

美不断追加军费投入亚太地区

■王昌凡 吴 萌

据美国媒体报道,在拜登政府提交的2024财年8420亿美元国防预算需求中,美军印太司令部单独编设153亿美元预算。近期,美军印太司令部又向国会专门提交约35亿美元的优先事项“愿望清单”,拟进一步扩大在亚太地区的军费投入规模。美不断增加在亚太地区的军费投入,将给地区安全增添更多不稳定因素。

多项并举增加预算

近些年,美国以“印太战略”为基础,以制衡地区假想敌为借口,通过多种手段持续增加投入到亚太地区部队的国防预算,企图保持军事威慑力,实现政治和战略目的。

以“印太战略”为牵引,创造预算投入空间。“印太战略”正式出台后,美国调整战略重心,国防预算也开始向亚太地区部队倾斜。据外媒报道,为有效遏制潜在对手,美军印太司令部被允许单独评估并编设预算。印太司令部在2023财年获批约115亿美元预算,此次预算需求又强势上涨约40亿美元,经多轮协商后,外界估计最终获批金额可能更高。

以“太平洋威胁倡议”为基础,逐步扩大预算投入。为配合“印太战略”实施,美国各方极力渲染“太平洋威胁倡议”的重要意义,呼吁持续增加西太平洋地区专项军费投入。为此,“太平洋威胁倡议”预算也呈逐年递增趋势。2022财年向该倡议投入22亿美元,2023财年投入51亿美元,2024财年更是飙升至91亿美元。

以军种建设为依托,全面增加预算投入。除印太司令部外,美军各军种都在增加亚太地区部队的军事预算。美陆军继续投资“高超音速武器计划”,提升在亚太地区的“反介入/区域拒止”能力。美海军将采购9艘舰艇,提升在西太平洋地区海上作战能力。美空军87架战斗机采购计划也涉及亚太地区部署。

多路并进推动建设

美国声称,“印太地区”安全形势日趋危险,发生冲突与危机的风险不断上升。在这一背景下,美军加紧筹划,为153亿美元预算制定详细方案。一是加强部署态势与力量存在。



3月26日,美海军人员在“卡尔·文森”号航母上指挥一架F/A-18E“超级大黄蜂”战斗机。

美军为该领域划拨108亿美元预算,主要用于构建“持久战场空间感知”能力和建设“一体化海上火力”,声称此举将全面抵御陆海空导弹威胁,强化精确打击能力。

二是提升军事基础设施建设与后勤保障能力。此项预算为23亿美元,主要用于建设新型机库、卫星站点和存储设施等,提升美军在区域内综合保障能力。

三是推动创新与试验。该项预算为11亿美元,用于建设各类训练设施、试验场所和模拟仿真中心等。比如,投入5000万美元研发人工智能赋能的规划和演习系统,帮助美军开展多域战役层面演训活动。

四是强化与盟友伙伴国关系。该项预算约为11亿美元,主要用于帮助盟友和伙伴国提升军事训练水平和协同作战能力,定期开展相关军事合作等。

额外拟制“愿望清单”

在正式国防预算需求外,美军印太司令部还向国会专门提交约35亿美元的优先事项“愿望清单”。据报道,此类清单通常会得到国会批准。此次美军印太司令部“愿望清单”包含约30个项目,预算金额是美军其他5个战区联合司令部清单金额总和的2倍,反映了美国对亚太地区军备建设的高度重视。

清单内容大致分为3类。

一是采购高性能导弹。美军印太司令部计划申请约3.57亿美元采购“标准”-6防空导弹,4.93亿美元采购“战斧”巡航导弹,1.51亿美元购买其他导弹。

二是保障联合演训活动。清单中最大一项为约5.1亿美元的区域行动经费,用于演习和其他军事行动。其中,4900万美元用于联合部队训练,约3400万美元用于区域内联合特遣部队。此外,1.17亿美元将用于国际安全合作项目,为美国在该地区的盟友和伙伴提供相应训练和装备支援保障。

三是聚焦新兴领域竞争。为确保在亚太地区全方位优势地位,美军印太司令部关注太空和网络等新兴领域竞争,计划投入2.75亿美元用于下一代国防太空机制,投入1.84亿美元建设进攻性网络,9000万美元用于网络防御和网络安全项目。

破坏地区和平稳定

美军印太司令部司令约翰·阿奎利诺近期指出,印太司令部增加亚太地区军费投入,有助于提升美军在地区内的军事存在和威慑力。为此,美军已采取多项措施。

一是组建面向未来战争的联合部队,保持和扩大美国在该地区的军事优

势。到今年5月,美军将实现2支多域战特遣部队在区域内轮换装备。二是加强前沿军事力量部署,保持美国遏制冲突的军事能力。2024年前,美海军陆战队第3远征军5000人将搬迁至关岛。三是发展美国在“印太地区”的联盟和伙伴关系,夯实协作基础。美国不断强化与日本、韩国、澳大利亚等国联盟,通过签订信息共享协议、开展对外军售、扩大军事合作等方式,增加由美国主导、盟国和安全伙伴参与的防务建设项目和军事行动。

分析人士指出,美国在亚太地区常态化部署新型地面作战力量、大规模部署高性能精确制导武器、大范围举办联合军事行动,是对地区和平稳定的极大破坏,也将刺激周边国家安全神经,进一步加剧地区军备竞赛。

随着美军亚太地区军事投入不断增长,质疑声也越来越多。有美国议员指出:“如果上述‘愿望清单’十分重要,五角大楼为何不将其列入固定年度预算。”还有美国媒体称,增加预算是五角大楼联合军火商欺骗民众的把戏。此外,部分合作国家在加大资金投入、共享资源、出让权益等问题上与美国意见相左,引发激烈讨论和消极抵触。他们认为,美国名义上宣传建设所谓“自由开放的亚太地区”,实际是以巨额军费投入和激进军备建设谋求地区霸权。

兰持续加大对美军购力度,主要目的是更新本国武器装备,更好融入北约体系。

强化亲美疏欧立场

冷战结束以来,波兰一直将“回归欧洲”和加入北约作为主要外交方向,政治与经济上依赖欧盟,军事与安全上依赖北约。近年来,在波兰总统杜达推动和地区局势影响下,波美军事互动不断增加。此次美国在波兰境内设立常驻军事基地,是双方军事合作深化的标志性事件,未来将产生以下两方面影响。

一方面,挺美立场更加凸显。与美国在欧洲设立的其他7处常驻军事基地不同,美设在波兰的常驻军事基地位于紧邻俄罗斯的北约东翼。据悉,该基地配备的军事设施可提高美军快速反应能力,保证北约东翼的战备状态,是美国在欧洲对俄罗斯进行前沿威慑的重要阵地。波兰不仅是中东欧地区重要经济体,也是美国在该地区驻军最多、援助武器装备数量最多的国家。未来,日趋向美靠拢的波兰,将成为美塑造中东欧地区安全格局的重要支点,美国也将进一步加大对波兰军事投入。

另一方面,疏欧倾向不断加剧。在地区局势影响下,波兰持续渲染自身面临的安全困境,与欧洲其他国家在军备建设投入方面的分歧不断增大。莫拉维茨基表示,“北约在欧洲安全事务中发挥了重要作用,德法两国却未能履行提升军费标准的承诺。面对俄罗斯军事威胁,欧洲理应加强与美合作,而非相反”。未来,伴随波美全方位、多领域合作不断深入,波兰疏欧、疑欧倾向或将更加明显。

日本持续推动军事工业发展

■石 文

据美国“防务新闻”网站3月下旬报道,日本多家大型企业正在与美国防务公司探索建立合作伙伴关系,开发高超音速导弹防御技术。受“和平宪法”限制,日本装备建设主要依靠“藏军于民”式的综合防卫产业。此次日本企业参与高新领域技术研究,再次引发外界对其装备建设发展模式的广泛关注。

日本2022年底出台的新版《国家安全保障战略》提出,将加强政府、自卫队和民间团体合作,全面推进国防产业发展,提高综合防卫体制建设水平,并首次提出所谓“军民一体发展路径”。在上述战略指导下,日本对《武器装备生产开发基本方针》《国防装备和生产的基本政策》等法律法规进行修订,以期对装备发展提供法律基础。其中,明确提出,核心军工技术的专利,由防卫装备厅和民间企业共同所有,防卫装备厅可以合约形式进行优先买断。

目前,日本多家大型企业具备独立生产舰艇、坦克、飞机、火箭等常规武器的能力。各生产链条也逐渐清晰:三菱重工承包了大部分海上自卫队和海保厅主力装备以及全部坦克生产;小松制作等企业包揽主要弹药生产;丰田、日野汽车公司几乎“垄断”工程和后勤车辆生产线;神户制钢所等企业则在枪械等轻武器品类中“分得一杯羹”。

为扩大军备生产潜力,日本政府自卫队还采用所谓“轮流坐庄”方式,推动相关企业参与军工生产,即预付定金安排多家企业轮流研制同一军品。日本政府规定,对军工产值超过企业总产值10%的企业提供“专项保护”政策和措施,并推动相关企业与美国、英国、德国等的军工合作,甚至组建技术联盟。日本政府还安排退役高级军官在军工企业出任要职,强化需求对接。

在扶持相关企业发展的同时,日本还不断推动武器出口。日本2022年

底出台的安保政策文件明确提出,研究修改《防卫装备品转移三原则》及其运用方针,强化国内防卫产业发展,扩大防卫装备品出口。今年1月,日本自民党为促进国内防卫产业发展,扩大防卫装备出口,专门成立议员联盟。有迹象显示,今年日本将着力推动扩大武器装备出口。

对于日本强化军工发展、扩大武器出口的图谋,日本民众及舆论纷纷表达反对和担忧。3月28日,日本2023年度预算通过当天,日本市民团体在东京举行抗议集会,反对日本政府扩军政策。



日本三菱重工参与研制的下一代战斗机概念图。

以色列太空建设驶入“快车道”

■郭秉鑫 何松泽

当地时间3月29日,以色列在该国中部帕勒马希姆空军基地,使用“沙维特”运载火箭成功发射一颗名为“地平线-13”的侦察卫星。以色列国防部队称,“地平线-13”是一颗先进观测卫星,已成功进入轨道并开始传输数据。这是以色列国防机构突破性创新的又一重要事例。

“地平线-13”是以色列自主研发的合成孔径雷达卫星,采用电子波束控制技术,具备广域成像能力,起飞质量约260千克,分辨率达0.5米。以色列航空航天工业公司宣称,该卫星具备独特雷达观测能力,能够在各种气象条件下执行情报搜集任务。

以色列是全球具备独立研发航空技术的国家之一,已与美国、法国、加拿大等国航天机构签署合作协议。1982年,以色列成立太空署,负责协调和监督国家太空计划,以及进行太空、行星、航空研究。1988年,以色列自主研发的“沙维特”运载火箭成功发射首颗人造卫星“地平线-1”。近年来,以色列在太空建设领域持续发力。2018年,以色列政府提出一项通信卫星研发长期战略。2019年,以色列航空航天工业公司与非营利太空探索组织共

同研制以色列首个登月探测器“创世纪”号,但测试过程中出现技术故障。2020年,以色列航空航天工业公司宣布自主研发新一代数字通信卫星,设计寿命15年,预计耗资2亿美元。

今年1月,以色列军方表示,以色列将成立一支名为“太空管理局”的太空防御专用部队,由一名中校进行指挥。2月,以色列航天局官网发布消息称,美国航空航天局将发射以色列首架太空望远镜。以色列航天局还将与美国航空航天局为新一代登月计划研制飞行器。可以预见,未来太空能力建设将在以色列国防预算中占据不小比例,军种范围也不仅限于从事侦察卫星操控的军事情报部队。

以色列成功发射侦察卫星,意在向外界传递其可使用侦察卫星获取中东地区最新情报。以色列总理办公室称,此次卫星发射并非终点,以色列将直面各种挑战,继续增强在多个领域的作战能力。通过使用侦察卫星,以色列完全有能力及时掌握作战信息,确定打击目标。有评论称,近段时间,以色列和伊朗紧张局势持续升级,以色列针对性提升太空能力建设,恐将进一步恶化地区局势。



3月29日,以色列使用“沙维特”运载火箭发射“地平线-13”侦察卫星。

波兰持续深化与美国军事合作

■章 池

3月下旬,波兰国防部长布瓦什恰克陪同美军官员出席美驻波兰军事基地落成仪式。据报道,这是美军在波兰设立的首个常驻军事基地,配备13名军事人员和140名文职人员,负责前指指挥所运行管理,同时为驻波美军提供基础设施支持。此举是波美军事合作持续深化的体现,未来将对欧洲地区军事态势产生重大影响。

设立美军常驻基地

3月21日,美军常驻波兰军事基地落成仪式在波兰西部城市波兹南一处军事基地举行。据悉,这是美军在欧洲设立的第8个常驻军事基地(之前7个分别为德国5个、比利时1个、意大利1个)。2022年6月,美国总统拜登在北约马德里峰会上宣布,美军将在波兰建立一个永久性军事总部,加强美国与北约东翼的互操作性。同年11月,布瓦什恰克宣布,正在对波伊兹军事基地进行扩建,通过增加机库、燃料储存和仓库等设施,使其成为一个军事综合设施,为美在北约东翼地区军事行动提供支持。

美国媒体称,美军在波兰设立的常驻军事基地,隶属美陆军设施管理司令部,配备13名军事人员和140名文职人员。未来该基地将作为美陆军第5军指挥部,负责对部署在波兰和北约东翼的美军提供支持。布瓦什恰克在基地落成仪式上表示:“常驻这个词非常重要,今天它已成为事实……我们非常感谢美军长期驻扎在我国。西方世界保持团结是非常重要的。”他指出,波兰军事合作的目标是实现两国武装力量的互操作性。



3月21日,美波两国军方官员出席美军驻波兰军事基地落成仪式。

提升军费增购装备

除促成美在其境内设立首个常驻军事基地外,波兰还通过多种举措深化与北约的军事合作。

响应北约号召,持续加大军费投入。近年来,波兰在国家安全战略中明确将俄罗斯定为最大威胁。近期,波兰政府高层表示,面对复杂国际安全形势和日益趋紧的地缘博弈,波兰应调整安全政策。北约秘书长斯托尔滕贝格近期表示,不应把国防开支达到国内生产总值(GDP)的2%视为上限,而应将其作为最低限度。对此,波兰总理莫拉维茨基表示,将把2023年军费支出提升至GDP

的4%。他强调,这可能是所有北约成员国中军费占GDP比例最高的。欧洲媒体评论称,大幅提升军费支出占GDP的比例,表明加强军备正成为波兰内外政策的优先选项。

加速向美靠拢,采购先进武器装备。波兰近期以地区局势紧张为由头,掀起对美军购热潮。2022年4月,波兰宣布与美国签署价值47.5亿美元合同,采购250辆“艾布拉姆斯”主战坦克,预计2026年前交付完毕。同年9月,波兰同美国签署采购96架AH-64E“阿帕奇”武装直升机合同,总价值超过120亿美元。今年2月,波兰斥资100亿美元,从美国采购484辆“海马斯”多管火箭炮系统及配套制导火箭弹。外界评论称,波