把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思 想载人国家根本法,必将使宪法更好体现人民意志,更好体现中国特色社会主义制度的优势,更好适 应提高中国共产党长期执政能力、推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的要求

# 为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供有力宪法保障

耿 傅达林 孟晓泉

"举一纲而万目张,解一卷而众篇 明。"宪法是国家的根本法,是治国安邦 的总章程,是党和人民意志的集中体 现。党的十九届二中全会审议通过了 《中共中央关于修改宪法部分内容的建 议》,这必将为新时代坚持和发展中国 特色社会主义、实现"两个一百年"奋斗 目标和中华民族伟大复兴的中国梦提 供有力宪法保障。

#### 修改宪法是事关全 局的重大政治活动和重 大立法活动

修改宪法是国家政治生活中的一 件大事。宪法与国家前途、人民命运息 息相关。我国宪法规定了我国的国体 政体,规定了公民的基本权利和国家机 构组成等重要内容,确认了党领导中国 各族人民奋斗的成果,对党和国家政治 生活具有根本性、全局性、稳定性、长期 性意义。修改宪法,把党的十九大确定 的重大理论观点和重大方针政策特别 是习近平新时代中国特色社会主义思 想载入国家根本法,体现了党和国家事 业发展的新成就新经验新要求,是事关 全局的重大政治活动和重大立法活动, 必将使宪法更好体现人民意志,更好体 现中国特色社会主义制度的优势,更好 适应提高中国共产党长期执政能力、推 进全面依法治国、推进国家治理体系和 治理能力现代化的要求。

修改宪法是党中央从新时代坚持 和发展中国特色社会主义的全局和战 略高度作出的重大政治决策。我国宪 法以国家根本法的形式,确认了党领导 人民进行革命、建设、改革的伟大斗争 和根本成就,确立了中国特色社会主义 道路、中国特色社会主义理论体系、中 国特色社会主义制度的发展成果,规定 了国家的根本任务、指导思想、发展道 路、奋斗目标,以及中国共产党领导的 多党合作和政治协商制度、民族区域自 治制度和基本的经济制度、文化制度和 社会制度,成为中国特色社会主义伟大 实践在国家法制上的最高体现。党的 十九大对新时代坚持和发展中国特色 社会主义作出一系列重大判断和战略 部署,贯彻落实党的十九大精神,充实 宪法的重大制度规定,能够更好地体现 中国特色社会主义制度的优势,更好地 适应新时代中国特色社会主义道路、理 论、制度、文化不断发展的需要。

修改宪法是推进全面依法治国、推 进国家治理体系和治理能力现代化的 重大举措。法治是治国理政的基本方 式,是国家治理体系和治理能力的重要

依托。宪法在国家法律体系中居于"拱 顶石"地位,是中国特色社会主义法治 体系的"魂",是深化依法治国实践的 "纲"。进入新时代,国家治理拥有更好 的法治基础,也面临新的机遇和挑战, 根据时代变化对法律体系进行完善,拓 展法治实施的治理空间和效能,需要进 一步修改宪法文本、强化宪法实施、维 护宪法权威。为了满足人民群众对美 好生活的向往,需要通过修改宪法优化 法律体系以推进国家治理体系现代化, 强化宪法权威促进法治实施以提高国 家治理能力现代化,更好地适应新时代 的国家治理新要求。

#### 宪法随着中国特色 社会主义实践的发展而 不断完善发展

宪法和法律是时代精神的产物。新 中国成立以来,我国已经先后制定"五四 宪法""七五宪法""七八宪法"和"八二宪 法"四部宪法。现行宪法自1982年12月 4日通过以来,也经历了1988年、1993 年、1999年、2004年四次修正。从将"建 设有中国特色社会主义的理论"写进宪 法,到确立邓小平理论、"三个代表"重要 思想的指导地位;从规定"土地的使用权 可以依照法律的规定转让",到把"农村 中的家庭联产承包为主的责任制"写入 宪法;从增加"实行依法治国,建设社会 主义法治国家",到把"国家尊重和保障 人权"写入宪法……实践表明,我国宪法 同党和人民进行的艰苦奋斗和创造的辉 煌成就紧密相连,同党和人民开辟的前 进道路和积累的宝贵经验紧密相连,同 时也随着党领导人民建设中国特色社会 主义实践的发展而不断完善发展。这是 我国宪法发展的一个显著特点,也是一 条基本规律。

法与时转则治,治与世宜则有功。 应该说,现行宪法是一部符合国情、符 合实际、符合时代发展要求的好宪法, 是充分体现人民共同意志、充分保障人 民民主权利、充分维护人民根本利益的 好宪法。与此同时,现行宪法从2004年 修改至今,我国又发生了历史性的变 化。尤其是党的十八大以来,我国改革 开放和社会主义现代化建设取得历史 性成就,党和国家事业全面开创新局 中国特色社会主义作出重大战略部署,

确定了新的奋斗目标。根据新时代历 新时代坚持和发展中国特色社会主义 中的重大作用,需要对宪法作出适当修 改,把党和人民在实践中取得的重大理 论创新、实践创新、制度创新成果上升 为宪法规定。

宪法只有不断适应新时代才能具

有持久生命力。修改宪法既是对实践 创造的政治事实的确认,也是将事实转 变为价值和规范的过程,是将蕴含在社 会政治生活中的价值上升为宪法规定 的过程。习近平新时代中国特色社会 主义思想是马克思主义中国化最新成 果,是当代中国马克思主义、21世纪马 克思主义,是党和国家必须长期坚持的 指导思想。中国共产党领导是中国特 色社会主义最本质的特征,是中国特色 社会主义制度最大的优势,必须坚持和 加强党对一切工作的领导。经济建设、 政治建设、文化建设、社会建设、生态文 明建设"五位一体"总体布局,创新、协 调、绿色、开放、共享的新发展理念,到 2020年全面建成小康社会、到2035年 基本实现社会主义现代化、到本世纪中 叶建成社会主义现代化强国的奋斗目 标,实现中华民族伟大复兴,对激励和 引导全党全国各族人民团结奋斗具有 重大引领意义。坚持和平发展道路,坚 持互利共赢开放战略,推动构建人类命 运共同体,对促进人类和平发展的崇高 事业具有重大意义。国家监察体制改 革是事关全局的重大政治体制改革,是 强化党和国家自我监督的重大决策部 署,要依法建立党统一领导的反腐败工 作机构,构建集中统一、权威高效的国 家监察体系,实现对所有行使公权力的 公职人员监察全覆盖。宪法是国家各 项制度和法律法规的总依据,充实宪法 的重大制度规定,对完善和发展中国特 色社会主义制度具有重要作用。

#### 更好发挥宪法在新 时代治国理政实践中的 重要作用

宪法是固国安邦的磐石,是现代政 党治国理政的重器。新中国成立以来, 特别是改革开放40年来,宪法在我们党 治国理政实践中发挥了十分重要的作 用。习主席多次强调,坚持依法治国首 先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先

要坚持依宪执政。因此,要以此次修改 宪法为契机,不断提高全民宪法意识, 加强宪法实施,维护宪法权威,更好发 挥宪法在新时代治国理政实践中的规 范、引领、推动、保障作用。

增强宪法意识。习主席指出:"宪 法的根基在于人民发自内心的拥护,宪 法的伟力在于人民出自真诚的信仰。" 发挥宪法作用,首先必须加强宪法教 育,在全党全社会深入开展尊崇宪法。 学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪 法的宣传教育活动,不断深化对宪法知 识的了解,大力弘扬社会主义宪法精 神,不断增强人民群众宪法意识。尤其 是各级国家工作人员特别是领导干部, 要着力提高宪法意识,带头忠于宪法、 遵守宪法、维护宪法,增强依照宪法法 律行使职权、履行职责、开展工作的行

为自觉。 加强宪法实施。宪法的生命在于实 施,宪法的权威也在于实施。习主席明 确要求,"要坚持不懈抓好宪法实施工 作,把全面贯彻实施宪法提高到一个新 水平"。党的十八大以来,设立国家宪法 日,建立宪法宣誓制度,全国人大常委会 法工委加强规范性文件备案审查,大大 强化了宪法的实施。在此基础上,党的 十九大进一步提出,加强宪法实施和监 督,推进合宪性审查工作,维护宪法权 威。这要求把宪法实施摆在全面依法治 国的突出位置,完善全国人大及其常委 会宪法监督制度,健全宪法解释程序机 制;加强备案审查制度和能力建设,依法 撤销和纠正违宪违法的规范性文件;加 强对宪法法律实施情况的监督检查,坚 决纠正违宪违法行为,切实把宪法实施、 依宪治国提高到一个新水平。

维护宪法权威。维护宪法尊严和 权威,是维护国家法制统一、尊严、权 威的前提,也是维护最广大人民根本 利益、确保国家长治久安的重要保 障。习主席鲜明指出:"法治权威能不 能树立起来,首先要看宪法有没有权 威。"宪法凝结着社会主义中国最根本 的价值观,汇集着中华民族最伟大的精 神力量。我们每个人都必须以宪法为 根本的行为准则,都负有维护宪法尊 严、保证宪法实施的职责,都应当成为 宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定 捍卫者,自觉抵制违反宪法的行为,以 宪法凝聚共识、引领发展。

(作者单位:国防大学政治学院西 安校区)

## 军营哲思

有些人不满意现在的自己, 很想 改变一下现状, 但又总是觉得现在开 始已经太晚了。常见这些同志嘴上念 本来早就应该怎么怎么的,要 是那时候能下决心就好了, 行动上则 老是在懊恼犹疑中迈不开脚步。这种 精神状态,对自己的成长进步是有害 无益的, 需要赶紧觉悟。实际上, 只 要真想改变自己,什么时候开始都不

改变自己, 勇敢地迈出第一步就 会有新感觉。世界很大很精彩, 现在 的各种机会很多很好, 相信在哪里发 展都会有广阔的空间。走出原来的小 环境和方式,并没有想象中的那么可 怕。许多师团职干部面对走留问题 下决心, 真正转业到了地方, 很快找 到了新感觉,心安定下来后,发现在 地方工作生活也很不错。至于在部队 内部,工作单位和岗位的调整变动, 更是没必要有那么多顾虑和犹豫,一 旦组织决定了、自己主意拿定了,就 勇敢地走出去。只要迈出了新步子, 就一定会有新的改变、新的收获。

改变自己, 早有早的好处, 晚有 晚的好处。人的一生与世界上其他事 物一样,始终处在发展变化之中。稳 定状态是相对的、阶段性的, 变化发 展是绝对的、始终不间断的。就单个 人来说,什么时候该干什么、什么时 候该发生哪些变化, 是有一定的规律 性,但每个人情况差别很大,很多事 情不能一概而论。有的人童稚早慧 少年老成,从小有良好的学习条件和 生活习惯,很早就有骄人业绩;而有 的人则小时候顽皮厌学, 但长大了能 立志苦学, 结果大器晚成。只要自己 想改变、肯努力, 早开始晚开始都会 发生变化,都能取得成果。一般来 说,早开始比晚开始好,但事情并没 有那么绝对,晚开始也有早先不具备 的有利条件。年龄大几岁, 阅历丰富 一些,各种资源多一点,无论是学习 还是工作, 开始新的追求, 开创新的 事业,都不是一张白纸,不会是从零 开始。半路出家、中途下海、转业转 岗后,取得骄人业绩的比比皆是。

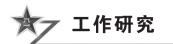
改变自己,总是有得有失,有所失 才能有所得。改变,意味着舍弃现在 已有的一些东西,开始接受新的事 物。无论是职业、岗位、环境的变换。 还是目标追求、兴趣爱好、生活方式、 人际交往等方面的改变,都需要对既 往熟悉的习惯有所舍弃,不然怎么叫 改变,又怎么能改变?长期习惯了的 东西,往往既有情感上的依恋,还有生 理和心理上的依赖,要一下子就舍弃 很不容易。比如,改变不良生活习惯, 开始健康的生活方式,要戒烟戒酒戒 牌瘾难度就不小,有的戒了一段时间 凶,并总有说法为自己找理由。很多 时候,舍弃一些旧东西,不仅需要勇 气,还需要决心和毅力,没有壮士断腕 的决心和百折不回的毅力,很难告别 过去,开创新的生活。

改变自己,要循序渐进,确定适 着的宝贵财富。

要自 想改 变、肯 努力 始 时 晚 开 始都会发生 变化 始 都 都 能 取 得 成果 晚

当的目标, 不能脱离实际急于求成 事物的发展变化,是从量变到质变, 又从质变开始新的量变,积累到一定 程度再发生质变,如此循环往复,螺 旋式上升。下决心改变自己, 可以算 是一个质变, 是站到了新的起跑线 上。在新的起点开始新征程, 要想认 到理想的目标,必须脚踏实地,一步 太急,往往事与愿违。改变自己也 不会是一帆风顺、万事如意, 难免 会有意外情况和挫折失败。意外和 挫败,是改变以后必然会有的人生 新体验,是事业成功者早晚都用得

## **3** 深入學习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想



让"落实"落到实处、取得实效,关键是各级干部自身 得过硬,切实以求真务实的态度真抓实干、苦练实招

## 抓落实须多下"真功夫"

■章 楠 闫述军

会上自我批评道:每天就"落实"而落 实,虽然上级要求一项不落,"规定动 作"一个不少,但单位建设发展改观不 大,官兵满意度不高。不难发现,这种 忙而无功、忙而不实的现象在我们身边 并不鲜见,其中虽有外因影响或制约, 但根子还在于自身抓落实的本领不高。

比如说,有的地方"文山会海"屡禁 不止,习惯于靠会议落实会议,靠文件 落实工作,其结果是工作没起色、群众 意见大;有的单位落实上级指示要求热 衷于喊不着边际的空口号,提不切实际 的高指标,看似热热闹闹,实则既未"通 天线",也未"接地线";有的干部总认为 "老规矩""老经验"最可靠、最保险,喜 欢"拿旧瓶装新酒",结果是老办法解决 不了新问题,工作在高喊"落实"中落了 空,等等。

抓落实,是党的政治路线、思想 路线、群众路线的根本要求。它既是 一项全面系统工程,也是一项具体入 微工作;既关系工作作风问题,也反 映工作方法问题。习主席强调:"抓 落实来不得花拳绣腿,光喊口号、不 行动不行,单单开会、发文件不够,必 须落到实处。"让"落实"落到实处、取

前不久,某部干部在党员民主生活 得实效,关键是各级干部自身得过 硬,切实以求真务实的态度真抓实 干、苦练实招。

多下政策研究之功。毛泽东同志 曾说:"政策和策略是党的生命。"对政 策理解的深度影响着落实的力度和精 度。作为落实者,只有研深悟透党、国 家和军队的政策要求,深刻领会上级有 关文件精神,特别是对要执行的决策部 署做到全面把握、充分了解,落实才能 找准着力点和发力点,落实措施才具有 严谨性和操作性,执行起来才能精准、 有力。如果忽视政策这座"富矿",让政 策"睡大觉",或生吞活剥、断章取义、一 知半解等,落实难免跑偏、走样,造成事 倍功半甚至南辕北辙的后果。

多下调研问计之功。让落实落到 实处,核心在解决问题,根本目的在于 提高部队战斗力。只有心思想着官 兵、眼睛聚焦部队、精力放在基层,到 基层去"摸活鱼",到官兵中"问需求", 到问题一线去"找答案",像陈云同志 一样"用90%以上的时间做调查研究工 作,最后讨论做决定用不到10%的时 间",才能真正找准落实的突破点,解 决官兵需求的痛点,打破落实的"中梗 阻",形成抓落实的闭合回路。

多下作风培塑之功。抓落实的过 程,是改造客观世界和主观世界的实践 活动,只有自身全面过硬,落实才能踏 石留印、抓铁有痕。现实生活中,形式 主义,华而不实;官僚主义,脱离群众; 分散主义,劳而无功,等等,都是落实的 大敌。这就需要各级坚决抵制抓落实 "摆样子",玩"空手道"等现象,纠正"只 表态不表率,只挂帅不出征"等虚浮作 风,克服落实的盲目性、随意性和功利 性等心态,不贪一时之功,不图一时之 名,一个目标一个目标分解,一个时间 点一个时间点推进,一张蓝图干到底, 不见成效不撒手。

多下探索创新之功。习主席指 出:"方法对头,事半功倍。"抓落实的 实质是理论与实践相结合。结合不是 "捏合",它需要把方针、政策、决议变 成具体的实践行动,需要思想方法和 工作方法随着实践的发展而不断与时 俱进、创新发展。只有克服路径依赖、 思维定势和工作惯性等痼疾,不断研 究新情况、新问题,探索新思路、新办 法,搞清具体事物的特点,正确把握各 种问题和矛盾的内在联系,抓落实才 能掌握主动权,取得实实在在的成效。

(作者单位:第81集团军某旅)



### 一丝一粒,我之名节 一厘一毫,民之脂膏

释义:2014年3月18日,习主席在河南省 习主席从关乎党的生死存亡高度,反复 兰考县委常委扩大会议上的讲话中引用,语 出清代张伯行的《禁止馈送檄》,意思是即使 只是一根丝、一粒米,都关系着我的名节;哪 怕是一厘钱、一毫钱,全都是老百姓的血汗。

解析:"贪如火,不遏则自焚;欲如 水,不遏则自溺。"党的十八大以来,

强调反腐倡廉的重要性紧迫性,强调既 不能"养虎为患",也要防止"纵蝇为 害"。习主席在此引用此典,旨在说明小 事小节是恪守廉洁的第一道防线,告诫党 员干部要在小事小节中养成良好作风。

(于朋志、冯俊腾辑)

## 扎实修好党性锻炼这一课

■苏 凯 赵泽伦



党性锻炼是党员干部从入党之初就 必须时时修习的基础课,贯穿党员身份 始终,是党员干部忠心向党、为官为民的 基本功。习主席在党的十九大报告中强 调,全党同志特别是高级干部要加强党 性锻炼。当前,我们党面临"四大考验"的 长期性和复杂性、"四种危险"的尖锐性和 严峻性,迫切要求党员干部进一步加强 党性锻炼,切实做合格党员。

永葆对党忠诚的政治品格。对党忠 诚既是党对党员干部最基本的政治要 求,也是党员干部最重要的政治素养。 我们党的早期领导人邓中夏不幸被捕 后,面对敌人派来的各色劝降者不为所 动。他对难友说:"就是把邓中夏的骨头 烧成灰,邓中夏还是共产党员!"革命年

代,正是因为有千千万万个像邓中夏那 样对党无限忠诚的共产党员, 才成就了 党的事业从苦难走向辉煌。任何时候, 党员干部抵御各种错误思潮侵蚀的有力 武器,就是对党的无限忠诚和信赖。做 到以虔诚之心坚守信仰, 真学真懂真信 真用党的创新理论,特别是要深入学习 习近平新时代中国特色社会主义思想, 从中汲取提高自我和指导实践的力量;以 坦诚之心面对组织,对党交心,对党老 实,坚决反对搞两面派、做"两面人"。

提升与职责相匹配的政治能力。 习主席反复强调全党同志特别是高级 干部要注重提高政治能力。提高政治 能力,就要做到牢固树立政治理想, 正确把握政治方向,坚定站稳政治立 场,严格遵守政治纪律;做到严肃政 治生活,增强党内政治生活的政治 性、时代性、原则性、战斗性, 切实 让自己处在组织管理中; 注重实践历

练,积累政治经验,将政治训练融入 深化改革的实践中去,融入党性锻炼 全过程。

坚守廉洁自律的法纪底线。习主席 强调,领导干部要把对法治的尊崇、对 法律的敬畏转化成思维方式和行为方 式,做到在法治之下、而不是法治之 外、更不是法治之上想问题、作决策、 办事情。权力的诱惑如潘多拉魔盒,一 些人沉醉其中,最终腐化堕落,葬送自 己、毁掉家庭, 损坏党的形象。要打造 权力诱惑的防火墙,就必须不断加强党 性锻炼, 常思初心, 常拭心尘, 常温法 纪,对权力有透彻清醒的认识,真正从 思想深处解决权从何来、为谁用权、怎 样用权的问题;对法纪心存敬畏,摒除 侥幸心理,坚持在法律约束下用权、在 制度笼子里用权,不碰红线,不触底 线,始终保持做人做事干净清爽。

(作者单位: 31626部队)