

美公布“中东和平新计划”遭质疑

■傅波

近期,美国总统特朗普在巴勒斯坦代表缺席的情况下,公布“中东和平新计划”,即以问题“世纪协议”政治部分方案,引发国际社会和国内舆论的广泛质疑。2月1日,巴勒斯坦总统阿巴斯宣布,将断绝与美国和以色列的一切关系。未来巴以和谈进程和中东地区安全稳定将面临更大挫折。

高调公布“双赢”协议

特朗普自上任之初,就宣称要和平解决巴以问题提供“新思路”。2018年6月22日,美国白宫公布“世纪协议”经济部分方案,主要内容包括在未来10年促成对巴勒斯坦超过500亿美元的投资,为巴勒斯坦人创造100万个就业岗位,将巴勒斯坦失业率降至接近个位数等。由于协议内容空洞,且未谈及耶路撒冷问题、巴勒斯坦难民问题和犹太人定居点问题,巴勒斯坦表示拒绝接受。

在公布“世纪协议”经济部分方案“遇冷”后,美国政府推迟了政治部分方案的公布时间,且自始至终未邀请巴勒斯坦参加谈判进程。1月28日,在与以色列总理内塔尼亚胡和反对派阵营蓝白党领导人甘茨会面后,特朗普在没有巴勒斯坦代表在场的情况下,公布长达50页的“中东和平新计划”,即“世纪协议”政治部分方案。该方案主要包括5个方面内容。

一是提出“现实的两国方案”,承认耶路撒冷为以色列“不可分割的首都”,巴勒斯坦未来将在东耶路撒冷部分地区(阿布迪斯)建立首都。

二是承认以色列对约旦河西岸约30%领土的主权,包括对战略要地约旦河谷和犹太人定居点的主权。

三是扩大巴勒斯坦控制领土,“约为现在巴勒斯坦所控制面积的两倍”,但同时要求巴勒斯坦实现“非军事化”。

四是要求以色列在未来4年停止扩建定居点,并在此期间与巴勒斯坦展



2月1日,巴勒斯坦总统阿巴斯(中)出席阿盟外长紧急会议

开谈判。

五是同意部分难民回归未来的巴勒斯坦国,数量由以色列决定,其他难民仍将继续居住在约旦等国。

对于该方案,特朗普称其为巴以双方带来“双赢”,呼吁巴勒斯坦不要错失良机,并称“我们可以联手,为中东带来新曙光”。以色列看守政府总理内塔尼亚胡形容方案是“历史性突破”,称其为“实现持久和平的现实道路”,也是对以色列有利的计划。

国际国内齐质疑

在特朗普公布方案后,巴勒斯坦、国际社会和国内均提出质疑和批评。

在方案公布前,巴勒斯坦总统1

月24日发表声明称,巴方从未与美方讨论“中东和平新计划”,巴方立场清晰而坚定,即拒绝特朗普有关耶路撒冷的大部分决定及“中东和平新计划”的全部内容。27日,巴勒斯坦总理阿什提耶呼吁国际社会拒绝“中东和平新计划”。

在方案公布后,巴勒斯坦总统阿巴斯表示:“我们会对所谓‘世纪协议’说一千次不,我们的人民将把它丢进历史的垃圾桶。”巴勒斯坦总理阿什提耶表示,“世纪协议”违反国际法,国际社会应该拒绝。2月1日,在埃及首都开罗参加阿盟外长紧急会议期间,巴勒斯坦总统阿巴斯表示,巴勒斯坦将断绝与美国和以色列的一切联系。

部分阿拉伯国家及伊斯兰武装明

确表示反对美国提出的方案。伊朗最高领袖哈梅内伊1月29日表示,让美国政客失望的是,美国提出来的中东和平计划“不会产生任何结果”,关于圣城耶路撒冷应该掌握在犹太人手里的说法“是愚蠢的”。约旦国内1月31日爆发大规模反美、反以游行示威活动,抗议美国提出的方案。黎巴嫩真主党表示,美国的方案试图“抹去巴勒斯坦人民的权利”。

世界主要国家呼吁和平解决巴以问题。法国、德国及欧盟表示,必须在以巴双方均参与及接受的前提下,“两国方案”才能为中东带来永久和平。土耳其外交部表示,美国所谓的“和平方案”已“胎死腹中”,“这是抹杀‘两国方案’及掠夺巴人土地的吞并方案”。

在美国国内,也有不少质疑之声。《华盛顿邮报》指出,“中东和平新计划”发布的时机选择颇为“微妙”——美国参议院1月28日中午将继续审理特朗普弹劾案,当天也是以色列议会审议内塔尼亚胡豁免申请的日子。《纽约时报》评价称,该协议不是一份严肃的和平蓝图,而是一份政治文件,“它由一名正在接受弹劾审判的总统(指特朗普)和一名受刑事指控、即将面临一年之内第三次选举的总理(指内塔尼亚胡)协同完成”。

巴以和平前景堪忧

《洛杉矶时报》称,从当前情况看,特朗普政府公布的方案“几乎给予以色列它想要的一切”。这一结果其实并不意外。一方面,特朗普的中东问题团队很多都是“亲以色列”人士,竞选过程中也曾获得犹太富商谢尔顿夫妇等人的支持。另一方面,特朗普有着强烈的反传统倾向,任内多次推翻甚至“颠覆”前几任美国总统的外交政策。特朗普在巴以问题上的“特立独行”,背后隐藏着摆脱弹劾危机、顺利赢得连任等深层次的考量。

外界普遍认为,特朗普的“中东和平新计划”将对巴以问题解决和中东安全稳定产生较大负面影响。

一方面,方案破坏了涉及巴勒斯坦的多项联合国决议,为以色列在巴勒斯坦大片领土上行使主权开“绿灯”,将埋葬国际社会普遍支持的“两国方案”。其实,在巴以问题上,美国早已失去“公正调解人”的角色。特朗普政府在巴以问题上的种种激进举动表明,美国未来会“让事情变得更糟”。

另一方面,美国此次公布的方案,与袭击苏莱曼尼事件一样,将进一步加剧共同阿拉伯世界的矛盾,未来恐将引发中东地区新一轮反美浪潮。美国在中东的地位会更加微妙,中东地区或将陷入更加动荡的局面。

俄重返欧委会,美意图受挫

■宋金朋

俄罗斯卫星通讯社报道,欧洲委员会1月29日在全体会议上投票表决通过决议,批准全面恢复俄罗斯代表团权限。

事实上,早在2019年6月25日,欧洲委员会就通过表决,同意俄罗斯代表团参加议会大会议程,承认给予俄罗斯代表享受包括表决权在内的“基本权利”。当前最新表决的结果,意味着欧洲委员会完全结束了自2014年以来对俄罗斯的制裁。

欧洲委员会1949年创建,设在法国斯特拉斯堡,以“促进欧洲人权、法制、文化统一性”为宗旨。它与欧盟没有直接关联,但双方联系较密切,两个组织的议会定期召开联席会议。俄罗斯于1996年正式加入欧洲委员会。2014年4月,由于克里米亚事件和乌克兰东部顿巴斯地区的问题,作为对俄制裁的一部分,欧洲委员会曾一度剥夺俄方代表团的表决权。2015年,欧洲委员会两次讨论恢复俄方权限,但最终结果是对俄制裁进一步扩大。作为回应,俄罗斯代表团宣布拒绝在这种条件下工作,并在此后两年未提出任何恢复权限的申请。身为欧洲委员会会费主要缴纳国,俄罗斯也于2017年6月底停止向欧洲委员会缴纳会费。

俄罗斯与欧盟一直有密切的联系。欧洲委员会之前剥夺俄方代表团的表决权并扩大对俄制裁等一系列事件,幕后推手都是美国。因此,这次欧洲委员会新的投票结果,对美国、乌克兰来说无疑是一次挫败。

在2019年6月25日欧洲委员会通过上次表决时,乌克兰就曾表达强烈不满,认为“欧洲委员会对莫斯科重开大门,意味着对俄制裁裂开第一道口子”。美国则更加担心欧洲国家不断加强与俄罗斯在能源等领域的合作将影响其自身利益。

美国近年来一直在阻碍欧洲与俄罗斯的合作,其中一个重要标志是其对俄罗斯与欧洲国家合作的“北溪-2”和“土耳其流”天然气管道项目实施制裁。这一制裁直接引发德国、土耳其和其他从中受益的欧洲国家严重不满。此前,法国总统马克龙就发出“西方已经衰落,要求与俄罗斯发展关系”的呼声。除少数东欧国家外,大多数欧洲国家都认为,与俄罗斯恢复合作更符合自身利益。

从美国的角度来看,对俄罗斯实施制裁,反对欧洲国家购买俄罗斯能源,是为避免美国能源公司的利益受损,与此同时,限制俄罗斯能源出口还能遏制俄国家发展。但在欧盟国家看来,美国制裁欧洲与俄罗斯的合作是“长臂管辖”,甚至干涉内政。使用俄罗斯天然气不仅更便宜,还有助于欧洲国家能源进口实现多元化,更有利于能源安全。

欧洲委员会的投票结果进一步证明了美国与欧洲国家间的矛盾正在扩大。如果美国继续倡导霸权,必然会在国际社会遭到更多反对和质疑。

利比亚冲突局势难平息

■李聪

1月26日以来,利比亚东部武装“国民军”接连发动攻势,与团结联盟政府围绕重要城镇米苏拉塔展开新一轮争夺。同期,一批土耳其军队抵达的黎波里,给战场局势带来诸多变数。在连续召开关于利比亚问题的国际会议后,一度看到和平希望的利比亚局势急转直下。

“国民军”攻势接连不断

目前,利比亚冲突双方在米苏拉塔展开激战,“国民军”将战线进一步向东推进至离首都的黎波里200公里地带。米苏拉塔是团结联盟政府控制的重要港口城市,作为陆海空交通枢纽、拱卫首都的最后一道屏障,其战略地位十分重要。对该城市的争夺标志着战况进入白热化,并将在很大程度上左右整个战局走势。

“国民军”自去年12月12日开始对黎波里核心地带发动大规模攻势,目前已控制利比亚东部和中部地区及南部主要城市和西部部分城市,占据利比亚国土面积的80%。而得到联合国承认的民族团结政府守在以黎波里为中心的西部部分地区,面临愈加被动的局面。为进一步对民族团结政府施压,“国民军”对石油运输实施封锁,致使利比亚大量石油生产设施被迫关停,民族团结政府的经济收入受到巨大冲击。

土耳其向利大举增兵

为挽救岌岌可危的处境,利比亚民

族团结政府多次向其求援。1月29日,土耳其海军两艘军舰出现在的黎波里海域,将一批士兵及坦克等重型装备运至的黎波里市内一处空军基地。据悉,土耳其陆续向民族团结政府提供包括反坦克导弹、便携式防空导弹、突击步枪在内的大量武器装备,并实质性部署武装力量参与米苏拉塔国际机场的防空工作。这些举措对“国民军”的军事行动起到震慑作用。

土耳其的大量能源来源于利比亚,并且同民族团结政府签署了价值约180亿美元的商业合同。去年11月底,土耳其还与民族团结政府达成《领海边界协议》,划定双方专属经济区范围,这对于土耳其争夺地中海权益具有重大战略价值。介入利比亚问题将扩大土耳其在地中海地区的势力范围,也使其已签订的协议得到保障。

国际斡旋难有成效

利比亚问题除自身内部的部落、宗教、地区等矛盾外,还夹杂着域外大国的利益纠缠与战略博弈。目前利比亚民族团结政府得到土耳其、卡塔尔、意大利等国支持,“国民军”则得到埃及、沙特阿拉伯、阿联酋、俄罗斯、法国等国支持。

目前看来,利比亚冲突的长期化和代理人化的局面短期内恐难打破,这使得国际社会难以就政治解决方案达成广泛共识,调解努力往往无果而终,所达成的阶段性协议也不具有实质约束力,未来利比亚局势恐将更加混乱。

据日媒报道,日本海上自卫队中东派遣部队2月2日上午从位于神奈川县的横须贺基地出发,预计本月下旬抵达中东附近海域,与先期抵达的反潜机编队汇合,开始执行护航和情报搜集任务。



日本海上自卫队“高波”号护卫舰

日本自卫队开赴中东盘算多

■文威八

一舰两机将驻守一年

此次派遣行动主要由“高波”号护卫舰和两架P-3C巡逻机构成,共编260人。此次出发的“高波”号配备2架武装直升机,能够携带16枚“海麻雀”防空导弹、28枚“阿斯洛克”反潜导弹、8枚90式反舰导弹,具有较强的火力。两架P-3C巡逻机已于1月抵达非洲吉布提基地,在索马里附近执行打击海盗任务。待“高波”号抵达预定海域,舰机汇合后将一并执行任务。

根据命令,日本海上自卫队中东派遣部队活动范围限于阿曼湾、阿拉伯海北部和曼达布海峡东侧等公海海域,不会进入武装冲突爆发可能性较高的霍尔木兹海峡和波斯湾。该部队将依托阿曼及阿拉伯联合酋长国的港口作为补给据点。此次派遣暂定1年时间,后续可根据实际情况延长。

此次派遣行动以《防卫省设置法》第4条第18款“调查研究”为依据。《防卫省设置法》是日本防卫领域的机构组织法,其职能规定中有一项是防

省具有“调查研究”职能。此次行动将该条款作为法律依据,受到日本各界的质疑,不少人认为其中存在过度解释和滥用嫌疑。

出发前,海上自卫队将“高波”号的舰桥窗户玻璃更换为防弹玻璃,并展开针对性训练。考虑到2019年9月沙特阿拉伯发生油井遭无人机攻击事件,“高波”号也进行了应对无人机攻击的相关训练。1月底,海上自卫队专门组织兵棋推演,针对任务部队各级指挥官进行情况研判、兵力指挥和情报回传等课目训练。

谁都不想得罪

2019年7月,美国在海水域组建所谓“护航联盟”,一直敦促日本加入。“护航联盟”表面上是保护途经该海域的各国船只,实际是组建联合武装力量向伊朗施压。日本考虑到与伊朗的关系,以派兵法律程序为由表明了不参与态度,但3个月后,日本政府表示将单独派遣自卫队赴中东执行护航任务。

实际上,日本此举既是回应美国,

也是顾及伊朗,目的是平衡各方关系强化自身在中东地区的存在感。

首先,坐实新安保法赋予的海外派兵权利。新安保法实施后,海外派兵即被提上日程,但由于依据和程序问题,始终进展不大。日本想借此机会实现长时间成规模海外派兵,或可为日后常态化派兵形成范例,甚至为未来修宪预做铺垫。

其次,提升日本在中东地区的军事存在。日本原油绝大部分依赖中东,中东局势事关日本能源安全。日本一直试图强化在中东地区的军事存在,将能源命脉牢牢掌握在自己手中,并借以成为中东秩序的参与者、塑造者,不排除日本未来以各种理由进行增派轮换的可能。

最后,日本没有直接参与美国主导的“护航联盟”,显然是为维持其与中东的关系。2019年底安倍邀请伊朗总统鲁哈尼访日,也是试图通过沟通获得伊朗对日本派兵的默许。今年1月中旬,安倍还专门访问沙特阿拉伯、阿联酋和阿曼三国,再次为中东派兵事宜寻求理解。虽然拒绝了“护航联盟”,但自卫队已实质上出现在海水域。



利比亚“国民军”士兵