

# 向整组要战斗力

■石纯民 董建敏

民兵,作为中国共产党缔造和领导的群众武装组织,是我国武装力量三结合的重要组成部分,是解放军的助手和后备力量,是人民战争思想的具体体现。整组是民兵建设的基础性工作,它是对民兵的组织、思想、作风进行整顿,是巩固民兵组织、抓好民兵工作、提高民兵战斗力的一项主要措施。抓好民兵整组工作,提高编兵质效,必须提高政治站位、端正思想认识,创新编兵理念、方法手段,明确军地职责与分工,充分发挥地方党委政府的坚强领导作用,军地协力推进民兵队伍建设迈上新台阶。

## 民兵整组是打赢人民战争的需要

兵民是胜利之本。无论形势任务怎么变化,无论战争形态如何演变,人民战争这个法宝永远不能丢。习主席强调:“只要始终站在人民立场上,赢得最广大人民群众衷心拥护,就能构筑众志成城铜墙铁壁。”人民群众始终是我军发展壮大、战无不胜的力量源泉。从抗日战争“陷敌于不顶之灾的汪洋大海”,到解放战争“潮涌般的小推车和担架队”,再到抗美援朝“举国上下愿倾其物力财力”,无一不说明了民兵在人民战争中的重要作用。以淮海战役为例,人民解放军参战兵力约60万,支前民兵民工就有543万。也就是说,每一名参战的解放军官兵身后,平均有9名民兵民工在支援保障。陈毅同志曾动情地说:“我就是躺在棺材里也忘不了沂蒙山人。他们用小米供养了革命,用小车把革命推过了长江!”

现代战争是具有智能化特征的信息化局部战争,民兵支前保障的任务更加繁重。从近几场局部战争来看,现代战争越来越呈现混合态势,既有传统的攻防作战,又有认知领域的舆论战、心理战;既有网络战、电磁战,又有外交战、金融战等,民兵不仅可以军在无声的战场上冲锋陷阵,也可以利用军民两用高技术支援保障作战。同时,现代战争的消耗量剧增,仅仅依靠军队自身保障,已经无法满足打赢未来战争需求,必须走开军地一体化联合保障的路子。在第四次中东战争中,以色列通过紧急战争动员,组建了一支由民间工人和技术专家组成的坦克移动修理所,在较短的时间内,不仅修复了己方的420辆坦克,还修复了被阿方遗弃的867辆坦克,从而改变了作战双方的力量对比,赢得了战争主动权。随着战争的快速发展,战争对社会化科技保障的依赖性越来越大。在1991年“沙漠风暴”行动时,美军每100个军人身后只有1个承包商员工。到1995年波黑战争结束后,这个比例接近1:1。从修理、保养武器装备到演示武器装备,这些非战斗人员在前线担负着极其重要的角色。

同时,随着人工智能等科学技术的发展以及在军事领域的广泛应用,战争加速向智能化演变,作战领域不断拓

展,作战样式不断增多,民兵支前保障也需要跟随战争的发展而发展。调整民兵力量结构,编组新质民兵支援保障新领域作战,是适应未来人民战争的需要。而且,民兵作为不脱离生产的群众武装组织,有着亦兵亦民的特点。特别是随着经济社会发展,民兵的流动性增大,要根据实际情况,及时对民兵进行组织整顿。根据担负任务和相关法律法规规定,将达到最高年限的民兵调整出队,并及时补充新鲜血液,切实满足应急应战所需。

## 民兵整组重在提高编兵质量效益

从某种程度上说,民兵战斗力是依靠编兵编出来的。因此,民兵整组应紧盯职能任务需求,坚持“打什么仗就编什么兵,遂行什么任务就编什么队伍”,把优秀的退役军人、支援保障作战需要的社会高科技人才等编入民兵队伍,以达成“编一次兵,战斗力提升一步”的目的。

搞好宣传教育,提高思想认识。民兵来源于社会各条战线,只有搞好宣传教育,提高广大人民群众的国防意识、忧患意识,才能充分调动他们加入民兵队伍的积极性。应通过电视、报刊、广播、网络、微信公众号等新闻媒体平台,对广大干部群众进行国内国际安全形势、民兵性质与任务、爱国主义等为主要内容的宣传教育,使各级领导干部充分认识到民兵队伍建设的重要性,大力支持民兵整组工作;使广大适龄青年认识到依法参加民兵组织,是每个公民应尽的国防义务。同时,做好因年龄、身体等原因需要退出民兵组织或由基干民兵转为普通民兵人员的思想工作,使他們能够愉快地服从出队、转队。

抓好兵员需求与潜力调查,增强编兵针对性。民兵的主责主业是支援保障作战。编兵前,必须了解支援保障作战对象的需求是什么,以及手中有什么兵员,然后才能有针对性地做好兵员。首先,搞好需求提报工作。被支援保障作战对象作为需求方,需要把应急应战“要什么、要多少、在哪用、怎么用”等问题研究透,并建立和完善自下而上、由内向外的需求提报机制。同时,搞好沟通联络,让国防动员系统及时了解被支援保障对象的需求变化,以便在潜力调查与编兵时做到胸中有数。其次,精准摸清兵员潜力。国防动员系统作为兵员供给方,应有针对性地深入地方科研院所、企事业单位和社会组织等,把地方兵员资源“有什么、有多少、在哪里”等情况搞清楚,设立重点兵员潜力、新质兵员潜力、常用兵员潜力台账,根据需求与变化调整编兵计划。再次,搞好潜力调查统计更新。及时将统计年鉴、人口普查、经济普查等统计部门发布、上报的资料纳入潜力数据库,保证潜力信息来源的权威性、专业性、准确性。协调统计部门派出精干力量全程

指导,参与潜力数据的搜集、汇总、会审、核查等过程,让专业的人干专业的事,确保数据不失真、不失效。探索与统计部门建立情况通报、联席会议、信息共享等机制,保证潜力信息动态更新、新鲜有效。

创新理念方法,拓展编兵领域。战争空间的加速拓展,作战样式的推陈出新,使得支援保障作战的领域大幅延展。同时,在信息化战争时代,信息已成为作战主要要素,夺取制信息权贯穿战争始终,并决定战争胜负。尤其是信息技术如大数据、云计算、5G等军民通用性强的领域,编兵范围、种类大大增加,必须创新编兵理念,着眼应急支援任务需求,编组未来战争所需、作战保障对象所缺的支前民兵力量。注重突出主要作战方向、战略要地,力求多编高学历、专业对口人员,多编退役军人、有训练基础的人员,加快形成战斗力,确保关键时刻拉得出、用得上、起作用。另外,要着眼战争和科技发展变化,力求见之于未萌、识之于未发,抓好科技编兵,不断调整民兵力量,确保能跟上战争和科技发展步伐,满足应战支前所需。

组织好集结点验,激发民兵荣誉感。组织集结点验,是民兵整组的重要环节之一,主要目的不仅检验人员装备,还要通过出入队仪式,增强民兵的荣誉感,激发他们练兵备战的积极性。克劳塞维茨说过:“在一切高尚的感情中,荣誉感是人的最高尚感情之一,是战争中使军队获得灵魂的生命力。”拿破仑也曾说:“只要有足够的勋章,我就能征服世界。”荣誉是军人的第二生命。崇尚荣誉是我军的优良传统,也是我军打胜仗的内生动力。民兵作为解放军的后备力量,可以通过宣读任命令、重温民兵誓词、教唱《中国民兵之歌》等多种形式,让新入队民兵感受仪式尊崇、强化使命担当,当好遂行急难险重任务的先锋。

## 民兵整组需要健全完善制度机制

民兵,散之为民,聚则为兵。兵员资源在地方,财力物力等保障在地方,组织人事关系也在地方。民兵整组工作的执行者是省军区系统各级,整组对象是地方政府部门、企事业单位和社会团体,横跨军地两大系统,无论是潜力调查还是编兵都关联各行各业,头绪多、任务重、协调难,需要完善各种制度机制,明晰军地责任分工,压实党委政府、企事业单位等的主体责任,军地协力抓好民兵整组工作。

完善法规政策,压实主体责任。当前,“军队提需求,政府抓落实”是省军区系统实施民兵整组的主要运行模式,它依据各主体性质划分相关职能,涵盖从宣传教育、潜力调查到编兵点验全过程。由于现有国防法规缺乏操作性较强的业务规范和明确的权责定义,导致

民兵整组工作在少数地方靠协调而不是军地协力推进,地方参与民兵整组的主动性不够。因此,各地要着眼履行国防义务,健全完善与民兵整组相配套的制度机制,明确各级政府、职能部门、行业系统、企事业单位在民兵整组中的职责、任务,让地方各部门、各单位真正承担起主体责任,改变由省军区系统大包大揽的被动状况,把民兵整组工作真正纳入地方党委政府职责范围、绩效考核内容;进一步理顺民兵整组工作运行机制,建立科学合理的组织机构,强化督导检查,明确权责定位。组织领导和人员配备,推动民兵整组工作重心由军队向地方政府转移,从组织基础上强化党委政府在民兵整组工作中的主体地位,从运行体制上解决民兵整组军地对接不够顺畅的矛盾。

完善信息共享机制,提高民兵整组质效。民兵整组涉及兵员潜力、装备器材、新兴科技动员领域等方面的调查统计,数据总量庞大、结构复杂,且每天都在不断地产生大量新数据,存量和增量都处于快速变化中。当前,军地各级都在大力加强信息化建设,建立了国民经济、交通管理、信息科技等多个专业领域的信息管理系统,但因缺乏统一标准与接口,军地各信息平台的兼容性和联通性还不是很强,导致兵员、装备器材潜力数据更新迟缓,潜力统计数据准确性、完整性、可信度不高的问题还不同程度存在。为此,必须完善军地信息共享机制,在搞好数据保密的前提下,运用物联网、云计算、大数据等信息技术,与地方政府部门、组织机构共享潜力资源数据,解决兵员、装备器材信息管理不够精细、数据不够精准、查阅不方便等问题。通过信息共享,利用大数据对适编人员、企业、社会组织、科技装备等潜力数据进行对比筛选,甄别民兵队员技术专业、工作单位等关键数据真伪,使民兵整组工作由概略化、粗放式向信息化、精准化转变。

完善装备器材保障制度,确保民兵手握利器。装备器材是民兵遂行应急应战的武器。应着眼使命任务需要,按照“担负什么任务,就配备什么装备”的要求,搞好民兵装备器材保障。规范军民通用装备预征预储流程,明确预征装备经费保障来源;规范应急专用装备器材的保障和使用,明确地方政府统筹保障种类。抓好任务型装备数量论证需求,由省军区统筹协调,避免大而全、重复配备。同时,要拓展装备器材保障模式,采取“向上请领、政府购置、企事业单位负担、社会资源征储”等方法,配齐民兵应急应战各类装备器材;落实应急队伍“一支队伍多套装备”要求,将民兵遂行抢险救灾、专业救援、安保维稳任务所需装备器材纳入应急管理保障体系,努力走开民兵装备建设军地融合发展的路子。

## 动员纵横

强化新质力量融入体系训。随着新型武器装备列装,新质作战力量持续提升,已成为决定战争胜负的重要因素之一。由于新质力量科技含量较高,作战运用特殊、组训形式特别,将其融入作战体系训练已成为一个十分紧迫的现实课题。大力推进体系练兵,必须强化体系训练、突出练体系,如果不下功夫破解新质力量的指挥协同、战法运用、体系构建、综合保障等难题,就不可能使其融入体系、支撑体系、提升体系,也不可能把装备技术优势转化为体系作战优势。

当前,我军领导指挥体制“联”的壁垒已经被打破,“联”的机制日趋完善,但制约体系作战能力形成的矛盾问题、短板弱项还不少,体系作战能力提升空间尚大,体系不畅、体系不强等问题还不同程度存在。我们必须着眼体系不同需求,让各项训练向体系靠拢、聚焦,各种训练要素都放在体系中塑造、锤炼,以体系融入度和贡献率为标准推进战斗力建设。尤其是各单位应大力推进联合训练基础抓,下沉训练重心,扭住单元能力、要素能力建设,夯实体系训练根基,以体系练兵深化联队联训。要根据使命任务课题,按照体系作战要求,强化联合指挥训练、军兵种互为条件训练、新质力量融入作战体系训练,破解联合指挥、联合行动、联合保障方面的重难点问题,不断提高基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力,确保一旦有事上得去、打得赢。

## 谈兵论战

## 思考笔谈

未来战争是综合国力的竞争,说到底最终还是人才的竞争。习主席在中央军委人才工作会议上强调:“要在全军营造信任人才、尊重人才、支持人才、关爱人才浓厚氛围,把广大人才干事创业积极性、主动性、创造性充分激发出来。”这是坚持人才为本、更好发挥人才对强军事业引领和支撑作用的重要遵循。奋进新征程,只有切实把人才为本落到实处,为他们搭台子、打场子、压担子,才能充分激发广大官兵干事创业的积极性、主动性、创造性,形成人才辈出、人尽其才的生动局面。

创造条件搭台子。唱戏要有戏台,干事要有平台。有了用武之地,方显英雄本色。各级党组织和领导干部要放手使用人才,为人才发挥作用、施展才华提供更加广阔的舞台,放在最能充分展示其才华的位置上,使他人尽其才、才尽其用、用有所成。有的地方引来了人才,却捧着供着装“门面”,使人才陷于蹉跎困境;有的对人才搞“官本位”、行政化管理,环境、氛围不适宜,各种掣肘使人才难显身手……人才摸不着舞台,才艺施展不开,就难免被埋没、被钝化。“生材贵适用”,关键之一是要有适合人才的舞台,岗位要契合人才的专长、特长。筑巢引凤,必须急人才所急、保人才所需,该新建的要新建、该改造的要改造、该完善的要完善。只有把人才的舞台搭建好,才能打开其成长通道,助其迈开步子、甩开膀子、干出成效。

鸣锣开道打场子。早年间,民间艺人卖艺当众表演时,通常会被锣鼓聚人脉、打场子,也就是敲锣绕着场地转,扩大圈子、维持秩序。引来人才,使其既无后顾之忧,也无工作之扰,就要为他们遮风挡雨、排除干扰。要打开沉酣学术、醉心科研、精于创新的场子,营造互相学习、互相尊重、共同创新的浓厚氛围;要除杂音、清垃圾,打开清爽干事创业的场子,坚决抵制腐拉拢搞小圈子、与人才一起分清利害,“不因功名而贪欲,不因感板而求妄”;要打开尊重知识、尊重人才、尊重创新的场子,用实际行动“拴心留人”,让人才引得来、留得住、干得好,尽心尽力帮助他们解决好办公、住房、福利待遇、子女教育等现实问题,让人才安心工作。对那些做出了成绩,得到群众普遍认可的优秀人才,要大张旗鼓地宣传表彰,让人才流汗不流泪,吃苦头尝甜头。总之,要为人才成长打造一个公平公正的竞争场子,让人才放得开手脚,甩得开膀子,干得舒心畅快。

放手重用压担子。“路不险,则无以知马之良;任不重,则无以知人之德。”人才引进,必须坚持以用炼才、以绩励

# 搭台子 打场子 压担子

才,善于交任务、压担子。“宝剑锋从磨砺出”,人才的潜力,总是在使用中才能激发出来。应当在担负重要岗位、完成重大任务中,磨炼其意志,砥砺其品质,升华其素质,促其茁壮成长、大有作为。要引导人才领衔实施重大项目、重大工程,鼓励他们在关键核心技术攻关中揭榜挂帅,不论资历、不设门槛使用人才,为人才干事创业创造机遇;深入实施人才制度改革攻坚行动,赋予人才更多的技术路线决定权、资源调度权等,为“天高任鸟飞”提供方便、创造条件;营造允许失败、宽容失败的氛围,树立容错理念,建立容错机制,支持鼓励人才在挫折中重整旗鼓、轻装上阵,在及时纠偏改错中闯出新天地;推动建立以创新价值、能力、贡献为导向的人才评价体系,实行以增加知识价值为导向的收入分配制度,以激发人才创新创业积极性。

搭台子、打场子、压担子,体现了人才为本的导向,体现了实践第一的观点,人才有大展身手的广阔舞台,环境氛围,必定能最大限度地发挥人才效能,更好地为强军兴军贡献力量。

# 着力提升主题教育质效

■周玲

政治工作是我军生命线,让生命线永葆生命力,必须不断提高政治工作的质效。当前,全军正大力开展“忠诚维护核心、矢志奋斗强军”主题教育。提高主题教育成效,需要聚焦主责主业,创新方法手段,引导官兵深刻领会“两个确立”的决定性意义,坚定理想信念、铸牢忠诚底色,矢志不渝奋进强军新征程。

在政治引领中深化主题教育。深化理论武装。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想,是深化主题教育的核心内容,必须按照学懂弄通做实要求,通过持续开展“大学习”、开设理论“讲习所”、开通学习“微广播”等活动,跟进学习、全面掌握、深度学习,着力纠治浅表化、功利化学习的问题,真正用理论武装头脑、指导实践、推动工作。提升教育针对性。围绕主题教育重点和要求,抓住现实性问题,做好专题调研、形成专题报告、设置专门课题,以教育针对性确保教育实效性。逐级逐项细化教育计划,充实教育内容,按照“全员覆盖、全年落实”的要求,保证主题教育时间、内容、人员、效果“四落实”,推动主题教育进一步走实走深。盘活用好红色资源。大力弘扬伟大建党精神,深入开展“党史馆里讲党课、军史馆里话军魂”活动,组织观看重大红色题材影视作品,广泛开展重温誓词、缅怀英烈、读书演讲等活动,引导官兵传承红色基因、赓续红色血脉。组织官兵走进驻地红色教育基地,与真实的史料对话,切实在鲜活的教科书中汲取营养、净化灵魂、砥砺忠诚。

在精准施教中深化主题教育。把握教育导向。主题教育必须突出主题主线,旗帜鲜明地讲好大道理,用主题正能量占领官兵思想主阵地,解答好举旗铸魂重大问题,强军备战紧迫问题、育人正风现实问题,使主题教育把准脉搏、踩准鼓点,增强教育导向性。澄清模糊认识。切实把官兵理论上的模糊点、思想上的困惑点、关心的热点摸准摸清,引导官兵正确分析和认识问题,透过现象

认清本质,真正做到不仅明白“是什么”,还要懂得“为什么”,更要知晓“怎么办”,充分发挥主题教育育人明理的作用。因人施教。新时代官兵思想活跃,个性差异大,经历背景不同、面临矛盾困难不一,不能搞大水漫灌,更不能简单粗暴围堵。要针对不同类型单位、不同层次官兵、不同类别人员,因地制宜、因人而异,持续探索“私人定制”式教育路子,精准施策、精准滴灌、精准解惑,帮助官兵拉直心中问号,消除思想困惑,放下思想包袱,投身强军事业。

在改进方法中深化主题教育。创新教育手段。推进“互联网+”教育,充分运用军地主流媒体、客户端公众号等新媒体,改进创新宣传教育手段、方式和传播方法,用好“学习强军”APP、强军网“云课堂”,创新对话交流课、文化育人课、仪式教育课、史馆沉浸课、战地动员课、阵地文化课等,拓展远程教育新渠道,用网络赋能增强教育时代性,用共享教育实现教育减负。丰富教育资源。探索走开集中式大课教育和个性化随机教育相结合的方法路子,积极推进“好课推荐、精品共享”活动,遴选优质教案,制作基础教材、特色教材及配套视频课、机关基层上下合力创作微视频、微电影,走开教育新模式。建强教员队伍。注重从施教者抓起,持续强化说理功、打造精品课、创办大讲堂,让专业人讲专业课,身边人谈身边事,切实打造素质过硬、官兵信服的教员“第一方阵”。组织政治教员岗位练兵暨评选表彰活动,积极参加上级政治教育集训比武,以训强能、以评促教。用好全军思想政治教育学专家库,邀请军队院校专家教授走进营区,传播鲜活思想,激发研学热情,不断推进教育创新、提升教育质效。

## 工作研究

# 立起体系练兵鲜明导向

■孙启涛

仗要联合打,兵要体系练。未来信息化战争,是体系与体系的对抗,任何单一兵种都难以主宰整个战场作战行动,任何作战行动都离不开整个作战体系的支撑。如果我们的作战思维还停留在机械化战争时代,让训练围着作战力量的机械组合、作战效能的物理叠加打转转,那么未来战争面对强敌时就会失去战争主动权,甚至遭受失败。

俗话说,独木不挡风,单兵难排阵。体系作战能力是指通过作战体系中多维空间各种军事力量综合使用、各种作战要素密切协同、各种武器平台优势互补,形成全方位、具有倍增效应的整体作战能力。信息化时代,只有依托作战网络信息系统,把各维战场空间的作战平台、力量体系、保障队伍等有效统筹起来,才能形成体系制胜优势,实现1+1>2的目的。时间不等人,历史不等人。当前,世界新军事革命加速推进,我们必须牢固树立体系作战思维,强化体系练兵,推进军事训练转型,坚定走练体系、练体系的路子,才能赢得未来战争的主动权。

仗要怎么打,兵就怎么练。一支部队的体系作战能力不会凭空而来,需要

在体系练兵中淬火提升。就当前训练现状来看,练不是问题,怎么练才是重点。科学的训练方法是保证训练质量的关键。未来信息化战争,作战指挥的复杂程度、诸军兵种的联合难度、兵力兵器的协同强度、作战进程的推进速度等都将大幅提升,作战行动更加讲究联合性、协调性、整体性。这一切都要求练兵模式必须尽快转到基于网络信息系统的一体化联合训练上来。通过训练方式的变革,将诸军兵种作战力量融合为一个有机整体,形成功能互补、有机联系的一体化联合作战体系,以更好适应战争需求。因此,我们要以一体化联合训练为引领,依托网络信息系统,自上而下牵引各级军事训练转型,使各项训练向体系作战靠拢,在融入作战体系中练强各种作战要素。

强化训练体系思维和意识。如欲奋一战而胜万战,必须联万心而作一心。只有运用体系思维思考战争,才能依托体系打赢战争。体系思维不只是上级领导的事,也不只是指挥机关的事。每名官兵都要牢固树立体系思维、体系意识,增强融入体系的能力,避免只看到单个作战要素而看不到整个作战体系、只练单个平台而融不进整个作

战体系。任何作战体系都是由基本作战要素构成的,这就要求各个作战要素都要强化体系思维,习惯在体系中认识自己和定位自身,并在体系上充分认识其他作战要素、作战单元、作战系统的重要性,以更好嵌入其中、服务体系作战。要主动跳出“兵种思维”“军种思维”,抛弃思维定式,将体系练兵的思维理念渗透于训练全过程,做到形合神聚,不断提高体系作战的聚合效能。

强化训练单元信息联通。信息化战争时代,作战网络信息化系统就是战争的神经,是实施体系对抗的关键基础设施,是各维作战空间力量联合起来实施一体化作战行动的根本保障。体系练兵也是如此,训练网络信息化系统是确保各训练单元、训练平台、训练系统实施联通的基本保证。如果训练场上,各训练平台、训练要素、训练系统无法联通、共享信息,不知道各训练单元在什么位置、友邻演练时在干什么,联合演训目标是什么,各训练要素就无法融合成一个有机整体,实施自主协同训练,只能各自为战。因此,各训练平台、各训练系统、各指挥机构,都要有统一的网络接口和统一的软件标准,让彼此之间能够真正联通起来,实现信息实时共享。