

山东省交通战备办公室组织军地双方签订合作协议

依法保障国防运输“一路绿灯”

■本报特约通讯员 刘笃超 王涛

依法抓建

5月13日,在山东省青岛市某承担国防运输任务企业的会议室内,山东省交通战备办公室、北部战区海军某部、该企业三方共同签订《国防运输战略合作协议》。据悉,这是该省交通战备办公室协调军地双方依法保障国防运输的一个具体办法。

挖掘地方优质资源、保障国防交通运输,是交通战备部门的重要职能使命。对此,《中华人民共和国国防交通法》有明确规定:“县级以上人民政府交通主管部门会同军队有关交通运输部门按照统一计划、集中指挥、迅速准确、安全保密的原则,组织国防运输。承担国防运输任务的公民和组织应当优先安排国防运输任务。”

依据法律规定,山东省交通战备办公室遴选热爱国防事业、具有雄厚实力、模范遵守纪律的大型企业承担国防运输任务。他们依托这些企业,以退役军人为骨干,组建成立一定规模的国防交通专业保障队伍。

“我们结合执行任务和训练演练,组织专业队伍开展政治教育、国防教育和保密教育,不断夯实他们遂行急难险重任务的思想基础。”山东省交通战备办公室二级调研员许艳介绍,保障工作中,他们形成了一个行之有效的做法:每次组织开展国防运输行动,地方驾驶人员中正式党员必须在5名以上,通过成立临时党支部,发挥党支部战斗堡垒作用和党员模范带头作用,确保万无一失。与此同时,山东省交通战备办公室结合军地业务骨干集训、上门询问部队需求、召开军地联席会议等时机,大力宣传国防交通法规相



关内容,详细介绍该省承担国防运输任务企业的具体情况,以及加强专业保障队伍的一系列措施。栽下梧桐树,引得凤凰来。经过

一番宣传引导,驻鲁部队运输投送部门工作人员纷纷找上门来,要求今后与该办联合组织国防运输。特别是随着部队实战化演训的深入推进,向各

级交通战备部门提报运输需求的驻军部队越来越多。考虑到一事一协调比较繁琐,该办想出了与部队签订合作协议、建立常态化合作机制的办法。

最先签订合作协议的武警某部尝到了甜头。该部运输投送部门负责人告诉笔者,与交通战备部门合作,不仅前期对接效率高,而且运输过程“一路绿灯”,快捷迅速,运输车队统一设置国防交通标志,无论是高速公路,还是港口码头,都优先通行。

刚刚签订合作协议的北部战区海军某部运输投送部门负责人谈到,部队自行依托市场寻找运输力量,不仅周期长、效率低,而且风险大、不托底。这次交通战备部门帮了一个大忙,他们可以腾出更多时间精力投入练兵备战。

左上图:山东省国防交通专业保障队伍在依托平板拖车,保障某部装备转场训练。刘笃超摄

相关链接

国防运输相关法律规定

- 1.公民和组织应当依法履行国防交通义务。
- 2.国家鼓励公民和组织依法参与国防交通建设,并按照规定给予政策和经费支持。
- 3.任何组织和个人对在国防交通工作中知悉的国家秘密和商业秘密负有保密义务。
- 4.对在国防交通工作中作出突出贡献的组织和个人,按照国家有关

规定给予表彰和奖励。

5.战时和平时特殊情况下,国家根据需要,设立国防交通联合指挥机构,统筹全国或者局部地区的交通运输资源,统一组织指挥全国或者局部地区的交通运输以及交通设施设备的抢修、抢建与防护。

6.县级以上人民政府交通主管部门会同军队有关交通运输部门按照统一计划、集中指挥、迅速准确、安

全保密的原则,组织国防运输。

7.承担国防运输任务的公民和组织应当优先安排国防运输任务。

8.各级人民政府和军事机关应当加强国防运输供应、装卸等保障设施建设。

9.县级以上地方人民政府和相关企业事业单位,应当根据国防运输的需要提供饮食饮水供应、装卸作业、医疗救护、通行与休整、安全警卫等方面的必要的服务或者保障。

10.公民和组织完成国防运输任务所发生的费用,由使用单位按照不低于市场价格的原则支付。

——摘自《中华人民共和国国防交通法》

孙炜航整理

他山之石

越南全称越南社会主义共和国,是东南亚重要国家。自第二次世界大战后独立至今,越南经历了反对法、美殖民主义及南越傀儡政权的长期战争,形成了特色鲜明的战争动员思想和体系结构。

突出政治动员

“调动整个政治系统的综合实力”来巩固和加强国防,是越南战争动员的基本原则。

早在20世纪30年代初期,越南共产党便本着自愿的原则,建立起半武装性质的群众自卫队和武装宣传队。越南人民军的前身,可追溯到1944年12月由武元甲指挥成立的越南解放军宣传队。这支最初由34名官兵组成的队伍,依靠超强的政治动员能力,不断发展壮大,创造了争取民族独立、夺取国家政权,以及赢得反法、反美战争胜利的历史。

也正因如此,越南一直把政治动员作为全民国防建设中的“基本要素”“决定要素”进行重点建设。一是突出宣传越南社会主义制度取得的成就,坚持“越南共产党对军队和国防事业实行全方位的绝对直接领导”;二是加强具有浓郁民族特色、提倡个人全面发展的先进文化建设,并通过严格管理传媒系统,竭力阻止违背传统美德、破坏民族团结、损害国家安全的外部文化入侵;三是关心海外侨胞的发展,鼓励支持他们保持民族特色,塑造国家形象,争取国际支持;四是广泛发展国防合作,提高保卫国家和应对各类安全挑战的能力。

由于政治动员的深入推进,政府各级机关普遍重视国防建设。在中央政府,除了国防部、外交部、内政部、财政部、交通部和国家计划委员会等相关部委,也设有动员专职机构,负责本部门的战争动员准备工作。配合国防部的武装力量动员。在地方层面,省(中央直辖市)、县、乡镇各级政府均设有军事指挥部。可以说,从中央到基层,从军队到地方,越南形成了较为完备的战争动员体系。

重视后备力量

2019年,越南颁布新的国防法,提出“建设一支雄厚的预备动员力量和一支强大、广泛、质量高、有效、切合实际,符合各地域、各经济社会组织形态特点的民兵自卫队”。截至2022年,越南人口达到9800余万,其中30至35岁的青壮年高达3000余万,且男女比例均衡,为加强国防后备力量建设提供了必要条件。

一方面,国防部调整预备役部队结构,使各军种、兵种、主力部队和地方部队都有各自相对应的预备役部队,并逐步提高人员文化素质,改善武器装备。另一方面,地方各级政府及军事机关设立常设机构,专门负责预备役人员的登记、组织、管理、训练及动员准备,对不进行兵役登记和预备役登记的人员,从严实施法律制裁。

在越南的后备力量中,民兵自卫队以规模庞大、战术灵活著称。20世纪90年代以来,越南按照“全面强大、政治为主、综合素质强”的要求,不断加强民兵自卫队建设。比如,常态化开展各种比武、会操和演习;结合形势任务,完成军事堡垒县、战斗乡、战斗村建设,进一步增强配合主力部队行动的能力。

2019年,越南颁布新的《民兵自卫队法》,规定除了救援等一般性任务外,海上民兵还担负保护岛礁等任务,可参与边防部队和武警组织的海上巡逻、监视外国船只等行动。

越南战争动员概况

李鹏 陈震 孙楠

深化国防教育

20世纪60至70年代的抗美援朝战争中,军事实力并不占优势的越南,之所以能拖住世界头号军事强国美国10余年之久,运用和发展“人在前,枪在后”的思想,高度重视国防教育是一个重要因素。

越南的国防教育,长期以来以“一切为了前线,一切为了胜利”为口号,教育对象不分男女老幼,强调“保卫祖国”是所有越南人的责任,谁也不能例外。

早在1961年,越南就作出在大专院校和中学开展国防教育和军事训练的决定,越共中央专门为此下发指示。1976年,越南政府下发《国防教育大纲》和教科书。

国防部设有国防教育委员会,统筹全国的国防教育事宜;中央、军区、省、县、乡各级均成立国防安全教育委员会。越南各级军事部门负责民兵自卫队和预备役部队的国防教育;教育培训部在军事部门协助下,负责大学、中学学生的国防教育。

此外,全国还设有6所国防教育中心,教员均为现役军人。教育培训部设有国防教育司,为国防部派出机构;大专院校设有国防教育教研室,中学配有专职或兼职国防教育教员。

为检验教育效果,越南定期举办全国高中生国防安全教育大赛,参赛的男女、女生围绕拆弹拆枪、火线包扎、匍匐前进等课题进行比拼。突出政府人员的国防教育,是越南国防教育一大特点。将国防安全知识考核作为提拔、任命领导干部的一项重要标准,并通过集训等形式,对干部进行国防安全知识培训。

目前,越南高层干部的国防知识培训主要由国防学院负责;中级干部的国防知识培训主要在军区军事学院、胡志明国家学院和国家行政学院进行;初级干部的国防知识培训主要由省政治学校和县政治培训中心负责。各级培训涵盖国防政策和法律、地方军事工作、各级在国防工作中的职责等多项内容。

(作者单位:国防大学联合作战学院)



五月中旬,广东多地持续降雨,南部战区某调度中心精心组织演训部队投送装备,及时消除安全隐患。图为广州军代室军代表伍恒毅带领部队官兵、铁路工作人员检查装备器材捆绑加固情况。肖兵摄

推动交通战备转型升级

■同 璐 池尚卓

党的十八大以来,我国交通运输事业取得历史性成就、发生历史性变革。交通战备建设植根于交通运输事业,理应做好借梯上楼、借船出海的文章,在转型升级中拓展保障领域、优化保障方式、提高保障水平。

在潜力统计调查上,应实现由掌握静态数据向掌握动态信息的转变。摸清交通战备潜力底数,是开展交通战备工作的基础。一些地方的交通战备潜力统计调查,以收集静态的文字、数字为主,对公路、航道、航空以及桥梁、隧道、车站等空间实体动态信息的录入不够及时。数据保鲜度不够、时效性不强,也就难以在第一时间为部队生成最优行进路线,

提供有力沿途保障。

当前,部分城市建成的“智慧交通”综合指挥中心,汇集公路、水路、民航、铁路、轨道交通等各类信息,实时监测区域交通整体运行状况,具备交通管制、车流量监测、车船轨迹回放、公共信息发布等多项功能。流动的数据才有使用价值。应尽快将交通战备潜力数据库接入“智慧交通”综合指挥中心,实现二者基础数据的交换、动态信息的共享。在此基础上,建立集最短路径分析、最优物资调用、专项预案生成等功能于一体的国防交通指挥信息系统,为保障部队快速机动提供强有力的数据支撑、信息服务。

在装备器材保障上,应实现由有人设备向无人设备的拓展。目前,大型物流企业由无人机、无人车、运输机器人等组成的无人配送体系日益健全,相关技术也日趋成熟。在抗击新冠肺炎疫情过程中,无人设备在无接触配送、环境消杀、日常监测中发挥了重要作用。

运用无人设备开展国防运输的优势非常明显:无人设备不受人类生理条件限制,拥有更高的工作效率;无人设备具备自动驾驶、环境感知、视觉定位等功能,复杂条件下通行能力强,不仅能够有效降低人员伤亡,而且大幅度增加成功投送的概率。交通战备部门应采取“纳编一批、采购一批、预征一批”的办法,将无人设备引

入国防运输战线,将其作为传统运输手段的有效补充,实现更大区域、更高效、更为安全的投送目标。

在训练演练上,应实现由单纯练习技术向技术战术合练转变。现代战争往往使用导弹与高性能飞机,进行远程精确打击,重点交通目标遭受空袭的概率显著增加,有的目标甚至反复遭受打击,交战双方围绕交通线展开的斗争异常激烈,国防交通专业保障力量遂行任务的环境将日趋复杂严峻。为此,平时训练就应把遂行任务的战场环境考虑充分,设置全面。

应主动邀请军事机关把关定向,从难从严设置战场环境,突出联合空作战条件下与民兵、人民防空等专业队伍的协调联动训练;设置复杂电磁干扰环境,提高队伍的应急通信和快速反应能力;加强伪装防护训练,保护有生力量,确保战场环境下交通运输保障不断线。

动员之声



5月12日,重庆市大渡口区人防办组织志愿者,开展水域搜救演练,提高应急救援能力。王诚洁摄