

筑牢基石

编者按 县(市、区)一级国动委是国防动员的一线指挥部,其履行使命任务能力的高低,直接关系到国防动员准备和实施的成效。近期,宁夏军区指导银川市兴庆区国动委开展实兵演练,探索提高县(市、区)国动委能力的方法路子,其做法值得关注与借鉴。

县级国动委上阵,要备哪几手

——宁夏军区指导银川市兴庆区开展国防动员实兵演练闻思录

■本报记者 路波

7月28日19时许,随着防空警报的响起,一场国防动员实兵演练在宁夏银川市核心区域的兴庆区拉开序幕。正值晚高峰,街上车水马龙、川流不息。大屏幕上的实时画面,让观摩演练人员心生疑问:如何快速实现平战转换?怎样依据形势任务排兵布阵?又怎样为过境部队提供有力保障……

如何从工作岗位转入指挥席位——

熟悉平战转换程序

一个拥有80多万人口的首府核心区,一夜之间实现平战转换谈何容易!人武部依据上级动员令,研究具体的对策;国动委听取和吸纳人武部建议,作出平战转换的一系列安排部署,并确定军地联合指挥部的人选;军地联合指挥部受领任务、研判形势、调兵遣将……夜幕下,兴庆区党政机关、各行各业迅速转换频道,呈现一番紧张有序的繁忙景象。

“兴庆区顺利完成平战转换演练,经历了一个过程。”宁夏军区动员局参谋张松涛介绍说,依据国防动员法规定,县级以上地方人民政府管理本行政区域的国防动员工作。3个多月前,当动员局把国防动员实兵演练任务赋予兴庆区国动委时,张松涛发现,要让地方党政领导从平时工作岗位转入战时指挥席位,还有许多工作要做。

按照依法行政、依法办事的思路,宁夏军区动员局引导兴庆区党政领导学习国防法、国防动员法等法

规,使大家认识到,国防动员不是可有可无的额外工作,而是必须履行好的法定职责。

仅仅提高认识还不够。从接收第一道命令后,党政领导就要第一时间进入战位。一开始,兴庆区国动委忙得不可开交,特别是大家对于先干什么、后干什么、谁来牵头干、怎么干等基本程序搞不清楚,一度打乱仗。在军区动员局的指导下,兴庆区国动委依据一系列法规性文件,结合当地工作实际,将平战转换、动员筹划、动员实施、复员4个阶段的任务分解为5个会议,归纳为8个步骤,使军地双方人员既做到各司其职、按职履责,又做到密切配合、合拍合力。他们还组织参演人员学习作战指挥流程,对战时召开的各类会议、作出的各项部署逐一研究,积极探索快速、高效的组织指挥方法。

“提领而顿,百毛皆顺。”掌握了组织指挥流程,兴庆区国动委领导和成员很快进入角色、进入情况、进入状态。

怎样科学合理排兵布阵——

摸清各领域动员底数

“应以主城区11个街道为核心动员地区,以人民武装、交通运输、医疗卫生、舆论宣传等为重点动员领域……”7月28日的演练中,兴庆区副区长、国动委副主任阎军所提建议有理有据、符合实际,均被采纳。像阎军一样,披挂上阵的10余名党政领导均较好地履

行了战时角色。

3个多月前,刚刚开始预演的时候,区委书记、区国动委第一主任、演练总指挥刘甲锋就要求参演人员人人懂指挥、个个会指挥,并带头学指挥理论、练指挥技能。但他发现仍有一些人习惯照本宣科。

原来,除了不熟悉军事术语外,不少党政领导对国防动员潜力不掌握,底数不清,既不敢拍板定夺,也没有底气当参谋、提建议。

“近年来,兴庆区国防动员潜力数据质量有了大幅度提高,但数据的相关使用工作还做得不够。”区国动委常务副主任、人武部部长邹四成告诉记者,他们结合这次演练,依托潜力数据库,绘制了物流园区、医疗机构、交通干线、高新技术企业等潜力分布图,为指挥人员对接任务需求、实施科学决策提供有力支撑。

心中有数,指挥有方。在多次预演中,面对军区动员局设置的一个个突发情况,区国动委充分发挥兴庆在科技、经济、物流等动员潜力方面的优势,积极准备,沉着应对,做到了“兵来将挡,水来土掩”。

如何让支前行动又快又准——

编实训强专业队伍

夜色中,20名交通装备专业保障分队队员驾驶10辆平板拖车隐蔽行进。依据无人机侦察到的“敌情”,他们及时调整路线,维修、后勤分队一路

伴随保障……演练中,兴庆区动员支前的一幕令人印象深刻。

实现平战转换后,完成保障部队过境等动员支前任务,成为县级国动委的一项重要职责。平时工作中,军区动员局就给兴庆区国动委灌输一种理念:在部队机动速度越来越快、未来战争信息化智能化特征越来越明显的背景下,支前行动必须又快又准。行动速度慢了会贻误战机,动员物资过少完不成任务,动员过多又会给地方添负担。

“要让支前行动又快又准,必须打造一支能够随时拉得出来、冲得上去的拳头力量。”宁夏军区装备建设局参谋李同丰告诉记者,他们一方面在民兵队伍上固强,另一方面在经济动员、人民防空、交通装备等国动委专业保障队伍上补弱。近年来,各地国防动员专业保障队伍拉动不多、使用较少,国动委相关专业办公室在队伍建设上投入精力明显不够,补弱的工作更重一些。

结合这次演练,兴庆区国动委大幅度提高国防动员专业保障队伍的专业对口率和退役军人比例,做到了所有班长均由退役军人担任。在向编组要战斗力的同时,他们拓宽专业保障分队的训练内容,提高训练标准,并利用训练间隙灵活组织专题教育和随机教育,提高参训人员的训练热情。

区国动委副主任、人武部政委叶力宁介绍说,下一步,他们将安排专业保障队伍与民兵队伍一起整组,一起训练,一起考核,努力形成遂行国防动员任务的强大合力。

他山之石

马尔维纳斯群岛(以下简称:马岛)问题从本质上是殖民主义的历史遗留问题。英阿马岛之战是二战以来世界历史上的重大事件。1982年4月2日,阿根廷军队占领马岛,英国调集兵力、征用民船,组建特混舰队前往南大西洋,马岛战争随即爆发。战争历时74天,以阿军投降、英军重新夺回马岛控制权告终。回顾这场战争,我们可以发现战争动员对战争的胜负起着重要的作用。

动员意识强弱事关战略主动

经历两次世界大战的英国,有着比较强烈的战争动员意识。英国政府大肆渲染马岛被占是英国的“耻辱”,进行还击是为“荣誉而战”,用以动员民众支持政府出兵。英国政府还对安德鲁王子参加特混舰队一事极力宣扬,借助王室成员的影响,增加动员效果。

在进行国内动员的同时,英国抢先一步将英阿冲突问题提交联合国,说服联合国安理会通过第502号决议,获得战时外交和军事活动的国际法依据。

整个战争期间,英国得到了美国的物资供应和大量情报,并获得阿森松岛军事基地的使用权。英国还促使法国停止向阿根廷提供“超军旗”攻击机和“飞鱼”导弹;说服了与阿根廷存在领土争端的智利,在战争期间为英国提供情报和秘密补给基地。

英国竭力“到处结缘”,阿根廷却显得“漫不经心”。海岛作战,海上补给线不能断。此时,阿根廷在国际航运组织注册登记的商船就有495艘,本应大批量动员商船补充海上运力,但遗憾的是,战时被征用的屈指可数。

阿根廷组建了约10万人的部队,战前向马岛运送了1.3万人,结果不仅被登陆的八九千英军打败,而且投降的不在少数。原来,阿方动员的这批力量大多数既没有实战经验,也缺乏实战化训练,在真刀真枪的考验面前,很快败下阵来。

动员速度快慢影响作战进程

马岛坐落于阿根廷沿海大陆架内,距阿根廷大陆最近处只有510公里,而距英国本土13000公里。战争发起时,阿根廷同劳师远征的英军相比,不仅占尽了本土作战的优势,同时还掌握了先发制人的主动权。然而,这种先发优势因为英国迅速的战争动员而逐步丧失。时任英国首相的撒切尔夫人自诩:“特混舰队集结速度之快将永垂英军史册。”

参战民船不仅要加装海军的通信系统、防空武器等基本作战单元,而且要依据保障任务加装直升机起降平台、医疗救护、淡水加工设备等。人们没想到,如此复杂的工作,英国人72小时就基本完成了。

原来,英国商船在建造时就已将加装方案同步设计出来。战争一爆发,英国相关部门在商船抵达修理厂之前,就将加装方案和图纸送到厂方手里。

商船加装快,征召海员也很快。英国政府同船舶企业签有战时有偿征用合同,与船上海员也签有前往任何地域服役的契约。进入作战区域后,船员每人每天增发150%的工资,根据战场情况,还可临时转服现役。被征用的商船仍由原来的船员驾驶,并配备一个海军舰队的辅助小组。这就是马岛战争爆发后,英国能够迅速派出50余艘民用船和大量船员赴海上作战的原因所在。

4月2日至12日,南大西洋上没有任何英国武装力量。阿根廷却没能利用这段时间动员其海空运力,向马岛输送人员和物资,失去了和英军打消耗战的机会。机不可失,时不再来。直到战争打响后,阿根廷才如梦初醒,加紧筹措物资、征调支援部队。遗憾的是,在英军海空力量封锁下,仅有少量物资运抵马岛,无法满足守岛部队的需要。

从英阿马岛之战看战争动员

袁宗仪 熊 韬 许景成

动员需求预测左右战争结局

英军最初预测马岛战争将持续两个月,实际74天;预测登陆及地面作战将持续一个月,实际25天。比较精确的测算为英国战争动员提供了依据,使英军需求与后方供给实现了较为精准的对接。

英军特混舰队2.7万人每天需要60吨食物。英国动员约30家公司保障这些食品的生产,还广泛使用战前发明的“北极口粮”。“北极口粮”以高能、脱水食品为主,有30多个品种,可以成批成箱包装,运输、发放都很方便,冷热皆可食用。

马岛靠近南极,气候寒冷,部队急需防寒服。为此,英国紧急动员约50家公司调整生产计划,赶制一种重量仅为0.9公斤的“北极作战服”,使特混舰队较快适应了当地的恶劣气候。

庞大的舰队航行万余里,油料保障是个大问题。英国动用了21艘商用油船保障特混舰队,加上舰队本身的8艘油船,英军油船载量与水面战吨吨位比高达2:1,有力支撑了英军的作战行动。

阿根廷方面由于对部队需求没有进行全面评估和科学测算,导致在家门口打仗的官兵陷入缺衣少食、弹药不足的窘境。1.3万名登岛阿军只能靠帐篷住宿,但防寒帐篷极少,并缺乏供暖设备,士兵普遍没有配备御寒装备,有的甚至连军靴都没有,导致大批士兵冻伤甚至截肢。

大多数阿军士兵每天只有1份野战口粮。在战事最激烈的时候,守岛部队“弹药、粮食和棉衣都告短缺”,最后每天只能喝上一顿稀粥,每人平均只剩6发子弹。

马岛上的机场较小。战前,阿根廷没有动员力量在岛抢建、扩建机场,导致其主力机“超军旗”和“天鹰”攻击机只能从本土起飞,这样就增加了800余公里航程,严重限制了阿空军的打击范围和战水平发挥。虽然阿军部分官兵英勇战斗,但最后只能吞下战败的苦果。

(作者单位:国防大学联合作战学院)



为提高基层人民防空力量快速反应和遂行任务能力,日前安徽省合肥市人防指挥部对各县区人民防空专业队伍进行拉动点验。图为长丰县人民防空专业队伍在水家湖镇接受点验。

以应急行动锤炼应战本领

■杨博

前不久,河南多地强降雨而引发灾情,在北京、上海、广西、湖南、浙江、福建等地人防部门的支持下,多支人防志愿者队伍跨省驰援救灾一线,以应急行动锤炼应战本领,为受灾地区抢险救援助力一臂之力。人民防空归根结底是一项战备工作。人防志愿者跨省救援的实践,为如何提升人防系统战备观念和备战本领,打开了思路。

以应急行动锤炼应战本领,是一项系统工程,既需要一线队伍具有助人为乐的情怀,赴汤蹈火的能力,又需要组织领导层面精心指导、热情保障,还需要社会各界予以褒奖和鼓励。

把人配到位。结合人防所需与志愿者所能,以青年志愿者协会等团组织为依托,协调民政、团委、应急管

理、精神文明等单位,采取注册制的方式招募志愿者人员,壮大志愿者队伍,使其成为人防专业队伍的有益补充。

把技能练到位。抢险救灾具有很大的危险性,跨省救灾就是向险而行。遂行应急任务,仅靠满腔热情远远不够,一线人员必须练就过硬本领,才能在关键时刻顶得上、起作用。

作为人防志愿者队伍的业务指导单位,人防部门应把帮助和督促志愿者提高应急救援技能作为应尽之责。组建志愿者队伍要坚持把那些专业技能强、身体素质好的人员遴选出来,确保派出去的力量既能够圆满完成使命,又能避免自身受到伤害。救援归来后,还要针对执行任务中暴露出来的短板弱项,及时“补课”“充电”,让志愿者各方

面技能都强起来。

把器材配到位。俗话说:“没有金刚钻,别揽瓷器活”。人防志愿者队伍配齐装备器材是必要的。人防部门可采取本系统购置、找相关部门支援、动员社会各界捐赠等办法,逐步为人防志愿者队伍配齐“十八般兵器”,平添“利器在手,何患不胜”的底气 and 信心。

把经验做法总结到位。自然灾害与空袭造成的破坏具有一定的相似性。人防志愿者队伍跨省救援救灾一线积累的经验,对于完善战时人民防空行动预案、加强人防专业队伍战备建设具有重要的借鉴意义,决不可对志愿者用心血和汗水,甚至冒着生命危险换来的可行做法、管用方法视而不见。

应以尊重群众首创精神的态度,对

照人民防空“战时防空、平时服务、应急支援”的职责使命,对人民防空志愿者队伍在应急支援中形成的经验做法条分缕析,该推广的推广,该固化的固化,让人防志愿者队伍能够打一仗、进一步,同时促进整个人防系统整体建设水平稳步提升。

把先进典型宣扬到位。近年来,在多次抢险救灾考验中,许多人防志愿者队伍不远千里、不畏艰险向受困群众伸出援手、提供帮助,其精神可嘉,其行为当奖。

应在完善志愿者权益保障的基础上,把业绩实、功劳大、口碑好的人防志愿者队伍及个人纳入人防系统表彰、奖励范围,联合人社等部门对其进行表彰、奖励。同时,通过媒体广泛宣传人防志愿者的事迹和精神,引导更多的人关注和参与志愿者事业和防空防灾工作,为提高人民防空能力积蓄力量、夯实基础。

(作者单位:广西壮族自治区人民防空和边防办公室)

动员之声



近日,新疆军区某防空旅通过讲解兵器知识、教唱军歌等活动,为驻地小学生上了一堂生动的国防教育课。图为该部官兵引导小学生体验装备操作。

宋石磊摄