

万象聚焦

编者按 在由平时状态向战时状态、应急状态转化的过程中,国防动员包含哪些要素,这些要素由什么构成,一直是人们努力求解的一个问题。前不久,河南省信阳市固始县抗洪抢险的一段经历(详情见本报7月28日一版稿件《伏“虎”记》),为这个问题提供了一份“冒着热气”的答案。今日本报以这次抢险实践为案例,邀请陆军指挥学院教授薛志亮对国防动员要素进行分析,以期对国防动员工作者提供些许借鉴。

从一次抢险看动员要素构成

薛志亮 沈凡 本报记者 戴丹华



筑牢基石

“想不到坑道的作用蛮大的!”7月29日,“共和国勋章”获得者、战斗英雄李延年讲述的一段故事,让广西人防边防办的同志颇感兴奋;在抗美援朝战争中,我军凭借坑道抵挡住了敌人的狂轰滥炸,并最终赢得胜利。“人防部门就是修建现代坑道的。”该办人防工程建设管理处处长何传忠告诉笔者,人防工程平时服务生活、战时保护生命,作为工程建设管理人员,他们深感使命光荣、责任重大。

学习老英雄 担起新使命 ——广西人防边防办学习讨论李延年年事迹侧记

本报特约通讯员 李静 杨波

结合庆祝八一建军节,广西人防边防办开展“崇尚英雄、争当先锋”主题党日活动。活动的主要内容是聆听、学习李延年的英雄事迹。李延年,1928年11月出生,1945年10月入伍,先后参加解放战争和湘西剿匪、抗美援朝、边境作战,荣立特等功1次,被志愿军总部授予“一级英雄”称号。2019年9月,习主席亲自为他颁授“共和国勋章”。

作为准军事机关,广西人防边防办军队转业干部占到60%以上,大家怀着崇敬的心情,仔细聆听李延年的讲述。“辽沈战役中,李延年和战友们连夜急行军100多里,双腿跑断了敌人的汽车,最终赢得黑山阻击战的胜利……”该办指挥通信处处长李佐荣说,通过李老上课时整齐的军容、挺直的腰板、洪亮的声音,他可以想象出老英雄当年每战争先、冲锋陷阵的战斗风采。

“人防工程是为战时服务的,人防部门的通信装备是按照战时标准配备的,边防防与国防防密不可分,我们履职尽责离不开战斗精神的支撑。”该办主任蔡中平介绍,他们邀请老英雄前来讲述战斗故事,目的就是引导大家强化战斗队意识、进入战斗员角色。战时风采是在血与火的考验中锤炼出来的。大家对李延年在抗美援朝中的一段经历印象深刻:在强攻346.6高地的战斗中,李延年所在连203人只剩下48人。他忍住悲痛,沉着指挥,先后5次整顿队伍,带领大家顽强奋战,最终取得胜利。

湖南省凤凰县人防办

常备不懈护古城

本报特约通讯员 戴伶俐

8月上旬,国家历史文化名城——湖南省凤凰县凤凰古城依旧以其独特的魅力,吸引着来自四面八方的游客。很少有人想到,前一段时间古城能够安然度汛、旅游经济快速恢复,人防部门也助了一臂之力。6月29日,凤凰古城遭遇暴雨袭击,城区发生内涝,沱江两岸的部分景观道路被洪水淹没、冲毁。凤凰县人防办迅速启动应急预案,出动人防专业队投入排涝抢险行动。

在平时认真准备,急时方能从容应对。“该县人防办负责人介绍说,这次抗洪抢险中,人防队伍之所以反应迅速、作用明显,与前不久开展的一次综合应急演练密不可分。6月12日,凤凰县人防办联合公安、消防、卫健等多个部门,依托地下人防商业街,组织300余人开展了抗洪抢险、消防救援、反恐维稳、指挥通信等科目的演练。此次演练不仅提高了人防专业队遂行应急任务的能力,而且增强了相关部门互相配合、联合处突的意识,为成功参与这次防汛行动做好了思想、人员、器材等方面的准备。“作为国防动员委员会的常设办事机构,人防部门担负着战时防空、平时服务、应急支援的职责使命。”该办负责人告诉笔者,他们将以此次参与抢险为契机,完善应急预案,动员干部职工和人防专业队在用兵中练兵强兵,确保遇有情况能够拉得出、用得上的。

综合演练,形成智力倍增效益。一旦有事,迅速召集,根据需要编配到各级指挥机构或任务部队,参与决策、辅助指挥,为应急战时动员提供智力支持。

要素四:广泛的拥军支前行动

这次信阳市汛情之所以能够在较短时间内得以控制,与当地广大干部群众的大力支持密不可分。固堤需要棉被堵塞漏洞,村民自发送来;乡亲们腾出自家院子,让子弟兵歇脚休息;群众做好热饭热菜,送到抢险现场……

近年来,河南省先后出台《关于建立河南省拥军支前军地协调机制的实施意见》《河南省双拥模范城(县)创建命名管理办法》等拥军优属文件23个,各地制定配套文件220多个,形成了上下衔接、综合配套的双拥政策体系,以及成员单位专题协商、联络员会商、军地合署办公等工作机制,全省拥军支前工作迈入制度化、常态化轨道。

启示:军队打胜仗,人民是靠山。无论是应对自然灾害还是战争,军队就像一支利箭,随时待发;拥军支前就像一张弓,汇聚力量。只有军打民助、军民互补,胜利才有充分的保障。

随着时代发展和社会进步,蕴藏在人民群众中的拥军支前力量空前强大。同时,随着人们自主意识、法治意识、利益观念的增强,拥军支前行动的组织实施也面临诸多新情况新问题,必须在筹划决策、宣传动员、执行落实等各个环节更加注重讲法治、讲政策、讲方法,更加注重发挥党的群众路线的引领作用,发挥广大党员特别是各级领导干部的示范带动作用,发挥各种制度和机制的保障作用,发挥双拥共建、扶贫帮困等经常性工作的基础作用。

事,各级各地在军地联合指挥机构设置、运行等方面积累了许多经验做法,对此,应加以系统梳理总结,及早建立军地衔接、上下贯通的国防动员指挥协调机制。

要素二:精准征用民用资源

为尽快堵住管涌,联合指挥部紧急征调2艘大型采砂船;在征得群众同意的前提下,指挥部决定拆除被管涌损毁的民房,运用建筑垃圾加固大坝。此外,指挥部调用了2台挖掘机,2台推土机、10部强照明灯等设备,调运了石块、铅丝笼、沙子、土工布、编织袋等物资,累计装填沙子5万余立方米,大大加快了抢险救灾进度。

近年来,河南省依据相关法规,制定了《河南省自然灾害救助应急预案》,印发了《河南省关于加强救灾物资调拨使用的通知》,明确规定按照“先征再补、边征边补”的原则,由当地政府负责对征集物资进行补偿,当地财政对困难的向省、市两级进行申请,确保补偿到位,确保抢险救灾工作顺利开展。

启示:民用资源征用,是动员过程中经常发生的活动,对提高动员时效、应对危机险情具有“及时雨”的作用。从法律关系上讲,民用资源征用主体是政府,被征集主体是组织和个人,二者之间是执法和服从的关系;从利益关系上讲,民用资源征用是因维护公共安全而对某些组织和个人的物资进行强制性征用,产生的安全效益由社会公众共享。

这就要求在筹划和组织民用资源征用时首先要做到精准决策,尽可能做到征用方征、征尽其用,避免不必要征用和过度征用,最大限度减少征用对组织和个人权益的影响,降低动员的社会成本。第二要依法实施,在征用权限、

范围、规模、执行机构等各方面做到有法可依,既防止用行政命令代替法律法规及相关各自为政,又对无视法律、无理拒征的组织和个人依法追究,维护动员秩序、法律权威,保证应急之需有效落实。第三要及时补偿和奖励,对积极执行征用命令、快速落实征用任务的组织和人员及时补偿,为维护公共安全作出重大贡献的行为及时表彰奖励,以激励更多的组织和人员参与动员、支持动员。

要素三:专业的智囊团队

按照“以抗洪抢险专家为骨干、任务部队和武警官兵为主体、基于民兵为补充”的力量编成模式,河南省抗洪抢险军地联合指挥部先后调用河南水利勘测公司、沙颍河流域管理局以及水利工程一、二局等单位的近百位水利、水文测报专家到达现场会商汛情、提出处置意见和建议,为抢险救援提供专业支撑。

根据专家的意见建议,军地双方成功处置潘庄大坝洞穿、罗城突发管涌、蒋集堤坝滑坡等险情,封堵管涌146处、加固堤坝5400多米,初步探索形成“专家+指挥员”的科学决策机制。

启示:实践证明,应对灾害险情,仅凭“人海”战术往往难以奏效,有时还会贻误战机甚至造成不必要的牺牲。知识就是力量,智力就是效率。为此,应建立应对各种突发事件、自然灾害的专业智囊团队,完善相应制度,使专业智囊团队在组建、训练、储备、使用及责任等方面有章可循。

平时,可将专业智囊团队分领域、按专业储备起来,参与相关领域、行业系统应急预案制定和论证,同时注重跨领域联合、多专业编组,参加国防动员

走下抗疫战场 奔赴抗洪一线

在抗击新冠肺炎疫情斗争中,联防联控部队第901医院文职护士长都模勤因表现突出荣立三等功。南方汛情发生后,她主动请缨走上抗洪医疗保障一线。图为在安徽省铜陵市枞阳县革命圩,都模勤运用中医医疗技术为抗洪官兵按压穴位、缓解疲劳。

郝东红摄

的工作运行机制,使相关单位将动员工作摆上位、自觉抓。依据法规政策,将国防动员经费纳入政府财政预算,保证既有人干事,又有钱办事。探索构建以政府为主体、国动委机构为骨干、行业系统为支撑的军地联合动员指挥机构,理顺指挥关系、规范指挥流程、提升指挥能力。

强化政府的责任担当,应加强国防动员物资储备。按照“驻军部队和前方战场需要什么就储备什么”的思路,培育一批综合型特别是军民通用型动员保障基地,努力做到急时应急、战时应战、平时服务。当前,各地应以建设强大的公共卫生体系为契机,推进医疗救护体系的平战结合建设,在抓好常态化疫情防控的前提下,厚植战时医疗救护和卫生防疫的基础。

(作者系安徽省宿州市埇桥区区长)

动员之声

强化国防动员责任

张建军

当前,国防动员潜力统计调查处于集中审核阶段,审核中我们不难发现,凡是当地政府抓得紧的单位,其数据准确率就高,反之,数据质量没有保证。地方政府不仅应在动员潜力调查中唱主角,而且在国防动员全面建设中也应发挥主导作用,努力形成党委主管、政府主导的生动局面。

国防动员法规明确了政府的主体责任。国防动员法规定:“县级以上地方人民政府依法规定的权限管理本行政区域的国防动员工作。”“县级以上人民政府应当将国防动员的相关内容纳入国民经济和社会发展规划。”我们讲依法决策、依法行政、依法办事,国防动员自然是依之依法。在国防动员工作格局中,政府担负的是落实重任。“军队提需求、国动委搞协调、政府抓落实”是国防动员的工作格局。在这个格局中,前两项工作的着眼点和落脚点都是为了政府更好地抓落实。国防动员涉及军地双方,关联各行各业,落实岂能少心力?政府部门只有强化责任担当,才能不负使命。国防动员潜力资源蕴藏于民间,平时受政府管辖,决定了政府必须以“舍我其谁”的担当精神,又不容辞地将国防动员潜力转化为战争保障实力,巩固和发展“军民团结如一人”的政治优势。

强化政府的责任担当,当务之急是要把国防动员纳入“十四五”规划。规划是龙头,推动国防动员建设必须规划先行。要按照“与经济社会发展相协调、与突发事件应急机制相衔接”的总体思路,搞好当地国防动员“十四五”规划。应筹划一批基础设施建设贯彻国防要求、城市建设兼顾防护功能的重点项目,以此推动平时与战时、应急与战时、民用与军用、地上与地下建设一体设计、一并推进、一同落实,努力实现一种投入、多种效益。强化政府的责任担当,应推动形成规范的国防动员运行机制。建立和完善“年初有部署、年中有检查、年末有考核”

