

# “一部手机掌管一支队伍”

## ——浙江省温州市人防专业队伍数字化管理系统上线效果扫描

■本报特约通讯员 姜方宣

### 创新之举

根据人员在岗情况动态编组,随时随地视频点验,每支队伍实时情况“一图可览”……5月以来,正式上线的浙江省温州市人防专业队伍数字化管理系统“浙里防”,通过智能手机终端,让该市人防专业力量编、训、管各环节呈现新气象。“一部手机掌管一支队伍”,该系统于2021年12月试运行,先后获得浙江“全省人民防空改革创新奖”、温州市委“数字化改革优秀调研成果奖”。

### 接入服务端的专业队员 按时参训 随时听令

离全市集训还有1个多月时间,但温州市人防通信保障专业队队员高舜,已早早跟所在单位领导报告,确保按时、全程参训。通过手机服务端提前发布训练、培训计划,让参训人员处理好本职工作和人防训练之间的矛盾,正是“浙里防”的功能之一。

“‘浙里防’有大屏幕、电脑、智能手机等3种终端,虽然各终端信息实时共享,但日常情况下使用最普遍的还是手机终端。”温州市人防办副主任徐守洋介绍,手机终端又分为服务端、管理端,全市每名人防专业队员均接入服务端,随时接收管理端发布的各类信息,与人防部门保持密切联系。

除了训练,点验也是人防专业队的一项经常性工作。以往,点验在线下进行,受时间、场地、环境等条件所限,很难安排全体队员参加。“浙里防”上线后,全员参加拉动点验不再是问题:人防部门提前在服务端发布点验通知,便可在指定的时间与队员进行视频通话、了解各方面情况。

“时间很短,效果很好。”徐守洋告诉笔者,他们结合线上点验,对人防专业队员进行一对一讲评,不断强化他们的战备观念和责任意识,确保关键时刻能够拉得出来、冲得上去。

### 接入管理端的编组单位 动态调整 齐装满员

温州市人防专业队伍编组在全市130多家单位。往年,专业队伍进行1次整组需要3个月时间。“编组速度越



慢,编组单位动态调整人员的积极性越低,导致‘人已离岗,名仍在册’的现象屡有发生。”该市人防办指挥通信处工作人员薛薇介绍,“浙里防”上线,为纠正这一现象提供了条件。

首先,“浙里防”数字化管理系统充分挖掘温州“城市大脑”、政务外网、互联网等信息资源,对全市符合入队条件的人员进行登记统计,建立人防专业队伍编组潜力数据库。通过数据库,本单位哪些人员可以入队,接入管理端的编组单位一目了然。

其次,人防部门在反复调研论证的基础上,将专业队员动态调整的任务直接赋予编组单位。“编组单位每调整一名队

员,接入管理端的人防部门都可实时掌握相关信息。”薛薇介绍,自“浙里防”上线以来,编组单位先后将500多名离岗离职人员调整出队,并从潜力数据库中及时补充新队员,做到了人员数量不少、标准条件不降。在数十次的线上点验中,各支专业队伍均实现齐装满员、随叫随到。

### 接入管理端的军事机关 统筹编兵 防止交叉

由于信息不对称,该市人防专业队伍与民兵交叉编组的问题长期得不到有

### 编余小议

## “虽有智慧,不如乘势”

浙江省温州市人防专业队伍数字化管理系统“浙里防”的上线运行,看似“横空出世”,实则瓜熟蒂落。这个“瓜”,是浙江省信息化建设、数字化改革结出的硕果。信息化、数字化的快速推进,深刻改变着生产方式、生活方式和社会治理方式,也对国防

动员产生了深远影响。该系统研发投入不多,却能汇总、运用大量与人防防空相关的基础数据,足以见证硕果可以收获,资源可以共享。

“虽有智慧,不如乘势”。推动国防动员高质量发展的办法有千条万条,但最基础也是最重要的一条,就

效解决。“平时一兵多编,战时就会打乱仗。”该市人防办主任虞立清告诉笔者,他们在组织研发“浙里防”数字化管理系统时,专门设置“交叉编兵审核”功能,市、县两级人防专业队伍名单交由军事机关审核,对查出重复编组人员进行调整后,才视为完成编组任务。

由于军事机关相关人员的手机也接入管理端,编组单位动态调整的人员信息,他们可随时查看。军事机关还结合民兵点验,同步组织人防专业队伍点验,及时纠正两支交叉编组问题。

### 接入管理端的人防部门 全程督导 合理布阵

洞头区人防办副主任庄瑞兴告诉笔者,他每天都会打开手机里的“浙里防”系统,了解专业队员在岗训练、在线学习等各方面情况。像庄瑞兴一样,温州市人防工作者都把“浙里防”作为加强专业队伍建设的重要平台。

“人防专业队伍是战时遂行人防防空行动的基本力量,平时也担负抢险救灾任务,必须抓在手中、用在关键。”虞立清介绍,他们着眼专业队伍的职能使命,设计完善“浙里防”系统的功能。

目前,该系统不仅能够实时展示专业队员政治面貌、学历、年龄、专业技术等级等情况,而且能够实时提供某一点位周边不同半径内专业队伍分布情况,做到各种情况“一图可览”、一线力量“一键可控”,为遂行战时应急任务提供有力支撑。

图①:“浙里防”手机管理端界面截图;

图②:“浙里防”手机服务端界面截图。 姜方宣摄

是依托经济社会发展乘势而上、顺势而为。“浙里防”甫一上线,即获得温州市委“数字化改革优秀调研成果奖”,说明合理嵌入、巧妙融入经济社会发展大局,国防动员项目就会具有旺盛的生命力。

做到这一点,国防动员工作者务必加强学习、开阔视野、紧跟形势,决不能“人家已穿上西装,你还在裁剪长衫”,切实以强烈的紧迫感责任感,做好借梯上楼、借船出海的工作,推动国防动员能力随经济社会发展水涨船高。

### 万象聚焦

2021年8月15日,随着阿富汗塔利班再次攻占首都喀布尔,美国发动的阿富汗战争在20年后以失败告终,驻阿美军开始仓皇撤离,撤离中美国不得已动用民航后备队。这支自建立起70年内仅3次被使用的美国后备运输力量再度进入大众视野。

正因为极少使用,此次阿富汗撤离行动放大了美国军事外交的失败。美国国内批评者认为国防部下达征召民航后备队命令太晚,“是灾难的撤离行动一团糟的一部分”。

由于美军阿富汗撤军行动效果远低于预期,导致距离8月31日最后时限仅剩一周时,还有6万余人等待撤离。面对严峻的形势,美国国防部长奥斯汀于8月23日下令动用民航后备队。民航后备队在短时间内完成任务准备,按时与空军一起完成撤离任务。

美国民航后备队组建于1951年12月,目的是在紧急情况下调用民航运力,保障军事运输。在民用航空公司自愿的前提下,美国国防部与其签订合同,将其所属飞机编入民航后备队。签约公司要确保飞机和机组人员时刻符合征召要求,随时能够协助军方提高空运能力。截至2021年8月,全美有24家航空公司加入民航后备队,共可提供450余架飞机,其中91%属于国际航线,9%属于美国国内航线。

美国民航后备队是美军战略空运的后备力量,是美军空中运输的助手。经过70多年建设发展,美国民航后备队在动员征召方面呈现出一些鲜明的特点。

### 健全法律体系

美国民航后备队之所以能够在需要时集结,首先是因为有一套较完备的法律体系作支撑。二战后,美国根据战争形态演变,先后制定《战争授权法》《国防总动员计划》《国家紧急状态法》《民航后备队条例》等一系列国防法规。

这些法规对调用民航运输力量的权限、流程、规模和经济补偿等作出详细的规定。例如,《战时航空勤务优先权手册》明确军方在紧急状态下使用民航运力的优先权,必要时经过国会授权,可对民航实施军事管理,凡航程和运输量达到相应标准的飞机均可征用。另外,手册对民航公司参加民航后备队也作出规范和要求:飞机必须在美国注册,必须保证有40%的运力参与民航后备队行动,行动中每架飞机必须配备4名机组人员等。

系列法规明确了军方和民航公司的权利和义务,保证了民航后备队在法律框架下动员与使用。

### 划分三个等级

根据战争紧急程度,政府对民航后备队的征召划分了3个等级。第一级征召是针对小规模地区危机,军方运力无法满足需要时,征召比例为客机的9%、货机的15%,响应时间为24小时。此次美军在阿富汗的撤军行动,以撤离人员为主,装备物资运输任务较少,因而采取了第一级征召。这样既满足任务需要,也避免对民航公司商业航班造成严重影响。

第二级征召主要针对大规模冲突,是在第一级征召不能满足军事空运需求而又未达到全国动员程度时采用,征用比例为客机的29%、货机的36%。海湾战争中,民航后备队响应第二级征召,100多架客机和运输机参与战前运输行动,共向战区运输了近67%的人员和25%的物资。

第三级征召是在国家处于紧急状态阶段、实施全国总动员时采用,征用客机的59%至100%、货机的75%至

# 美国民航后备队的动员征召

■郭志普 秦宝鹏

100%,响应时间为48小时。

### 坚持备而慎用

美军的兵力投送目标是:96小时把1个旅、120小时把1个师、30天把5个师部署到全球任何地区。这一目标单靠军方难以实现,必须动员民航后备队等多种运输力量。为保证民航飞机符合征召要求,美国空军不仅定期检查民航后备队相关公司的日常准备及安全状态,而且也会不定期抽调民航后备队参加联合演习。

民航公司业务繁忙,军方一旦动员征召,必定会对其造成较大冲击,并且需要支付昂贵的费用,所以军方对民航后备队的动用一直比较慎重。算上此次阿富汗撤军,美国民航后备队仅被动用3次,第1次是在海湾战争期间,第2次是在伊拉克战争期间。

### 采取激励措施

为了保证民航后备队参与公司的积极性,政府采取了政策倾斜和经济补偿等多种激励措施。比如,美国国防部每年分配给民航后备队参与公司30%的军事空运任务,每年提供约15亿美元的客运和2.7亿美元的货运业务,美国公共事务管理局也为相关公司每年提供10至12亿美元的客运业务。

考虑到战时执行任务的特殊性,美军一般都向民航后备队参与公司支付比平时优厚的报酬。在伊拉克战争中,按协议规定,民航后备队每向海湾地区运送1名士兵,军方支付800美元给相关航空公司,比普通旅客票价高出近30%。此外,美国政府每年还投入约200亿美元,作为航空公司的军事运输补贴,用于机组人员的训练培训和飞机改装、升级、保险等项目。

(作者单位:国防大学联合作战学院)



# 从难从严为实战

## ——广西人防通信保障集训侧记

■陆桂海 本报特约记者 覃源漫

第一次开展无人穿越高低杆、直列桩、方框洞训练,第一次在盛夏时节连续奋战14天中途不休息,第一次将装备降温作为问题进行研究……6月下旬至7月上旬,广西南宁某训练场,参加自治区人防通信保障集训的人员表示,这次集训比以往任何一次难度都高、要求

都严。“入夏以来,广西部分河流水位持续处于高位,不熟悉手中装备,怎么上阵抗洪?”广西人防指挥信息保障中心主任傅义贵介绍,近年来,广西人防部门积极参加当地应急救援行动,运用通信装备采集、传送一线信息,为指挥决策提供实

时信息服务,发挥了“千里眼”“顺风耳”的作用。但由于广西多山多水、地形复杂,一些装备的潜能尚未完全发挥出来。

为此,汛期待命期间,广西人防部门组织开展这次集训,目的就是固强补弱,实现人与装备的最佳结合。在时间紧、任务重的情况下,组训方加大了训练难

度,严格要求、严格管理。

“一方面立足应急,一方面着眼实战。”傅义贵告诉记者,战时和发生自然灾害时,公共通信网络均可能失灵,这时人防部门的通信装备可以派上用场。无论应急还是实战,遂行任务的环境都严峻复杂,人防工作者只有把装备练到如身使臂、如臂使指的程度,才能在关键时刻大显身手、不辱使命。

集训的14天时间里,训练场上时而烈日炎炎,时而暴雨骤降。无论天气怎样变化,组训方坚持训练内容不降、训练标准不降、训练目标不变。

功夫不负有心人。集训结束时,全体参训人员成绩上了一个大台阶:机动指挥平台开设时间大大缩短,短波电台天线架设越来越快,无人机飞手操控能力和镜头捕捉能力双双大幅提升……



近日,安徽省合肥市蜀山区青阳路社区红色口史纪念馆完成升级改造。该馆运用“当事人口述+历史实物+数字技术”模式,生动展示我党我军的光辉历史。图为参战老兵陈珍珍为小学生讲解军史。 郝东红摄