

# 把握建设全面过硬基层的着力点

■ 邓一非

加强新时代基层建设是强军兴军的根基所在、力量所在。习主席在中央军委基层建设会议的重要讲话中强调,全面锻造听党话、跟党走的过硬基层,能打仗、打胜仗的过硬基层,法纪严、风气正的过硬基层,为推进强军事业提供坚实基础和支撑。这一重要指示要求,着眼坚持用党在新时代的强军目标统领基层建设,指明了建设全面过硬基层必须牢牢把握的着力点,是我们遵循基层建设基本规律、加强党对基层建设的领导、着力开创新时代军队基层建设新局面的科学行动指南。

## 紧扣铸牢军魂,锻造听党话、跟党走的过硬基层

铸牢听党指挥这个强军之魂,确保党对军队的绝对领导直达基层、直达官兵,任何时候任何情况下坚定不移听党话、跟党走,是把握基层建设正确政治方向的根本要求,是新时代建强基层的根本政治保证。

坚持用党的科学理论建连育人。加强理论武装是铸牢军魂、砥砺忠诚品格的固本培元工程。必须紧跟党的理论创新步伐,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装官兵,深扎听党话、跟党走的思想根基,坚定党对军队绝对领导的政治自信和政治自觉。在学懂弄通、领悟真理魅力上下功夫,深入领会掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,全面理解掌握阐发的新理念新思想新战略,自觉做党的科学理论的坚定信奉者和模范践行者;在引领思想、立起根本指向上下功夫,以理论认同增进政治认同,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,贯彻军委主席负责制,不断筑牢信仰之基,补足精神之钙,把稳思想之舵;在联系实际、推进转化运用上下功夫,把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,做到学思用贯通、知信行统一,把理论成果转化为干事创业的新观念新思路新举措,把学习成效转化为履职尽责、担当作为的实际能力。

抓好思想政治教育这个中心环节。掌握思想政治教育,是坚持从思想上政治上建设和掌握部队、确保把广大官兵的思想和意志凝聚在党的旗帜下的中心环节和关键举措。必须探索构建新时代思想政治教育体系,围绕培养“四有”新时代革命军人,坚持用真理说服人、用真情感染人、用真实打动人,着力破解教育存在的突出问题和矛盾,切实增强教育

的时代性和感召力;围绕坚定理想信念、发扬优良传统,深化“不忘初心、牢记使命”主题教育和“传承红色基因、担当强军重任”主题教育,引导官兵争做红色基因的时代传人,打牢听党指挥、献身强军事业的思想政治根基;围绕尊重和发挥官兵的主体地位,用信任的眼光、欣赏的眼光、发展的眼光看待基层官兵,把思想教育、人文关怀、心理疏导结合起来,把解决思想问题和解决实际问题结合起来,提高教育针对性和实效性。

发挥好基层党组织的功能作用。基层党组织作为党在基层的神经末梢,担负着建设和掌握基层部队的重要责任。必须强化基层党组织政治功能和组织力,发挥政治定向、思想凝聚、组织监管的职能作用,不折不扣地执行党领导军队的各项制度,把党的领导贯彻体现到基层建设的方方面面,确保党对军队绝对领导在末端有效落实;加强书记队伍建设,选配配强正副书记,提高书记队伍管党务、抓党建能力和抓班子、带队伍能力,带动建设过硬的干部队伍和党员队伍;探索规范组织设置和运行方式,形成各类型基层党组织按标准抓建、按规章运行的格局,确保党的组织领导覆盖全员、贯穿全程,提高运用制度机制推进建设、开展工作、抓好落实的能力,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范作用。

## 紧盯练兵备战,锻造能打仗、打胜仗的过硬基层

基层是部队全部工作和战斗力的基础。坚持以备战打仗为第一要务,锻造能打仗、打胜仗的过硬基层,使基层真正做到召之即来、来之能战、战之必胜,是军队根本职能对基层建设的核心要求,是新时代建强基层的根本指向。

坚持用战斗力标准牵引基层建设。战斗力标准能否落实到基层,直接决定着基层建设的质量和效益。必须把提高战斗力作为加强基层建设的出发点和落脚点,坚持用战斗力标准衡量和检验各项工作,按照对战斗力的贡献率统筹各项建设,切实把备战打仗指挥棒在基层牢固立起来。牢固树立战斗力思想,彻底纠治和平积弊,不断强化官兵当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗的意识,增强随时准备打仗仗、立足现有条件打胜仗的紧迫感使命感,做到全部心思向打仗聚焦,各项工作向打仗用劲,扎实推动新时代备战打仗能力取得新突破、新跃升。积极探索基层战斗力生成特点规律,研究

破解影响基层战斗力生成提高的体制机制、政策制度等方面的突出矛盾问题,形成有利于提高战斗力的用人导向、工作导向、评价导向、激励导向,切实提高基层建设质量。

坚持从实战需要出发从难从严训练部队。军事训练与打赢未来战争要求相适应,是提高基层备战打仗能力的关键抓手和紧迫课题。必须强化练兵备战鲜明导向,坚持实战实训、按纲施训、从难从严治训,坚持仗怎么打兵就怎么练,打仗需要什么就苦练什么,部队缺少什么就专攻精练什么。围绕提高训练实战化水平,紧贴作战任务、作战对手、作战环境,加强针对性适应性训练,加强新装备新力量训练,打牢训练基础、端正训练作风、创新训练方法、完善训练保障,着力解决有碍军事训练在基层落实的重点难点问题,锻造基层过硬的战斗力。加强战斗精神培育,在近似实战的环境中摔打锤炼部队,锤炼官兵一不怕苦、二不怕死的心性担当,增强不畏强敌、敢打必胜的信心和勇气,把我军克敌制胜的光荣传统和过硬作风不断发扬光大。

用好基层实践这个砥砺人才成长的平台。“猛将必发于卒伍”,必须着眼加快构建“三位一体”新型军事人才培养体系,重视发挥基层实践培养和锻造人才的作用,把握军事人才成长的特点规律,科学设计各类人才职业发展路径,完善鼓励人才在基层锻炼提高、施展才干的各项政策制度,使基层实践成为发现和造就人才、吸引和集聚人才的广阔舞台。树立正确的选人用人导向,落实注重基层、注重实干、注重官兵公认的要求,突出作战部队和基层一线扎实墩苗、艰苦地区扎实历练、重大任务中经风雨、受历练,使更多作正品、能力强、实绩突出的优秀人才脱颖而出。深入抓好群众性练兵比武活动,围绕知战研战吸纳新知识、掌握新技能,把基层一线带兵人和兵教头搞坚强,激励官兵立足本职岗位成长成才,不断巩固基层建设人才支撑。

## 狠抓正风肃纪,锻造法纪严、风气正的过硬基层

作风优良才能塑造强师劲旅。坚持不懈推进基层作风建设,以严明的法治和纪律凝聚铁的意志、锤炼铁的作风、锻造铁的队伍,是永葆人民军队性质宗旨

重要保证。

依法统筹和指导基层建设。兵以治为胜,治以严为要。必须坚持扭住厉行法治抓基层,全面落实依法治军、从严治军方针,坚决防止和克服以言代法、以权压法、搞土政策土规定的问题,形成严格按纲抓建、依法带兵的良好局面。强化法治信仰和法治思维,让法治精神、法治理念深入人心,把法治教育训练纳入部队教育训练体系,引导广大官兵把法治内化为政治信念和道德修养、外化为行为准则和自觉行动,使尊法学法守法用法成为每个官兵的思想自觉和行为习惯。按照法治要求推动实现治军方式的突出矛盾和问题,以刚性的制度规定和严格的制度执行实现作风建设规范化、常态化、长效化。

依据法规制度严格管理部队。严才能正纲纪、肃军威,严才能出战斗力。必须以纪律建设为核心,提高法规制度的权威性和约束力,让铁规生威、铁纪发力,坚决纠正管理松懈、作风松散、纪律松弛的问题。着力增强法规制度的执行力,狠抓军队条令条例和规章制度落实,健全完善执法责任追究和执法监督机制,坚决杜绝有法不依、执法不严、违法不究的现象,保持部队正规的战备、训练、工作和生活秩序。增强部队管理的科学性和有效性,提高一线带兵人依法抓管理教育、抓工作落实的能力,把严格要求同热情关心结合起来,把纪律约束同说服教育结合起来,确保部队高度集中统一和安全稳定。

营造基层风清气正良好环境。风气连着士气,风清气才能气正,气正才能心齐。必须从建设良好政治生态的高度,不断巩固基层风气建设取得的扎实成效,坚持把正风肃纪反腐压力传导到基层,深入纠治官兵身边的“微腐败”和“不正之风”,把基层搞得清清爽爽。注重拓展和规范基层政治民主、经济民主、军事民主的内容形式,强化官兵主人翁意识,切实保障官兵知情权、参与权、建议权、监督权,增强官兵凝聚力、向心力、归属感。深入开展尊干爱兵活动,提高基层干部骨干带兵育兵能力,培养官兵甘苦与共、生死与共的革命情谊,巩固和发展团结、友爱、和谐、纯洁的内部关系。

## 战略论苑

民无兵不安”“依法服兵役是每个公民的光荣义务”,这些道理可谓妇孺皆知。但少数人抱着“保家卫国是所有人的责任,差我一个没关系”的念头,把自己划到圈外,他们忘记了一个人对于国家民族所应承担的责任。对此,梁启超生动地比喻:譬如一家,家长里短,大小事情都是主人的责任。那么主人是谁呢?即一家之人是也。就是说一家之中所有的人,个个都是主人,“各尽其主人之职,而家以成”。相反,若一家之人,人人都把自己当客人,“父诿之于子,子诿之于父;兄诿之于弟,弟诿之于兄”,那么“其败亡可立而待也”。

家治如此,惟国亦然。国家安全,人人都有责;保家卫国,人人当争先。国家安全需要强大的国防,14亿人民都应为国家安全的坚定维护者,强大国防的积极参与者。虽说爱国报国有很多方式,但是作为热血青年,踊跃投身军旅,用青春和热血浇筑强大的国防铁壁,无疑是爱国报国的最好方式。

党的十九届四中全会指出,“制度的生命力在于执行力”,没有强大的执行力,再好的制度也只是镜中花、水中月。意识决定行动,增强制度执行力的关键是要强化制度意识,切实增强制度的认同感、执行意识和维护力,让尊崇制度、敬畏制度、执行制度、维护制度成为一种自觉,真正使制度落地生根。

强化制度认同感。制度认同是凝聚制度执行力的精神力量,是制度执行力的内在动力,制度落地生根,前提是制度在心中落地生根。这就要加强制度的宣传教育,使广大官兵领会制度精神、熟知制度内容,认识到中国特色社会主义军事制度体系是实现党在新时代的强军目标、建设世界一流军队的根本保证,不断增强制度自信和认同感,真正把对制度的敬畏,转化为行为准则、自觉行动,形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的氛围,严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作,在制度的轨道上推进强军事业,以对党和军队建设事业高度负责的态度,严格执行各项制度。同时,制度认同感源于正确的世界观、价值观、人生观,要坚持把培育当代革命军人核心价值观作为基础工程、灵魂工程来抓,引导大家自觉摆脱个人和小团体狭隘利益的束缚,坚定制度自信,增强制度认同感。

提高制度执行意识。古人讲,“徒法不足以自行”。如果人们缺乏制度执行意识,制度就难以发挥出应有的效用,再多再好的制度最终只能是摆设。从制度体系来看,有制度制定者、执行者和遵循者。个别制度制定者认为,自己制定的制度是为了管别人,潜在意识中把自己置于制度之上;少数制度执行者把制度作为手中的“工具”去管别人,把自己置于制度之外,因而出现了制度制定者、执行者不遵守制度的现象。制度面前没有特权,制度约束没有例外,要树立每个人都是制度执行者的意识,营造尊重制度、以制度作为行动最高准则的制度执行文化氛围。

增强制度维护力。制度需要维护,制度只有带电带压才能真正落地。《淮南子·说林训》有云:“咒虎在于后,隋侯之珠在于前,弗及扱者,先避而后就利。”唯有增强制度维护力,让制度威严远胜于咒虎,不能轻视甚至无视,才不会见利忘义。要建立监督全覆盖、检查全方位、问责到全员的有效机制,不定期对制度执行情况定期进行督导检查,强化官兵主人翁意识,切实保障官兵知情权、参与权、建议权、监督权,增强官兵凝聚力、向心力、归属感。深入开展尊干爱兵活动,提高基层干部骨干带兵育兵能力,培养官兵甘苦与共、生死与共的革命情谊,巩固和发展团结、友爱、和谐、纯洁的内部关系。

## 切实强化制度意识

## 战争距无人时代还有多远?

■ 徐永楠

1月3日凌晨,伊拉克首都巴格达国际机场,美军无人机锁定两辆汽车目标,并发射“地狱火”导弹予以摧毁,伊朗革命卫队精锐部队“圣城旅”最高指挥官苏莱曼尼少将遭空袭身亡,中东紧张局势骤然升温。

无独有偶,去年9月14日,沙特一处石油加工设施和一个大油田遭受至少10架无人机攻击,导致沙特石油产能减半,国际油价飙涨。

2018年8月,委内瑞拉总统马杜罗在首都加拉加斯参加国民卫队成立81周年活动时,遭到无人机突袭。3架无人机载着C4炸药,掠过列队士兵,对马杜罗发动攻击,引发场面失控。

从某种意义上说,这几件无人机攻击事件标志着战争正在进入一个全新的时代,因为战争方式已经发生颠覆性变化,实现了从有人到无人化的转变。在叙利亚战场上,叙反对派武装就采用无人机群突袭战术,与俄罗斯进行过真刀真枪的较量。然而,在2011年美国剿杀本·拉登,以及2018年击毙“伊斯兰国”领导人巴格达迪事件中,美国都出动了规模不小的特种部队,分乘多架武装直升机,实施突袭。在巴以冲突中,即便是以色列频繁发动定点清除,比如清除哈马斯精神领袖亚辛,以及他的继任者兰提西,以色列都是出动有人驾驶战机,发射导弹直接摧毁目标。

然而,这次巴格达偷袭,美军没有出动一兵一卒的地面部队,甚至没有出动飞行员,使用无人机就达成目的。近几年来,在美国发动的突袭行动中,无人机扮演着越来越重要的角色,其最大的好处就是可以确保零伤亡。战争意味着死亡,出动地面部队将面临高风险和高伤亡挑战;即便是使用先进的隐身战斗机,也有在南联盟等地被击落的历史。一旦在人员落入敌手,结果会非常被动。而且,零伤亡能够减少政治影响,无论是越南战争,还是索马里战争,正是因为美军伤

亡惨重被迫打道回府。以往的战争,都是人与人的厮杀,一场战争,往往杀人千里,伏尸百万;但未来战争,无人作战平台将攻城略地,实施定点突袭。由于无人作战平台战争成本低、零伤亡等巨大优势,许多世界军事强国已经开始大批量研制无人机、无人舰艇、军用机器人,特别是随着智能技术的发展,各种各样的机器人将大规模出现在战争中。

2017年11月,美国无人机公司“平流层能量”就公布了一款名为“毒刺”的微型攻击无人机,只有巴掌大小,携带一枚弹药量为3克的小型炸弹,能提供足够的力量穿透人的头骨,甚至把人头打爆。同时,它还搭载有一个微型摄像头,可通过识别人脸来确定攻击目标,反应速度是人的100倍,几乎是刚扫描到人脸就能做出反应。也就是说,只要将目标输入攻击程序中,这个智能微型武器,就像一枚会飞的子弹,自动寻找发现目标,并进行360度无死角攻击。此外,“毒刺”无人机还可以编队行动,以每组编队18架无人机实施攻击。

由于无人机体积越来越小,加之使用隐形材料,难以被侦察发现,所以防不胜防。尤其是随着人工智能技术的发展,无人机+人工智能,将能够使无人机自动学习,不断提高攻击能力。正如无人机公司颇为自信地宣称:我们的自主武器很小,速度快,准确,不可阻挡。

几百年前的人类,很难想象,原来靠大刀长矛弓箭决定胜败的战争,后来会被手枪、炸弹彻底改变;我们或许很难想象,这种集群化的无人机、无人舰艇还有机器人,将彻底改变战争的形态。

谈兵论战

## 应征要多些“与我有关”

■ 叶俊 聂浩

心理学上有个“旁观者效应”,说的是对于某一件事,如果是要求一个人单独完成任务,其责任感往往很强,会做出积极反应。但如果是一个群体共同完成任务,群体中一些个人的责任感就会减弱。究其原因,就在于前者需要独自承担责任,而后者往往期望别人承担更多责任。这种“责任分散”现象,实质是一种“与我无关”的思想在作祟,导致人多反而责任得不到较好的落实。

“与我无关”思想的产生,归根结底是因为责任感缺失。鲁迅曾说:“无穷的远方,无数的人们,都和我有关。”从不可

难感受到他那种强烈的社会责任感,那种以天下为己任的精神。正是这种精神,使鲁迅被誉为“民族魂”。

回顾我国历史,那些彪炳千秋的人,无不是敢作敢为、勇于担当、尽职尽责,时刻把国家和社会责任放在心上的人。范仲淹的“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”,顾炎武的“天下兴亡,匹夫有责”,周恩来的“为中华崛起而读书”……他们都有一个共同特点,那就是认为天下苍生的疾苦与自己有关,国家的兴亡与自己有关。所以,他们才能立志报国,把自己的前途命运与国家天下紧密联系在一起。

一粒沙虽微,却能聚沙成塔;一兵一卒虽小,“过河卒子”照样能顶大用。适龄青年再多,如果人人都觉得“与我无关”,认为“我不当兵别人也会当兵”,把保家卫国的责任推到自己身上,势必造成一种集体冷漠的局面。而只有人人认为“与我有关”,才会树立主人翁意识,主动承担起一个炎黄子孙应尽的兵役义务与责任。只有人人都进入角色,摒弃“与我无关”“不差我一个”的消极态度,泱泱大国一盘散沙、任人宰割,国民甘当“旁观者”和“看客”的历史悲剧才不会重演。

“天下兴亡,匹夫有责”“国无防不立,

“为政之道,贵在落实。”推进工作最见效的措施是落实,创建政绩最牢靠的途径是落实,落实是做好一切工作的关键。意识决定行动。抓好落实,关键是要端正落实观,让落实真正扎根大地。

吃得透落得实。无论什么工作,消化不好就落实不好。有的人一有新精神、新提法、新部署,不注重吃透精神领会实质,就浅尝辄止而表态,囫囵吞枣去落实,结果只是水过地皮湿。此种落实有形态无实态,害人事己。抓落实,是把决策变为人们的实践行动,由认识世界到改造世界的过程,无疑需要克服主观和客观上的诸多障碍,吃透上级指示精神。对上级指示吃透了,才能坚定执行;对群众诉求吃透了,才能对症下药;对工作中的问题吃透了,才能迎刃而解。

心思正落得实。有人在落实上存在

## 切实端正“落实观”

■ 王晓河

功利心理,不是在推进工作上下功夫,而是在谋取个人名利上打主意,该抓的重点忽略了,该使劲的地方没使劲,只落实于己有利的。个人的价值,可以通过推动各项政策、各项工作的落实来实现,但不能凌驾于落实之上;个人可在落实中大展身手,但不能谋私争利。落实是为党尽责,为民谋福祉,责任重于泰山,只能始终以饱满的热情投身工作,不能于己有利就积极,无利就冷漠;不能只求过得去,不求过得硬。只有克服私心杂念,永葆蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气,落实才有根底和动力。

抓得准落得实。射箭要看准靶子,

落实贵在精准。抓落实首先要抓到点上、以点带面。要盯住事关全局的重点工作,把力量凝聚到关键节点上,着力解决涉及全局的突出问题,以点带面,推动全局,避免撒胡椒面式地抓落实,浅尝辄止、朝三暮四。所以,抓落实,得找准重点,抓住关键,对那些关乎全局的大事、要事,要牢牢抓在手上。要抓住主要环节,牵住链条的“牛鼻子”,理清关键链条,拧紧其中的每一个螺丝,干一件成一件。要抓好关键少数,一级带着一级干,确保关键处管得住、盯得紧、促得动、干得好,干出成效。

抓得实落得实。为政贵实,实得实效。有人在落实上存有应付心态,对常

态化工作疲于应付,对吃力工作拖拉应付,对久拖不决的问题敷衍塞责。因为应付而不在于状态,必然空泛虚飘,软弱无力。干事业不是做样子,抓落实不是做表面文章,脚踏实地才能把既定目标变为现实。要言必信、行必果,以踏石留印、抓铁有痕的劲头切实干出成效来。切忌等待观望、裹足不前或自我陶醉、自我满足,一刻都不放松地抓紧抓实。要有“功成必定有我”的干劲和“功成不必在我”的胸怀,在打基础、顾长远的事业上求真务实,真抓实干,不脱离实际的盲目攀比,不搞劳民伤财的“形象工程”,真正做到对历史和人民负责。

## 思考笔谈

## 谈兵论战