

创新之举

借助“城市大脑” 铸牢护民之盾

——浙江省杭州市人防办推动数字化转型侧记

■本报特约通讯员 刘鹏 朱玲 张洁

打造“智慧疏散”系统——战时让市民快速进入人防工程

依据人民防空法,新建民用建筑应当同步修建防空地下室,但许多市民并不知道离家最近的防空地下室在哪里;即便按照演练方案进入人防工程,却发现里面停满了私家车。战时如何快速腾空人防车位,也成为一个问题。

前不久,在杭州市滨江区人员疏散演练中,上述两个问题均得到解决。参演人员只需扫描住宅楼出入口“我身边的”人防工程二维码,便可获取最优疏散路线,并可了解工程详细信息。此前,在人防车位泊车的部分车主根据人防指挥部发送的手机短信,已完成移车。没有注意到手机短信的车主则接到了杭州人防专号“962790”打来的电话:“人防车位的战时功能现已启用,请您于某时某分前将车移至某某非人防车位……”

在杭州市、滨江区两级人防基本指挥所的电子显示屏上,演练区域人防工程的位置、面积、出入口等要素清晰地呈现出来。据了解,参演居民扫描的二维码,人防车位车主收到的手机短信,均与“城市大脑”平台信息密切相关。杭州市人防数字化转型专班技术

负责人林汉民告诉笔者,下一步,他们将推广滨江区的试点经验,依托杭州“城市大脑”平台,打造全市“智慧疏散”系统,让广大市民知晓战时保护生命的人防工程在哪里,让人防车位车主了解战时腾空车位是必须执行的命令。

绘人防设施“缺口”图——平时让“地下长城”合理布局

“人均1平方米”,是我国人防工程建设的一项基本标准。在实施建设过程中,一些地方的人防工程一味地随着高楼大厦建,尽管总面积快速增加,达到甚至远远超过“人均1平方米”的标准,但由于布局不合理,出现了新城区“用不完”、老城区“不够用”的问题。

“优化人防工程布局,可以向‘城市大脑’要答案。”杭州市人防数字化转型专班办公室负责人姚松清介绍说,他们借助“城市大脑”智能化运算优势,整合全市人防工程、人防建设规划等大量数据,绘成人防设施“缺口”地图,成为优化人防工程布局的重要依据。

在该市人防指挥中心,笔者见到了色彩丰富的“杭州市人防设施分布图”,红色区域表示已建人防工程多而密,绿色区域表示补建空间还很大……借助该图,杭州市在人防工程建设上查漏补缺、精准施策;未来科技城的地下环路

实现“4进5出”,钱江新城核心区地下通道2020年新增8条……

开展信息防护演练——现在就要预防“软硬杀伤”

2020年8月15日,杭州人防管理服务平台正式在“城市大脑”系统上线。“从那一刻起,我们就把信息防护摆上工作日程。”该市人防办二级巡视员郑国斌介绍说,人防信息涉及警报设施、工程建设、指挥通信等多项内容,必须筑牢“防火墙”,防止被攻击。

按照这一思路,在9月举行的杭州

“金盾”演习中,该办把信息防护作为重头戏;4支人防网络防护专业队背靠背开展对抗演练,不仅为指挥信息系统打上“补丁”,而且提高了互相配合、联合防护的能力。

网络攻击是“软杀伤”,要预防;火力打击是“硬杀伤”,更不能忽视。因此,该办还引导数据类重要经济目标单位有计划地转入地下。前不久,杭州某数据中心将人防坑道作为数据备份地点,某网络企业将核心设施转入地下。

“既要借助‘城市大脑’提高总体防护水平,又要想方设法加强数据本身的防护,人防工作者就是要时刻绷紧安全这根弦。”该市人防办指挥通信处处长张飞烽如是说。

相关链接

杭州“城市大脑”

“城市大脑”,是指运用大数据、云计算、区块链等新技术,推动实现城市治理体系和治理能力现代化的数字系统和现代城市基础设施。2016年4月,杭州市以交通治堵为切入点,在全国率先启动“城市大脑”建设。2020年2月,在全国率先推出“健康码”,为新冠肺炎疫情精准防控提供了支撑,杭州“城市大脑”正是健康码上线的重

要基础。随之,“亲清在线”——杭州市亲清新型政商关系数字平台上线,同样是“城市大脑”的重要组成部分。

如今,杭州“城市大脑”已扩展到11大系统、48个应用场景,日均协同数据1.2亿条,为广大市民提供了便捷泊车、舒心就医、欢快旅游等多项优质服务。

(张洁、张恒均整理)

动员之声

城市群,是指以特大城市为核心,由3个以上大城市为构成单元,依托发达的交通、通信等形成的空间组织紧凑、经济联系紧密的城市群体。目前,我国已有京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝等一系列城市群。这些城市群战略资源丰富、动员潜力巨大、军事价值突出。“他山之石,可以攻玉。”应充分借鉴发达国家在城市群防护方面的做法,加强城市群国防动员准备工作,为我国城市群构筑防护网,为推动其高质量发展提供安全保障。具体讲,应做到“四个打造”:

把握整体协同发展定位,打造一体化动员法规体系。“法者,治之端也。”加强城市群防护,首先要抓好法规建设。应探索基于区位优势、适应平战需要、便于组织操作的城市群国防动员法规及其配套制度。一些西方国家的城市群,在国家国防动员法规框架下,出台具体法令和行政命令,设置国防动员的决策机构、协调机构和执行机构,明确政府各部门在武装力量动员、装备物资动员、经济动员、信息动员等领域中应承担的职责,使城市群的动员能力大幅度提高。

有关部门应将城市群国防动员法规建设,纳入“十四五”规划,及时出台地方性法规,滚动修订国防动员方案,着眼城市群经济发展水平,规范民用资源征用补偿措施办法,建立健全一体化快速动员等级响应机制,形成富有区域特色的动员法规体系。

结合城市建设和地下空间开发,打造立体安全网。瑞士所有大型公共场所地下均建有防空洞,地下掩体可供860多万人同时使用;俄罗斯莫斯科将防范核生化袭击,作为地铁建设的硬性指标;法国巴黎在城市建设和地下空间开发时,同步修建指挥通信工程、备用发电站、地下医院、战备仓库等设施,战时可迅速投入使用。这些做法启示我们,城市防护体系应与城市建设和地下空间开发同步规划、同步建设。

严格落实人民防空相关法规,建设具备防常规武器攻击的地下掩蔽工程,构建四通八达的“地下长城”,确保战时城市职能迅速转入地下;综合利用地铁、隧道、地下管廊工程等,打造贯通“最后一公里”的疏散系统和救援通道系统,实现群内城市无缝对接;优化配置地下指挥所、医院、救护站、宿舍等基础设施,配套完善指挥控制、通信联络、城市数据储存等功能,常态维持2周以上饮用水和药品、粮食储备并定期更新。

以公共服务中心、社区服务中心、大型人防工程等公共项目建设为契机,推进军地联合指挥平台向城市街道(镇)一级延伸,优化完善指挥协同、信息共享、支援配合机制。完善重要经济目标防护项目审批机制,按计划实施关键部位、关键设备地下化建设。基于“北斗”和短波通信,建立保底的通信联络手段,确保关键时刻指挥不间断。

依托城市群城际交通网络,打造快捷高效的国防交通体系。东京都市圈内建有地铁线300多公里、铁路近3000公里,为战时人口疏散提供了先决条件;作为北美五大湖城市群的中心,美国芝加哥依托商用航空公司、海运力量分别建立后备航空队、国防后备船队,对加入后备航空队的民营企业逐年分配一定数量的军事空运任务。



新年开训以来,广西桂林市人防办采取以考促训的形式,提高指挥通信保障人员技能。图为1月11日,通信分队在灵川县开展电台操作考核。雷庆寿摄

为城市群织密防护网

■吴承欢 冉浩

这些做法启示我们,城市群在建设“智慧交通”管理平台时,应同步嵌入军事需求,为完善物资运输、兵力投送和伤病员紧急后运等国防功能打下基础。应对接军事装备车辆和人员、物资通行需求,合理设计道路宽度、路卡站点,在路网沿线、交通枢纽等地预留部队集结地域,预设军用飞机临时起降跑道、临机疏散通道,确保战时与核心城市和其他区域的直通直通。应拓展“轨道+道路+空中”交通体系职能,打造实时感知、瞬时响应、智能决策的新型国防交通运输体系,提升战时物资输送、兵力集结等行动效率。

挖掘物联网、大数据、云计算等信息技术产业优势,打造“科技+人才”智慧动员体系。城市群高等院校和科研机构多、高技术产业园数量多,为建设智慧动员体系提供了优越条件。近年来,美国纽约积极吸纳高技术产业,将一批科技企业纳入国防科技工作体系。日本80%以上的科研项目都由企业承担,大型企业通过自主研发与国际合作,构建了完善的国防工业科研开发和生产体系,储备了世界领先的先进工业技术和人才,为实现高端民用技术的快速转化埋下伏笔。

应以智能城市大数据平台为基础,完善国防动员潜力调查体系,将国防动员信息建设纳入城市群信息化建设总体规划,保证数据更新实时化、动员要素精准化、实施过程高效化;依托城市群应急救援平台,建设扁平化、一体化的军地联合指挥体系,提供快捷通信、高效指挥等应用支持;对照军事需求,深入搞好新质民兵信息摸排统计,开展经常性演练,将城市群丰厚的人才资源转化为强大的防护力量。



近日,沈阳联勤保障中心某汽车运输旅联合陆军某部,组织开展重装备运输协同训练,锤炼严寒条件下运输投送能力。图为该旅运输车利用绞盘牵引运载部队装备。

闫庆健摄

成渝两地开展人防指挥通信联合训练

唱好人民防空“双城记”

■本报特约记者 王诚洁

无线电台通话顺畅,卫星图传效果良好……前不久,成都、重庆两地人防指挥通信联合训练在重庆市沙坪坝区举行,通过在“一个锅里搅马勺”,两地人防指挥机构“说上了一家话”。

2020年1月,中央财经委员会第六次会议专题部署推动成渝地区双城经济圈建设。“人民防空建设必须紧跟经济社会发展步伐。”按照这一思路,重庆市人防办与四川省人防办积极对接,商讨乘势而上,共铸护民之盾的具体措施。

9月,双方签订《共同推动成渝地区双城经济圈建设人民防空领域合作框架协议》,决定在政策法规研究、重大项目建设、科研技术攻关、人才交流锻炼等10个方面进行合作。指挥通信联合训练,就是其中的一项重要内容。

“双方通信装备实现互联互通,是实施联合指挥、统一行动的基础。”重庆市人防办指挥处处长李洪平告诉记者,这次联合训练双方都很重视,参训的县区达20多个,出动指挥通信车30多辆。双

方不仅追求一种通信器材的互联互通,而且追求几种器材的实时互联互通。

“对于人防部门来说,双城经济圈也是双城防护圈。”李洪平介绍说,成都、重庆两地人防部门以通信装备互联互通为契机,在训练场地、装备器材、教员队伍等方面逐步共享资源,努力实现“1+1>2”的效果。

人防企业从业市场环境好坏,直接影响人防工程建设质量。为此,双方搭建了联合监管平台,对人防企业建立不

良行为记录和“黑名单”制度,实行信用考核结果互认,让失信企业没有市场,让守信誉、实力强的“一路绿灯”。

“成都重要的电子信息产业基地,重庆重要的现代制造业基地,两地人防部门携手,科技强防的前景十分广阔。”重庆市人防办科技与信息处处长管义坤介绍说,双方已经开展一系列科研项目的合作,双城经济圈人防建设科技含量将大幅度提高。

“重庆在抗日战争时期曾遭受日军长达5年半的战略轰炸,损失惨重,重庆人对空袭之痛有着刻骨铭心的记忆,对加强力量做好防空准备有着强烈的愿望。”重庆市人防办主任郑平告诉记者,他们将按照合作框架协议,持续与四川人防方面通力合作,为铸就坚不可摧的护民之盾不懈努力。

筑牢基石