

●聚焦地方两会●

这一年，戎装代表步履匆匆

春节前后，全国各地普遍进入两会时间。过去的一年，军队人大代表以他们独特的方式为神州之树刻下责任与使命的年轮。“人民给了我权利，我用权力为人民！”一年来，肩负为军队发声、为国防建言、与地方共谋协调发展使命任务的国防动员系统人大代表，上高原、下海岛、赴基层、进社区，履职尽责的步履匆匆。

——编者

陈澄代表——

推动动员准备提质增效

■周树广 本报记者 乔振友

“目前，国防动员工作正处于改革深化阶段，组织建设、人员编配、经费保障、监督考核等制度机制不够完善，导致各自为战、哪疼医哪的问题不同程度存在……”1月27日，吉林省第十三届人民代表大会第二次会议解放军、武警代表团分组审议上，白山军分区司令员陈澄的发言引起了与会代表的热议。

“国防动员系统改革已进入实质性阶段，随之而来的各种矛盾问题也逐渐凸显。”2018年1月，陈澄带领军地联合工作组，对全市动员工作进行调研。某县国动委综合办参谋不仅说不全该县国动委成员单位，甚至连自身职责都语焉不详。随着调研的深入，他发现这种情况并非个例。有的县(市、区)已多年没有对国防动员委员会领导成员进行调整，名单里的许多领导早已不在其位。由于缺乏规范制度的保障，相关工作处于停滞状态。

为了得到第一手情况，过去一年，陈澄走边防、上哨卡，进厂矿、下村屯，入学校、跑社区，展开调查研究。白山市6个县(市、区)，他一年至少跑2遍，与300余名基层官兵、专武干部和200余名地方党政干部、群众进行座谈，收集整理意见建议近百条，笔记本记了三大本。

抓好国防动员和后备力量建设，关键要确立系统规范、科学合理、层次清晰的制度体系，做到顶层有纲、全面有目、系统有规、节点有责。基于这一认识，陈澄牵头研究制订了《白山市国防动员指导纲要》《国防动员工作人员素质认证标准》《国防动员潜力调查规定》等规范性文件。并撰写了《关于推进国防动员工作规范化的调研报告》，很快引起上级机关高度重视，吉林省专门在白山市进行国防动员“四化”建设试点。

今年省人大会上，陈澄又围绕推动国防动员和后备力量建设，提升专武干部队伍素质、完善基层民兵组织建设、激发民兵荣誉感等方面，提出了制定《专武干部素质考核认证实施办法》，推行专武干部素质认证、固定民兵连长岗位、出台民兵荣誉感激励政策等建议。

“只有敢于担当敢于谏言，才能在新时期有所作为，无愧人大代表这个称谓。”回顾一年的工作，陈澄感触良多：“虽然我的一些建议被上级采纳，有的已进入工作实践，但我只是尽了一个人大代表应尽的职责。”1月30日，省人代会刚一闭幕，他就马不停蹄地返回工作岗位。他告诉记者，新年度民兵整组工作已经开始，他马上要到基层一线进行调研，并结合今年的编兵工作实践，形成《关于破解边境少数民族地区编兵难问题的调查报告》，继续为国防建设建言献策。

王宗军代表——

打好精准扶贫攻坚战

■张富华

“原有的条例沿用多年，对当前双拥工作开展的情况已不再适用。”1月中旬，在江西省南昌市人大会议上，由南昌警备区政委王宗军提交的关于修改《南昌市拥军优属条例》的意见建议顺利通过，已进入立法程序。新的条例倡导南昌市军地各级领导到立功受奖官兵家中走访慰问，鼓励南昌籍官兵集中精力练兵备战，为练兵备战立起鲜明导向。

“军队代表既担负着为国防和军队建设建言献策的重任，也承载着驻军部队广大官兵职工的信任，一定要拿出‘金点子’，提出好建议。”王宗军告诉记者，在新条例中，警备区将双拥工作作为全市综合目标量化考评的重要内容，运用考核激励杠杆和绩效管理新模式，不断增强开展双拥工作的内动力。

对于王宗军来说，2018年关注最多的还是扶贫工作。自2015年底，南昌警备区协调52家驻军部队起草《驻昌部队积极支持南昌建设发展倡议书》，并下发了《关于驻昌部队参与全市“百千万”行动，开展合力精准扶贫工作的通知》，在“英雄城”打响精准扶贫攻坚战。为实时掌握扶贫助学第一手动态资料，过去的一年，王宗军带领机关人员走遍南昌市80余个乡镇，到驻军部队和厂矿企业等50余家军地单位走访调研，与60余名军地领导、企业负责人进行座谈，详细了解地方所需与部队所能。

为实现部队和扶贫村的无缝对接，2018年4月26日，警备区再次召开驻军部队军地联席会议。王宗军对驻军某部对口扶贫工作的滞后提出疑义。“部队正处于调整改革期间，演训磨合的任务繁重，抽不出大量的时间和人手。”该部政治工作部干事倒出的实情引起了与会代表的共鸣。随后，王宗军对出现特殊情况的单位挨个走访了解，针对部队训练实际，遵循就近量力原则，最大限度发挥好警备区桥梁纽带作用，及时调整帮扶工作的计划安排。截至2018年底，警备区协调驻军部队筹措军地资金2000余万元，42家驻军定点帮扶42个贫困村，与22所中小学结对子，帮扶贫困户136名、贫困学生332名，组织送医送药、走访慰问400余次，军地齐抓共帮的工作格局取得扎实成效。

在王宗军的案头上，笔者看到了这样一份详细的“工作清单”：驻军部队停偿后期工作、提升大学生征集比例、南昌市扶贫攻坚规划、驻军某部训练场建设用地、空军某部训练场建筑物超高问题……

2018年，王宗军将军民融合、兵员征集、军事设施保护、国防教育、民兵整组等难点问题搬上党委议军会，深入细致地阐述部队需求，提出方案建议。就在两个月前，警备区联合市委市政府出台了《南昌市关于推进军民融合深度发展的实施方案》文件，为南昌市关于推进军民融合深度发展提供了具体实施办法。

郇斌代表——

组建新质力量加快民兵转型

■本报特约通讯员 卢遵候



国防动员系统改革进入实质性阶段，各种矛盾问题逐渐凸显，解决这些矛盾问题，必须从健全完善制度机制上寻找出路。
——吉林省人大代表、白山军分区司令员陈澄



要想发挥民兵新质力量的最大质效，就必须坚持“统筹兼顾，实现双赢”，既要服务高新企业平时的经济建设发展，又要兼顾战时需求和战斗力提升。
——江苏省人大代表、南京警备区司令员郇斌



国防动员系统是军地之间的桥梁纽带，在两会这样参政议政的重要平台，军队代表在与地方共商国防建设的同时亦需关注社会经济发展。
——江西省南昌市人大代表、南昌警备区政委王宗军



要想推动军民融合在国防动员领域深度发展，必须了解军队所需和地方所能，通过完善制度规定将地方的动员潜力有效转化为国防实力。
——山东省青岛市黄岛区人大代表、黄岛区人武部政委闫明智

新年伊始，江苏省人大代表、南京警备区司令员郇斌就在警备区党委一次全体会议上，将自己在参加省市两会时提出的在建邺区、江宁区、浦口区、雨花台区试点建设新型民兵队伍，提升民兵新质力量建设水平的建议，印发给所属单位代表。

南京，地处我国东部、濒江近海，是长三角重要门户城市，同时又是地方高校、科研院所、大型企业人才资源密集之地。如何加快民兵新质力量建设步伐，是郇斌一直关心和深入思考的问题。在南京，他的足迹遍布各个城区的高新企业，同时，多次到兄弟单位调研了解民兵新质力量建设相关情况，通过调研，他提出在街镇武装部、高新开发区、地方高校、大型企业4个不同类型单位，建设新型民兵的试点计划。

去年10月，军委国防动员部在南京组织召开“民兵建设形势分析和工作推进会”，来自全国的150余名代表，来到江宁经济开发区，现场观摩了基层武装工作建设的经验成果。

在观摩现场，气象保障、通信保障、情报信息、网络攻防等12支齐装满员、蓄势待发的高科技民兵分队刚一亮相，就吸引了所有人的目光。这两年来，江宁经济开发区，突出园区工作特点，依托园区党建和科技人才资源，走出了一条切合自身实际的高科技民兵分队建设新路子，成为南京警备区探索提升民兵新质力量建设水平的一个重要窗口。

过去一年，紧紧围绕民兵新质力量建设，警备区采取上下统编、条块结合编、区域抽组编等方式，突出应急、防空、工程抢修、保交护路、对口保障军兵种以及新型民兵分队建设，积极协调地方政府，在大型企业设立基层武装部，配强专武干部，挖掘高技术民兵人才，积极协调各区县建设修缮民兵训练基地。

在民兵新质力量建设探索试点过程中，郇斌也遇到不少困难和挑战。面对“矛盾冲突的时候怎么办、服务谁、如何突出重点”等疑问，郇斌的回答斩钉截铁：统筹兼顾，实现双赢。既要服务高新企业平时的经济建设发展，又要兼顾战时的需求和战斗力的提升，在训练使用中，促进新型民兵能力素质的全面提升，带动企业自身建设发展，实现平战结合，互利共赢。新的一年，郇斌的脚步依然匆匆。他告诉记者，新年度警备区将扩大在行业系统、科研院所和高新产业领域编组比例，推开运用“民兵信息管理系统”，加大“动态拉动”“人装结合”点验力度。今年上半年，指导建邺区、江宁区、浦口区、雨花台区及大型企业探索在新兴领域开展不同类型民兵建设试点，取得成果后，将在警备区全面推开，做到民兵新质力量比例不低于30%，持续推进民兵新质力量的生成与建设，助推国防动员事业提质增效。

闫明智代表——

提升海上应急动员能力

■刘书麟

春节前夕，由闫明智倡议，会同地方相关部门研究起草的《西海岸新区海上应急动员工作机制》文稿已基本成形。作为山东省青岛市黄岛区人大代表、区人武部政委，闫明智正在为2月中旬提交区人大做最后的准备工作。

青岛市黄岛区的西海岸新区是全国19个国家新区之一。人武部如何在“三海三融”(即深海协同、远海保障、海上动员，平台融合、领域融合、区域融合)中发挥协调作用，是闫明智一直思考的重大问题。

完善制度规定，推动军民融合在国防动员领域深度发展。去年3月，为配合海军某部组织海上动员演练，新区人武部征用民船12艘，但在误工补助方面遇到政策性障碍。“补助标准明显滞后，且地方政府无相应法规作为依托，政策的不健全影响了海上民兵参演的积极性、主动性。”鉴于此，闫明智克服晕船、晒伤等不适，数次登上渔船进行跟站式现场调研，掌握第一手资料。去年6月，他把《民用船舶征用补偿办法》搬上了地方党委议军会，目前已成立立法审查。同时，根据军民融合深度发展需要，结合西海岸新区面临的海情、民情、社情，他组织区应急办、公安局、海监局等部门进行突发事件应急处置理论研究，探索建立《西海岸新区海上应急动员工作机制》，正准备带上区人大会议。

贯彻国防要求，打造民船改装改装试验样板。去年10月，为将民船的国防潜力有效转化为国防实力，闫明智与海军某部、区交通局等沟通联络，了解掌握部队实际需求和地方民用运力潜力，探索建立民船动员应急保障机制。他遴选区内一家实力雄厚的远洋运输公司，计划建造一艘军民两用滚装船。就如何贯彻国防技术标准要求等问题，他牵头组织青岛航务军事代表处、交通战备办公室等部门赴军事交通装备研究所进行对接研究，明确了该船只在兵力投送、装备运输、物资过驳等方面的军民两用需求，论证了在航速、防护、运力等方面的技术要求，以使民船建成后进一步提高未来海上作战行动中的支援保障能力。

做好动员准备，随时履行职能使命任务的重要内容，是提高海上应急作战能力的重要途径。他针对西海岸新区海上民兵分队建设现状，加强与驻区海军部队沟通协调，积极筹划组织“海上封控”和“侦察监视”课题演练。闫明智告诉记者：“今年将进一步摸清区内渔船的数量、吨位、性能等基础数据，提供海军部队确定支援海上军事行动的作战样式；同时根据海上民兵分队基础训练任务，抓好渔船密语通信、编队运动训练以及海上民兵国际海洋法、海权知识、外观知识学习教育，争取在年内禁渔期结合部队训练开展军地联合演练。”