

兵民是胜利之本。从小推车、老扁担到地雷战、地道战,从开山治水、维权控边到脱贫攻坚、革命、建设和改革中,都留下民兵工作的光辉印记,民兵制度始终是我国一项重要的军事制度,民兵力量始终是人民战争不可或缺的重要力量。

新时代,世情国情深刻变化,强国强军伟业深入推进,民兵建设的任务需求、基础依托和环境条件也发生深刻变化,必须紧跟时代步伐、把准时代脉搏,努力加强新时代民兵建设,锻造民兵工作的时代精神。

锻造民兵工作的时代精神,必须紧抓思想政治建设根本。以习近平中国特色社会主义思想为引领,深入贯彻习近平

强军思想,坚持好、落实好、发展好党管武装原则制度,深入开展人民战争思想和光荣传统、职能使命、战备形势等教育,健全 and 巩固民兵党的组织,确保民兵力量在任何时候、任何情况下都置于

党中央、中央军委和习主席的绝对领导之下。

锻造民兵工作的时代精神,必须深植经济社会发展沃土。分析把握经济社会发展趋势,吸纳整合经济社会发展成

果,加强新技术、新产业、新业态、新模式借鉴运用,探索深化民兵建设的融合途径和融合形式,做足做好“民兵+民间”大文章,拓展依行政区划向依行业企业编兵,提高民兵科技含量和专业化程度,

切实加强民兵队伍、激发建设活力。

锻造民兵工作的时代精神,必须夯实遂行任务能力基础。加强遂行多样化军事任务能力建设,深化基地集中轮训方法路子,健全挂钩训练、在岗训练、联训联

演、应急实战检验等方式方法,完善能力检验评估机制,强化组织指挥演练和使命课题训练,提高服务于诸军兵种联合作战和区域性安全需求的组织动员力、快速反应力、支援保障力和直接作战力。

锻造民兵工作的时代精神,必须锤炼优良作风、创新制度机制。引导民兵积极践行社会主义核心价值观,弘扬光荣传统,培育优良作风,锤炼民兵的精气神,以良好的精神面貌投身强国强军实践。跟进完善相应抚恤、优待、保障政策,探索具有中国特色、富有时代特征、符合特点规律的民兵建设的组织模式、制度安排和运作方式,为锻造新时代民兵精神提供有力保障。

锻造民兵工作的时代精神

■邱月潮

一次“知耻而后勇”的跨越

——山东省民兵建设之变探源

■本报记者 解学锋 朱宏博 熊永岭

本期关注

与过去相比,往往能更清楚今天的定位,更明晰未来的方向。

2018年8月18日至19日,台风“温比亚”带来229.5毫米降水,辖区决口3处,25天恢复秩序——山东省寿光市人武部出动民兵抢险记录;

2019年8月10日至11日,台风“利奇马”带来287.4毫米降水,辖区决口3处,5天完成决口封堵,10天恢复基本秩序——山东省寿光市人武部出动民兵抢险记录。

寿光的这组数据犹如一个“显微镜”,可以清晰地看到山东省一年来的民兵建设之变。曾全程指挥抢险救灾的省军区司令员邱月潮感慨:“这缘于‘知耻而后勇’的奋力追赶。”

民兵大省竟在检查考评中“败阵”

还须从“关键少数”抓起

去年,上级对民兵建设检查考评,山东省未能评先。“县组织、公安等部门未能参加民兵调整改革领导机构,成员单位职责分工不够具体;部分民兵信息不符、官兵相识度不高……”今年年初,省军区工作人员深思:“耗尽气力,费尽周折,咱们这个民兵大省缘何在检查考评中‘败阵’?”

“改革从来不是就事论事,贯彻改革部署决不能含糊、搞‘差不多’”“改革从来都是破立之举,不摆脱固有模式、路径依赖,就很难将改革进行到底……”在逐级召开的“诸葛亮会上”,答案在你一言我一语中渐渐明晰。

省委、省政府领导批示“各级党委、政府主要负责同志要亲自抓,及时研究解决民兵调整改革工作中遇到的实际问题”,明确将民兵调整改革纳入16地市经济社会发展综合考核体系,并带头到齐河县人武部专题调研。省直机构调整改革刚一落地,省人民武装委员会就跟进调整成员单位、召开年度工作例会。

领导树标杆、作示范,各级有压力、见行动。

“投入资金19万元购置11类民兵装备、规范10个民兵连部建设”“调整3名工作不力的专武干部,重用5名工作突出的武装部长”,每年,滕州市辖区21个乡镇、街道书记都要到市人武部进行党管武装述职。在这里工作5年多的市人武部部长韩昌军感到,今年的述职时间更长、内容更实,一件件事实见证了民兵调



整改革的坚实步伐。

结合潜力调查,辖区企业大走访、大调查活动如火如荼。军分区、人武部边走访、边调查、边宣教,关心国防、支持国防的思想根子在企业领导心里越扎越深。青岛一家民营企业,得知国庆阅兵的消息后,主动选派9名女民兵参加阅兵选拔。被选中民兵参训前,企业即明确“待遇不变、工资照发”。问及此,董事长张明亮表示“若计小利,何许家国”。

从“没有存在感”到“必须加油干”

抓建细致程度不逊于现役部队

随着调整改革逐步深化,各级工作人员直言“民兵工作越来越难干了”:一边是新要求,既要达到党员比例、退役军人比例等建设指标,也要满足技术岗位专业对口条件,还要跟进抓好平时教育管理 etc 等经常性工作;一边是“老问题”,人员难编、装备难征、平时难管等问题仍然没有彻底破解,整合资源、融合发展的机制需要完善……

“以前民兵工作没有存在感,现在是必须加油干。‘水过地皮湿’的工作方法要不得。”省民兵调整改革领导小组组长、省军区副司令员周月星介绍,为提升建设质量,破解矛盾问题,省军区从细从严强化过程管控,全省137个县(市、区)区分8个环节研究抓建措施,着重抓实潜力调查、任务对接、人装编

组3个关口,推动民兵组织整顿步步走深走实。

——潜力关。为全面掌握辖区潜力信息,省军区区分人员、装备、船舶、企业等9种类别,逐级展开潜力调查。省军区动员局、军分区动员处与省直直部门对接,了解掌握所属企事业单位以及注册社会组织的基本潜力信息,按照驻地逐级通报至所在县级人武部,属地展开细致对接。从人员身份信息、工作单位、技术证书,到装备性能型号、技术状况、存放位置,一条条潜力信息不断汇总到省民兵工作管理系统。组织潜力数据审核的工作人员表示:“潜力越足、分析越透,编组越有底气,700余万条潜力信息,撑起了民兵组织建设格局。”

——编组关。民兵组建任务定了,需要建哪些分队?各级在掌握潜力信息的基础上,逐级进行民兵组建任务对接。沂源县军事科科长任安刚告诉记者,白天跑地方部门征询意见,晚上一手拿着潜力数据,一手拿着组建任务,逐支分队研究论证,组建方案数易其稿。日照军分区领导多次召集海事、渔业以及辖区21家涉海企业,从船员到船只,从百吨渔船到万吨货轮,现场进行任务对接,定任务定编制定单位定船只……对接、论证、再对接、再论证,省军区先后进行3轮任务对接,最终定实年度民兵整组方案。参加任务对接的北部战区陆军参谋高鹏飞直言:“抓建民兵的细致程度丝毫不逊于现役部队。”

——装备关。民兵训练少不了器材装备。如何做好预征?巨野县人武部领导介绍,为确保民兵编组质量,巨野县国

动委成员单位、所属17个镇街武装部长、12家相关企业领导,齐聚人武部会议室,逐支分队落实人员装备,逐个岗位落实对口编组。很快,运输车18台、叉车1台,运输车司机18人、修理工6人,运输分队得以高标准编建完毕。

墨守成规岂能改头换面?要“小推车精神”而不是“小推车”

“民兵亦兵亦民,身处经济社会发展大潮,不能与时俱进就将遭到淘汰。当前,民兵改革调整要的是‘小推车运粮’的创新支前精神,而不是把民兵建设停在‘小推车’那个年代的落后水平上。”这轮民兵调整改革伊始,山东军地各级就没想要墨守成规。“农村空巢化,民兵该往哪编”“专业程度低,民兵要如何建”“平时状态下,民兵能怎么用”……一系列时代课题一开始就被记入改革“账本”。

围绕民兵编组、建设、管理、运用等方面,一条条对策措施不断推陈出新。“提升民营企业‘民参军’评价信用等级”“军事机关向建有民兵组织的企业无偿提供企业培训场地”“军事机关面向社会的购买服务、招标投标,优先从民兵工作开展好的企业中遴选”……这些措施来自山东省军地八部门联合印发的《关于加强企业民兵工作的意见》。据省军区动员局工作人员介绍,文件旨在提升基于民兵专业化程度,先后征询地方20多个部门意见,有内容、有制度、有激

励、有惩戒,引领全省1万多家企业编建民兵力量,企业编兵人数达到民兵编建任务的59.6%。

事实上,推进企业编兵的意义远不止提升民兵专业化程度那么简单。企业有了编兵积极性,也极大地推进了编组模式的完善和优化。除了在大型企业成建制编组民兵,还搭借民营企业党建工作平台,将民兵工作与党建工作捆在一起,借助党在民营企业的组织覆盖、工作覆盖,实现了同专业抽组编、同分队联片编。

对此,德州军分区动员处处长赵峰颇为感慨,“新兴经济组织、社会组织,拥有先进人才、装备、技术和模式,是新质战斗力生成的优势资源。”经济社会发展到哪里,民兵建设就跟进到哪里。瞄准新兴领域,一场编兵试点在济南、青岛和德州推开。遍访新兴技术企业和新兴社会组织,了解新兴科技建设发展情况,研判不同类型新兴领域编兵机制,建成水下目标探测分队、海上空中搜救分队等一批新质力量,形成组织动员力、快速反应力和支援保障力新的增长极。

编为战,建为用。为提升民兵平时建设效益,省军区动员局与省应急管理部联合下发通知,将民兵应急力量纳入政府应急管理体系,实现了民兵实力、情报信息、应急装备等方面的集约共享,在应急处突、抢险救灾等方面发挥了重要作用。11月20日,济宁市嘉祥县梁宝寺煤矿发生事故,11人被困井下,周边民兵分队第一时间赶赴现场,配合专业救援力量成功救出矿井人员。省应急管理部指挥中心副主任卢显杰深受触动:“民



民兵演练中,便携式地空导弹发射



民兵分队参加实案演练