

# 假如强降雨再次发生

## ——河南省焦作市提高人防工程管理水平的探索

■李强 宋磊 本报特约通讯员 王一鸣

### 筑牢基石

前不久,由人防部门主导的一项工作,入选河南省焦作市“2021年十大新闻”第三条:24小时内将城区286个人防工程内的5万多辆机动车全部转移到安全地带,近2000辆车避免“水患”,直接减少经济损失约3亿元。面对社会各界的赞誉,焦作市人防办主任杨树亮的反省发人深思:“当强降雨再次来临,不再需要转移这么多车辆时,才说明我市人防工程防汛防灾能力建设上了一个台阶。”

近段时间以来,该市人防办正是以“假如强降雨再次发生”的忧患意识,积极探索提高人防工程管理水平的办法路子,确保“地下长城”始终保持良好的战备状态。

### 铁板一块才能无懈可击——全力堵塞工程防汛漏洞

“没想到,人防工程预留的风、水、电等管道在地面上的出口,成为这次人防工程渗漏的主要原因……”

2021年汛期,焦作市遭遇多轮强降雨。在人防工程防汛一线,该市人防办领导发现,当地面积水没过管道出口时,工程容易发生渗漏。如果强降雨持续不断,渗漏会越来越严重,最终导致工程内部变成一片汪洋。

预留管道出口,利于快速平战转换,但不利于防大汛、抗大灾。“两利相权取其重,两害相权取其轻。”经过反复研究,焦作市人防办决定从2022年起,在汛期来临前,将部分低洼地带人防工程管道口暂时封闭,以保证工程安全度汛。

人防工程位于地下,容易进水被淹,历来是城市防汛的重点。近年来,不少地方利用人防工程停放机动车辆、建设综合管廊、备份重要数据、储存电力设施等,快马加鞭做好人防工程防汛工作。

“如果工程自身的漏洞发现不了,堵



塞不上,建再多的防汛队伍也解决不了根本问题。”经过去年强降雨这场考验,该市人防办形成共识:只有把人防工程建成“铁板一块”,才能让洪水无懈可击。为此,他们通过制订工程维护管理办法、开展维护管理达标行动等措施,全力堵塞人防工程防汛漏洞。

——在所有已竣工的人防工程口部加设止水挡板,提升工程防汛安全标准。

——对于增加智能化、感应式止水设施设计内容的人防工程建设项目,予以优先审批;有条件且拒不增加该设计内容的项目,不予批准。新竣工工程未达标到防汛标准要求的,一律不予验收。

——防空地下室与地面建筑同步规划、同步设计、同步建设、同步竣工验收,任何单位、个人不得擅自修改审查合格的人防工程施工图,从源头上确保人防工程建设质量、防汛要求落实……

### 摸清底数才能对症下药——拉网排查为工程“体检”

让人防工程安全度汛、始终保持良好状态,既要堵塞漏洞“治标”,又要祛病强身“治本”。

2021年,焦作市人防办抽调近百名业务骨干,利用半年时间开展拉网式排查,着力摸清全市人防工程底数。“排

查就像给工程做体检。”该市人防办副主任李振海介绍,他们针对每个人防工程的“健康状况”,开出不同“处方”。

——将维护管理制度完善、设备设施状况良好,基本不用整改的,列为一类人防工程,由各(市)区人防办负责日常监管。

——将维护管理制度基本完善、主体结构完好,设备设施存在锈蚀等一般性维护保养问题的,列为二类人防工程,当场下达整改通知书,督促责任单位限期整改。

——将维护管理责任落实不到位,设备设施存在开闭不合、封堵构件、零配件丢失等现象,1个月内能够整改完毕的,列为三类人防工程,设立问题台账,指定专人跟踪督导,协助联系防护设备厂家配合整改。

——将维护管理责任不明,设备设施存在损毁、主体结构存在穿墙打洞等违法行为的,列为四类人防工程,进行重点督导检查,组织全面整改,涉嫌违法行为的,交由执法部门依法查处……

对症下药,药到病除。经过一番努力,全市人防工程维护管理达标率,由27%提高到了目前的100%。

焦作市人防办还着眼“治未病”,为每个人防工程设立工程长,工程长由工程所在单位的有关人员、小区物业负责人担任,实现人防工程属地管理、就近管

理、常态管理;在城区主干道设立大型人防工程指引牌,在人防工程内外醒目位置悬挂标识牌,标明工程名称、用途、管理人员联系方式等,引导广大群众自觉爱护人防工程、精心呵护“地下长城”。

### 看得见才能管得好——借力推动可视化管理

人防工程位于地下,各类安全隐患难以及时发现,日常维护管理难度较大。“看得见才能管得好。”焦作市人防办决心借助现代信息技术,尽快实现人防工程可视化管理。

很多小区物业公司在部分地下空间安装了摄像头,一些人防工程内部情况也可在公司监控屏幕上看到。因此有人建议,汇总物业公司监控数据,将社区人防工程纳入人防部门监管信息平台。然而,物业公司点多、视频监控线长。面对较大的资金缺口,该市人防办只能另图良策。

他们尝试自行建设可视化管理系统。然而,建成一套覆盖数百个人防工程的管理系统,需要投入大笔资金,财政负担过重。

“人防工程是城市地下空间的重要组成部分,工程管理应当走融合发展之路。”探索中,该市人防办拓宽思路:将人防工程可视化管理项目纳入全市“智慧城市”平台建设,通过借梯上楼的办法,让人防工程管理搭上全市信息化建设的快车。

目前,几个试点人防工程内的湿度、温度、火险指数等情况,均可通过与有关部门共建的指挥平台进行实时监测。随着试点经验的推广,该市人防工程可视化管理将逐步实现。

“只有借助现代技术、实现精准管理,才能提高应急响应决策水平,让人防工程真正发挥平时服务生活、战时保护生命的作用。”杨树亮如是说。

左上图:2月18日,河南省焦作市人防通信站工作人员借助可视化管理系统,查看该市锦江现代城地下人防工程维护情况。 刘晨摄



西部战区某调度中心格尔木军代室克服恶劣环境影响,坚持高标准严格要求,多次圆满完成军事运输投送保障任务。图为该军代室军代表夜间检查部队装备捆绑加固情况。 张勇摄

### 动员之声

据媒体报道,广西百色本轮新冠肺炎疫情发生后,各类物资保障比较充足,但许多村民还是自发捐出生猪、鸡鸭、蔬菜等,只为“让一线抗疫人员吃得更好一点”。抗疫人员纷纷晒出村民提供的糯米饭、黄姜鸡汤、红糖馒头等美食,表示“带的泡面一直没机会吃”。

民以食为天。百色抗疫中的这温馨一幕告诉我们,战时将城区人口疏散安置到乡村是可行之举。城市是敌方空袭的重点,战前把城区部分人员疏散安置到乡村,可有效减少空袭危害。但疏散安置有一个基本前提,就是安置地域能够保障人员基本生活。

在乡村,仓里存米、院里种菜、笼里养鸡是大多数农家的标配,至于树上结瓜果、灶上挂腊肉、山上放牧牛羊、水塘里游鱼虾的情景也是随处可见。即便家中突然多出几口人来,村民靠自给自足也可应付一段时间。

特别是随着乡村振兴战略的全面实施,农村地区日益呈现出生产发展、生活富裕、生态良好的景象,就地、就近保障疏散人员的条件还将得到进一步改善。

战时情况复杂,考验增多,要把乡村食品保障的优势充分发挥出来,平时就要做好充分准备。

一方面,开展疏散地域人员保障潜力专项统计调查。既要把握面上的情况统计全,搞清楚城乡接合区域县、乡两级粮、油、肉、菜等物资生产、储备、运输情况;又要把点上的情况调查细,搞清楚承担战时人员安置任务的片区、行政村的资源优势 and 短缺资源分别是什么、如何固强补弱,为制订疏散安置行动预案提供第一手材料。

另一方面,普及人民防空常识。百色村民之所以自发杀鸡宰鸭、加工美食招待一线抗疫人员,是因为看到了他们在保护人民生命健康中做出的贡献。

# 从抗疫人员晒美食说起

■覃源漫

## 无锡联动保障中心派出医疗队支援驻地疫情防控

■郭豪 罗彬

2月中旬以来,江苏省苏州市、无锡市陆续出现新冠疫情确诊病例和无症状感染者,部分区域核酸检测需求倍增。驻地有需求,部队有行动。无锡联动保障中心接到地方政府支援请求后,第一时间启动应急响应机制,抽调东部战区总医院、第904医院和东部战区疾病预防控制中心等单位人员组成医疗队,支援驻地疫情防控工作。

医疗队到达无锡市梁溪区16个社区后,争分夺秒展开核酸采样工作,很多队员忙到夜间甚至是后半夜。在无锡市3个核酸检测基地,医疗队员采用“三班倒”的办法,24小时不间断地对核酸样本进行制备、提取、检测。

据了解,该中心派出的医疗队主要由专家和医务骨干组成,具有较为丰富的疫情防控经验,为驻地疫情防控助上一臂之力。

“我们坚持按照战时标准支援驻地疫情防控,努力提高快速反应和遂行任务能力。”该中心卫勤处处长沈烈介绍,截至2月21日18时,医疗队共采集样本近11万份,完成核酸检测46万份。下一步,他们将根据防疫形势的变化,调整补充力量,继续为驻地疫情防控贡献力量。

下图:2月17日晚,在无锡市梁溪区凤宾社区,无锡联动保障中心医疗队对核酸样本进行制备、提取、检测。 李小波摄



## 防空洞别有洞天

■本报特约记者 王诚洁



每逢双休日或节假日,山城重庆的孩子们往往会选择去老旧防空洞游玩。这些老旧防空洞究竟有啥魅力?

2018年底以来,重庆市实施“山城洞天”人防工程提档升级专项行动,一批示范项目相继落成。重庆的老旧防空洞修筑于抗日战争时期,为抵御日军的狂轰滥炸发挥了重要作用。随着专项行动的深入开展,许多防空洞焕发出生机,成为特色鲜明的教育场所。

走进这些教育场所,孩子们可以了解到日军“重庆大轰炸”带来的悲惨一幕,可以感受到山城人民“愈炸愈强”的不屈精神,可以学到人民防空的一系列常识——这些场所不仅展出大量图片、文字、实物、影像资料,而且本身依托防空洞建成,纪念地就是事发地,给人一种强烈的代入感和历史厚重感。

“一座防空洞就是一座博物馆。”陪孩子一起参观的家长纷纷表示受益匪浅,收获颇多。建川博物馆群落负责人介绍,后台数据显示,亲子家庭游客占比接近五成。2021年,这些焕发活力的老旧防空洞接待观众突破100

万人次,今年春节期间,接待游客6万多名。

在重庆市青少年人防短视频大赛中,许多孩子说起这些教育场所都很熟悉:“重庆大轰炸”惨案遗址内的人物雕塑过目难忘,十八梯大隧道遗址纪念馆里的防空歌谣令人警醒,重庆市人民防空宣教馆里的军事瞭望台发人深省,黄桷坪防空洞“军哥书屋”记录历史……

有关部门负责人表示,他们将继续按照“一洞一策”的思路,对老旧防空洞进行改造升级,让广大市民在防空洞的变迁中,感悟今天的幸福生活来之不易,应当倍加珍惜,决不能让历史的悲剧重演。

2月19日至20日,重庆市人民防空宣传教育馆利用双休日,举办人防知识灯谜会,吸引市民带孩子参加。

上图:观众在馆内了解防空表历史知识。

左图:一对父女拿取装有谜面的彩色布袋。 王诚洁摄

