

山东省国动委在2020年动员潜力统计调查年度考评和重点潜力单位数量排名中名列榜首

千斤重担人人挑 个个肩上有指标

■韩树峰 刘 辉 本报记者 贾 勇

筑牢基石

日前,记者从全国国防动员潜力统计调查培训会上获悉,在2020年动员潜力统计调查年度考评和重点潜力单位数量排名中,山东省国动委均名列榜首。

“‘两个第一’的优异成绩,源于军地双方形成的强大合力。”山东省军区领导介绍说,他们紧紧围绕动员潜力统计调查“军队牵头、政府主体、全民责任”的特点规律排兵布阵,把军地“两股绳”拧成“一股劲”,推动工作渐入佳境。

军地联席会议解难题——“软指标”变成“硬杠杠”

“军队提需求、国动委搞协调、政府抓落实”是国防动员工作的基本原则,也是动员潜力调查的基本原则。从提报需求到落实需求,横跨军地两大系统,如何保证双方同频共振、同向发力?实践探索中,山东省军区找到一个办法——适时组织召开军地联席会议。

“根据需要召开军地联席会议,协调解决有关国防事务的问题,是《中华人民共和国国防法》对地方各级政府和驻地军事机关提出的明确要求。”该省军区动员局领导介绍说,近年来,他们通过组织召开军地联席会议,使动员潜力统计调查中的不少问题迎刃而解。

有的政府工作人员对国防法规不熟悉,军地双方便把组织召开联席会议的过程变成宣传国防法规的过程。“从法律规定上看,潜力统计调查不是一项可有可无的工作,而是一项必须抓好的国防动员基础工程。”省科技厅

工作人员王兆亮告诉记者,该厅按照依法行政的要求,将潜力统计调查工作摆上位、自觉抓。像该厅一样,许多省直部门都把这项工作纳入年度工作安排。

《中华人民共和国国防动员法》对地方统计部门在潜力统计调查中的职责作出明确规定,联席会议依法给统计部门压担子。记者看到,在2020年任务分工中,统计部门负责提供的数据多达16类,2021年达到20类以上。联席会议还安排相关省直单位提供4万余家高新技术企业、民用运力单位等潜力信息,做到“千斤重担人人挑,个个肩上有指标”。

按照“力求精准、提高效率”的原则,军地双方将相关潜力采集指标,分解至33个省直部门和16个地市,细化成100余个具体任务清单,基本做到“专业数据由专业人员采集”。近年来,该省上报的动员潜力规模不断扩大,错情率不断降低。

军地双方还通过联席会议强化各类人员责任。对于完成任务又快又好的,表扬到个人;对于敷衍塞责的,除当面提出批评外,还将相关情况通报到所在单位。

据省政府办公厅领导介绍,早在2019年10月,联席会议就研究制定了《山东省国防动员潜力统计调查暂行办法》,不仅规范了工作流程,而且将各单位完成任务情况纳入年度绩效考核范畴,把“软指标”变成了“硬杠杠”。

搭乘“数字政府”快车——拓宽引接信息渠道

潜力资源蕴藏于民间,平时受政府管辖。要想做好潜力统计调查工作,就要密切关注政府部门信息化建设动态,

不断拓宽潜力数据来源渠道。

2019年3月,山东省政府印发《2019年至2022年“数字政府”建设规划》,这让省军区动员局相关人员眼前一亮:构建跨层级、跨领域的全省一体化政务服务平台,对于采集各行各业的潜力数据而言,是一个千载难逢的良好契机。

由于见势早、行动快、善协调,省军区“借梯上楼”的方案得以如期落实:目前,依托一体化政务服务平台创建的“国防动员主题信息资源库”已上线运行,军事机关提报需求、相关部门推送数据的机制初步建立。据估算,该省今年潜力统计调查30%以上的任务量,可借助资源库完成。

“近年来,地方政府信息化建设步伐加快,只有主动找载体、靠上去做工作,才能让潜力统计调查质量随地方政府信息化建设水涨船高。”山东省军区动员局领导介绍说,他们与省大数据局、多所高新技术企业建立起协作机制,为搭乘地方信息化建设的“顺风车”打下了基础。

去年,上级要求山东省军区确定一批重点潜力单位。“重点潜力是战时最先动员、最早保障战场的优质资源,其信息必须实时更新。”该省军区动员局参谋孙学栋告诉记者,他们秉持“重点就要看准”的理念,与12个相关部门设立点对点热线,将各类专业救援、人防低空预警等信息系统接入省军区机关,实时获取气象、水情、交通等各类动态信息,实现对重点潜力信息动态“保鲜”。

“一开始与各单位对接时,心里还没有底,毕竟数据壁垒尚未完全破除。”回顾这段经历,孙学栋不无感触地说,得益于全民国防建设的大好环境,各单位对国防动员工作的支持力度越来越大,关键是要把法规政策宣传到位,把工作协调到位。

他山之石

国防后备力量,是指平时进行必要的准备,战时经过动员可直接参加和支援战争的人力,包括民兵、预备役部队以及经过预备役登记的人员。世界上不少国家通过战时和平时准备,不断探索国防后备力量建设发展之路,在建设政策、规模结构、军事训练、装备配备等方面形成了一系列做法和经验,对提高我国国防后备力量建设水平不乏借鉴意义。

强调战略地位

国防后备力量是武装力量扩充的基础。动员后备力量投入战争,对于改变战场态势、推动战争进程、决定战争胜负具有重大影响。因此,世界主要国家均把国防后备力量作为军事战略的重要支柱。

在持续发动和参与对外侵略战争中,美国的国防后备力量地位和作用不断提高。1973年,美国开始实施“总体力量”政策,明确其武装力量由现役部队、预备役部队和文职人员3部分组成。《美国法典》规定,美国后备力量是“国防一线部队”。美国主导的几场现代局部战争无一例外地动员使用了后备力量。比如,海湾战争中,空军国民警卫队和后备队承担了42%的战略空运和33%的空中加油任务;科索沃战争中,参加空袭作战的就有9个州的空军国民警卫队。

英、法、德等西欧国家非常重视后备力量建设。英国早在公元605年,就以民兵为名组织群众武装;1898年,法国创立了预备役制度;1813年,德国建立了世界上第一支现代意义上的预备役部队。悠久的历史传承,使这些国家一直把后备力量视为武装力量不可或缺的重要组成部分。近年来,这些国家效仿美国实行“总体力量”政策的做法,走上了后备力量与现役部队一体化建设的道路,把后备力量的地位提升到了战略高度。

以色列的国防后备力量是“战略决战力量”。以色列国土面积小、人力资源少、现实安全威胁大,建国之初就确立了小型精悍的常备军和强大的后备力量相结合的建军方针,建立起比较完善的预备役制度。

控制数量规模

国防后备力量规模一般受国家战略、国际形势、现役部队规模和质量、地缘环境、国土幅员、经济实力、人力资源等诸多因素的影响,尤其与其可能担负的任务有直接联系。

进入21世纪以来,信息技术广泛应用于战争,高素质人员与信息武器装备的作用凸显,继续保持大规模的后备力量已不符合信息化战争的要求。因此,更新机械化战争时期后备力量建设理念,适度压缩规模,适应信息化战争乃至智能化战争的需要,已成为各国共识。

德国将一类预备役人数由1998年的31.5万人逐步减至8万人,削减幅度近75%。德国国防军领导人称,削减后的后备力量有了更强的机动性,并且具备海外遂行任务能力。法国国防后备力量由2000年前的53万人减至21.6万人,减少了59%;韩国国防后备力量由420万人压缩到200万人,减少了52%。当然,各国在压缩规模的同时,更加注重质量建设,以保持和增强武装力量的整体战斗力。

落实军事训练

世界主要国家对后备力量普遍实行分类施训,重点保障一类预备役人员的训练,其他各类预备役人员则根据任务和动员准备程度适当受训。

一类预备役人员的训练,分为平时训练和战时训练。平时训练重点进行营级以下分队训练,单个预备役人员根据需要进行军事院校、训练基地进修深造,预备役骨干则要参加任职训练、岗位培训和补充训练。战时训练主要是综合性训练和演训,包括参加现役部队组织的联合训练和演习。各国国防后备力量军事训练基本遵循上述原则,但也各有特点。

董瑞雪 薛冰 陈强

国外国防后备力量建设概况

美国国防后备力量实行周末训练和现役训练。周末训练也叫非现役训练,每年训练24天。现役训练也叫野营训练、集中训练,每年训练21天,预备役人员以现役身份与现役部队官兵混合编组或单独编组进行训练,主要进行战术合练和军事演习。

以色列国防后备力量训练时间相对较长。陆军一类预备役士兵每年训练42天,二类预备役士兵训练26天。为达到训练大纲规定的要求,预备役人员还要参加基本训练以外的各种训练。以色列前陆军参谋长伊格·亚丁曾说:“每个以色列公民就是每年放假11个月的士兵。”

瑞士国防后备力量基本上终身受训。瑞士法律规定,每名瑞士公民在19岁至20岁期间,要到现役部队接受为期17周的新兵训练,尔后转入预备役或者基干民兵;在20岁至32岁期间,接受8次为期3周的训练;33岁至42岁期间转为一般民兵,接受为期39天的复训。

配备武器装备

为避免国防后备力量与常备军作战能力差距较大,不少国家都为后备力量配备了相当规模与水平的武器装备,以保证后备力量现代化程度和战斗力提高。

美国国防后备力量武器装备基本与现役部队保持同一水平。根据“总体力量”政策,美国确立了“先打仗的先装备”“先展开的先补充”的装备建设思想,明确提出“同步装备、适时更新、落实编制、平战一致”的装备配备原则,强调按照执行任务的先后顺序配发先进武器装备,使后备力量与现役部队武器装备大体保持在同一代的水平。

英国国防后备力量武器装备内外有别:支援海外作战的预备役部队装备较好,领土防御部队装备稍差。以色列国防后备力量武器装备与现役部队基本上属于同一代,担负野战任务的后备力量,平时配备战时编制90%以上的武器装备;担负领土防御任务的后备力量,装备水平也与现役部队保持同步,一般配备战时编制75%左右的武器装备。(作者单位:国防大学联合作战学院)



4月7日以来,浙江省长兴县李家巷镇武装部、人防工作站联合该镇中心幼儿园,开展“红色剪纸献礼建党100周年”活动,运用传统剪纸艺术形式讲述红色故事、描绘美好生活。图为幼儿园人防志愿者进行剪纸创作。 许斌华摄

退役军人范良凯牵头研发地下防护工程防淹设备——

获日内瓦国际发明展最高奖

■本报记者 刘时名

日前,在第48届日内瓦国际发明展览会上,我国退役军人范良凯牵头研发的“水动力全自动防洪闸”项目荣获最高奖项——特别嘉许金奖。据悉,本次中国代表团共有130余个项目参展,其中3个项目获此殊荣。

日内瓦国际发明展览会创办于1973年,由世界知识产权组织和瑞士联邦政府共同主办,是全球举办历史最

长、规模最大、最具影响力的发明展之一。展览会奖项设置包括特别嘉许金奖、金奖、银奖、铜奖,其中特别嘉许金奖从大赛金奖中产生,必须得到评审团全票通过,历年获奖率不到5%。

范良凯介绍,“水动力全自动防洪闸”项目专为地下空间防淹研发,能解决汛期地下人防工程、停车场遭受雨水倒灌的问题。该闸以低于5厘米的

高度安装于地下空间出入口,无水时作为车辆限速带使用;遇水倒灌时,依靠水浮力自动升起,无须电力驱动,无须人员值守,即可实现24小时挡水。该设备还可远程联网,实时上传水情和设备状态,便于管理人员全程掌握情况。

据悉,这一设备通过国家人民防空办公室组织的科技成果鉴定,目前已在

全国20多个省市获得推广应用,在防止地下空间内涝事故中发挥了重要作用。

记者了解到,范良凯服役期间在解放军理工大学任教,教研成果先后获得14项军队科技进步奖。从部队自主择业后,他选择在南京创业,领衔研发的数项创新成果被江苏省有关部门推广应用。今年初,他响应中国发明协会号召,携“水动力全自动防洪闸”等项目参加日内瓦国际发明展,一举获奖。

面对来自社会各界赞誉,范良凯表示,将根据用户的反馈意见,不断对防洪闸等设备进行技术改进,努力为解决我国地下人防工程乃至地下空间防淹问题贡献更多的智慧和力量。

双赢之举



安徽省安庆人防主题公园占地300余亩,集人防知识普及、人口紧急疏散、生态湿地保护以及休闲健身等功能于一体,建成1年多来,吸引了大批市民前来游览。图为4月11日观光者进入公园大门。 汪玲摄