

经济与生态互促共进的时代交响

——探析生态文明建设的湖州实践

中国国防报记者 石宁宁



“绿水青山就是金山银山。”2005年8月15日，时任浙江省委书记的习近平同志到浙江湖州考察，首次提出这一发展理念，强调不以牺牲环境为代价去推动经济增长。

的现实路径，较好地平衡了生态和经济的现实路径，较好地平衡了生态和经济的现实路径，较好地平衡了生态和经济的现实路径。

铁腕治污 宜居环境人气旺

湖州市安吉县余村村口立有一块巨大的石碑，上面雕刻着“绿水青山就是金山银山”10个大字。这块石碑，见证了余村乃至整个湖州生态文明建设历程。

位于余村脚下的余村，曾自办水泥厂、开采石灰岩鼎盛一时，但村民也因此承受着环境污染带来的恶果。

得知这一情况后，时任浙江省委书记的习近平同志给予高度评价：下决心关停矿山是高明之举。正是这句话，在关键时刻坚定了余村人治理环境污染、发展生态旅游的决心和信心。

矿山被关停，溪水变清了，天空明朗了，村里旅游业慢慢兴盛起来。当年村民潘春林举办的第一家农家乐“春林山庄”，如今已成为当地知名的连锁品牌，日接待游客逾百人。

“卖风景不但环保还能赚钱，绿水青山就是我们的金山银山。”回顾这几年的致富之路，潘春林颇为感慨。

“有问题，找河长！”在当地水利部门，这是很多人的口头禅。

2008年，浙江省在长兴县开展河长制试点，后来又推行到太湖流域水环境综合治理中。2013年，当地出台了“河长制”实施方案，在全省率先实施整市推进。目前，湖州已建市、县（区）、乡（镇）、村四级管理网络，建成了“河长制”管理信息化系统，实现了巡河轨迹实时化、巡河日志电子化。

得益于此一做法，去年湖州打赢了首场剿灭劣V类水战役，1752个挂号问题小微水体全面完成整治，成为浙江第一批通过验收的城市。

保护绿水青山，打造宜居乡村。2014年，湖州启动农村生活垃圾分类减量、资源化、无害化试点，摸索出“户集、村收、乡镇运、县区处理”的农村垃圾收集处理模式。截至去年8月，全市492个行政村完成了生活垃圾分类设施建设，占比达58%。

此外，为加快高耗能重污染和“低小散”企业淘汰力度，还专门出台企业分类综合评价办法，对企业用水、用电、排污和财政支持等实行差别化配置改革。去年工业增加值能耗同比下降8.5%，淘汰“低小散”企业3058家。

浙江天能动力电池有限公司循环产业园，有国内铅蓄电池行业唯一一条集回收、冶炼、再生产于一体的闭环式绿色智能产业链。

既要绿水青山，又要金山银山。作为“中国制造2025”试点城市，湖州着力构建绿色生态循环产业，限制高耗能重污染企业发展，经济非但没有陷入低迷，反而因一批传统产业转型升级焕发了新生机。

与此同时，湖州还加强了生态立法。2015年7月，获得地方立法权后，湖州就探索用法手段保护生态环境，颁布了《湖州市生态文明先行示范区建设条例》，从规划建设、制度保障、监督检查、公众参与等方面对生态环境保护作出具体规定，并将每年的8月15日确立为全市生态文明日。

2015年，湖州市就承担了领导干部自然资源资产离任审计的国家试点任务。试点以来，“生态审计”效果显著：安吉县充分考虑自然资源资产离任审计结果后，对9名乡镇主要领导干部进行了约谈，1名村干部予以诫勉谈话；安吉县孝丰镇一位领导离任前，收到了审计报告……截至目前，这项制度已覆盖全市三县两区所有乡镇，并对36名党政主要领导干部开展了“生态审计”。

这给领导干部树立了鲜明的导向：既要促进经济发展，也要保护绿水青山。习主席强调，在生态环境保护问题上，就是要不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚。去年，中共中央办公厅、国务院办公厅颁布《领导干部自然资源资产离任审计规定（试行）》，明确提出从2018年1月1日起，对领导干部离任算“生态账”成为经常性的审计项目。这意味着，各级领导干部在任职前后，其辖区内的山水林田湖草等实物量变动情况，以及生态有没有遭到破坏、环境有没有被严重污染等，都将接受审计。这标志着我国全新的“生态审计”制度正式建立。

人们相信，随着生态文明建设的制度之笼越扎越牢，美丽中国建设的蓝图必将早日变成现实！

压题照片：湖州市安吉县余村“两山会址”公园一角。俞一平摄

制度保障 生态环保蓄底气

他们“绿色GDP”纳入地市级考核体系，生态文明建设作为考核之一成为考核内容。2014年，生态文明建设内容占比、区党政实绩考核比重达30%以上，2017年达到35%以上。此外，还结合生态环境考核结果，做好生态补偿工作，建立实施了水源地保护生态补偿、矿产资源开发补偿及排污权有偿使用和交易等制度。

与此同时，湖州还加强了生态立法。2015年7月，获得地方立法权后，湖州就探索用法手段保护生态环境，颁布了《湖州市生态文明先行示范区建设条例》，从规划建设、制度保障、监督检查、公众参与等方面对生态环境保护作出具体规定，并将每年的8月15日确立为全市生态文明日。

2015年，湖州市就承担了领导干部自然资源资产离任审计的国家试点任务。试点以来，“生态审计”效果显著：安吉县充分考虑自然资源资产离任审计结果后，对9名乡镇主要领导干部进行了约谈，1名村干部予以诫勉谈话；安吉县孝丰镇一位领导离任前，收到了审计报告……截至目前，这项制度已覆盖全市三县两区所有乡镇，并对36名党政主要领导干部开展了“生态审计”。

这给领导干部树立了鲜明的导向：既要促进经济发展，也要保护绿水青山。习主席强调，在生态环境保护问题上，就是要不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚。去年，中共中央办公厅、国务院办公厅颁布《领导干部自然资源资产离任审计规定（试行）》，明确提出从2018年1月1日起，对领导干部离任算“生态账”成为经常性的审计项目。这意味着，各级领导干部在任职前后，其辖区内的山水林田湖草等实物量变动情况，以及生态有没有遭到破坏、环境有没有被严重污染等，都将接受审计。这标志着我国全新的“生态审计”制度正式建立。

人们相信，随着生态文明建设的制度之笼越扎越牢，美丽中国建设的蓝图必将早日变成现实！

压题照片：湖州市安吉县余村“两山会址”公园一角。俞一平摄



江苏南京“乡伴理想村·苏家文创小镇”，由江宁区秣陵街道引入社会资本打造。建设方借助苏家村原有60多栋农房和得天独厚的山水资源进行整体开发，经过统一设计、建设和运营，以精品民宿体验为核心，布局餐饮、茶室、市集、工坊、亲子乐园、俱乐部等，创造了新乡村民生活的示范社区。这是家长带着孩子在“乡伴理想村·苏家文创小镇”玩耍。

新华社记者 季春鹏摄

让绿水青山成为可用可享的金山银山

东南大学中国特色社会主义发展研究院 贺震

★借力绿水青山助推老百姓“拔穷根”“摘穷帽”，实现从“绿色的贫困”到“美丽的富饶”的新跨越，让生态红利惠及贫困地区群众，让生态成果全民共享

★最为关键的是，探索个性化绿色发展路子，实现经济社会发展与生态环境保护的双赢，为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”

纵横谈

对同一件事物，人们的主观感知因其所处的经济、社会、政治地位不同而不同。正如马克思在《1844年经济学哲学手稿》中指出：“忧心忡忡的穷人面对再美的景色也会无动于衷”。

美，是一种主观感受，是相对的。对于“忧心忡忡的穷人”来说，富人困人眼里“最美的风景”，对他来说是没有意义的，对他最有意义的是解决温饱。

绿水青山，是一种自然之美，同时也是一种主观审美。人在连饭都吃不饱的时候，青山绿水可能会看成“穷山恶水”。只有在解决温饱之后、在摆脱了生存压力之后，人们才会在心理和精神上感受、欣赏绿水青山之美，进而有意识地保护这种美。

当然，在没有解决基本生存问题的情况下，政府也可以通过外部的强制力让人们去保护绿水青山。但这一过程，往往要付出较高的社会成本和行政成本。而且，这种保护终究是被动的，也是不可靠的，不能长久。

从全国来说，当前生态环境好的地方，往往都位于生态红线保护区、重点生态功能区、革命老区、少数民族地区、边疆地区等经济欠发达地区，甚至

贫困地区，即“老、少、边、穷”地区。从国家的全局利益来说，这些地区保护好生态环境，维护好生态安全，就是对全国最好的贡献。

然而，绿水青山虽然好，但不能当饭吃，人不能守着绿水青山过苦日子、穷日子。“美丽而贫困”的日子，是不能让人甘心的。实践证明，保护生态环境，必须考虑当地的民生问题。只讲保护而不讲民生，保护工作肯定搞不好。为了永续保护绿水青山，必须把这些地区作为脱贫攻坚、脱贫致富的主战场，必须夯实当地群众的经济基础，从而赋予当地保护绿水青山的永久性的、内在的动力。

因此，要坚持“要美丽也要富裕，要生态也要小康”的理念，充分发挥生态优势，加快推进生态扶贫、脱贫。要把生态保护与改善民生有机结合，积极探索让生态效益变成经济效益、让生态优势变成发展优势的发展路径，促进美丽与富裕高度统一，增加当地群众的收入，让绿水青山成为老百姓可用可享的金山银山，借力绿水青山助推老百姓“拔穷根”“摘穷帽”，实现从“绿色的贫困”到“美丽的富饶”的新跨越，让生态红利惠及贫困地区群众，让生态成果全民共享。

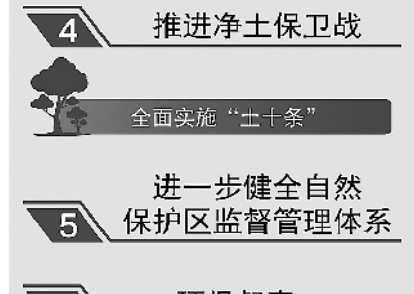
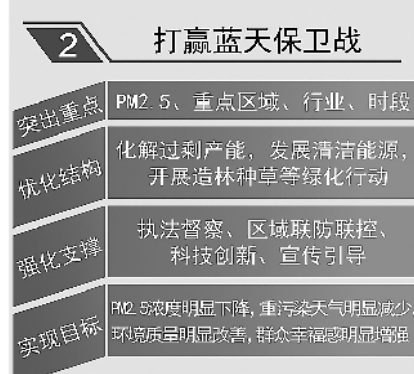
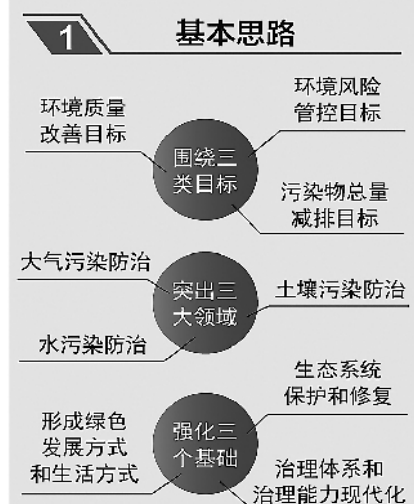
以往的经验教训启示我们，仅仅靠山吃山，只利用不保护，坐吃山空不行；

反过来，如果单单守着绿水青山，不会科学利用，不善永续利用，也换不来金山银山。二者之间，不能顾此失彼，不能“两张皮”，而应相互促进、彼此融合。

让贫困地区群众积极保护自然生态，关键要依托生态优势，打生态牌，走绿色发展之路。最为关键的是，要积极探索个性化绿色发展路子，实现经济社会发展与生态环境保护的双赢，为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”。

在“尊重自然、顺应自然、保护自然”的前提下，人类为了更好地生存发展，为了使大自然更好地为人类服务，可以适度开发、改造自然。对自然进行有限度的、科学的改造，对环境实施有利的改变，不但不会破坏生态环境，还可以在让自然为人类服务的同时，减缓生态退化，使生态增值，实现更好的保护。无论是古代还是当代，都不乏这样的例子。古代的天荒坪抽水蓄能电站，则是距离最近的典型案例。

当然，这种对自然的开发和利用，必须慎之又慎，必须经过严格和充分的科学论证，必须依法有序进行，必须确保生态保护与扶贫开发双赢，严防开发活动失控，严防由此导致的生态破坏。



制图：刘京 资料：郭萌