”的麻痹思想开刀，向胆气不足、血性缺失的“骄娇”二气开刀，向“练为演、练为看”的假把式开刀，坚持实战实训、联战联训，按纲施训、从严治训，打造敢打必胜的精兵劲旅。

课堂上讨论，会议室辩论，一个个新想法、新思路、新举措在学员们头脑中不断涌现：从加快一体化联合作战体系建设入手提升备战打仗能力，从根治“和平病”入手硬化战斗力标准的指挥棒，从破解严不实、严不到位入手向一切不严不实问题开刀……

问题越辩越清，思路越理越明。大家认真学习习主席改革强军战略思想，回望军队改革的大破大立、重塑再造，在讨论交流中有了更深切体悟：部队经受住撤并降改的考验、体制运行的磨合和进退去留的抉择，体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新。只要敢担当、能担当、善担当，紧紧扭住改革调整中遇到的重难点问题，聚力攻坚、破障前行，就能使各项改革举措落地见效，打赢这场攻坚战。

许多学员联系部队改革带来的实实在在变化，深有感触地谈到：改革正向纵深推进，必须保持改革的定力、恒心、韧劲，进一步转变职能、转变作风、转变工作方式，切实激活体制效能，释放改革红利。

轮训中，大家还就部队全面建设遇到的矛盾问题进行了深入研讨，比如，“如何加快探索我军信息化、智能化建设发展路子”“如何充分调动广大官兵投身强军实践的积极性主动性创造性”“如何下大气力治松治散治虚治软，着力推进全面从严治军”“如何打破瓶颈壁垒，推进军民融合深度发展”，等等。学员们普遍感到，通过学习研讨，进一步提升了领导部队建设创新发展的能力，增强了综合运用理论分析解决问题的本领，形成了主攻方向明晰、实践路径清晰的路线图施工图。

以上率下 从严从实
在弘扬优良学风上下功夫

“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”学习理论，既要有追求和坚持真理的热情，更要有躬身践行真理的精神。

初始即严，一严到底。“不允许带材料写作班子，不允许从单位传材料；严格落实教学管理‘十项规定’，上下课整队前往，一律不会客……”学员须知扉页上，相关纪律规定格外醒目。每一个学员不论职务高低，都以“普通党员、普通学员、普通一兵”的身份要求自己。学习室灯火通明、研讨交流气氛热烈、撰写心得一丝不苟，在自律和他律、内省和外化的有机融合中，好学风好作风充分弘扬，立起了新时代领导干部学习的好样子。

实字当头、一切从实。学风实、文风实、话风实，是这次轮训班的一大亮点。入学前，人人必须完成“课前作业”：深入部队调查研究，带着问题入校门，带着思考来学习。入学后，研讨发言要开门见山、言之有物、具体实在，不喊口号空泛表态。

分班讨论，话由己出、言及心声，高谈阔论的少了，思想交锋的多了；大会交流，耳目一新、一语中的，坐而论道的少了，管用的真招实策多了。大家都感觉到这次轮训收获是沉甸甸的，是一次铸魂强能的大学习、一次扛起使命的大备战、一次除弊开新的大扫除。

作风连着党风，教风连着学风。对于学员来说，好教风也是好学风。这次轮训班从课程设置到讨论安排，从备课准备到课堂讲授，体现的是理论对接实践、课堂对接战场、学讲研练融合，在教学相长中实现了学习成果和学风成果的双丰收。

每一名学员都是播火者，大家带着理论的火种回到单位，投身到备战打仗、改革发展的火热实践中，用自身学习成果带动部队、引领发展。轮训班的示范效应在军营上下愈发彰显，全军团以上干部理论轮训正在如火如荼展开，领导干部上一线上讲台带头学、带头讲、带头干，学强军理论、干强军事业成为军营的主旋律和最强音。