

欧洲加快防空一体化进程

■林源

据外媒报道,欧洲国家近期借口地区安全威胁,加快推进防空一体化进程。相关情况在加速欧洲防务自主进程的同时,也将对地缘安全格局产生重大影响。

防空联盟呼之欲出

据法新社报道,10月中旬,北约14个欧洲成员国与芬兰在北约总部签署一项名为“欧洲天空之盾倡议”的防空系统联盟意向书。据悉,签署国包括德国、比利时、保加利亚、捷克、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、荷兰、挪威、斯洛伐克、斯洛文尼亚、罗马尼亚、英国和芬兰。

从发展脉络看,防空系统联盟倡议始于今年8月29日,德国总理朔尔茨当日在位于捷克首都布拉格的查理大学发表演讲时表示,希望与欧洲邻国一同建立一个新的防空系统,以便“使整个欧洲的安全获益”。朔尔茨表示,与每个国家都建立各自昂贵且高度复杂的防空系统相比,欧洲防空系统将更加经济有效,各国可联合购买新的武器系统,这些系统将以尽可能低的价格覆盖大片区域。

从系统构成看,欧洲媒体指出,“欧洲天空之盾倡议”寻求采购以色列“箭”-3、美国“爱国者”和德国IRIS-T SLM防空系统等,以便构建一个多层次一体化防空系统。据报道,该倡议还将讨论采购针对弹道导弹威胁的更高层次防空系统和专门用来保护较小区域或军车车队的近程防空系统等。

欧洲媒体猜测,以色列“箭”-3防空系统可能是欧洲国家的首选。报道称,利用美国政府的大量资金和其他支持,自2008年以来,以色列航空航天工业公司一直在与美国波音公司联合研制“箭”-3防空系统。该系统于2017年1月入役以色列军队,并在大约3个月后将击落1枚叙利亚地对空导弹。

军事投入持续加大

对于“欧洲天空之盾倡议”,欧洲北约国家期待颇高。北约发布新闻稿称,该倡议将使所有参与国联合开发一种防



以色列“箭”-3防空系统将成为欧洲国家首选,上图(左)为“箭”-3导弹发射装置。

空系统,可与欧洲现有系统搭配使用。“这种多国和多层面的策略,将为各国提供一种灵活和可升级的途径,进一步强化北约威慑和防御能力。”

北约副秘书长米尔恰·杰瓦纳表示,该倡议的目的是让欧洲盟国能够更迅速地采购这些急需的武器装备,同时带来盟国之间的协同优势。德国国防部长克里斯蒂娜·兰布雷希特说,通过这项倡议,欧洲各国将把各自资源进行整合,共同履行对欧洲安全的责任。

除强化一体防空外,欧洲国家近期还持续加大军事投入。法国国防部官方网站近期发布消息称,法国2023年国防预算将达到439亿欧元,较2022年增加30亿欧元,增幅达7.4%,比2017年增加了36%。此举令法国满足了北约“将GDP的至少2%用于国防”的要求。法国国防部长塞巴斯蒂安·勒科尔尼表示,有必要通过加大军费投入,增加法国军队的弹药储备,增加军事科研投入力度,同时升级陆海空军主战装备。

英国也寻求增加军费。英国《每日电讯报》援引英国国防大臣本·华莱士的

话称,到2029年,英国国防开支将明显增长,在目前480亿英镑基础上翻番,达到1000亿英镑左右。英国政府承诺,到2026年,英国国防支出占GDP的比重将提升至2.5%,2030年达到3%。华莱士表示,英军倾向于在情报和侦察能力方面加大投资,提升英国武装力量对抗无人机等新兴威胁的能力。

防务自主任重道远

近年来,随着美欧关系降温 and 欧洲局势升级,欧洲国家危机意识增强,不断倡导和强化“战略自主”理念,并多举措提升自主防务能力。近期,组建快速反应部队已被写入欧盟理事会“战略指南针”行动计划。此次多个欧洲国家签署“欧洲天空之盾倡议”,以及英国、法国等欧洲大国加大军费投入力度,都体现出相关国家推进欧洲防务自主的强烈意愿。

展望未来,欧洲国家“自我捆绑”进程或将进一步加快。朔尔茨近日再次表态支持欧盟扩大。他表示,乌克兰、摩尔多瓦、巴尔干国家和有望成为入盟候选国的格鲁吉亚等必须满足入盟标准。此外,欧洲必须加强自身能力,并呼吁推进欧洲防务工作。与此同时,他还认为,欧盟需对“一致性原则”进行改革。

尽管欧洲国家持续推进防务自主意愿十分强烈,但实际上,欧洲一体化防务依旧任重道远。

一是内部难协调。欧洲各国防务政策存在较大差异,内部协调机制并不顺畅,未来很难实现共同军备采购。

二是外部难抗压。多年来,欧洲安全防务高度依赖以美国为首的北约,装备不足甚至老旧过时,一定程度上影响了自身战力。另外,欧洲部分国家的军队缺乏实战经验,未来在推进防务自主时很难有力应对来自美国的压力。

三是经费难维系。以英国为例,英镑目前处于贬值通道,特别是英镑对美元的汇率持续震荡下行。这种趋势对一些国防采购项目的消极影响十分明显,即使英国中央银行——英格兰银行提高利率,英国国防部设定的军费增长率也很难落到实处。

欧盟扩员说易行难

■董一凡

近期,德国政要在欧洲社会民主党代表大会上再次表态支持欧盟扩大,宣称更多成员组成的欧盟将在国际舞台上发挥更大作用。此番言论代表了欧盟内部积极东扩的声音,也显示出欧洲地缘政治动荡加剧背景下,欧盟希望加大对周边地区的影响和塑造。然而,欧盟东扩愿景与现实仍存在一定距离。

诚然,欧盟扩大曾是欧洲一体化发展强劲的象征。冷战后,中东欧国家将加入欧盟与繁荣和富裕画等号。2004年以来,欧盟通过新一轮东扩收获了广阔市场、更大地缘政治与经济影响力,经济体量、国际影响力迈上新台阶。近年来,为抵消俄罗斯在东欧和西巴尔干地区的影响力,欧盟不断向周边国家售卖入盟门票。2020年2月,欧盟启动阿尔巴尼亚和北马其顿入盟程序。2022年,欧盟先后给予乌克兰、摩尔多瓦和格鲁吉亚入盟候选国地位,并与阿尔巴尼亚和北马其顿进行入盟谈判。上述举措旨在增强对周边国家的吸引力和向心力,增加欧盟地缘竞争筹码。

从加入欧盟的程序、条件和当前形势看,入盟邀请信和真正入盟仍存在很大距离。法国总统马克龙曾表示,乌克兰加入欧盟可能要经历数十年时间。从程序上看,一个国家获得候选国地位,只是漫长入盟道路上的第一步。按照欧盟规则,接下来将进行入盟谈判,这被认为是最复杂也最耗时的阶段。完成谈判后,还需成员国共同支持才能走完整套程序。当前欧盟极力拉拢的国家距离欧盟设立的基本标准仍相去甚远,阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦等国人均GDP水平比欧盟最富裕的成员国保加利亚还要低一大截。这些国家的法治、社会治理等,一直是欧盟机构和西欧国家抨击的对象。虽然近期欧盟出于地缘政治目的将乌克兰捧为“民主和自由的标杆”,但其实际心态和认识恐怕相去甚远。

从欧盟实际情况看,持续东扩更多是一种政治信号和愿景,真正落实在收益和成本上,恐怕并不是一笔合适的买卖。事实上,欧盟吸纳新成员国,意味着欧盟经济、社会、市场体系将向新成员完全开放,共同农业政策、团结基金等福利补贴性制度也需惠及新成员。目前,欧盟拉拢入盟的国家社会经济水平普遍低于欧盟平均水平,若吸纳这些国家入盟,将稀释向欧和中东欧欠发达国家享有的政策倾斜红利,欧盟内部各国利益分配差异带来的矛盾将更趋尖锐。同时,由于欧盟成员国享有劳动力自由流动的便

利,新入盟国家可能出现大规模移民潮和打工潮。在当前欧盟经济压力增大、就业形势紧张背景下,社会文化、族裔等方面的冲突不可避免,新旧成员国之间矛盾恐将更为激烈。另外,列入入盟候选国的国家大多存在民族、宗教矛盾,有些国家甚至陷入地区冲突之中,在欧盟当前内外危机不断的背景下,扩大进程只会麻烦缠身。

根据欧盟入盟决策机制,每个现有成员国都手握一票否决权,可在候选国地位、入盟谈判过程中提出异议,甚至拖慢整个谈判进程。这也是事关入盟国家成功与否的重要因素。比如,早在20世纪70年代,土耳其便获得欧盟候选国地位,然而,时至今日也未能走完流程,很大程度上源于希腊与土耳其两国关系极其复杂。在北马其顿入盟进程中,保加利亚亦以主权、历史、文化等多重因素提出异议,使入盟问题成为两国关系中的争议焦点。可以说,在欧盟各成员国对扩员问题存在不同战略考量的背景下,扩员进程很难在欧盟内部形成普遍共识,也不大可能在短期内取得重要实质进展。

(作者为中国现代国际关系研究院欧洲研究所副研究员)

美军批量采购二手运输船

■李晓东

据外媒报道,美国军事运输司令部司令杰奎琳·范·奥沃斯特日前表示,按照美国国会专家小组建议,该司令部将通过采购二手运输船和建造全新运输船两种方式替代老旧运输船。奥沃斯特强调,采购二手运输船将作为优化运输船队的短期办法,新建运输船才是长久之计。

美国军事运输司令部成立于1987年,与非洲司令部、中央司令部、太空司令部和特种作战司令部等同为美军作战司令部。主要任务是在和平和战争时期,通过陆海空多种运输手段为美军在全球各部署地运输人员和物资。该司令部位于美国伊利诺伊州斯科特空军基地,下设空军空中机动司令部、海军军事

海运司令部、陆军地面部署与配送司令部、联合作战支援空运中心和联合赋能司令部。

据报道,在美国发动的对外战争中,90%的车辆和物资都由军事运输司令部所属运输船队运输。目前,该司令部各型运输船平均使用年限已达46年,设计寿命接近极限。奥沃斯特表示,美军需为这些老旧运输船支付高额维护费用。运输船队中共有50艘大型滚装船,其中37艘将在下个10年退役。这些滚装船多改装为汽车运输船,用来运输重型车辆等平台。

2019年,美国国会批准购买7艘二手运输船,截至目前,2艘已交付。不

过,由于商业市场对运输船需求很大,导致二手运输船价格高涨,美国政府无法以国会拨付的资金购买后续船只。奥沃斯特称,采购负责人已挑选出后续运输船,但由于市场对商业船只的需求不断上涨,导致这批运输船至今无法交付。不过,奥沃斯特并不认为这是个严重问题。她表示,国会拨款还有数年才过期,美国政府正在等待时机,待价格合适时便下单购买。“我希望每两年购买一批二手运输船,其间,将根据市场价格调整采购时机和数量。”

在谈到设计和建造全新运输船的可能性时,奥沃斯特称,尽管所有人都喜欢新船,但购买二手运输船更经济实用。美国军事运输司令部发言人补充说,建造新运输船确实受到普遍欢迎,但综合多方面因素考虑,军事运输司令部还是倾向于在国会授权下重点购买二手运输船,以在短期内调整运输船队结构。根据“2023年国防授权法案”,美国军事运输司令部下属海事管理局将负责设计建造10艘运输船。不过,该项计划要真正落实,还需得到参议院同意和国会拨款。

对于运输船队老旧现状,奥沃斯特持乐观态度。她说,当这些运输船启动以后,它们的工作状况很好。然而,事实并非如此。在2019年“涡轮增压”演习中,军事运输司令部所属运输船行动迟缓,只有40%的运输船能够启航。

客观而言,美国目前经济发展乏力,国会拨款也不充裕,加之国内造船厂产能不足,产业工人流失严重,生产技术水平下降,新造运输船面临一系列现实困难,短期内难以落实。相比之下,购买二手运输船更为经济实用,交付后稍经改装便可投入使用,但二手运输船价格受市场影响颇深,而市场有其自身规律,显然不会照顾美国军事运输船队早已十分紧迫的更新换代需求。



日本拟向印度出口军用装备

■文威入

据日媒报道,近期,日本和印度就向印度出口海上自卫队“独角兽”通信天线一事达成初步意向。这是日本修改武器装备出口相关限制后,再次向印度发起武器出口尝试,试图借此强化与印度的防务关系。

印度相中“独角兽”天线

此次日本计划出口的“独角兽”通信天线,具有隐形功能,已装备在海上自卫队今年3月服役的“熊野”号护卫舰上。据悉,该天线能够有效减少电波反射,可降低被探测捕捉的概率。

此前,日印两国防卫部门依据2015年签署的《防卫装备品和技术转移协定》进行业务层面磋商协调,日本方面声称,该天线符合“不具备攻击用途的防卫装备品转移三原则”相关条款。9月,日本和印度在东京举行外长、防长(2+2)会谈,双方就“独角兽”通信天线出口事宜进行磋商。会后,印度防长辛格前往日本海上自卫队横须贺基地,登上“熊野”号护卫舰实地考察天线系统,并

听取功能和运用介绍。

如果这份天线出口合同进展顺利,对于日本武器出口来说,无疑是重大突破。自2014年突破“防卫装备品转移三原则”限制后,日本在国际军火市场动作频频,政府和军方高层多场合亲自下场带货,频繁邀请潜在客户参加日本防卫装备展会,通过联合军演等方式对90式主战坦克、苍龙级潜艇、US-2水上飞机等进行营销包装。虽屡屡传出达成合作意向消息,但实际上,除在东南亚部分国家通过半卖半送、二手甩卖方式获得少量小额订单外,至今没能签到大单。此番印度释放针对新型天线的采购意向,虽只是通信天线,并非成套武器系统,但印度武器市场体量和潜力很大,受到日本政府高度重视。

两国防务关系再走近

作为全球最大武器进口国之一,印度武器装备主要购自俄罗斯。俄乌冲突爆发后,印度对俄军购力度明显放缓,并寻求扩大军备采购渠道,让日本看到再

次“截胡”的可能性。此前,印度在采购水上飞机时,最初看上俄罗斯别-200水上巡逻机,但在比较了日本US-2水上飞机后,转而计划采购12架日本产品。经过耗时5年多的拉锯磋商,印度最终以单价过高、采购预算不足为由终止采购程序,转而采取相对廉价的租赁方式,日本对印武器出口订单未始即终。此次通信天线出口,是日本再次尝试打开印度武器市场的突破口。

虽然谈论此次采购最终结果为时尚早,但不可否认的是,日本近年正在不断强化对印防务安全合作。自2004年起,两国军事合作从未中断。2020年,两国签署《物资劳务相互提供协定》,允许双方武装力量共享后勤服务和物资。2021年以来,同处所谓“四方安全对话”框架的日印两国,不断加强双边对话与互动。在近期的“2+2”会谈中,两国明确继续提升部队训练水平,尽早举行双边战时联合演习。日印防务关系不断走近,值得周边国家持续关注。

上周,安装“独角兽”通信天线的日本海上自卫队护卫舰。



美国军事运输司令部运输船正在卸载车辆。