

坚定不移深化国防和军队改革

■周俊杰

今年是改革开放40周年。回顾历史,40年时序轮替,始终不变的是改革奋进的时代旋律;40年风雷激荡,始终回响的是改革前行的历史足音。当前,中国特色社会主义进入新时代,国防和军队建设也进入新时代。坚定不移将改革进行到底,不断书写新时代深化改革新篇章,正日益成为我们这支人民军队的普遍共识和决心信念。

新时代深化国防和军队改革面临新的特点和变化

改革是一个政党、一支军队永葆生机、自我革命的历史自觉。历史发展的车轮滚滚向前,人民军队改革的步伐从未停歇。进入新时代,国防和军队改革面临着新的时与势,呈现出一系列新特点新变化。

党的军事指导理论实现重大创新发展。实践是理论之源。习主席在领航强国强军伟大征程中,高度重视国防和军队建设,先后作出一系列重要论述,提出一系列重大战略思想、重大理论观点、重大决策部署,深刻阐明国防和军队建设带根本性方向性全局性的重大问题。习近平强军思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的“军事篇”,是马克思主义军事理论中国化时代化的新飞跃,是新时代我们党建军治军奋斗创造的根本成就,为实现党在新时代的强军目标、把人民军队全面建成世界一流军队提供了科学指南。党的十九大把习近平强军思想写进党章,牢固确立其在国防和军队建设中的指导地位,实现了我们党的军事指导理论与时俱进,也使新时代深化国防和军队改革从一开始起,就有科学理论的引领指导。

时代特征发生新的深刻变化。国防和军队建设进入新时代。新时代的意蕴深刻,这是基本实现机械化、加快迈向信息化、进而世界的历史起点上全面推进国防和军队现代化的时代,是实现党在新时代的强军目标、推进军民融合深度发展、实现富国和强军相统一的时代,是全国军民勠力同心、奋力实现中国梦强军梦的时代,是履行同我国国际地位相称的责任和义务、为推动构建人类命运共同体积极贡献力量的时代。进入新时代,世界新军事变革加速推进,对我军发展水平提出更高要求;国家利益不断拓展,对我军力量支撑提出更高要求;军队由大向强发展,对改革的深度广度提出更高要求;安全环境错综复杂,对我军打赢能力提出更高要求。这个新时代,明确了人民军队建设发展新的历史方位,为进一步全面深化

改革提供了基本依据。

中国特色强军之路迈开坚实步伐。党的十八大以来,面对制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题,习主席引领人民军队,坚持把改革摆在战略全局的突出位置,创新改革组织模式,加强体系设计和长远谋划,以巨大的政治勇气和强烈的历史担当,向积存多年的顽瘕痼疾开刀,坚决破除各方面体制机制弊端。几年来,我军改革大开大合、大破大立、蹄疾步稳,打破了长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制,形成了军委管总、战区主战、军种主建的新格局,改变了长期以来陆战型、国土防御型的力量结构和兵力布势,实现了我军组织架构和力量体系的整体性、革命性重塑,有效解决了制约我军建设的体制结构、政策制度方面的突出问题。新时代强军事业取得的历史性成就、发生的历史性变革,使我军站上了更高历史起点,为继续深化改革提供了坚实基础和有利条件。

准确把握新时代继续深化国防和军队改革的新任务

党的十九大着眼国家安全环境新变化和强国强军新要求,对全面推进国防和军队现代化作出新的战略筹划,为全面实施改革强军战略提出了新的目标要求。前不久,中央军委召开政策制度改革工作会议,标志着军队改革向全面胜利的目标迈出坚实步伐。新时代继续深化改革是一场持久攻坚战,领域将更广、举措将更多、力度将更强。

如期完成2020年前国防和军队改革的目标任务。根据《中央军委关于深化国防和军队改革的意见》明确的改革总体目标和主要任务,2020年前,我军要在领导管理体制、联合指挥体制改革上取得突破性进展,在优化规模结构、完善政策制度、推动军民融合深度发展等方面改革上取得重要成果,努力构建能够打赢信息化战争、有效履行使命任务的中国特色现代军事力量体系,进一步完善中国特色社会主义军事制度。按照这一总体目标和主要任务,从2015年底到今天,我军先后组织实施领导管理体制和联合作战指挥体制改革、规模结构和作战力量体系改革、院校和武警部队改革、政策制度调整改革。虽然,目前改革“三大战役”已全面展开,各项阶段性任务大多完成,但改革尚未鸣金收兵,仍然正在进行中。下一步,我军还将对相关领域改革作进一步调整、优化和完善,确保所有改革任务按时按质、圆满完成。

贯彻落实国防和军队现代化新的

战略部署。党的十九大报告明确提出:“确保到二〇二〇年基本实现机械化,信息化建设取得重大进展,战略能力有大的提升”“力争到二〇三五年基本实现国防和军队现代化,到本世纪中叶把人民军队全面建成世界一流军队。”这一部署与实现“两个一百年”奋斗目标“两步走”战略紧密相连、高度契合,科学规划2020年之后未来30年军队发展蓝图,鲜明指出实现党在新时代的强军目标的时间节点。习主席强调要“同国家现代化进程相一致,全面推进军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化”,深刻揭示了国防和军队现代化建设的客观规律和实践路径。我军历来以党的旗帜为旗帜,以党的方向为方向。这些新的战略安排和部署,既充分反映强军兴军的内在规律,也为新时代深化国防和军队改革指明了正确前进方向,提出了新的目标任务。

持续深入解决备战打仗中存在的突出问题。军队改革不是为改革而改革,而是要进一步解放和发展战斗力,进一步解放和增强军队活力。正因此,战斗力标准历来是检验改革成功的唯一标准。现在我军几十年没打仗了,全力解决备战打仗的突出矛盾问题将是国防和军队改革面临的长期任务。党的十九大指出,要提高基于网络信息体系的联合作战能力、全域作战能力,有效塑造态势、管控危机、遏制战争、打赢战争,这不仅列出了新时代我军有效履行使命任务的能力清单,也为深化国防和军队改革指明了着力重点。我军改革是由问题倒逼产生的,必然也要在不断解决问题中深化。新时代我军改革往哪儿深入?回答当然是明确的:必须用改革的思路办法解决存在的问题,继续纠治那些不合时宜的思维理念,继续解决“两个能力不够”“两个差距还很大”等短板弱项,继续解决战斗精神弱化、“五多”问题等“和平积弊”……这样,通过一个个问题的解决,牵引改革向纵深发展,不断累积未来战争的胜算。

坚定不移将深化国防和军队改革进行到底

改革强军不是一蹴而就、一朝一夕的事情,一代人有一代人的使命,一代人要有一代人的担当。

要强化落实落实再落实。改革争在

朝夕,落实难在方寸。改革的一切难题,只有在落实中才能破解;改革的一切措施,只有在落实中才能见效。面对新时代继续深化改革的复杂形势和繁重任务,只有强化不折不扣抓落实,才能最终实现改革的决心意图。要善于用科学的方法引领改革,落实改革,既要抓全局抓全面,又要抓重点抓主要,还要抓关键抓枢纽。关系全局特别是涉及重大制度创新的改革,必须慎之又慎、积极稳妥,确保经得起历史检验、实践检验、官兵检验;具体的各领域改革,要坚持哪里矛盾问题最突出、哪个疙瘩最难解,就重点在哪里突破。我军改革走到今天,比认识更重要的是决心,比方法更关键的是担当。各级领导要自觉做改革的促进派、实干家,担起该担的责任,率先垂范抓落实,努力使各项改革举措落地落底落实。

要始终坚守服从服务于改革大局。深化改革是一场革命,改的是体制机制,动的是利益奶酪。军队必须强化赶考意识,努力向党和人民、向历史交出一份合格答卷。党员干部首先要统一思想认识,带头强化政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,并体现在落实改革任务上。广大官兵要自觉站在党和军队大局、深化国防和军队改革全局上想问题、看问题,坚持个体服从整体、局部服从全局、要素服从体系,坚持小道理服从大道理,坚决防止政治上组织上行动上的自由主义。各级要善于抓住官兵的现实关切和利益诉求,有针对性做好思想教育和部队稳定工作,引导官兵正确对待利益调整,正确对待进退去留,讲政治、顾大局、守纪律、促改革、尽职责,立起拥护改革、支持改革、落实改革的鲜明导向。

要大力弘扬逢山开路、遇水架桥的开拓精神。行百里者半九十。将改革进行到底,向前的每一步都是挑战,越来越面临深层次的关系博弈,各方面阻力压力必将成为改革路上新常态。当前,改革进入深水区,容易的、皆大欢喜的改革已经越来越少,改革越往深处推,碰触到的越是利益。我们必须拿出“明知山有虎,偏向虎山行”的勇气和决心,越是任务重、困难大,越要知难而进、迎难而上,以坚忍的意志打通各种“肠梗阻”和“最后一公里”。要强化功成不必在我的境界,敢啃硬骨头、敢于涉险滩,胆子更大一些,步子更稳一些,努力把深化国防和军队改革不断推向前进。

(作者系军事科学院党的创新理论研究中心主任)

庆祝改革开放40周年·专论

由「马其诺防线」说开去

■张西成

1940年5月,德军机械化部队突袭比利时,翻越阿登山区,入侵法国,直接插入马其诺防线的背后,兵临巴黎城下。马其诺防线,这个被法国人引以为荣的坚固防线,竟成“毫无用武之地”的代名词而常常为后人耻笑。然而,法军修筑的马其诺防线真的一无是处、毫无用处吗?

战争是敌对双方的活力对抗,总有一定的游戏规则可循。就拿攻与防来说,防御者希望自己重点设防的阵地恰恰正对敌人的进攻锋芒,进攻者则企图批穴捣虚,往往会在敌人的薄弱部位及意想不到的方向下手。法国与德国漫长的边境线,属于“卧榻之侧,岂容他人酣睡”的敏感地区,在其正面修筑坚固的马其诺防线,没有什么不对。而德军在远离马其诺防线的阿登地区实施偷袭,正是遵循于“出其不意,攻其不备”战争法则,算起来也不是什么高深的玄学。

孙子云:“无恃其不来,恃吾有以待也;无恃其不攻,恃吾有所不攻也。”马其诺防线没有派上用场,恰恰说明那些地方被来犯者视为畏途,德军绕过它正说明它的作用。假若法军不修马其诺防线,或者马其诺防线不堪一击,按照“最大最小”原理,德军攻取法国大可不必舍近求远。世人总结道,是法军统率部的战争思维落后,才最终导致马其诺防线成为摆设,质问,难道战争思维先进,就不需要修筑这一坚固的防线了吗?显然,这一结论并不完全让人信服。

有人嘲笑说,埃及的金字塔、中国的长城是世界上最华而不实的两样东西。长城的作用几何?如果用今人的眼光和技术来衡量,当然难堪大用,但在当时来说并非如此。比如山海关,“内拱神京,外捍夷虏”,是后金和满清从东北进入华北的咽喉,大清的开创者努尔哈赤损兵折将,至死也没有突破山海关。皇太极上台后,从设防小道理服从大道理,坚决防止政治上组织上行动上的自由主义。各级要善于抓住官兵的现实关切和利益诉求,有针对性做好思想教育和部队稳定工作,引导官兵正确对待利益调整,正确对待进退去留,讲政治、顾大局、守纪律、促改革、尽职责,立起拥护改革、支持改革、落实改革的鲜明导向。

毫无疑问,有些人把万里长城说成是闭关锁国的象征,是“以今之心度古人之腹”,看不到当时之生存环境的残酷性。同样,把法军的失利归结于马其诺防线,也属于偷换了概念,找错了对象。法国被攻陷的原因从源头上讲,一是警觉性差。当接到德国国击波兰的警讯时,法军总司令莫里斯·甘末林仍在司令部里神气活现地来回走动,嘴里还哼着小曲。一个参谋写道:“我从未见过他(甘末林)如此开心和振奋,好像战争与他毫无干干。”二是战斗力弱。美国陆军退役军官特雷弗·迪普伊研究后发现,与美英法军队相比,德军在“人均战斗力”方面自始至终占有至少20%的优势。这就意味着,“平均而言,一支100人的德军部队具有与120人的盟军部队相同的战斗力”。

也就是说,如果法军统率部对希特勒的狼子野心多些警觉,把别人的教训视为己出;如果他们在修筑马其诺防线的同时,把其他方向也想得周全些;如果阿登山区的守军战斗力再强些,而不是由预备役士兵去担当,战争也许会是另外一番样子,马其诺防线也许不会蒙受不白之冤。可战争的残酷就在于,它没有“如果”,只有后果和结果。

现代条件下的局部战争,超视距打击、超越式攻击已成为常态,前沿战场工事似乎正失去“用武之地”。可事实上并非如此。2003年的伊拉克战争,美军无论空降还是机降,落地后的第一件事就是挖工事,许多战壕、交通壕既大又深,甚至还能躺在里面睡觉。很多外国专家不理解,制战场权都在你手里,为啥挖工事还如此卖力?说穿了无非是,尽管战争形态、作战样式在变,但“地无兵不险,兵无地不强”这一打要义不会变,“保存自己,消灭敌人”这一战争目的不会变。诚如一位军事专家所言:“在高新技术时代,某些永恒的原则仍然指导着战争过程。”

粟裕说过:“现代战争,离不开现代化武器赖以活动的战场。因此,战场建设的好坏,将直接影响我双方作战能力的增强或削弱。从这个意义上来说,战场建设也是战斗力。”反思马其诺防线的历史教训,绝不能把它作为不搞战场建设的借口,相反,只有把我们的人防工程、阵地工程等修建得越先进、越坚固、越周全、越科学,并配之以强大的作战能力,才能真正做到遏止战争、打赢战争。

奋力推进国防动员工作创新发展

■吴广品

国防动员是我们党武装力量的根基所在,是打赢未来战争的底气所在。深化国防和军队改革后,国防动员的战略地位更加凸显,事业发展前景更加广阔。我们要始终着眼全民国防时代要求,进一步密切军地协作,积极汇聚全社会力量,合力推动国防动员事业新发展新进步。

巩固落实党管武装,以更加强烈的担当引领国防动员发展

党管武装是我党我军的特有优势和重要法宝,是任何时候任何情况下都必须坚持的根本原则和制度。我们要自觉增强“四个意识”,以坚强有力的党的领导,保证国防动员建设的正确方向。突出思想引领,大力加强习近平强军思想学习,将其纳入地方党委政府和各行业系统理论学习计划,定期开展国家安全形势教育,让国防建设真正进入各级领导干部的思想和视野。突出制度落实,坚持开展党委议军会、党政领导过“军事日”、党管武装工作述职等活动,规范组织第一书记、武委会主任宣



布命令仪式,强化“关键少数”的国防意识,推动党管武装落地见效。突出能力建设,各级要深化开展多层次军地交叉培训互学,地方领导重点学习军事理论和国防动员知识,部队干部都要着眼国动系统“面向三军、保障打仗”要求,拓展学习军兵种知识,了解地方经济社会发展情况,不断提升军地各级党委班子懂武装、建武装能力水平,增强落实党管武装的贯彻力执行力。

编实训精民兵队伍,以更加严实的要求打造动员拳头力量

民兵是我国武装力量“三结合”体制的重要组成部分,是“建在身边、抓在手中、用在关键”的拳头力量。各级要以新时期民兵调整改革为契机,切实编实建强、训严练精民兵队伍。在调整改革中转型升级,科学预建基于民兵基层党组织,增强党对基层民兵的领导活力;贯彻“一队多用、一专多能”要求,依托行业系统、高新技术产业扩编建强应急队伍,尤其要编准建好对口保障驻地军兵种部队、网络信息等专业、特殊队伍,实现由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向技术密集型转变。在练兵备战中提质增效,坚持按纲施训,广泛开展群众性练兵比武竞赛,选拔培养一批民兵“四会”教练员骨干,提高民兵自主训练能力;探索走开基地化轮训路子,突出抓好保障部队过境、抗洪抢险、维稳处突等训练,推动民兵训练敏

人战区部队重大演训。在遂行任务中发挥作用,敢于把民兵队伍拉出来用起来,在地方遭遇自然灾害、突发险情和举办重大活动时,要让民兵这支力量勇于担当、敢于请战,自觉为地方改革发展稳定贡献力量。

改进兵员征储模式,以更加优惠的政策激励青年从军报国

建设一流军队,需要一流兵员。鼓励和吸引优秀青年踊跃参军,关键靠有力政策支持。我们要紧跟改革强军进程,围绕“征集入伍的、服务在伍的、保障退伍的”,聚焦政策优化,积极精准施策,形成科学完备的兵员征储闭合回路。完善入伍激励政策,积极开辟校门到营门“直通车”,推动落实大学生参军“四个优先”,改进学籍管理、学费补偿代偿、保留入学资格等方面更加便捷的政策措施,让“信息多跑路、学生少跑路”,调动优秀青年参军积极性。完善服役荣誉政策,继承发扬优良传统,做好悬挂光荣军属牌、立功受奖送喜报、表彰模范军烈属等工作,针对军人子女入学、家属随军就业、医疗住房保障、涉军维权处理等问题,制定更加有效的保障措施,让现役军人家庭过上体面的生活。完善退役保障政策,顺应国家退役军人保障制度重大改革形势,创新“普惠+优待”的保障模式,提升伤残军人生活保障水平,协调推动退役军人纳入地方人力资源培养体系,完善免费职业技

能培训和学历教育机制,采取党政机关招录聘用、免税扶持就业创业等措施妥善安置退役军人。

加大融合发展力度,以更加显著的成效深化军民一体建设

党的十九大强调,要形成军民融合深度发展格局,构建一体化的国家战略体系和能力。各级要以更加坚实的举措和更加扎实的成效,开创军民融合深度发展新局面。深化全民国防教育,强化国防教育进学校、进课堂、进教案,抓好党政领导、大中学生国防教育;发挥国防教育主题公园辐射效应,充分利用红色资源,积极打造红色旅游景区,不断推进人民战争思想深入人心。突出重点领域融合,按照统筹衔接、同步建设、军民兼容、平战结合、需求明确、经济有效的原则,探索完善区域性国防科工、科技创新、社会服务、应急应战等军民融合体系,在交通、信息等基础设施建设中搭载国防需求;下功夫新建一批高质量动员中心,推动“民参军”和“军转民”形成规模。创新发展双拥共建,把双拥工作纳入地方政府绩效考核问题,创新出台解决军事斗争国防动员准备现实矛盾问题的政策举措;积极协调组织驻军开展抢险救灾、扶贫帮困、援建支教等活动,营造全社会共同关心支持国防和军队建设的浓厚氛围。(作者系江苏扬州军分区政委)

建功立业莫急功近利

■王晓河

为中华民族谋复兴”的使命,“以百姓之心为心”,做造福万代的事;急功近利则是私字当头的把戏,把工作当成追名逐利的筹码,于己有利则不顾实际大干快上,于己无利则搁置一旁,干的是损公肥私的勾当。建功立业者大干苦干,任劳任怨,发扬的是艰苦奋斗的作风;急功近利则是抄近道、图轻松,搞的是投机取巧的行径。建功立业是打基础顾长远、惠及子孙万代的广阔胸怀,急功近利则是顾眼前忘长远的鼠目寸光。由此而论,前者高尚,后者卑俗;前者宽阔,后者狭隘;前者公字当头,后者私字缠身。所以,作为一个党员干部,任何时候都不能急功近利。

古人云:“人能一其心,何不如之有哉?”。若建功立业,就要克服浮躁浮躁,扎扎实实,把“建功必须有我”与“功成不必在我”融会贯通发力,一步一个脚印干事。克服抓机遇投机行为,不朝三暮四、见异思迁,不能这山望着那山高,要树恒心、立长志,“咬定青山不放松”,不达目的不要休。要取悦于民更要取信于民,真心实意为群众办实事,既解决群众“要”和“盼”,又要顾及群众的“长”和“远”;既要考虑可操作性,也要讲求可持续性,决不贪一时之功、图一时之名,留下遗祸和骂名。要立“坚忍不拔之志”,风斜雨急处立得脚定,花浓柳艳处著得眼高,克服一叶障目、不见泰山的目光短浅,改变头痛医头脚痛医脚的短促应付,有条理、有板有眼地做好一切工作。要勤字当头,一勤天下无难事,勤能补拙,勤能创新,勤能沟通心灵,勤能打造形象。勤字如影随形,一切不在话下。

郑板桥曾这样告诫:“名利竟如何,岁月蹉跎,几番风雨几晴和,怒雨愁风愁不尽,总是南柯。”建功立业在路上,面对纷繁复杂的环境和诱惑,只有树立正确的世界观、价值观、人生观,不为名所缚,不为利所惑,守住底线,清清白白为官、踏踏实实干事,方能赢得群众的尊重和信赖。

急功近利与建功立业,是完全不同的两码事,必须分辨清楚,定好取舍。建功立业是牢记“为中国人民谋幸福、