

# 为实现中华民族伟大复兴提供坚强后盾

## ——深入学习贯彻习总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神

■周俊杰

国家大柄，莫重于兵。习总书记在庆祝改革开放40周年大会上强调指出，军队要“为实现中华民族伟大复兴提供坚强后盾”。这一战略要求，明确了强军兴军在我们党事业全局中的重要地位和根本价值，指明了实现中华民族伟大复兴的战略支撑和力量依托。新时代军队要有新气象新作为，必须全面深入贯彻习近平强军思想，坚定不移走中国特色强军之路，充分发挥“以强军支撑强国”的战略功能和历史作用，努力把强国强军事业不断推向前进。

### 建设巩固国防和强大军队是我国现代化建设的战略任务

军队是国家政权的重要组成部分，是执行政治任务的武装集团。建设巩固国防和强大军队，事关中华民族复兴伟业，事关中国特色社会主义事业兴衰，事关“两个一百年”战略目标的实现。

巩固国防和强大军队，是国家自立于世界民族之林的托底保障。任何一个国家要真正强大起来，没有坚强的军事实力作后盾是决然不行的。近代历史上，中华民族饱受列强侵略欺凌，一个重要原因就是国防和军队不够强大。从鸦片战争到甲午海战，再到八国联军侵华，由于我国军事力量薄弱、武器装备落后，反侵略斗争均以失败而告终，并导致丧权辱国。反之，新中国成立以来，正是由于我们党高度重视国防事业，始终把建设强大人民军队作为不懈追求，敢于在关键时刻“亮剑”，才顶住了来自外部的各种压力，维护了国家的独立、自主、安全、尊严。历史一再告诉我们，国防和军队建设是国家安全的战略底线和依托，强国必须强军，军强才能国安。

巩固国防和强大军队，是实现中华民族伟大复兴的可靠支撑。我们党自成立时起，就义无反顾肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，近百年都初心不改、矢志不渝。但是，中华民族走向复兴图强的道路艰辛坎坷，绝不是轻轻松松就可以实现的。由大向强、将强未强之际往往是国家安全的高风险期，我们越是发展壮大，面临的压力和阻力就越大。这是我国由大向强发展进程中无法回避的挑战，是实现中华民族伟大复兴绕不过的门槛。军事手段是实现伟大梦想的保底手段，打赢能力是维护国家安全的战略能力。实现中华民族伟大复兴的中国梦，迫切需要和平的国际环境和良好的安全环境。现在我国经济

量已今非昔比，必须在经济发展基础上，使国防实力在尽可能短的时间内有一个大的提升，否则就不能为经济社会发展提供有力的安全保障。

巩固国防和强大军队，是中国特色社会主义事业的题中之义。长期以来，我们党始终把国防和军队建设摆在社会建设成为一个社会主义的现代化的强国”；邓小平强调“要在国民经济不断发展的基础上，改善武器装备，加速国防现代化”；江泽民提出“把经济建设搞上去和建立强大的国防，是我国现代化建设的两大战略任务”；胡锦涛指出“必须站在国家安全和发展的全局的高度，统筹经济建设和国防建设，在全面建设小康社会进程中实现富国和强军的统一”，一以贯之体现了我们党对国防和军队建设的高度重视。党的十八大以来，习总书记更加重视国防和军队建设，坚持在中国特色社会主义事业全局中进行统筹谋划，使其在总体布局中的地位更加彰显。

### 在新的历史起点上加快把国防和军队现代化搞上去

在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，以更高的站位和更长远的眼光科学谋划，加大建设力度，推动国防和军队现代化同国家现代化进程相适应，是强国强军的必然要求和现实路径。

深刻把握全面推进国防和军队现代化的战略安排。党的十九大把国防和军队建设放在完成新时代党的历史使命、全面建成社会主义现代化强国大目标下运筹谋划，对全面推进国防和军队现代化作出新的战略安排：到2020年基本实现机械化，信息化建设取得重大进展，战略能力有大的提升，力争到2035年基本实现国防和军队现代化，到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。这样的部署，与决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的历史进程，在时间节点上高度契合，在目标要求上高度匹配，在战略路径上同向同步，为在新的起点上推进强军事业观了大目标图、路线图、展开图。我们要正确把握国防和军队建设目标任务，一步接着一步推，一茬接着一茬干，一张蓝图干到底。

紧紧扭住军队“四个现代化”这个关键。党的十九大首次提出军队“四个现代化”，赋予国防和军队现代化新的时代

内涵，深刻揭示国防和军队现代化的客观规律。军队“四个现代化”相互联系、互为支撑，是一个有机统一的整体。军事理论现代化是先导，要求必须加快形成具有时代性、引领性、独特性的军事理论体系，不断开拓马克思主义军事理论发展新境界。军队组织形态现代化是保证，要求必须加速推进军队组织架构和力量体系革命性重塑，建设强大的现代化兵种部队，打造坚强高效的战区联合作战指挥机构，构建中国特色现代作战体系。军事人员现代化是核心，要求必须大力培养“四有”新时代革命军人，努力锻造能够担当强军重任的高素质新型军事人才。武器装备现代化是重点，要求必须加快构建适应信息化战争和履行使命要求的武器装备体系，为实现军队现代化提供强大的物质支撑。

坚定不移把深化国防和军队改革进行到底。深化国防和军队改革，是习总书记着眼设计和塑造军队未来作出的战略擘画，是强军兴军的必由之路。党的十八大以来，习总书记引领推动深化国防和军队改革，大开大合、大破大立、蹄疾步稳，实现了我军组织架构和力量体系的整体性、革命性重塑，有效解决了制约我军建设的体制性障碍、结构性矛盾，推动我军发生历史性变革、取得历史性成就。当前，改革进一步向纵深推进，全军上下正聚力攻坚、打好政策制度改革“第三大战役”。没有痊愈，历史就不可能向前迈进一步。现在改革攻坚正面临新变化新特点，遇到的矛盾和困难远比过去更加错综复杂。全军官兵要把落实军委改革的决策部署作为重大政治责任，自觉站在全局高度认识改革、支持改革、服从改革，周密组织实施，有力有序推进。我们必须始终强化改革强军，以务期必成的定力、恒心和韧劲，逢山开路、遇水架桥，认真完成各项改革任务，才能把蓝图一步步变为现实。

### 坚决完成党和人民赋予的新时代使命任务

为实现中华民族伟大复兴提供坚强后盾，体现了新时代党和人民对我军的使命重托，全军官队官兵必须以实际行动履行使命，担当重任。

高擎起新时代伟大精神旗帜。任何时候都以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向，是由我军的阶级属性决定的，是军队在国家政治体系、政治生活中发挥战略功能的重要体现。党的十八大以来，我军由内而外实现了政治生态重塑、组织形态重塑、力量体系重塑、作风形象重塑，在

中国特色强军之路上迈出坚定步伐。这些成就的取得，根本在于习总书记的坚强领导，在于习近平强军思想的科学指引。必须高举习近平强军思想这面旗帜不动摇，牢固确立其在国防和军队建设中的根本指导地位。军队应当以坚持高举旗帜、坚定维护核心的政治自觉和坚定行动，强化“四个意识”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央、习总书记保持高度一致，一切行动听从党中央、习总书记指挥。

全面提高新时代备战打仗能力。我军是执行党的政治任务的武装集团，既要政治过硬，也要本领高强，这个本领就是能打仗、打胜仗。当前，我国地缘战略环境日趋复杂，面对多方向安全压力，特别是海上安全环境更趋复杂，对我国安全战略全局的影响更加突出。防人之心不可无！在实力政治、丛林法则依然大行其道的当今世界，我们必须有防身利器。托举国家发展实现由大向强关键一跃，需要我军履行使命任务能力有一个大的跃升。实现这个跃升，就必须坚定不移把军事训练摆在战略位置，全部心思向打仗聚焦，各项工作向打仗用劲，坚持仗怎么打兵就怎么练，打仗需要什么就苦练什么，什么问题突出就解决什么问题。全军官兵只有不断增强强敌战敌胜战能力，才能有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争，才能真正维护国家主权、安全、发展利益。

有效履行新时代军队使命任务。面对国家安全环境的深刻变化、面对强国强军的时代要求，我军必须以巩固中国共产党领导和我国社会主义制度提供战略支撑，为捍卫国家主权、统一、领土完整提供战略支撑，为拓展我国海外利益提供战略支撑，为促进世界和平与发展提供战略支撑。这“四个战略支撑”赋予人民军队新时代使命任务，是军队支撑民族复兴兴国的具体表现。履行新时代使命任务，要求军队必须坚决维护国家政权安全、制度安全，坚决维护政治社会大局稳定；必须执干戈以卫社稷，在前进道路上顶得住压力阻力、扛得住挑战风险；必须紧跟国家海外利益拓展进程，切实加强安全保障，有效维护海外利益安全；必须适应国际体系变革，构建人类命运共同体战略需要，在维护和平的国际环境和周边环境、营造有利战略态势上发挥更大作用。全军要强化使命担当，增强忧患意识和进取精神，以时不我待、只争朝夕的紧迫感，不断提升有效履行新时代使命任务的能力。

（作者为军事科学院党的创新理论研究中心主任）



控制论有一条重要法则，称之为“必要变异度法则”。说的是，要想实现对某一对象的控制，控制手段的变异度必须大于受控对象的变异度，变异度大就是变化的形式多。这个原则说得通俗一点就是，如果受控对象有100种变化，那么控制手段至少也得想出100种以上，否则就控制不了受控对象。只有魔高一尺，道高一丈，道才能制魔；否则道不但制不了魔，反而受制于魔。

军事运筹学中也有一条“最大最小理论”：作战双方的指挥员，在不知道对方会采取什么策略的情况下，必须假设对方是训练有素和善于权谋的高手，对方总会选择对它最有利而对我最不利的策略来与我对抗。军事运筹学的实践证明，决策前的运筹计算，只有遵循以敌人战术技术数据的最大值（即最大值）与我的战术技术数据的最小值（即最小值）作为基础，把敌我双方可能采取的策略无一遗漏地举出，通过纵横利弊，权衡优劣，才能得出万无一失的作战方案，保证指挥决策的稳妥与可靠。

一开头硬生把这两个理论术语地搬出来，想说的意思是，战争实际上就是敌对双方控制权的争夺，没有控制权就没有制敌权。在生死对敌的战场上，要想按照“必要变异度法则”从变化数量上对敌实施有效控制，就必须遵循“最大最小理论”从无限可能中进行运筹和决策。从一定意义上说，前者提供给我们的是制敌策略，后者则是确保达成作战目的的方法路径，二者彼此照应、缺一不可。

二战中，曾有这样一个战例：1943年2月，美军得知日本大型护航舰队将从新不列颠岛驶往新几内亚，决定对其实施轰炸拦截。当时有南北两个航线，航程都是3天，日军舰队究竟走哪一条，美军无法得知，一时感到非常棘手。在选择拦截航线上一旦行差踏错，对手就会溜之大吉。显然，找到一种控制对手的万全之策，是摆在决策者面前的头等大事。

从当时的情况看，走北线对日军最适宜，在南线拦截对美军最有利。但战争不是一厢情愿的事情，善战者理应以敌之利来确定自己的对策。美军通过权衡分析认为，如果先从北线轰炸扑了空，转向南线还能得到2天的轰炸时间，仍可确保消灭日本舰队；若先从南线开始，虽然赢得3天时间进行更有把握的轰炸，一旦扑了空，再返回北线就仅剩1天了，难以完成拦截任务。于是，美军毅然决定轰炸北线，日本大型护航舰队果然如期而至。从这个战例看，正是由于美军运用“最大最小理论”找出了控制对手的有效办法，所以日本舰队无论走哪条航线都难逃覆灭的命运。

孙子讲：“智者之虑，必杂于利害。

# 从「必要变异度法则」说制敌

■张西成

杂于利，而务可信也；杂于害，而患可解也。”历史经验表明，把对手想得狡猾些，把困难想得周全些，可以促使自己找出更多的应变之策，从而立于主动地位。就如俗语所言：“要想抓到狐狸，就必须比狐狸更高明。”相反，如果把敌人的最差异和最优值作为决策计算的依据，那么一旦遇到善变且狡诈的高手，就很可能因事先计算的“变数”与“招数”太少，而使战役战斗迅速向有利于敌和不利我方向转化。运筹分析专家认为，如此计算出来的决策值，是充满危险的“不正确解”或“不安全解”。

未来信息化战争，我们面临的将是一体化程度更高、武器装备更先进、作战经验更丰富的对手，从而使得掌控战场、打赢战争更加不易。在这种形势下，欲使“必要变异度法则”发力见效，各级指挥员必须善于从历史发展趋势中深入研究对手惯用的招数和伎俩，并以对方最擅长、最致命的作战套路，来审视或作战准备的可靠性。同时根据战场变化情况，展开联想思维的翅膀，从蛛丝马迹中适时推断敌行动的调整变化，做到敌变我变，始终高敌一筹。这样，才能谋敌而不被敌所谋，制敌而不被敌所制。

## 判断敌情切勿主观臆断

■于少燕



毁飞机300多架，毙伤人员4500多名。

有位哲人说过：“如果指挥员的判断错了，胜利的希望就变得渺茫，这个时候只能靠血奋战的士兵来力挽狂澜。”面对云谲波诡的战争局势和战场态势，指挥员对敌情的判断出差差也也许不可避免，但像秦勒这样因个人的武断而招致的灾难，实在让人无法原谅。

历史经验教训提醒人们：先入为主的思维定式，盲目自信的主观臆断，历来是指挥员分析判断情况的大忌。它可以置活生生的威胁于不顾，片面地认为战争不会降临，结果在盲目乐观之中，成为被宰的羔羊；它可能凭借个别事实而简单地“对号入座”，最终在扑朔迷离的复杂情况中一厢情愿地推导出错误的结论。直至战争爆发时，方能有所悔悟，却为时已晚。仔细想想，类似这种先入为主的心理行为在我们身边也不少——现在是在和平环境，战争不可能爆发；我们是军事大国，别人肯定不会主动攻击我们；我军武器装备这么先进，对手一举一动都在侦察监视之下。可这些人似乎忘了这样一句名言：“战争是最难说清也最难让人捉摸的东西。”

军事家约米尼认为：“假使我要考选将才的话，对于能够把敌人行动判断得清清楚楚的人，我会把他列入第一名。而对于深通战略理论的人，却还要摆在次一等，因为这种理论讲起来固然头头是道，实际应用起来却非常困难。”从一定意义上讲，没有作战对手，就没有作战值班；没有随时把敌人的行动判断得清清楚楚的“合格证”，就没有担当作战值班重任的“资格证”。

基层武装工作是国防和后备力量建设的基础。省军区系统作为国防和后备力量建设的“一线指挥部”，必须保持定力、下沉重心，持续推进基层武装工作建设发展，着力提升国防和后备力量建设质效。

### 坚持党管武装，促进军地共同履职尽责

省军区系统作为地方同级党委的军事部、同级政府的兵役机关，是辖区武装工作的领导指挥机关，必须抬高站位、落实责任、强化担当。

武装工作是共同责任，需军地同心、形成合力。地方党委政府是武装工作的责任主体，应承担起对辖区武装工作的规划、部署、督察、考评和保障等工作职责。省军区系统是武装工作的执行主体，要主动报告、科学建议、定位准确、赢得尊重，积极作为、务求实效。武装工作是双重领导，需教育引导、考评激励。坚持军地双向兼职制度，发挥党委第一书记的领导作用，针对武装工作关注度不高、履职能力偏弱等问题，采取教育、考评和激励等措施，促进履职尽责。实践中，要把国防教育、党管武装、军事训练等内容，纳入党政机关学习教育体系、党政学校培训课程、经济社会发展规划、年度工作部署和党政领导干部绩效考核中。武装工作是省军区系统主责主业，需担当作为、发挥作用。省军区系统要树牢主责主业的意识，特别是担任“武常委”的同志要站好位、当桥梁、争取资源、赢得支持。站好位，就



## 着力推进基层武装工作高效发展

■徐建松

要从讲政治抓军事的角度，当好党委第一书记的助手；当桥梁，就要从联系地方、做实双拥的角度，协调军地、统一意志；争取资源，就要从有利于武装工作建设、整合军地各类资源；赢得支持，就要从武装工作有为有位、不断提高基层武装工作岗位的吸引力和自豪感。

### 紧抓执行末端，建设好专武干部队伍

国防动员系统职能，落实末端在基层，执行主体在基层，需抓住基层武装部这个主体、建强专武干部队伍这个关键。

依法用权，强化身份认同。坚决贯彻国家、省市相关人民武装工作的法规，严把专武干部的推荐提名权和考察任免权，严守专武干部的政治认证权、实绩考评权，并用好对专武干部的奖惩激励权、提升建议权，确保专武干部姓专武务专、履职尽责。常态培训，提升履职能力。《民兵军事训练大纲》明确规定，新任专武干部资格培训时间为64天，每3年组织不少于12天的培训。省军区系统应每年组织一次专武干部集中培训，围绕军政基本素质、民兵整组、国防动员、国防教育和双拥共建等重点内容，提高专武干部队伍整体素质。按纲抓建，提升建设层次。研究规范基层武装部经常抓、常态建的内容、方法和标准，建实建强基层专武干部的阵地和平台，提升基层武装部规范化的

### 强化典型宣传，发挥典型示范引领作用

典型催人奋斗，特色引领时代，抓建基层武装要善于发挥典型“酵母”作用，引领基层官兵勇做新时代的奋斗者。

为老典型赋予新内涵。应深挖本单位本系统的各类典型，遴选具有示范引领和学习借鉴的先进人物事迹，及时赋予其时代特征和价值，让老典型焕发新的生机，提升其时代影响力。在全领域挖掘新潜力。实践中，要善于总结、把握规律、提炼特色、宣扬亮点，及时宣扬典型先进事迹，让典型事迹渗入武装工作全过程，提高典型的辐射面和感染力。用新机制铸就新形象。好的经验做法，需要及时固化。应建立典型培塑机制，把武装工作中涌现出的先进人物进行系统梳理，有重点地予以培养、锤炼。完善事迹宣传报道机制，组织事迹报告会、典型宣传座谈会等，将武装工作中的先进事迹和新气象宣传报道出去。健全培养机制，加大人才队伍建设，注重发现人、培养人、锻炼人，围绕

基层武装工作重难点问题，组织各类教研活动，提升民兵教练员队伍的研训能力，为基层武装工作提供人才支撑。

### 注重建章立制，增强动员事业发展后劲

政策制度，是基层武装建设发展的依据和规范，推进新时代国防动员事业发展，必须健全相应的制度规范。

基础设施融合制度。坚持聚焦主责主业，突出抓好民兵军事训练场、战备执勤平台、基层武装部、民兵营(连)部等基本场地建设。把基层武装基础设施建设融入地方城市建设规划、纳入乡镇(街道)区域调整范畴，统一规划建设、统一组织实施、统一使用管理、统一完善功能。构建武装工作考评制度。坚持把武装工作纳入各级党政班子、领导干部任期目标和年度绩效考核，明确绩效管理考评的具体内容，立起考评基层党管武装工作的硬性指标，并将考评结果作为党政机关干部提拔使用评判标准，提高基层抓建武装工作的责任感和使命感。把政策规范纳入制度。坚持将专武干部、民兵骨干队伍建设纳入双拥工作范畴，适时研究制定符合现实需求的配套政策，协调出台津贴补贴、人员管理和优待抚恤等方面政策制度，提高广大专武干部、民兵骨干的获得感和幸福感，用良好的政策环境催生基层武装事业新活力、集聚干事创业新动力。

（作者系江苏淮安军分区司令员）