

努力开创一体化国家战略体系和能力建设新局面

■ 陈东恒

战略论苑

3月8日,习主席在出席十四届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议时,就巩固提高一体化国家战略体系和能力,提出一系列新理念新思想新战略。这些重要论述,为我们统一思想认识,强化使命担当,狠抓工作落实,努力开创一体化国家战略体系和能力建设新局面提供了科学指南。

深刻把握巩固提高一体化国家战略体系和能力的重大意义

习主席指出:“巩固提高一体化国家战略体系和能力,是党中央把握强国强军面临的新形势新任务新要求,着眼于更好统筹发展和安全、更好统筹经济建设和国防建设作出的战略部署。”当今世界,国家竞争归根结底是综合国力的竞争。巩固提高一体化国家战略体系和能力,对于全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,对于如期实现建军一百年奋斗目标,加快把人民军队建成世界一流军队,都具有十分重要的意义。

实现富国强兵的必由之路。强国必须强军,军强才能国安。经济建设是国防建设的基本依托,只有国家经济实力增强了,国防建设才能有更大发展;国防建设是经济建设的坚实支撑,只有把国防建设搞上去了,经济建设才有更加坚强的安全保障。宋朝是我国历史上生产力最发达、社会最繁荣的朝代之一。据史料记载,当时老百姓平均收入、农业生产能力、手工业制造等都位居世界前列,造纸、冶金、制瓷技术等空前繁荣发展,商品经济在世界上首屈一指。然而,由于全社会重文抑武,宋朝又是一个军事力量软弱的朝代。经历“靖康之耻”“崖山之变”,不仅财富被洗劫一空,宋朝也最终走向灭亡。事实表明,强国往往是经济和军事共同作用的结果。国防实力必须同经济实力相匹配,经济社会发展到哪一步,国防实力就要跟进到哪一步,否则就不能为经济社会发展提供坚强有力的安全保障。

应对安全威胁的重大举措。国防无防不立,民无兵不安。强大的军事力量和巩固的国防是应对外部安全威胁,维护民族利益和国家安全的坚固屏障。在第一次世界大战和第二次世界大战期间,瑞士作为中立国家,之所以能免受战火之苦,不是因为其中立意愿和中立身份得到《巴黎和约》的承诺保证,而是实施全民皆兵的军事策略。瑞士宪法规定:凡是20岁至50岁的男性公民,都要履行服役义务,经过最初4个月军训后,每隔一段时间必须返回军队复训。也就是说,瑞士虽然国小人少,却

处于全民皆兵的状态。一旦发生战争,所有男性公民都可以奔赴战场。事实表明,祈求讨不到安全,和平需要强大军力作保证。

制胜现代战争的客观需要。随着科技发展和战争形态演变,国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的耦合关联越来越紧,国防经济和社会经济、军用技术和民用技术的融合度越来越深,战争对抗不仅是军事体系之间的较量,更是以国家综合实力为基础的体系对抗,在系统整合国家实力走在前列的一方,往往能在军事竞争上获得更大优势。以色列国土面积仅为2.5万平方公里,人口不足千万,却能够成为中东地区军事强国,关键是基于其强大的综合国力。以色列不仅建立了完整齐全的军事和民用工业体系,其优先发展军工技术的策略还带动了冶金、材料、制造、电子、生物、信息等多个领域和工业企业的发展。这些企业在平时是支撑国民经济的支柱,战时则为前线提供充足的武器装备。面向未来,只有加紧推进经济科技实力发展与军事实力发展相辅相成,巩固提高一体化国家战略体系和能力,才能夯实制胜信息化智能化战争的物质基础。

深刻把握巩固提高一体化国家战略体系和能力的重点领域

局部与全局相互依存,没有局部就无所谓全局。坚持统筹兼顾,做到两点论与重点论相统一,抓住重点带动全体,是党中央、中央军委和习主席始终坚持和突出强调的辩证唯物主义方法论。巩固提高一体化国家战略体系和能力是复杂系统工程,要统筹全局,突出重点,以重点突破带动整体推进。

加快推进高水平科技自立自强。科技是第一生产力、核心战斗力,也是巩固提高一体化战略体系和能力的硬核支撑。关键核心技术掌握在别人手里,国家力量就如同建立在沙滩之上,紧要时刻就说不起硬话、使不上硬功。互联网核心技术是信息网络的命门,美西方国家曾经利用对互联网主体、网络服务器的掌控,明火执仗地进行网络讹诈和摧毁。在2003年伊拉克战争期间,美国停止对伊拉克的域名解析,让伊拉克从互联网消失。2004年4月,美国又对利比亚断网,让利比亚从互联网上消失了3天。今天,美西方国家又利用掌握的芯片核心技术,大搞科技封锁战。事实表明,国家强大,归根结底要靠自主掌控的科技创新能力及其成果。当前,重在深化军地科技协同创新,建设好、管理好、运用好国家实验室,聚力加强自主创新、原始创新,加快推进高水平科技自立自强。

加快提升新兴领域战略能力。18世纪60年代,英国在蒸汽机技术上率先发力,引领带动了第一次工业革命,驱

动产生产力突飞猛进,自己也很快成为“日不落帝国”。19世纪中期,以发电机、内燃机、电报电话为代表的电气技术的发明,将美、德、日等国推至第二次工业革命排头。20世纪中期,原子能、电子计算机、空间技术和生物工程的突破,不仅极大推动了人类社会经济、政治、文化变革,也影响了人类生活方式和思维方式。在这些新兴领域先行一步的美国、苏联等国家,获得了巨大的发展红利。当前,海洋、太空、网络、生物、新能源等领域,蕴含着巨大力量潜能,是巩固提高一体化国家战略体系和能力必争必强的新兴领域,抓住了这些新空间新领域,就抓住了未来竞争的新增长极。事实表明,谋取国家发展和国际竞争新优势,必须在前瞻性、引领性、颠覆性技术上努力谋求创新,同时强化国防科技工业服务强军胜战导向,优化体系布局,创新发展模式,增强产业链供应链韧性。

加强重大基础设施统筹建设。基础设施是强国强军的重要内容和强大支撑。加大经济建设项目贯彻国防需求工作力度,促进军地资源共建共享,是许多国家的成功经验。早在20世纪30年代,在高速公路开辟战时飞机的设想就在德国产生并在第二次世界大战中得到实战运用。1967年第三次中东战争,以色列空军摧毁埃及空军机场跑道,数百架埃及军机只能坐以待毙。把高速公路作为辅助机场,既可用于平时抢险救灾飞机起降,也可在战时变身备降平台,为航空兵机动和生存提供了依托,完善了国家战备体系。美国SpaceX公司大力发展的“星链”系统,既可提供全球互联网接入服务,也可用于战时信息传输,是实现跨陆海空、跨军兵种全球实时通联目标的关键。这提醒我们,在重大基础设施建设上,要加大统筹力度,善于算大账、综合账、长远账,加快构建储备体系,着力提高共建共用共享水平,提升国家储备,维护国家安全能力。

深刻把握巩固提高一体化国家战略体系和能力的实践要求

巩固提高一体化国家战略体系和能力,是一项战略性全局性长期性工程。必须贯彻总体国家安全观和新时代军事战略方针,突出问题导向,强化顶层设计,加强需求统合,统筹增量存量,着力在“统”字上下功夫,在“融”字上做文章,在“新”字上求突破,不断丰富形式、拓展范围、提升层次,同步推进体制和机制改革、体系和要素融合、制度和标准建设,加快形成深度发展格局,实现国家战略能力最大化。

加强党中央集中统一领导。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。巩固提高一体化国家战略体系和能力,融合不同方向、贯通军民两域,整

合的领域广,遇到的矛盾多,协调的难度大,更加需要坚持党中央集中统一领导。过去,我们靠着党坚强有力的领导,充分发挥我国社会主义制度集中力量办大事的政治优势,坚持军民一体,一个阶段侧重一个重点,取得一个又一个重大胜利,实现了发展和安全双促进、富国和强军相统一。今后,仍然需要在一体化上下功夫,切实打破军民二元分离结构,努力形成统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系,国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系,系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系,加强各领域战略布局一体融合、战略资源一体整合、战略力量一体运用,系统提升我国应对战略风险、维护战略利益、实现战略目的的整体实力。

坚持向改革创新要动力。改革是决定我军发展壮大、制胜未来的关键一招,也是巩固提高一体化国家战略体系和能力的必由之路。这些年,各有关方面认真贯彻落实党中央决策部署,坚决拆壁垒、破坚冰、去门槛,协力推进有关重大改革,阻碍领域贯通、资源融通、力量协同的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题不断破除,一体化发展的制度环境不断优化,构建一体化国家战略体系和能力总体步入提速增效的快车道,基本具备了走得远、行得稳的基础。但随着国际斗争形势不断加剧,经济社会发展与国防和军队现代化结合融合不断深入,思想认识跟不上、制度机制不完善、资源统筹共享不充分等问题依然存在,实现融合发展综合效益最大化。

巩固发展新时代军政军民团结。军政军民团结是实现富国和强军相统一的重要政治保障,是我党我军特有的政治优势,是我们战胜一切艰难险阻、不断从胜利走向胜利的重要法宝。巩固提高一体化国家战略体系和能力,涉及领域宽、范围广、内容多,需要国家统筹、全民动手、一起来做。应大力弘扬拥政爱民、拥军优属光荣传统,深入做好新形势下的双拥工作,开展军民共建与和谐创建活动,不断发展坚如磐石的军政军民关系。始终把人民放在心中,带头牢记和落实与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗的要求,发扬密切联系群众的优良传统,保持同人民群众水乳交融、生死与共的关系,履行好为人民扛枪打仗的神圣职责。全社会要强化国防意识,满腔热情地支持国防和军队建设改革,为广官兵排忧解难,着力营造关心国防、热爱国防、建设国防、保卫国防的浓厚氛围,为巩固提高一体化国家战略体系和能力、为推进强国强军汇聚强大力量,共同把新时代强军事业推向前进。

(作者单位:军事科学院军队政治工作研究院)

的血性胆魄。

紧扣现实需求深化军地抓建。只有把解决思想问题和解决现实问题结合起来,民兵思想政治教育才有生命力。针对民兵身份认同感低、社会存在感低等问题,综合施策、一体推进,全面提升民兵获得感荣誉感。一是构建民兵荣誉体系。隆重举行民兵出入队仪式,组织军地领导授旗、单位领导见证、家属现场观摩,像迎接新兵一样迎接民兵入队,像欢送老兵一样欢送民兵出队。结合“八一”等重要节日,军地联合评选表彰“最美民兵”“最美民兵干部”,为优秀民兵颁发证书、佩戴红花。探索民兵享受公共服务优待办法,出台地方医院优先挂号、旅游景区适度优惠、乘坐公共交通免费等政策,营造“当民兵光荣”的浓厚氛围。二是塑建民兵先进典型。一个典型就是一面旗帜。注重从广大民兵中塑建先进典型,树立民兵形象代言人。突出挖掘群众身边的民兵典型,在工厂、企业设立“民兵模范岗”“民兵尖刀班”“民兵先锋生产线”,充分释放典型引领作用。发挥军地媒体优势,强化全方位、立体式宣传报道,持续开展民兵风采展播,让民兵形象深入千家万户。三是助力民兵创业就业。加大从民兵和退伍军选中选拔“兵支书”“兵委员”的力度,让民兵施展才华有舞台、成长进步有平台。协调地方人社部门开展职业技能培训,提升民兵职业技能水平,拓宽民兵创业就业路径。积极支持民兵创新创业,设立创业基金,提供创业指导,让民兵在创业路上感受到身份带来的荣誉感获得感,增进民兵对军队的感情、对组织的信赖。

(作者单位:广东省肇庆军分区)

国防杂谈

安全工作事关全局、事关部队稳定、事关官兵切身利益,是各项工作的基础和底线。坚持统筹发展和安全,需要遵循客观规律,增强风险意识,坚持辩证思维,搞好综合治理。实际工作中,尤其要处理好以下几种关系。

“个案”与“普治”。通常,一个单位出了安全事故,其他单位也会跟着搞教育、整顿和摸排,基层把这种现象称为“一人生病,大家吃药”,议论之中难免掺杂不屑和厌烦情绪。其实,“别人生病,大家吃药”是有道理的。从别人的失败、教训中吸取有益的东西,也是一种行之有效的学习方法。毕竟,从自己的教训中学习,代价太大。中医的妙招就是“治未病”,从别人的教训中学习,就是“打预防针”,增强“免疫力”。如果对此抱有不屑和厌烦情绪,压根儿不以为然、麻木不仁、盲目乐观,甚至当作笑谈,那么,你今天把别人的事故当作“故事”讲,明天就有可能成为他人笑谈的“故事”。“鉴于水者见面之容,鉴于人者知吉与凶。”把别人的教训当作自己的教训,时时警钟长鸣,处处防患未然,强基础、补短板,“吃药”于“生病”之前,“补牢”于“亡羊”之先,其“凶”是可以避免的。

“一万”与“万一”。加拿大有座水电站,那里常年备有一辆紧急情况下使用的“逃生巴士”,每天24小时都在控制室出口待命。尽管自20世纪70年代水电站投入运营以来,这辆巴士从未启用过,但工作人员仍然数十年如一日,坚持每日进行检修,只为防备灾难不期而至。“明者防祸于未萌,智者图患于将来。”世界上许多“一失万无”的可怕后果,警示人们必须在平时坚守“万无一失”。抓安全工作,宁可十防九空,不可失防万一,这是原则,也是底线。只有具备这种底线思维和危机意识,提前科学预判、充分准备,方能有备无患、沉着应对,精心施策、掌握主动,做到从最坏处着眼,向最好处努力,争取最好的结果。

“防大”与“抓小”。海恩法则充分印证:小概率事件不是征兆,而是警报。所谓智大而谋小者,终究其成。有的同志也知道本单位存在的问题与不足,但在他们看来,有点小问题不必大惊小怪、小题大做。其实,沙粒虽小伤人眼,小雨下久会成灾,量的积累必然带来质的改变。许多重大事故、案件的发生,起因都是一些微不足道、鸡毛蒜皮的小事。沉重的事故案件教训说明,要避免发生重大事故,必须从抓小苗头、小隐患做起。若

运用辩证思维抓安全

■ 向贤彪

等山洪来了再筑坝,船到江心才补漏,那就为时太晚了。

“务虚”与“务实”。时下,许多单位、领导都对安全工作非常重视。然而,仍有少数单位把这种重视仅仅停留在传达学习上、口头表态上、规章制度挂墙上,没有具体落实到各个环节、各个时段、各类人员身上,综合用好人防、人防、技防等多种手段落实安全防事故。如果仅停留在“形式”上的重视,那就是“务虚”,迟早会出问题。抓安全工作必须“务实”,不仅要抓好安全教育的落实,更要抓好安全责任的落实,安全措施的落实,安全监管的落实等,形成齐抓共管的工作格局。有道是,“千招百挂,不落实都是虚招。”抓安全与抓其他工作一样,要切实增强“在其位、尽其责、谋其安”的意识,不做坐而论道的清谈客,争做起而行之的实干家,要脚踏实地地切忌“走马观花”,解理化险克服“蜻蜓点水”,抓细抓实操弄“大而化之”,才能把规章制度落到实处,确保部队安全稳定。

加强民兵党组织预建

■ 李森林

民兵,散之为民,聚之为兵。加强党对民兵的绝对领导,让党管武装在基层落地生根,必须加强民兵的党组织建设。预建民兵党组织,是党对民兵的绝对领导延伸到基层的重要组织方式,是贯彻落实党的一切路线方针和决策部署的重要组织保证。近年来,各地民兵能够按要求预建相应的党组织,但还存在不会建、建不好、作用发挥不明显的问题,一定程度上对民兵战斗力生成造成了影响。新时代新征程,面对新形势新情况,民兵党组织预建必须在组织编建上有新举措、在制度机制上有新突破、在队伍抓建上有新加强、在方法手段上有新创造,才能真正发挥其战斗堡垒作用。

加强思想政治建设,明确组织职能。预建党组织,既不是正式党组织,也有别于临时党组织。当前,在民兵日常任务中,对预建党组织如何开展组织生活、怎样加强统一领导、怎么履行工作职责等缺乏深入研究和具体规范。只有牢牢把住政治关,才能确保组织健全、作用明显,让民兵队伍始终听党话、跟党走。要深化理论学习武装,重点加强习近平强军思想、军地党建法规、党管武装等内容的学习,提高党建理论水平,增强党务工作能力。要建强书记队伍,细化量化预建民兵党组织正副书记选拔标准条件,组织部(支部)书记培训,不断提高抓班子带队伍的能力。要明确责任分工,强化检查督导,把民兵党组织预建,作为党管武装、民兵建设情况检查考评的一项重要内容,确保民兵党组织预建工作全面落实。

健全军地抓建制度,理顺领导关系。民兵亦兵亦民,不脱离生产的属性特性,决定抓好民兵党组织预建工作是军地双方共同的责任。但民兵预建党组织既没有纳入地方编管单位党委(支部)领导,也没有明确纳入军事机关党委领导,导致实践中常常是“两不管”。结合这一实际,应当抓紧建立健全军地抓建制度机制。把民兵党组织预建,纳入军地党建法规制度体系和民兵政治工作有关规定,平时重点抓好“预建”,

战时执行任务按正式党组织履行职责。对预建民兵党组织,实行军事机关和编管单位党委双重领导。平时基于民兵党组织建设、管理和监督实行军地联管、以地方党组织为主;参加组织整顿、军事训练及军事任务时,由军事机关党委负责管理。

搭建发挥作用平台,强化队伍建设。思想不重视,认识不到位,抓建不经常,是民兵预建党组织没有发挥战斗堡垒作用的原因之一。应着眼战建一致、建用一致,统筹推进民兵党组织预建和民兵队伍建设,积极搭建平台、创造条件,确保民兵队伍平时过得硬、战时打得赢。平时参与全面建设,定期召开党委(支部)会议,研究讨论民兵分队建设中的重大问题,在实践中发挥应有作用。战时强化统一领导,细化民兵党组织职能,明确上下隶属关系,规范决策议事规则,对所属人员和各项工作实施集中统一领导。同时搞好培养带帮,县(市、区)人武部和基层武装部挂钩重点帮带民兵党委(支部),军地党委定期把脉会诊,解决民兵党组织预建中的矛盾问题,不断提高建设质量。

推开联合奖惩机制,激发队伍动力。由于民兵队伍流动性大,党员少、年龄大等原因,一定程度上影响了队伍活力。应创新奖惩方式,催生抓建内动力。军地同向发力,实施多维激励,协调地方党委政府结合属地实际,制定出台民兵优先优待政策,增强民兵荣誉感、归属感。把民兵党组织预建作为衡量党管武装工作落实国防动员和后备力量建设水平的一项重要内容,定期通报讲评、奖优罚劣。积极开展争创民兵工作先进单位 and 争当民兵工作先进个人活动,培养选树和大力宣扬先进民兵预建党组织、优秀党务工作者。积极做好解难帮困工作,开设民兵党员议事站、法律援助站,为民兵党员维护合法权益、解决矛盾纠纷及时提供支持帮助,调动上级抓建、单位自建的积极性、创造性。

(作者单位:北京市大兴区人武部)

工作研究

提升新时代民兵思想政治教育质效

■ 张永波

民兵是我国武装力量的重要组成部分,是人民战争的坚实基础和重要依托。推动新时代民兵建设高质量发展,必须充分发挥思想政治工作“生命线”作用,紧紧围绕新时代民兵建设目标,紧跟民兵调整改革步伐,坚持举旗铸魂、向战为战、守正创新,为打造一支“对党忠诚、本领过硬、作风优良、敢打必胜”的民兵队伍提供坚强的思想政治保证。

紧盯举旗铸魂强化政治引领。民兵身处社会大环境,易受各类思潮影响,必须坚定举旗铸魂,强化政治引领。一是下好理论武装“先手棋”。新时代民兵建设取得的一切成绩,根本在于习近平强军思想的政治引领、科学指引。要坚持把学习贯彻习近平强军思想作为民兵思想政治教育的第一主题,做到党的理论创新到哪里,思想武装就要跟进到哪里。坚持政治灌注,理论灌输大众化通俗化,把习近平强军思想讲得接地气,把党的二十大精神讲得冒热气,不断强化民兵对强国兴军的理论认同和价值认同。坚持把听党指挥的要求渗透到每一次宣讲、贯穿到每一次任务、落实到每一次行动中,让理论进入实践,让军魂融入灵魂。二是严把组织实施“方向盘”。严格落实党委任教、思想调查、备课施教等教育制度,大力纠

治民兵思想政治教育走过场、挂空挡等问题。积极向地方党委政府宣讲国防法、《民兵工作条例》等政策法规,明确民兵思想政治教育是军地双方的共同职责,引导地方各级党组织走出“民兵教育与自己无关”的认识误区,担起管民兵思想、抓民兵教育的主体责任,形成军地共教共育、同频共振、同向发力的良好格局,确保兵撒千里远、教育不断线。三是建强施教队伍“领路人”。抓实民兵思想政治教育,应盘活军地优质资源。抓住现役军人、专武干部和民兵分队骨干这个施教主体,组织培训集训、业务帮带、集中备课,让教育者先受教育,解决程序搞不懂、内容讲不清、道理辨不明等问题。采取资格认证、等级评定等方式,从民兵队伍中选拔培养“三会一好”政治教员,让民兵骨干在教育中当主体、唱主角,走开群众性自我教育的新路子。

紧跟备战打仗主动融合渗透。民兵的职能是支援保障作战,思想政治教育必须着眼全面练兵备战,锻造血性胆魄,锤炼战斗意志,确保关键时刻经得起血与火的考验。一是在根治和平时积弊上下功夫。思想上的锈蚀比枪炮的锈蚀更可怕。针对“后备后用、后备无用”“仗打不起来、轮不上我”等模糊思想认识,利用国际周边局势等鲜

活事例,常态开展形势战备教育,引导民兵认清战争离我们其实并不遥远。引导民兵自查自醒,深入开展“当前形势怎么看、战争来临怎么办”大讨论活动,夯实向战为战、随时能战的思想根基。二是在强化职能使命上使长劲。围绕打赢新时代人民战争,讲清民兵建设面临的新要求新机遇新挑战,引导民兵搞清楚“民兵职责是什么、参加民兵为什么、履行使命靠什么”,进一步校正认识偏差、找准自身定位。坚持战斗力标准,加大训练监察力度,立起练兵备战鲜明导向。广泛开展群众性练兵比武,组织定期考核、班排比拼、分队竞赛等活动,激发练兵热情。大力开展“争当优秀民兵、争当训练标兵”年度评比活动,不断营造崇尚军功、练兵打仗的浓厚氛围。三是在砥砺战斗精神上求突破。抓住组织整顿、集训等时机,开展“听战斗故事、看战斗电影、学战斗英雄”等系列活动,激发民兵争当英雄的热情。抓住抢险救灾、维稳处突等急难险重任务,大力开展战场鼓动、火线入党、立功创模等活动,锤炼民兵连续作战、攻坚克难的过硬作风。抓住国防动员演习、军地联演联训等实战化演训有利时机,通过邀请参书、立军令状等方式,激发民兵舍我其谁、一往无前