

# 夯实铸盾护民的支撑点

——上海市奉贤区加强人民防空建设侧记

■本报特约通讯员 钱中伟 谢晓博

## 筑牢基石

人民防空是一项涉及方方面面的系统工程,平时主管部门如何发力才能以重点突破带动全面建设水平提升?上海市奉贤区经过多年探索,总结出“了解人防常识—练习人防技能—熟悉人防指挥”的抓建规律,并按照这条规律不断筑牢人民防空建设的根基,为铸就坚不可摧的护民之盾提供了有力支撑。

## 民防特色一条街——市民在耳濡目染中学有所获

自2020年12月以来,凡是到上海市奉贤区民防办公室办事的人都会觉得眼前一亮,办公室门前的一条街道俨然成了人防知识的海洋:不仅介绍人防常识的宣传橱窗一座接着一座,动漫图画一幅连着一幅,而且连路灯、路标、斑马线、休闲座椅等设施都巧妙嵌入了人防元素。

当你正在回味这些防护知识时,还会发现路边救援站点摆放着常用药品和各种各样的应急救援工具,心中的安全感不禁陡然增加。这就是奉贤区600米民防特色一条街给人的直观感受。

“我们倾力打造的民防特色一条街,地处奉贤区繁华地段,既是展示单位形象的重要窗口,又是开展人民防空宣传的主阵地。”奉贤区民防办主任杨军民介绍说,在长期的和平环境下,社会群众对人民防空建设关注不多、了解不够,致使不少工作难以走深走实。而零敲碎打的宣传效果有限,难以深入持久。为此,他们决定依托办公楼所在的街区,打造一块“不打烊”的宣传教育阵地。

“民防特色一条街面向广大市民,创建活动应该让市民参与。”按照这一思路,奉贤区民防办主动征求所在社区居委会及附近单位、居民的意见建议,优化了创建方案,把人防宣传与便民服

务结合起来,既布设人民防空标志标识、购置应急救护器材,又视情添设路灯、路标、休闲座椅等设施。

他们还采取“小手拉大手”的办法,提高市民对民防特色一条街的关注度:通过开展“民防进校园”活动,发动全区中小学生在自己心中的民防画出来、写出来,从中评选出的20多篇优秀绘画作品和童谣进入特色一条街相关展位。一时间,学校师生、学生家长纷纷“组团”前来观摩学习,特色一条街因此也被称为“民防星光大道”。

“群众对人防建设的支持程度,往往取决于他们对这项工作的认知深度。”该区民防办副主任刘阳辉介绍说,今年他们将集中力量完成特色一条街二期建设任务,使其成为人防宣传教育工作的一个品牌。

## 民防教育基地——4万余名参训者识险避险

人民防空是一项操作性很强的战备工作,不论是听到防空警报后疏散掩蔽,还是迅速消除空袭后果,都需要一定的防护常识和技能作支撑。基于这种考虑,奉贤区民防办决心建设一座基地用以培训广大市民。

然而,此事引来一些异议和误解:“和平时期民防基地建设可以往后放一放”“已经有民兵训练基地了,为什么还要建民防基地……”

“不能等战争来了再去考虑建民防基地”“民防基地的任务重在培训防护技能,与民兵军事训练区别较大”“民防基地依托地下人防工程建设,不占地上空间资源,还可以利用工程内的防弹门、风机房等设施,就地开展民防科普教育……”该区民防办据理力争,基地建设项目终获批准。

2017年5月12日,基地正式启用。“我们选在全国防灾减灾日这一天开馆,就是要告诉大家这座基地的任务是防灾减灾。”基地管理员张梅介绍说,基地通过图片、视频、现场讲解、实际操作等方法,组织开展防空防灾常识辅导和应急避险技能培训,让大家既知道战

时平时会遇到哪些危险,又清楚危险来临时怎样躲避。

基地建设投入资金1000万余元,设施完备,功能齐全,但人防部门人员编制有限,如何搞好维护管理一度成为难题。该区民防办按照有关规定,引进第三方参与维护管理,让专业的人干专业的事,使基地保持了正常运转和良性循环。

基地投入使用4年来,共培训各类人员4.5万余人,先后被评为“上海市科普教育基地”“奉贤区爱国主义教育基地”“贤文化、新成长青少年校外教育基地”。今年起,基地还与奉贤区少年军校合作,将防空防灾教育培训纳入该区学生军训内容,形成了全区中小学生学习培训的良性机制,基地使用效益进一步提高。

## “贤城微盾”——让指挥系统越来越高效

人民防空是全民性防护工作,战时需要短时间内指挥大批居民迅速疏散掩蔽,对人防指挥机构建设提出了很高要求。“奉贤区民防指挥部战时承担着对上万人的指挥任务,指挥行动必须快捷高效。”杨军民告诉笔者,他们追求快捷高效的办法主要有两个。

一个是让指挥手段日趋信息化智能化。比如,在车流量较多的人防工程

## 编后短评

■樊晨

## 把战备工作往实里抓、往前头赶

经济发达地区涉及国计民生的行业单位众多,高新企业密集,动员潜力资源丰富,战时是敌人想方设法打击、破坏的重点区域。新中国成立初期,国民党军机屡次空袭上海,妄图迟滞我经济建设步伐,给当地人民生命财产安全造成了严重威胁。

从世界范围内的几场局部战争来看,空袭既是“开场戏”,又贯穿全过程。面对高悬在人类头顶的“达摩克利斯之

剑”,人防地位作用凸显,人防部门必须常备不懈。

从战争博弈的实践来看,我方发展的“排头兵”,就是敌方的“眼中钉”。对此,发达地区的人防部门更应树立强烈的忧患意识,不断把战备工作往实里抓、往前头赶,推动重要经济目标防护水平随当地经济发展“水涨船高”,让护民之盾日益牢固、坚不可摧。

另一个是建成所辖街道、镇民防指挥部。“在基层建设民防指挥部难度较大,但我们考虑到这是人民防空指挥链条上的‘最后一公里’,便下定决心攻坚克难,在2019年实现所辖12个街道、镇全部联通。”该区民防办副主任胡怀介绍说,他们按照平战结合的办法,推动基层民防指挥部的建设和常态运行,平时作为当地应急处突和抢险救灾的指挥部,战时担负人民防空指挥功能,实现一项投入、两种效益,赢得基层党委、政府的大力支持。

依托区、镇两级人防指挥机构,目前奉贤区战时人民防空行动演练基本实现了指挥手段信息化、现场动态可视化、行动方案实战化。

“为体现末端特点,大家把基层民防指挥部称为‘贤城微盾’,但我们相信,只要人民防空工作在基层有效落实,再微小的力量也能聚沙成塔,汇聚成坚不可摧的护民之盾。”杨军民如是说。

## 动员之声

前不久,因遭遇严重风暴,美国德州进入重大灾难状态,有网友发问:“如果中国遇上德州寒潮会不会‘悲剧’?”对此,国家电网有关部门表示,经过数十年的建设,特别是通过实施“西电东送”“北电南输”战略工程,我国特高压电网实现了互联互通,任何城市都有“全国一张网”的强大依靠而不会轻易断电停电。从一定意义上讲,“全国一张网”正是中国特色社会主义制度优势的一个缩影。凭借这一优势,我们可以进行全国、彻底、快速的动员,从而形成举国之力,始终立于不败之地。

要想发挥优势,先要认识优势。无论是抗击新冠肺炎疫情,还是新时代脱贫攻坚,抑或应对其他风险挑战,党带领全国人民心往一块想、劲往一块使,拧成一股绳、下好一盘棋,形成和保持了“积力之所举,则无不胜”的生动局面。俗话说:“大河有水,小河不干。”讲清并认清这一点,对于提振国防动员工作者信心十分重要:即便你所在的区域尚欠发达,即便你从事的行业资源不够丰厚,但只要认真履职尽责,依靠“全国一张网”,你仍然可以聚力攻坚、不辱使命。

要想发挥整体优势,先要融入整体。在不谋全局的情况下谋一域,往往会谋短了、谋偏了。比如,少数人防部门在购置通信器材时一味追求“高大上”,导致一度与兄弟单位不能互联互通,为跨区域支援带来障碍。比如,第七次全国人民防空会议指出,要把人防工程作为地下空间开发利用的重要载体,形成平战结合、相互连接、四通八达的城市地下空间。这就要求人防部门不能就人防工程抓人防工程,而应与地下空间同步规划、同步建设,使其发挥出最大的战备效益、社会效益和经济效益。

发挥“全国一张网”的优势,开展区域协作是题中应有之义。和平时期,物资储备的数量较难把握,储备少了关键时刻不够用,储备多了又会造成资源的闲置和浪费。近些年来,区域协同发展战略深入实施,为解决这一问题提供了契机:经济动员部门可在京津冀、长三角、成渝等区域采取联储联供模式,实现优质资源共享,避免重复建设。

“全国一张网”的优势在交通运输领域也很明显。近些年来,交通强国建设稳步推进,铁路、水路、公路、航空、物流立体投送网络初步形成。军事运输投送保障系统应充分认识和发挥“全国一张网”的优势,突破单一的保障模式,建立多种方式联合运输投送模式,让人

# 注重发挥「全国一张网」优势

■郝东红 邹冬梅

民军队机动得更快、投送得更远。

今年1月,山东德州遭遇寒潮,国网德州供电公司第一时间启动寒潮天气应急预案,工作人员攀上铁塔除冰,启用特巡线路保供,保证了寒潮中无一户停电。正如电力系统防寒保供一样,国防动员战线的每个地域、每个岗位都是战斗链条上不可或缺的一环,只有人人站好自己的“一班岗”,做到千钧重担人人挑、个个肩上有指标,才能把“全国一张网”织得更密、建得更强。

当前我国安全形势不确定性、复杂性较大,国防动员工作者应以“明天就要服务战场”的紧迫感,着眼发挥“全国一张网”的优势,尽到守土之责,以举国动员、众志成城的磅礴之力,为应对各种风险挑战提供强有力的保障。

## 驻江苏无锡的联勤保障部队第904医院

# 热情接诊西藏患者

■本报特约通讯员 黄小春 罗微全

“扎西德勒!”3月2日,在联勤保障部队第904医院普外科病房,即将出院的藏族阿妈卓嘎,把一条洁白的哈达以及一面锦旗献给二病区主任余锋等医护人员。

牛年春节在67岁的藏族阿妈卓嘎心中留下了温暖的记忆。腊月二十七,她从西藏朗县来到位于江苏省无锡市的联勤保障部队第904医院住院治疗。腊月二十九,医院为她成功实施了手术。春节期间,医护人员每天都来探望她,一方面询问身体康复情况,一方面陪她拉家常,还买了牛奶、水果等慰问品,使她的身体迅速恢复,心情也十分舒畅,按照治疗计划如期出院。

从西藏朗县到江苏无锡,路程长达3600多公里,为什么藏族阿妈要来这里治病?这还要从第904医院的对口帮扶说起。

1990年,第904医院与西藏林县人民医院建立对口帮扶关系,此后每年派出援藏医疗队,来到林县开展医疗技术帮带、下乡巡诊、重症救护等工作,在当地患者及群众中树立了良好口碑。

由于当地医疗条件有限,一些重大疾病患者需要转送到其他医院接受进一步治疗。“你们医术强、态度好,很想转到你们医院治疗。”很多患者诚恳地向医疗队员道出心声。

为回应患者诉求,把对口帮扶工作引向深入,经与林县卫健委沟通,第904医院与该县人民医院建立大病转诊渠道。第904医院在制度框架内最大限度地简化转诊申请、后送转运、入院办理、检查治疗、费用结算等手续,确保患者及时转诊、及时得到治疗。

2017年9月,藏族患者、军属曲吉转诊来到第904医院的那天,已是深夜,在病房里等候的院领导和医护人员安顿好曲吉后,又为陪护家属安排了食宿。第二天,医院安排一名医生全程陪同她作检查,在专家会诊的基础上,相关科室主任主刀手术,最终使她恢复健康。曲吉的儿子寄来感谢信,表示要在部队建功立业,以回报组织的关照。

近5年来,该院先后接诊、治愈10多名危重症藏族同胞,受到患者及家属好评,产生了良好的社会影响。



## 一边逛公园 一边学防护

2月3日,湖北省黄石市启用首个人防主题公园,吸引大批市民前来游览。公园占地5.4公顷,以“战时防空、平时服务、应急支援”为主题,建有主题雕塑群、林下休憩平台、山顶驿站、防空报警器试鸣区、迷彩长廊、宣传展示馆等10余处人防宣传教育设施,让市民在游园休闲的同时,学习掌握防空防灾知识,进一步增强忧患意识和国防观念。

卫珺涛、李 潇摄影报道

图①:游人参观人防宣传展示馆。  
图②:黄石人防主题公园一角。



3月以来,浙江省长兴县人防办组织全县中小学生学习“学党史、强民防、做先锋”主题实践活动。图为12日该县实验小学学生参观新四军苏浙军区纪念馆。  
孙利萍摄