

中國國防報



中国国防报微信公众号

代号 1-188

国内统一连续出版物号

CN 81-0002 (J)

网址: http://www.81.cn

关注国家安全 助推国防建设

民兵队伍正加速实现由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型、由直接参战为主向支援保障为主、由传统领域向新兴领域的战略性转变——

从强大向精锐的昂扬迈进

■本报记者 魏联军 焦景宏 王根成



时光如画，岁月如歌。
“血火中诞生，风雨中成长，战歌中走来，中国民兵……”踏着《中国民兵之歌》的激昂旋律，回望90余载万水千山，中国民兵谱写出光辉篇章。
历史时针指向新时代。放眼大江南北，大国后备力量紧跟国防和军队改革大势，砥砺前行，开新图强，从强大走向精锐的雄壮步伐激越铿锵。

形之变：结构重塑顺应改革大潮

一声号令风雷动，千帆竞发启新航。
习主席站在新的历史起点，纵览世界风云，做出“完善国防动员体系”的战略擘画，一场浴火重生的改革拉开大幕。随即，军委国防动员部下发民兵工作有关文件，描绘出新型民兵建设蓝图。
这是一份令人欣喜的“减法”。全国大幅压减传统民兵数量，使得民兵结构日益合理，体系更加科学。
这是一份鼓舞人心的“加法”。支援保障军兵种作战动员准备力度空前加大，信息通信、测绘导航、电磁频谱、气象水文等一大批新质民兵力量风生水起。
“减”的是羁绊，“增”的是力量。
一减一增中，民兵建设实现历史性突破，民兵队伍正加速实现由数量规模型向质量效能型、由人力密集型向科技密集型、由直接参战为主向支援保障为主、由

传统领域向新兴领域的战略性转变。

10月中旬，军委国防动员部在南京召开民兵建设形势分析和工作推进会，军地领导现场观摩了该市江宁经济开发区新质民兵分队汇报表演，12支齐装满员的新质民兵分队让大家眼前一亮。与会代表有个共同感受：按照备战打仗要求助推新时代民兵转型，民兵队伍整体建设质量明显提升，发展势头良好。

观一域而知天下事。透过一扇扇窗口，能洞察全国后备力量方阵转型进程中的可喜轨迹——

江苏省军区紧扣战时民兵遂行的主要任务，撤并传统民兵分队1571支，整编组建海洋环境监测、频谱管制等新质民兵分队千余支。河南省军区着眼新质民兵，保留特色分队、规范支援分队、合并同类分队，组建新质力量，新时代民兵转型建设生机勃勃。

这一束固本开新的重塑之光，基层的同志感受最深刻。河南省中牟县人武部部长张德炯说：“以前，我们县‘拥兵甚多’有时却感‘无兵可用’。现在民兵精干了，遂行任务的能力也提高了。”

备之变：建设布局对接转型大局

目标擎起，使命催征。围绕构建新型民兵力量，以打仗维稳救灾为牵引，建设以应急力量为主体、以专业力量为骨

干、以特殊力量为补充的现代民兵，成为当务之急。全国各地大都确立了市建民兵应急大队、县建民兵应急分队、乡建民兵应急班排的应急力量体系。

建设布局如何对接转型大局，是考题，更是考验。各地积极完善民兵预备役建设保障办法，把民兵工作纳入经济社会发展规划统筹安排，结合优化产业结构调整民兵组织结构调整，结合国家和地方物资储备落实民兵通用物资储备。

这一组数据令人欣慰：全国基干民兵建设取得重要阶段性成果，其中退役军人比例达31%，基干民兵党员比例达33.4%，专业保障力量比例突破50%，技术岗位人员专业对口率升至81.6%。

大国后备力量转型发展走向新纪元，在“看得见”和“看不见”的各个领域，都收获着丰硕的改革成果。

红色沃土江西，该省军区研究出台《关于加强民兵基层党组织建设的意见》，基干民兵连以上建制分队全部预建了党组织，纳入军分区、县级人武部党委领导管理，确保党的组织领导健全完善、全面覆盖。

富庶之地浙江，该省“智慧国防”民兵预备役建设新模式全新亮相，走出民兵快速动员和应急指挥模式信息化新路，依托智慧城市建设构建起“一小时应急圈”。

燕赵大地河北，按照地方政府出台的相关文件，民兵应急力量装备器材由编组地域对口部门配发，生命探测仪、履带式起重机等专业化装备走进民兵队伍。

民兵建设涉及军地，专业繁杂、内容多元，如何真实客观准确地评定衡量建设质量？军委国防动员部今年出台的民兵建设情况检查考评标准，细化120个评分项目，赋值1000分。全国各地民兵建设大考评、大排名如火如荼。

训之变：练兵样式聚焦备战大势

民兵因战而生、为战而备。今年以来，河南省郑州市金水区人武部结合民兵基地化轮训与常态备勤任务，围绕民兵应急分队建、训、用、管、考，探索新模式、蹚出新路子，他们与新一代《民兵军事训练大纲》认真对表后，分别探索总结出“民兵训练16法”“民兵战斗精神培育14法”，令人耳目一新，成为该警备区的“练兵手册”。

新一代《民兵军事训练大纲》修订颁布后，各地充实完善应急行动方案预案，加强实战化训练，10多万民兵活跃在各演兵场，配合保障各类军事活动，数千名高技术装备专业领域的民兵参与保障重大演训任务，民兵应战能力明显跃升。

东海海域，风高浪涌。浙江省瑞安海上民兵医疗救护分队在由集装箱船改装成的海上移动救护所内，抛绳打捞、吊椅换乘、海上手术等课目训练紧张有序。伴着壮美航迹，新型海上动员力量作为我军海上武装力量的“护卫舰”，支援海上联合作战、维权制海、综合保障作用凸显，正驶向转型的深蓝海天。

2018年2月8日19时11分，云南省鲁甸县发生4.9级地震。5分钟后，该县人武部领导运用“智慧动员”系统，动员震中附近5个乡镇民兵紧急出动。以贵州“国防动员云”、上海“数字国防”、浙江“智慧国防”、福建“闽兵一号”为代表的国防动员新模式全新亮相。

相比于中国民兵90多年建设发展的雄关漫道，这几年只是山水一程，但这一程必将在波澜壮阔的强军之路上气势如虹。



欧阳文举办英语培训班帮助官兵学习英语。

刘笑强摄

12月的喀喇昆仑山，哈气成冰。这天，天刚放亮，欧阳文就穿梭在运输车之间，和战士们一起装载连队过冬的物资。

“不是刚从医院回来吗？”有人问。他微笑着挥挥手：“闲不住，能为山上守防的兄弟们做些事，我心里踏实。”

欧阳文出生在广西百色一个农民家庭，作为西南民族大学1999级外语系第一个入党的学生，毕业那年，他谢绝待遇优厚的工作邀约，参军入伍来到新疆。

2004年初，欧阳文来到天文点边防连担任翻译。上山的路坑坑洼洼，欧阳文坐着巡逻车，一路咣咣咣咣，五脏六腑都快被颠了出来。连队位于喀喇昆仑高原腹地，海拔5170米，含氧量不足平原的45%，紫外线强度却是平原的4倍，年平均封山期长达6个月，没有季节更替。刚走出大学校门的南方小伙哪经得起这考验，刚下车，“咣”的一声，整个人就直挺挺栽在地上——严重高原反应。这一躺就是半个月，每夜头痛欲裂。可他没想到，比头痛更难忍受的，还有无边无际的孤独。连队方圆几百公里内荒无人烟，与外界的联系靠一台程控座机电话。

“与世隔绝”的日子里，欧阳文将更多时间花在钻研专业知识上。记者翻开他案头厚厚的《边防政策与法规》，整本书被他用多色圆珠笔圈点备注，笔记像蚂蚁一样爬满了中缝和边角。在高原待过的人都知道，高海拔对人的脑力和记忆有较大损伤，但是一些专业书籍，欧阳文倒背如流。为了把头脑“擦亮”，除了英语之外，他还学习维吾尔语和印地语等多种语言，增加自己对外国文化和宗教的了解。欧阳文说：“当翻译，绝不是‘会翻译’这么简单。与外方沟通交流时，要有气场和立场，措辞得有礼有节、有理有据。”

戍边的这些年，欧阳文熟谙辖区内重要地物地貌，随手一指，一个山头、一条河流，甚至一块石头，他都能快速准确地说出它们的高程和名称。“即便再小、再不起眼，它们都是祖国的土地。”欧阳文说。一次，连队官兵对某高地以北地区进行巡逻检视时，遇到3名在此牧马的邻国牧民。由于语言不通，双方人员僵持半天也无济于事，直到欧阳文赶到，涉边问题才得以及时解决。

这件事让欧阳文沉思了许久：涉边无小事。在边境地区守防执勤，官兵得过关言关。为此，欧阳文决定在连队开设英语培训班，提高官兵的英语会话能力，同时还编写了《边防执勤英语会话100句》，印发到每名官兵手中。实用有趣的英语课受到大家的热烈欢迎，很快，培训班就开到了团里。如今，在欧阳文的帮带和影响下，连队的战士都能进行简单的英语会话，先后有8名战士考学提干，15名即将退伍的老兵考上留营干部，他也因工作出色，两次被上级表彰为“边防执勤先进个人”，荣立三等功两次。

欧阳文常说：“天文点”就是他的家，战友就是他的家人。一次次出生入死、肝胆相照，让他和战友建立起了深厚的兄弟情谊。

2005年8月，欧阳文跟随连队官兵上山，行至麻扎达坂休整时，由于身体不适，欧阳文下车腿软，整个身

选择了边关，便只顾风雪兼程

驻守「生命禁区」十五载，新疆军区天文点边防连军官欧阳文熟谙辖区内重要地物的高程和名称，用语言作武器，成功处置险情百余次——

■本报记者 李蕾 通讯员 赵金石 牛德龙



十二月上旬，辽宁省沈阳市铁西区人武部组织民兵高炮分队开展冬季训练。在为期一个月的封闭式训练中，分队针对未来可能担负的对空作战任务，对战术指挥、分解集合、故障排除等八个课目进行强化训练。图为参训队员向岗位行进。崔国春摄

能否让军属少跑些冤枉路？

■石纯民



近日，编辑部收到一位读者来信反映，他2017年底在部队立了三等功，按照家乡政策规定，荣立三等功可获1000元现金奖励。而让他郁闷的是，家属为了领取这千元奖励金，竟先后往返当地相关部门6趟。

这“6趟”是怎么跑出来的？
据了解，这位干部的立功喜报于2017年12月寄达老家。去年底，立功者70多岁的父亲拿着喜报第一次来到民

政局领奖金时，被告之当年立功奖励统计申报已截止，只能来年再领。今年9月，老人第二次前往民政局，被告之须提供立功者身份证、军官证、入伍通知书、所在单位党委立功批准书、立功通令等证件和文件的复印件，少一样都不行。由于时间过去20多年，儿子的入伍通知书无处可寻，老人跑到民政局说明实情后，被告之需提供部队盖章的入伍批准书复印件，第三次无功而返。第四次来到民政局，办事员提出老人还需到人武部登记现役军人信息。跑完人武部再跑民政局，就这样来来回回跑了6趟后，老人才把儿子的立功奖励拿到手。且不说这位老人生活在城市里，交通比较方便，如果是居住在偏远山区呢？跑一趟县城都不容易，更别说是6趟。

为鼓励本籍官兵在军营建功立业，许多地方政府出台优抚政策，给予立功官兵一定的物质奖励，这是一件好事。既然想办好事，就应从军属的角度充分考虑问题，手续能简化就要简化，效率能提高就提高。有的地方就做得好，军地工作人员在联合送喜报上门时，将奖金、慰问品一并送到军属手中；有的地方，军属只需提供一份立功通令或喜报便可申领奖金。

近两年，多地都在积极打造“服务型”政府，将“最多跑一次”作为政务改革的一项重点工作推进，通过“一窗受理、集成服务、一次办结”的服务模式创新，让群众到政府部门办事“最多跑一次”。而很多时候，能不能办成事取决于办事窗口的效率，也取决于办事者提供的

材料是否齐全。上文提到的那位老人的经历或许许多军属都遭遇过。一些服务窗口的工作人员，就是不能一次性告诉你办成一件事究竟需要多少材料。如果办事窗口能将“中领立功奖金”的流程和所需材料详细公示出来，做到一目了然，自然能为军属省去很多麻烦。目前，各地政府为落实“让军人成为全社会尊崇的职业”，陆续推出了一系列优抚政策，省军区系统各级机关应积极协调地方政府做好“下篇文章”，制定好相关政策流程和规定并进行公示，力争把好事办得更好。

年终岁尾，各类评优评奖比较多，许多优抚政策也都是在年底落实，如义务兵家庭优待金、大学生入伍学费补偿金、老功臣生活补助、军烈属生活补助等，诸项工作的顺利完成都需要军地齐心协力共同推进。希望这个冬天，军属在中领各项优待金的时候能少跑些路，多感受一些温暖。

■本版责任编辑 石纯民 汪娜

